

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства»
(ПГУАС)

О.В. Карпова, В.И. Логанина

ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Рекомендовано УМО РАЕ по классическому
университетскому и техническому образованию
в качестве учебного пособия для студентов
высших учебных заведений, обучающихся
по направлению подготовки
27.03.01 – «Стандартизация и метрология»

Пенза 2015

УДК 006(075.8)
ББК 65.290-80я73
К21

Рецензент – кандидат технических наук, доцент
С.Н. Кислицына (ПГУАС)

К21 Карпова О.В.

Основы технического регулирования: учеб. пособие / О.В. Карпова, В.И. Логанина. – Пенза: ПГУАС, 2015. – 236 с.
ISBN 978-5-9282-1276-6

Приведены основные принципы и элементы технического регулирования, структура систем технического регулирования для отраслей и сфер деятельности, структура и правила разработки технических регламентов Российской Федерации, Таможенного союза и Евроазиатского экономического Союза. Рассмотрены вопросы технического регулирования в строительстве.

Учебное пособие подготовлено на кафедре «Управление качеством и технология строительного производства» и предназначено для бакалавров направления подготовки 27.03.01 «Стандартизация и метрология» при изучении дисциплины «Основы технического регулирования».

ISBN 978-5-9282-1276-6

© Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства, 2015
© Карпова О.В., Логанина В.И., 2015

ПРЕДИСЛОВИЕ

Интеграционные процессы мировой экономики, становление единого мирового глобального рынка, который характеризуется тенденцией стирания границ на пути свободного движения товаров, людей, капиталов, идей, информации, взаимопроникновение экономик, международное разделение труда и производственное кооперирование требуют устранения технических барьеров в торговле, взаимного признания результатов оценки соответствия.

Это может быть обеспечено только в результате технической гармонизации, что непосредственно связано с вопросами технического регулирования, которым посвящено данное пособие.

В первом разделе пособия рассматриваются недостатки системы установления обязательных требований и подтверждения соответствия, действующей в РФ, и необходимость кардинального ее реформирования, чему способствует введенный ФЗ «О техническом регулировании». Приведены элементы технического регулирования и процесс трансформации системы технического регулирования. Рассматриваются объекты, задачи и принципы технического регулирования. Уделено внимание проблеме взаимосвязи технических регламентов и стандартов.

Во втором разделе показано место стандартизации в современной экономике, приведены цели и принципы в соответствии с законодательными и нормативными документами, действующими на территории РФ. Указаны применяемые в России документы в области стандартизации. Отражены правила включения в стандарты аспектов безопасности, а также правила формирования перечня документов в области стандартизации, соблюдение которых обеспечивает выполнение требований технических регламентов.

В третьем разделе описывается структура и содержание технических регламентов, особенности установления обязательных требований. Приводится порядок разработки технических регламентов как в Российской Федерации, так и в ЕАЭС.

Четвертый раздел посвящен описанию форм оценки соответствия. Приведены принципы и функциональный подход к оценке соответствия. Даны цели и формы подтверждения соответствия как одной из форм оценки соответствия. Приводятся схемы декларирования соответствия и сертификации. Описаны процедуры аккредитации и государственного контроля (надзора).

Пятый раздел полностью посвящен вопросам создания и структуре систем технического регулирования в отраслях и сферах деятельности.

В шестом разделе описываются особенности технического регулирования в строительстве, а также такая форма оценки соответствия, как приемка и ввод в эксплуатацию.

Вопросы информационного обеспечения технического регулирования раскрываются в седьмом разделе.

Восьмой раздел посвящен международному сотрудничеству в сфере технического регулирования. Рассматриваются системы технического регулирования, созданные в странах СНГ и ЕС.

Пособие предназначено для подготовки бакалавров направлений 27.03.01 «Стандартизация и метрология» и 080301 «Строительство» и может быть полезно специалистам, занимающимся вопросами стандартизации, оценки соответствия в своей практической деятельности.

В результате освоения учебного материала студент должен:

- знать правила разработки проектов стандартов, методических и нормативных материалов, технических регламентов, применять эти знания в практической деятельности;

- уметь осуществлять контроль за соблюдением установленных требований, действующих норм, правил, стандартов и технических регламентов; осуществлять экспертизу технической документации, проверять соответствие применяемых на предприятии (в организации) стандартов, норм и других документов действующим правовым актам и передовым тенденциям развития технического регулирования; изучать научно-техническую информацию, отечественный и зарубежный опыт в области метрологии, технического регулирования и управления качеством;

- владеть навыками практической реализации разработанных норм, правил, стандартов и технических регламентов; принимать участие в работах по составлению научных отчетов по выполненному заданию и во внедрении результатов исследований и разработок в области метрологии, технического регулирования и управления качеством.

ВВЕДЕНИЕ

Взаимодействие производителей, приобретателей и продавцов на рынке – процесс противоречивый: с одной стороны должны быть обеспечены безопасность жизни и здоровья граждан и охрана окружающей среды, а с другой – свободное перемещение товаров на территории страны, отсутствие необоснованных барьеров. Поиск равновесия в этой области – задача государства, решение которой может быть достигнуто, в том числе, эффективностью функционирования системы технического регулирования.

Международными организациями, оказывающими наибольшее влияние на регулирование международной торговли, являются: Всемирная торговая организация (ВТО), Европейский союз (ЕС), Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество (АТЭС), Международная организация по стандартизации (ИСО), Международная электротехническая комиссия (МЭК) и др. Например, в России – это Торгово-промышленная палата, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация российских банков, общества защиты прав потребителей и пр.

Термин «техническое регулирование» в лексике специалистов появился относительно недавно в связи с подготовкой Российской Федерации к вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО). В одном из важнейших документов ВТО – Соглашении по техническим барьерам в торговле (ТБТ), ставится условие о недопустимости создания излишних препятствий в международной торговле.

Вступивший в силу Федеральный закон «О техническом регулировании» в 2003 году коренным образом изменил систему технического регулирования в Российской Федерации.

ФЗ «О техническом регулировании» направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, отвечающей современным международным требованиям. Теперь базой решения многих вопросов стандартизации, сертификации, а также лицензирования стали

техническое регулирование и технические регламенты, а также подтверждение соответствия продукции и услуг. Введение технических регламентов в ранг государственного регулирования для выполнения обязательных норм вместо привычных стандартов позволяет уравнивать состояние отечественной стандартизации с международной. Это происходит за счет рекомендательного характера любых стандартов при применении технических регламентов, которые могут использовать их отдельные нормы и положения. Тем самым стандарты остаются как нормативная база, и будут разрабатываться, но никто не сможет использовать их в качестве основного регулятора взаимоотношений между производителем и потребителем.

Участниками реформы технического регулирования являются отечественные предприятия и организации. От того, как они примут реформу, будет ли она учитывать интересы реального сектора экономики страны, будет зависеть конкурентоспособность российской продукции на внутреннем и внешних рынках.

Под техническим регулированием подразумевается установление правовых отношений между субъектами рынка в целях предотвращения поступления на рынок недоброкачественной, потенциально опасной, фальсифицированной и контрафактной продукции, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, путем установления обязательных и добровольных требований к продукции и осуществления мероприятий по оценке ее соответствия этим требованиям.

Техническое регулирование, в международном понимании этого термина, включает деятельность по *стандартизации*, деятельность по разработке и применению *технических регламентов* и деятельность по *оценке соответствия*. Деятельность в области технического регулирования формируется на базе знаний в области стандартизации, подтверждения соответствия, включая сертификацию и декларирование, в области аккредитации, государственного контроля (надзора).

Перед специалистами и руководителями на всех уровнях управления экономикой стоит задача освоения принципов, подходов, методов технического регулирования.

1. НЕОБХОДИМОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

1.1. Сфера технического регулирования

В условиях рыночной экономики государство, вмешиваясь в хозяйственную практику, становится регулятором, способным представлять интересы общества в целом и защищать отдельных его представителей, обеспечивая сбалансированность общественных и частных интересов, эффективное саморегулирование рынка.

Процессы глобализации, охватившие большинство стран мира, отражают тот факт, что ежегодный прирост объемов международной торговли значительно опережает прирост валового внутреннего продукта (ВВП). Для некоторых стран работа на мировой рынок стала важнейшим фактором их развития и экономического роста (Япония, Республика Корея, страны Юго-Восточной Азии и др.).

Международными организациями, оказывающими наибольшее влияние на регулирование международной торговли, являются: Всемирная торговая организация (ВТО), Европейский союз (ЕС), Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сообщество (АТЭС), Международная организация по стандартизации (ИСО) с ее Комитетом потребительской политики (КОПОЛКО), Международная электротехническая комиссия (МЭК) и др.

Препятствием свободному передвижению из страны в страну товаров, услуг, людей и капиталов становятся финансовые (налоговые), физические и технические барьеры. *Финансовые* барьеры связаны с мерами тарифного регулирования и заключаются в том, что товары, перемещаемые из одной страны в другую, должны быть тщательно документированы с целью сбора пошлин и налогов. *Физические* и *технические* барьеры объединяются общим названием – *нетарифные меры*. Физическим барьером являются, например, пограничный контроль, лицензионные ограничения на экспорт и импорт, списки запрещенных к ввозу и вывозу товаров и т.д.

Суть технического барьера состоит в том, что для обеспечения безопасности потребителей и защиты окружающей среды к продукции устанавливаются нормы (требования), обязательные к применению на территории страны, и характеристики, не являющиеся обязательными, но желательные для продукции, обращающейся на внутреннем рынке, а также формы оценки соответствия продукции установленным требованиям.

На основании исследования Экономического комитета АТЭС «Воздействие рыночной либерализации в рамках АТЭС» было установлено, что выполнение программы содействия торговле, относящейся к стандартизации и оценке соответствия, т.е. к техническим барьерам, дает АТЭС 0,26% объема ВВП, а тарифное регулирование составляет только 0,14%

ВВП. Поэтому международное сообщество уделяет большое внимание проблеме технических барьеров.

Государство принимает необходимые меры, чтобы продукция, уже размещенная на рынке, не угрожала жизни и здоровью людей, состоянию окружающей среды, а также другим законным государственным интересам. Это влечет за собой необходимость осуществления такой регулирующей меры, как *надзор за рынком*.

Во многих странах принятие решения о необходимости государственного регулирования рынка находится в компетенции органов власти.

Государство, организуя деятельность по регулированию товарного рынка, дифференцирует применяемые способы регулирования и соответственно регулирующие меры: от прямых – установление обязательных требований, обязательное подтверждение соответствия и контроля (надзора), до косвенных – применение национальных добровольных стандартов, развитие добровольной сертификации, страхование ответственности за ущерб, внедрение систем менеджмента, обучение и информирование потребителей, создание саморегулирующихся организаций, вручение национальных премий по качеству и др.

Для рынка товаров формой его регулирования является **техническое регулирование**.

Вступивший 1 июля 2003 г. в силу Федеральный закон РФ «О техническом регулировании» определил новую систему установления и применения требований к продукции, процессам производства, работам и услугам. Закон направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, стандартизации и сертификации, отвечающей современным международным требованиям. В результате принятия закона появились новые правовые акты, прежде всего технические регламенты, существенно меняющие повседневную экономическую жизнь Российской Федерации.

Принятие нового Закона было вызвано необходимостью перехода от старого технико-экономического уклада хозяйственной системы России к новому системному подходу управления российской экономики и технического регулирования, а также необходимостью выполнить в полном объеме требования соглашений по техническим барьерам в торговле в ВТО и снятия этих барьеров.

Система установления обязательных требований и подтверждения соответствия, действующая в России, отличается рядом существенных недостатков.

Громоздкость, противоречивость и непрозрачность. Обязательные требования к продукции, процессам производства и т.п. установлены многочисленными нормативными актами. Количество официальных документов, регулирующих вопросы безопасности и качества товаров (а это и федеральные законы, и постановления Правительства, и многочисленные

ведомственные акты – ГОСТы, СНИПы, СанПиНы и др.), составляет порядка 60 000. Только сфера обязательной сертификации на сегодняшний день регулируется 62 федеральными законами. Процедура принятия таких требований непрозрачна. Для большинства заинтересованных лиц (юридических и физических) вопрос заключается даже не в том, чтобы повлиять на содержание подобных норм, а в том, чтобы просто ознакомиться со всеми существующими требованиями и отследить появление новых. Запутанность, противоречивость и избыточность обязательных требований приводит к существенным непроизводительным издержкам предпринимателей (по поиску и переработке информации, по обеспечению выполнения обязательных требований, затраты на прохождение процедур подтверждения соответствия, легальные и нелегальные платежи контролирующим органам и т.п.).

Указанные характеристики системы установления обязательных требований и подтверждения соответствия противоречат основным принципам эффективной системы государственного контроля, в частности, и технического регулирования вообще.

Избыточный охват. Основным способом подтверждения соответствия товаров (работ, услуг) обязательным требованиям является обязательная сертификация, что также снижает эффективность системы. По разным оценкам, на сегодняшний день обязательной сертификации в России подлежит от 70 до 80% товарной номенклатуры. Для сравнения: в Европейском Союзе обязательной сертификации подлежит не более 4% товарной номенклатуры.

Надо признать, что список товаров, подлежащих обязательной сертификации постепенно сокращался (к примеру, Постановлением Правительства №287 от 29.04.2002 из списка товаров, подлежащих обязательной сертификации, исключены опорные трости, принадлежности для любительского рыболовства, опрыскиватели для растений и еще ряд позиций). В то же время по-прежнему подлежат обязательной сертификации, например, цепочки для часов, спички, упаковочные материалы для бытовых нужд и т.п. (перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, принят Постановлением Правительства РФ №1013 от 13 августа 1997 г., последняя редакция от 29.04.2002 г.). С 1998 г. возможной формой подтверждения соответствия стала декларация о соответствии (но далеко не для всех групп товаров). Однако следует отметить, что ряд товаров подлежит обязательной сертификации в соответствии с другими нормативными актами. В частности, обязательной сертификации в России подлежат гробы, венки и урны (Федеральный закон «О погребении и похоронном деле») и древесина на корню (Лесной кодекс Российской Федерации).

Таким образом, налицо очевидное несоответствие между финансовыми возможностями государства при существующих институциональных

ограничениях (в первую очередь связанных с устройством административной системы, системы государственной службы и межбюджетных отношений) и масштабом взятых государством обязательств по контролю соблюдения соответствия обязательным требованиям. С этим недостатком сопряжены и такие явления, негативно влияющие на условия конкуренции и в конечном счете экономическое развитие, как совмещение властных и хозяйственных функций, неадекватные стимулы работников контролирующих организаций, и в конечном счете недостоверность обещаний государства в глазах налогоплательщиков.

Низкое качество стандартов. Отдельная проблема – качество самих стандартов, на соответствие требованиям которых и проверяются товары и услуги. В значительной степени они устарели, не соответствуют современным требованиям науки и технологии и международным стандартам. Кроме того, существующие процедуры установления обязательных требований не позволяют отразить современный уровень развития техники и технологии производства товаров и услуг. Более того в динамическом аспекте существующая система может лишь усугубить другие недостатки действующей, которые отмечены в данном разделе.

Неэффективность системы контроля. Система обязательной сертификации явно не справляется с возложенными на нее задачами. По официальным данным Госстандарта, ежегодно имеет место порядка 2% отказов в сертификации, при этом более чем 30% продукции в последующем забраковывается уже в торговле, что также является подтверждением оценок, которые даны в связи с избыточностью охвата.

Исследования, проводимые независимыми потребительскими организациями, также показывают, что наличие сертификата не гарантирует безопасности и качества товаров. Ни для кого не секрет и широкое распространение поддельных сертификатов.

Реально не обеспечивая защиту потребителей, обязательная сертификация является весьма дорогостоящей для предпринимателей. По минимальным оценкам, рассчитанным по рекомендациям Госстандарта России, плата за сертификацию “перекачивает” из промышленности и торговли суммы, эквивалентные 120-150 млн долларов США в год (и это только прямая плата за сертификацию, без учета внутренних транзакционных издержек импортеров и производителей).

Совмещение функций. Еще одним существенным недостатком системы подтверждения соответствия является совмещение одним органом (Госстандартом РФ) функций стандартизации (в том числе установления обязательных требований), установления правил сертификации, аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (и установления правил такой аккредитации) и контроля за соблюдением правил сертификации и сертифицированной продукцией.

Дублирование функций. Дублирование функций особенно широко распространено в сфере подтверждения соответствия. Проводимые различными независимыми аналитическими центрами исследования указывают на масштабность дублирования как между органами государственного контроля различного уровня (федерального и регионального), так и дублирования функций органов одного и того же уровня. Более того, проблема дублирования осложняется тем, что оно существует не только в явной, но и неявной формах, что сопряжено с неупорядоченностью используемой терминологии при составлении документов, регламентирующих деятельность соответствующих органов государственного контроля.

Все эти факторы обусловили необходимость кардинального реформирования сферы установления обязательных требований к продукции, процессам производства и т.д., первым шагом в направлении которого и стал закон "О техническом регулировании".

Закон "О техническом регулировании" вносит целый ряд весьма существенных изменений в систему подтверждения соответствия.

После вступления в силу Закона №184 утратили свою силу законы РФ «О стандартизации» и «О сертификации» и все правовые основы этих законов оказались сосредоточенными в новом Законе.

Понятие «техническое регулирование» включает в себя правовое регулирование в трех областях: техническое законодательство, стандартизация, оценка соответствия.

В Законе №184 определено понятие технического регулирования: это правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции (всего ее жизненного цикла), а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции (всего ее жизненного цикла), выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Главная цель технического регулирования – принятие технических регламентов (ТР), которые принимаются в целях защиты жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предотвращения действий, вводящих в заблуждение приобретателей. В Законе №184 понятие технический регламент определяется следующим образом: «документ, который принят международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации)». Не включенные в технические регламенты

требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правилам идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке не могут носить обязательный характер. Главная цель разработки технических регламентов – безопасность.

Техническое регулирование – одно из приоритетных направлений повышения конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечения безопасности продукции и процессов ее производства, защиты внешнеэкономических интересов страны в условиях подготовки по присоединению к Всемирной торговой организации (ВТО).

Техническое регулирование, в международном понимании этого термина, включает деятельность по *стандартизации*, деятельность по разработке и применению *технических регламентов* и *деятельность по оценке соответствия* (рис. 1).

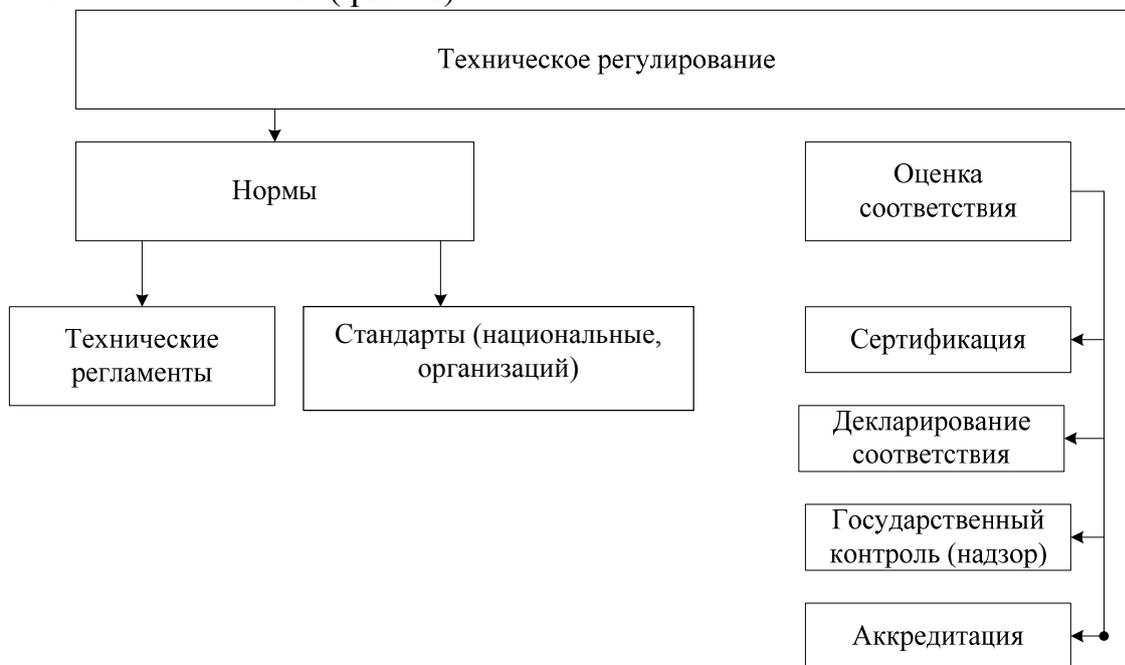


Рис. 1. Элементы технического регулирования

Обязательные нормы по безопасности записываются в технические регламенты. Любые другие характеристики – в документы добровольного применения: стандарты – национальные, корпоративные, предприятий. Таким образом выстраивается необходимая система оценки соответствия.

В новой системе роль каждого элемента четко определена. Технические регламенты обеспечивают только необходимый уровень безопасности. Стандарты сосредотачиваются только на конкурентоспособности. Степень положительного воздействия стандарта на рынок зависит от качества самой разработки.

В этом смысле стандарт любого вида – национальный или корпоративный – может оказывать влияние на внедрение инноваций. Самое главное, чтобы он учитывал перспективное направление эволюции отрасли или решал проблемы более широкого использования данного товара.

Оценка соответствия как проверка выполнения обязательных требований должна быть, с одной стороны, максимально эффективной и минимально затратной для государства, а с другой – экономически возможной для производителя, понятной и прозрачной, не являющейся административным барьером для деятельности предприятий.

Конечно, при проведении такой глубокой и полномасштабной реформы очень важен переходный период, в который необходимо обеспечить плавное замещение одной системы регулирования другой (рис. 2).

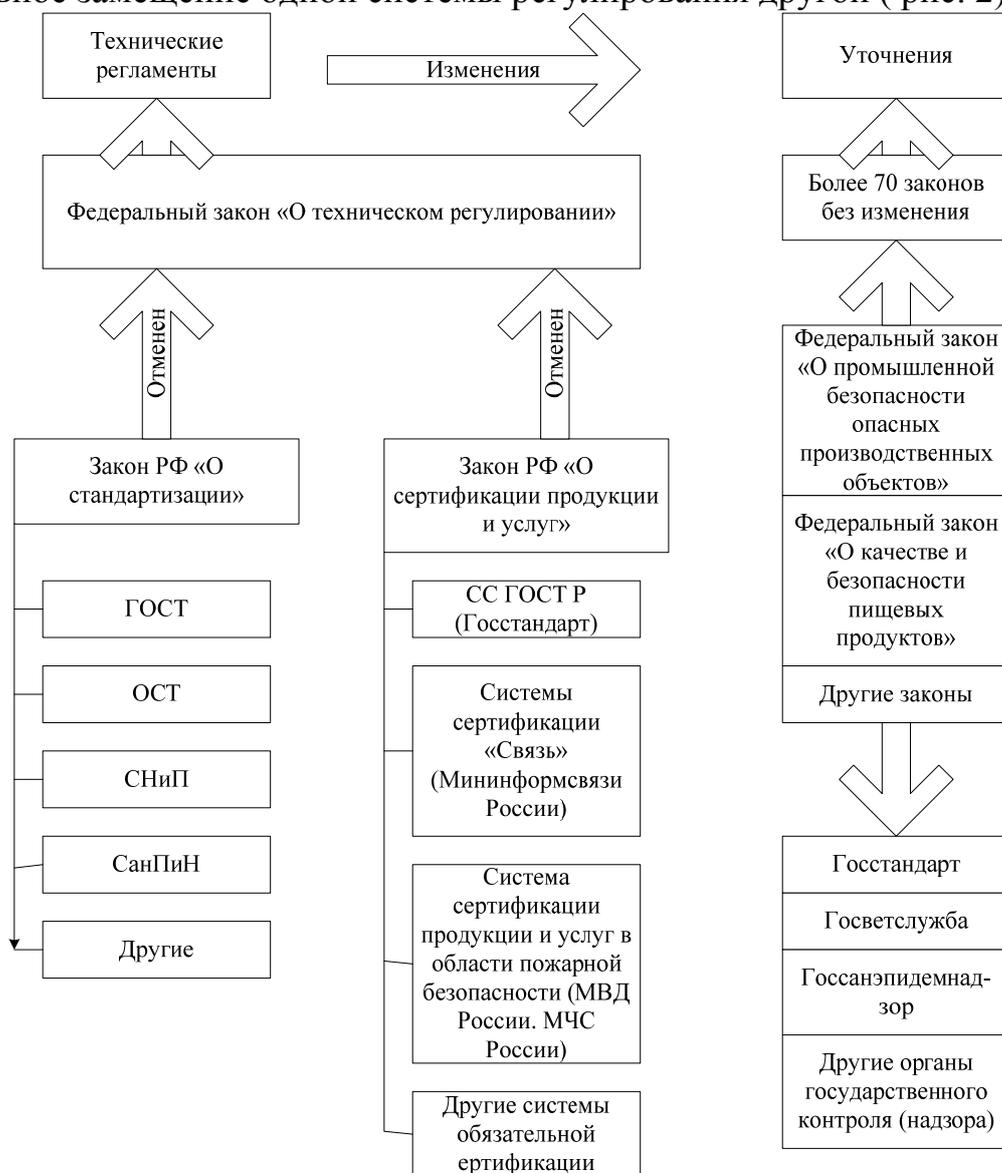


Рис. 2 . Процесс трансформации системы технического регулирования

Важно отметить, что сегодня еще действует старая система: нормы зафиксированы и они являются обязательными для исполнения. Поддерживал их обязательное исполнение Закон РФ от 10.06.93 № 5154-1 "О стандартизации", который сохранил масштабную, отраслевую систему норм, а также ввел право ведомств устанавливать требования в отношении продукции, процессов производства и т.д. В результате в настоящее время пользуются ГОСТ, ОСТ, СНИП, СанПиН, пожарными, фитосанитарными и другими нормами.

Закон РФ от 10.06.93 № 5151-1 "О сертификации" установил основы и механизмы создания систем сертификации. В результате были созданы 19 систем, образованных федеральными органами власти.

Был принят еще ряд законов, в которых были заложены нормы по проведению государственного контроля (надзора) и дополнительные требования по отдельным вопросам в сфере технического регулирования. И хотя в течение перестройки российской экономики эта система решала задачи по обеспечению безопасности внутреннего рынка и недопущению ввоза опасных товаров, она имела определенные недостатки. В результате большого числа законодательных актов, не связанных между собой, произошло многократное дублирование различных мер применительно к одному объекту. Установленные правила и процедуры не всегда учитывали идущие процессы гармонизации и облегчения международной торговли, а также активную работу рыночных механизмов в российской экономике.

Перед сферой технического регулирования встали неотложные задачи:

- снижения административного давления на производителя и устранения избыточного ведомственного регулирования;
- снижения барьеров в торговле;
- создания эффективной защиты потребительского рынка от опасной продукции;
- повышения конкурентоспособности российской продукции.

Для решения этих задач и был принят Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ "О техническом регулировании", который отменил Законы "О стандартизации" и "О сертификации" и определил новые основы регулирования через технические регламенты и стандарты.

Для сохранения необходимой планки безопасности и обеспечения легитимности стандартов была сформулирована ст. 46 Закона "О техническом регулировании", определившая переходный период, в соответствии с которой все принятые нормы обязательны, но при этом ст. 4 указанного Закона все эти нормы были зафиксированы на момент вступления Закона в силу.

Практика переходного периода показала, что консервация системы ведомственных требований (ГОСТ, СанПиН и др.), а также запрещение ее изменения в переходный период до принятия технических регламентов, предусмотренное Законом "О техническом регулировании", затрудняет

возможности оперативного реагирования. Ряд возникших проблем стал аргументом для внесения в Федеральный закон "О техническом регулировании" поправок, в т.ч. и по изменению ст. 46 и 4, и предоставления права ведомствам менять нормы при необходимости. Концепция внесения изменений одобрена Правительственной комиссией по техническому регулированию и уже внесена в Правительство РФ. В целях ускорения подготовлен проект соответствующего закона, который направлен на рабочее согласование.

Весь остальной массив законов также будет пересматриваться и изменяться, но только по мере разработки и принятия технических регламентов во избежание правовых коллизий или провалов. Процедура внесения изменений разработана и одобрена Правительственной комиссией по техническому регулированию. Осуществлять работу будут рабочие группы, которые создают федеральные органы исполнительной власти. Работа скоординирована с Программой разработки технических регламентов. Контроль за исполнением осуществляется Правительственной комиссией по техническому регулированию.

Эта работа проводится параллельно с формированием систем технического регулирования по сферам деятельности. Всего было выделено 10 крупных блоков, по которым разрабатываются системы технического регулирования. Ряд блоков приходится делить на подсистемы (рис. 3).

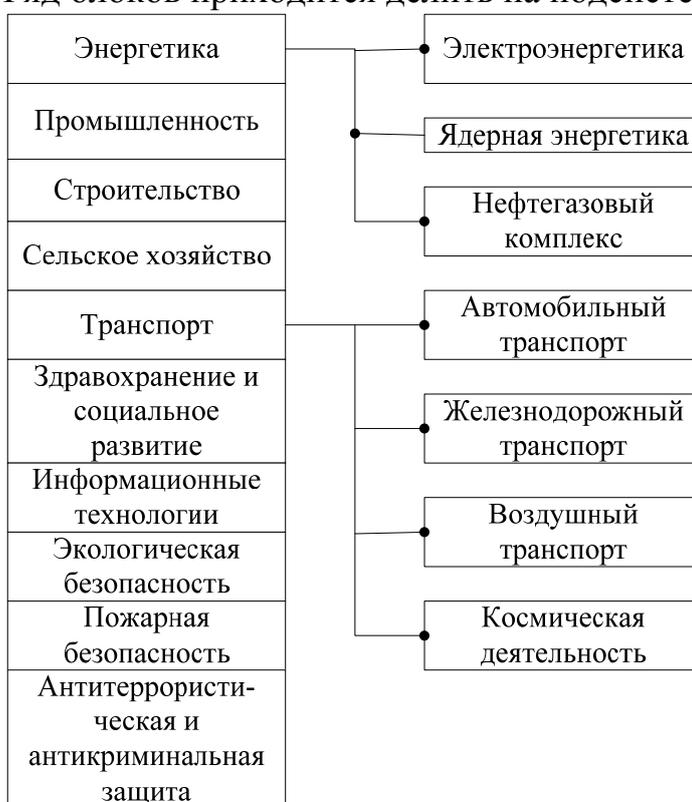


Рис. 3. Сферы деятельности, в которых разрабатываются системы технического регулирования

Рассмотрены три системы. Две из них – электроэнергетика и строительство – одобрены Правительственной комиссией по техническому регулированию; одна – космическая деятельность – отправлена на доработку с поручением:

- уточнить объекты регулирования;
- четко прописать систему оценки соответствия;
- сформировать перечень законов, которые необходимо изменить после принятия соответствующих технических регламентов.

Рассмотрение систем технического регулирования происходит в соответствии с планом работы Комиссии. Принятые системы являются основанием для формирования Программы разработки технических регламентов.

Поскольку содержание технического регламента прямо влияет на конкурентоспособность, необходимо проработать все действующие стандарты, обновить их, гармонизировать с международными, а также выявить и отсеять совсем устаревшие, т.е. сформировать понятную и прозрачную систему обязательных современных норм. При этом обязательными становятся только те ключевые требования, по которым фиксируется планка безопасности. Производитель в этом случае сам выбирает способ обеспечения выполнения обязательных требований. Он может использовать различные технологии, минимизировать издержки и сделать свое производство менее затратным и более конкурентным. Таким образом, предприятия сами выбирают экономически наиболее оптимальный способ выполнения обязательных требований (рис.4).

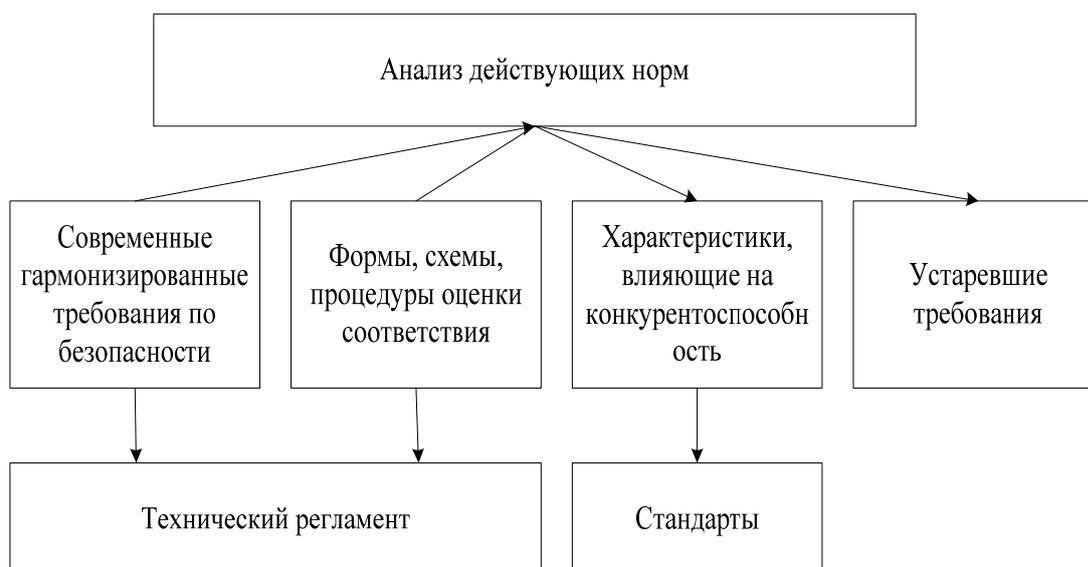


Рис. 4. "Сборка" технического регламента

Один из примеров – проект технического регламента "О безопасности тракторов, сельскохозяйственных машин и машин для лесного хозяйства". В проект данного технического регламента были включены 184 требования, которые были отобраны из более чем 700 документов. Регламент полностью гармонизирован с международными нормами и был проработан со всеми ведущими предприятиями. В финансово-экономическом обосновании к проекту этого регламента был сделан вывод о том, что в результате принятия и исполнения регламента продукция станет более конкурентоспособной, повысится ее безопасность и увеличится объем реализации, хотя это, конечно, ситуация не прямого действия.

1.2. Объекты и задачи технического регулирования

К объектам технического регулирования отнесены:

- материальные объекты (различные виды продукции, в т.ч. здания, строения, сооружения);
- технологические процессы (производство, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация).

С точки зрения безопасности эти две разновидности объектов технического регулирования тесно взаимосвязаны:

- с одной стороны, требования к параметрам материального объекта должны быть сформулированы для всех стадий жизненного цикла продукции (изделия), которые соответствуют названным группам технологических процессов;
- с другой стороны, требования к технологиям должны включать не только требования к оборудованию, режимам обработки и вспомогательным материалам, но и учитывать возможные вредные воздействия свойств самого изделия, обрабатываемого или хранимого в технологическом процессе.

Задачи, которые решает техническое регулирование, заключаются в следующем:

- снижения административного давления на производителя и устранения избыточного ведомственного регулирования;
- снижения барьеров в торговле;
- создания эффективной защиты потребительского рынка от опасной продукции;
- повышения конкурентоспособности российской продукции.

Для сохранения необходимой планки безопасности и обеспечения легитимности стандартов была сформулирована ст. 46 Закона "О техническом регулировании", определившая переходный период, в соответствии с которой все принятые нормы обязательны, но при этом ст. 4 указанного Закона все эти нормы были зафиксированы на момент вступления Закона в силу.

Таким образом, техническое регулирование должно создавать основу для решения двух комплексов задач:

- регулирование внутреннего рынка и
- создание благоприятных условий для развития внешней торговли.

Первая задача вызвана необходимостью выработать механизм формирования требований к продукции и к оценке ее соответствия в процессе создания и движения товара, который отвечал бы требованиям реформирования нашей экономики, придания ей социальной ориентации, повышения конкурентоспособности продукции и рост экономики в целом. Государство при этом устанавливает требования безопасности на базе оценки риска применения продукции с учетом реальных социально-экономических возможностей. Потребительские свойства формируются рынком. Задача же государства в этой области состоит в том, чтобы создать равные и благоприятные условия для всех участников рынка.

Вторая задача вызвана проблемами глобализации. Необходимо создать такой механизм технического регулирования, который, с одной стороны, позволял бы вести экономически выгодную для государства политику во внешней торговле, а с другой – был бы гармонизирован с правилами, установленными международным сообществом.

1.3. Принципы технического регулирования в Российской Федерации

В соответствии с задачами технического регулирования можно условно сформулировать две группы принципов.

Первая группа – это основные принципы технического регулирования для внутреннего рынка. Они предусматривают следующее:

- применение единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг;

- соответствие технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

- независимость органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

- единая система и правила аккредитации;

- единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

- единство применения требований технических регламентов независимо от видов или особенностей сделок;

– недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении аккредитации и сертификации;

– недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации;

– недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации и сертификации;

– недопустимость внебюджетного финансирования государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов;

– недопустимости одновременного возложения одних и тех же полномочий на два и более органа государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов.

Вторая группа принципов сводится к тому, чтобы накладываемые на изготовителей и продавцов разных стран обязательные требования к продукции и связанным с ними процессам ее проектирования, производства, строительства и т.д. не перерастали в торговые барьеры. Страны должны стремиться создавать такие механизмы, которые позволили бы избежать препятствий в торговле при введении в действие технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия. Международная практика в этой области базируется на следующих основных положениях.

Устранение избыточных барьеров в торговле. Технические барьеры являются результатом принятия странами технических регламентов, стандартов и процедур оценки соответствия. При этом из-за разницы в социально-экономическом развитии, климате, национальных традициях, вкусах и т.д. разных стран эти регламенты, стандарты и процедуры могут отличаться друг от друга. Государства имеют возможность принимать во внимание эти факторы в законодательстве на том уровне, который считают необходимым. Вместе с тем необходимо стремиться разрабатывать гибкие технические регламенты, которые в минимальной степени были бы ограничительными для торговли. Поэтому технические регламенты должны устанавливать эксплуатационные, а не конструкционные требования.

Если обстоятельств, заставивших принять повышенные требования, больше не существует или цели регулирования могут быть достигнуты другими, менее ограничительными мерами, такие меры должны быть применены. Подобные действия необходимо предпринять и в случае, если принятые условия регулирования не соответствуют риску недостижения целей. Обязательства по устранению технических барьеров в торговле относятся также к процедурам оценки соответствия и стандартам.

Недискриминационная основа. Этот принцип устанавливает, что требования технических регламентов для допуска в страну импортируемой продукции должны устанавливать не менее благоприятный режим, чем для допуска собственной продукции на свой рынок. Такой же режим

распространяется и на процедуры оценки соответствия. Это, в частности, означает, что условия сертификации для импортируемой продукции должны применяться на недискриминационной основе, в том числе по срокам ее проведения и стоимости.

1.4. Законодательная база технического регулирования

Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из ФЗ «О техническом регулировании» и принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера, за исключением случаев, когда технические регламенты, принимаются нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, а также в отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу, продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа, продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну, продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения указанной продукции

Если международным договором Российской Федерации в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены этим Федеральным законом, то применяются правила международного договора. Если для применения международного договора требуется издание внутригосударственного акта, то применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство Российской Федерации.

В отношении оборонной продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу; продукции (работ, услуг), используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой в соответствии с законодательством Российской Федерации иной информации ограниченного доступа; продукции (работ, услуг), сведения о которой составляют государственную тайну; продукции, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии; процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации,

утилизации, захоронения соответственно указанной продукции обязательными требованиями наряду с требованиями технических регламентов являются требования, установленные государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в данных областях. При этом особенности технического регулирования при разработке и установлении обязательных требований государственными заказчиками, федеральными органами исполнительной власти устанавливаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в соответствии с их полномочиями, особенности стандартизации указанной продукции (работ, услуг), процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения устанавливаются Правительством Российской Федерации, а особенности оценки соответствия – Правительством Российской Федерации или уполномоченными им федеральными органами исполнительной власти.

Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности продукции, а также процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, применяемых на территории инновационного центра "Сколково", устанавливаются Федеральным законом "Об инновационном центре "Сколково".

Новая законодательная база впитала в себя все насущные требования предыдущих законов «О стандартизации» и «О сертификации», которые утратили силу после принятия Закона «О техническом регулировании». Тем самым была достигнута оптимальная правовая форма, определяющая государственный контроль над производством товаров и услуг, позволяющий предотвратить нанесения вреда здоровью человека, окружающей среде, материальной и интеллектуальной собственности. Главное отличие Закона № 184, вступившего в силу с 1 июля 2003 года, от предшествующих законодательных актов, касающихся стандартизации, заключается в упрощении обязательных требований к производителям и продукции, а также введением механизма добровольной сертификации.

Основным законом, регулирующим отношения, возникающие при разработке, принятии, применении, исполнении обязательных и добровольных требований к продукции или связанными с ними процессами, а также при оценке соответствия, является Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В целях исполнения требований данного закона на основании программы разработки технических регламентов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2004г. № 1421-р принят

Федеральный закон от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», который вступил в силу 1 июля 2010г.

В соответствии с частью 3 статьи 42 Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010г. №1047-р утвержден Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». В отношении опасных производственных объектов, наряду с соответствующими требованиями национальных стандартов и сводов правил, включенных в вышеуказанный перечень, применяются требования нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных технических документов в области промышленной безопасности.

Свод правил (в соответствии со ст. 2 ФЗ от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании») – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов.

Свод правил – составная часть национальной системы стандартизации Российской Федерации. Своды правил разрабатываются в случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или к объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти в пределах их полномочий. Своду правил при регистрации присваивается обозначение, состоящее из названий начальных букв слов «свод правил» – «СП», порядкового регистрационного номера, кода разработчика, утвердившего свод правил, и года утверждения свода правил. Код разработчика присваивается в соответствии с Общероссийским классификатором органов государственной власти и управления.

Согласно п. 1 ст. 6 ФЗ от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» *некоторые* своды правил, в том числе некоторые СНИПы, признаются обязательными к исполнению.

Конкретные нормативные акты, которые обязательны для исполнения, перечислены в Перечне национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утверждённом Распоряжением Правительства РФ от 21.06.2010 г. № 1047-р.

Указанное Распоряжение Правительства не в полной мере соответствует Закону о техническом регулировании, поскольку «Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе...» подразумевает обязательность некоторых сводов правил, тогда как Закон о техническом регулировании определяет свод правил как документ, применяемый на добровольной основе.

Для реализации жизнеспособной национальной системы технического регулирования требуется минимальный пакет федеральных законов, создающих возможность достижения ответственности и доверия в рыночных отношениях и установления механизмов их реализации (рис. 5). Красным цветом на рисунке помечены необходимые, но отсутствующие федеральные законы.

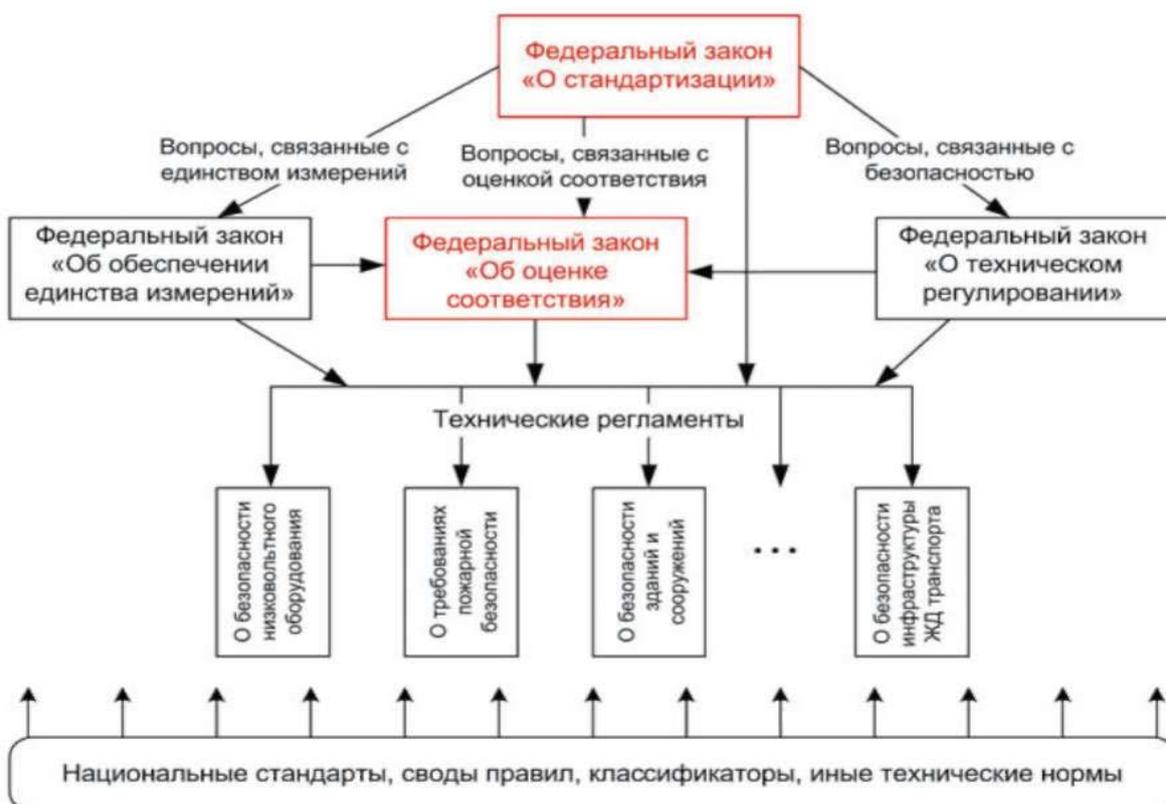


Рис. 5. Минимальный пакет необходимых федеральных законов по техническому регулированию

На рис. 6 показан пример системы стандартов и взаимосвязь с техническими регламентами.

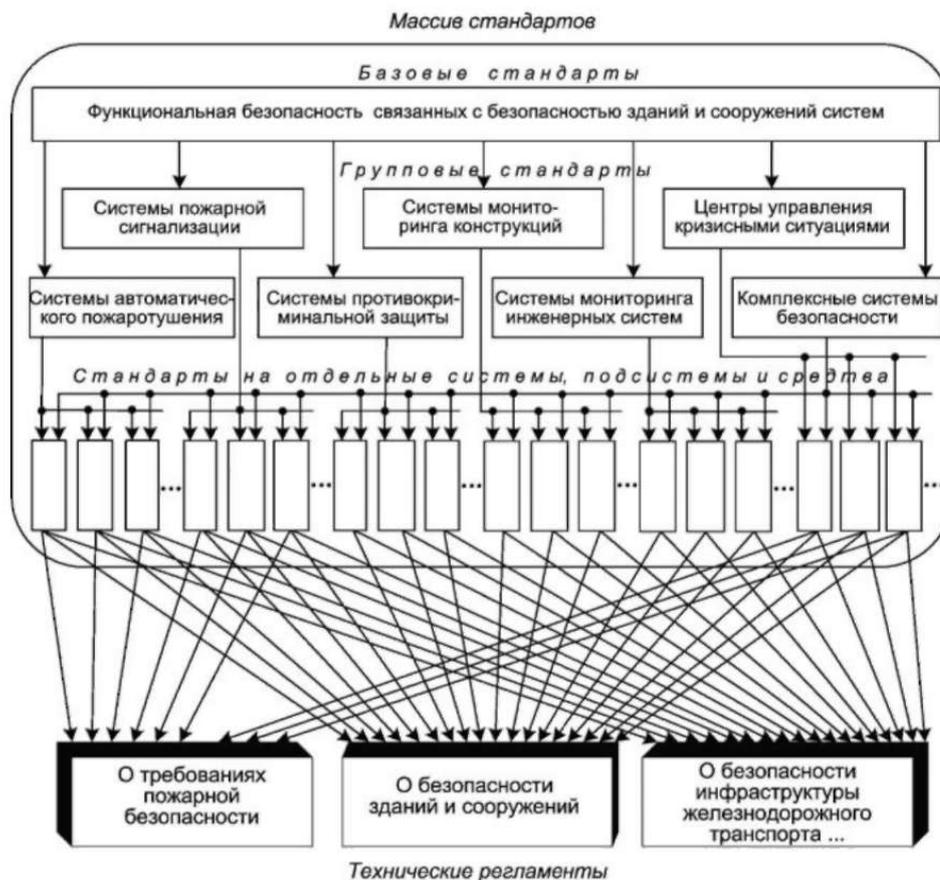


Рис. 6. Взаимосвязь системы стандартов с техническими регламентами

Нормативные документы, входящие в состав Системы нормативных документов в строительстве, разрабатываются в качестве средства межотраслевого регулирования строительства.

В состав Системы должны входить:

принимаемые на федеральном уровне для добровольного применения:

– строительные нормы Российской Федерации (ФСН);

– своды правил по проектированию, строительству, а также эксплуатации зданий и сооружений (ФСП);

принимаемые на уровне субъектов Российской Федерации:

– территориальные строительные нормы (ТСН).

Строительные нормы, а также своды правил разрабатываются для добровольного применения при инженерных изысканиях, проектировании, строительстве, эксплуатации и утилизации (ликвидации) объектов, а также разработке и производстве строительных изделий и материалов.

Строительные нормы содержат требования к объектам технического регулирования в строительстве и принимаются Правительством Российской Федерации или, по его поручению, федеральным органом исполнительной власти по строительству.

Свод правил содержит способы реализации требований строительных норм, утверждаются организациями-разработчиками и одобряются

федеральным органом исполнительной власти по строительству в качестве нормативных документов Системы.

Территориальные строительные нормы содержат обязательные на территории субъекта Российской Федерации градостроительные нормативы и правила, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и регистрируются федеральным органом исполнительной власти по строительству.

Предусматривается возможность разработки и применения на добровольной основе территориальных строительных норм также по различным техническим вопросам создания, эксплуатации и ликвидации продукции строительства на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

В состав Системы включаются также утвержденные национальным органом по стандартизации национальные стандарты и введенные в качестве национальных межгосударственные и международные стандарты, определяющие для применения на добровольной основе конкретные параметры и характеристики отдельных частей зданий и сооружений, требования к строительным изделиям и материалам, а также методы испытаний.

При отсутствии нормативных требований, которым должна удовлетворять продукция и по которым должна осуществляться оценка ее соответствия, в том числе при экспертизе проектов, в составе проектной, конструкторской или технологической документации могут разрабатываться технические условия. Технические условия являются неотъемлемой частью указанной документации.

Технические условия, устанавливающие требования к зданию или сооружению, разрабатывают по решению заказчика на строительство.

Положения нормативных документов Системы не должны противоречить положениям законодательных актов Российской Федерации и обязательным требованиям технических регламентов.

В строительные нормы и правила (ФСН) включают положения, которые обеспечивают соблюдение общих требований технических регламентов по безопасности применительно к различным объектам технического регулирования в строительстве, а также другие эксплуатационные характеристики продукции строительства, основанные на требованиях потребителя.

В частности, в строительных нормах устанавливаются:

- требования к процессам инженерных изысканий, проектирования, производства и эксплуатации строительной продукции;
- нормы проектирования застройки и отдельных видов зданий, сооружений, их конструкций и инженерных систем;
- требования к надежности и долговечности строительной продукции, в том числе нормативные и расчетные значения нагрузок и воздействий;
- меры по обеспечению безопасного уровня воздействий строительных объектов на окружающую среду;

- нормы в части рационального расходования материальных и энергетических ресурсов при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений;
- правила производства строительных работ и обеспечения безопасности в процессе строительства.

Требования устанавливаются для зданий и сооружений в целом, их частей и строительных изделий в соответствии с различными уровнями потребностей или условиями эксплуатации вне зависимости от конструктивного устройства, применяемых материалов и технологий. Для каждой эксплуатационной характеристики должен быть предусмотрен метод контроля и оценки степени удовлетворения соответствующей потребности. При невозможности прямого нормирования эксплуатационных характеристик они могут регламентироваться косвенно путем установления соответствующих описательных положений.

В сводах правил приводят с необходимой полнотой рекомендуемые в качестве официально признанных, оправдавшие себя на практике описательные положения, применение которых позволяет обеспечить соблюдение требований технических регламентов и строительных норм и правил, а также положения по отдельным вопросам, не регламентированным строительными нормами и правилами.

Своды правил, в частности, могут содержать:

- положения по организации производства; рекомендуемый состав проектной и технологической документации;
- способы и методы расчета и проектирования строительных конструкций, оснований зданий и сооружений и их инженерных систем;
- способы и методы обеспечения долговечности конструкций;
- методы производства работ при строительстве и эксплуатации зданий и сооружений;
- правила применения материалов, изделий и оборудования, элементов строительных конструкций и инженерных систем.

В территориальных строительных нормах устанавливают в соответствии с Градостроительным кодексом градостроительные нормативы. В территориальных строительных нормах могут также устанавливаться (для добровольного применения) правила организационного, типологического, социально-экономического и технического характера, учитывающие природно-климатические, социально-демографические, национальные и иные особенности субъектов Российской Федерации и не противоречащие нормативным документам федерального уровня.

Содержание и порядок разработки национальных стандартов должны удовлетворять требованиям комплекса стандартов "Стандартизация в Российской Федерации".

2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ

2.1. Цели и принципы стандартизации

В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» целями стандартизации являются:

- повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, повышение уровня экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья животных и растений;

- обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг), единства измерений, рационального использования ресурсов, взаимозаменяемости технических средств (машин и оборудования, их составных частей, комплектующих изделий и материалов), технической и информационной совместимости, сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных, проведения анализа характеристик продукции (работ, услуг), планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, добровольного подтверждения соответствия продукции (работ, услуг);

- содействие соблюдению требований технических регламентов;

- создание систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, систем каталогизации продукции (работ, услуг), систем обеспечения качества продукции (работ, услуг), систем поиска и передачи данных, содействие проведению работ по унификации.

В национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 1.0 «Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения» основные цели стандартизации получили свое развитие и уточнение.

В соответствии с данным нормативным документом Российской Федерации стандартизация осуществляется в целях:

- содействия интеграции Российской Федерации в мировую экономику и международные системы стандартизации в качестве равноправного партнера;

- снижения неоправданных технических барьеров в торговле;

- улучшения качества жизни населения страны;

- установления технических требований к продукции, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособность человека в процессе труда;

- обеспечения обороноспособности, экономической, экологической, научно-технической и технологической безопасности Российской Федерации, а также безопасности при использовании атомной энергии;

- повышения конкурентоспособности отечественной продукции (работ, услуг);
- обеспечения безопасности жизни, здоровья и имущества людей, животных, растений, охраны окружающей среды;
- содействия развитию систем жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях;
- предупреждения действий, вводящих потребителя в заблуждение;
- создания национальной системы стандартизации, отвечающей положениям Соглашения Всемирной торговой организации по техническим барьерам в торговле и соглашениям в рамках Таможенного союза в сфере технического регулирования;
- содействия экономической интеграции государств – членов Таможенного союза, Евразийского экономического сообщества, Содружества Независимых Государств;
- содействия трансферу наилучших лабораторных практик;
- участия в работе международных и региональных организаций по стандартизации.;

При проведении стандартизации в Российской Федерации должны решаться следующие задачи:

- устанавливаться (с учетом новейших достижений науки и уровня развития современных технологий) требования к техническому уровню и качеству продукции (работ, услуг), сырья, материалов, полуфабрикатов и комплектующих изделий, а также нормам в области проектирования и производства продукции, которые позволяют ускорить внедрение прогрессивных методов производства продукции высокого качества и ликвидировать нерациональное многообразие видов, марок и размеров, а также обеспечить взаимозаменяемость элементов сложной продукции;
- создаваться условия для производства и выпуска в обращение инновационной продукции, в том числе продукции наноиндустрии, обеспечения энергоэффективности, включая использование альтернативных источников энергии, а также для рационального использования ресурсов;
- осуществляться модернизация и технологическое переоснащение промышленного производства;
- обеспечиваться содействие взаимопроникновению технологий, знаний и опыта, накопленных в различных отраслях экономики;
- повышаться роль стандартизации в технологических процессах производства промышленной продукции;
- осуществляться добровольное подтверждение соответствия для установления соответствия национальным стандартам, предварительным национальным стандартам, стандартам организаций и сводам правил;
- осуществляться применение методов и средств стандартизации в федеральных целевых и иных государственных программах, направленных на модернизацию экономики страны;

– осуществляться координация разработки международных, региональных и национальных стандартов с участием российских специалистов и технических комитетов по стандартизации.

Для содействия экономической интеграции государств-членов Таможенного союза, Евразийского экономического сообщества, Содружества Независимых Государств при проведении в Российской Федерации работ по стандартизации решаются следующие задачи:

– сохранение хозяйственных, торговых, научно-технических и иных отношений;

– реализация скоординированной политики по обеспечению разработки, принятия и применения межгосударственных стандартов;

– установление единых требований к продукции на экспортных рынках;

– разработку единых классификаторов и каталогизацию продукции.

Стандартизация в РФ в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» осуществляется в соответствии с принципами:

– добровольного применения документов в области стандартизации;

– максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;

– применения международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям Российской Федерации, техническим и (или) технологическим особенностям или по иным основаниям либо Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международного стандарта или отдельного его положения;

– недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей стандартизации;

– недопустимости установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;

– обеспечения условий для единообразного применения стандартов.

Основные принципы стандартизации в Российской Федерации, обеспечивающие достижение целей и задач ее развития, расширенные в ГОСТ 1.0, заключаются в:

– добровольности применения заинтересованным лицом документов в области стандартизации и обязательности соблюдения указанным лицом требований, содержащихся в этих документах, в случае объявления об их использовании, а также в случае определения обязательности исполнения требований стандартов в рамках контрактных (договорных) обязательств;

– применения в установленном порядке на территории Российской Федерации международных и региональных стандартов, региональных

сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств;

- максимального учета мнения заинтересованных лиц при разработке документов в области стандартизации;

- обеспечения преемственности работ по стандартизации;

- обеспечения условий для единообразного применения документов в области стандартизации;

- обоснованности разработки документов в области стандартизации;

- открытости (прозрачности) процедур разработки документов в области стандартизации;

- обеспечения доступности документов в области стандартизации и информации о них для заинтересованных лиц;

- однозначности понимания требований, включаемых в документы в области стандартизации;

- соответствия документов в области стандартизации нормативным правовым актам Российской Федерации;

- прогрессивности и оптимальности требований документов в области стандартизации;

- комплексности стандартизации взаимосвязанных объектов и аспектов, стандартизуемых на одном уровне, путем согласованности требований к этим объектам (аспектам) и увязки сроков разработки и введения стандартов в действие;

- недопустимости разработки национальных стандартов Российской Федерации на объекты и аспекты стандартизации, стандартизованные на межгосударственном уровне;

- недопустимости разработки и применения национальных стандартов Российской Федерации, которые создают излишние препятствия международной торговле;

- унификации процессов разработки, хранения стандартов, а также процессов внесения в них изменений и обеспечения доступа к документам в области стандартизации;

- обеспечения системности и комплексности информационных ресурсов в области стандартизации с использованием информационных технологий;

- обеспечения актуальности и достоверности информационных ресурсов в области стандартизации.

Национальный стандарт применяют на добровольной основе. Обязательность соблюдения национальных стандартов наступает при прямом указании на это в действующем законодательстве, договорах, контрактах, правомерно принятых нормативных документах федеральных органов исполнительной власти или предприятий любых форм собственности.

Обязательность соблюдения требований национальных стандартов, принятых до 1 июля 2003 года, сохраняется (до принятия соответствующих технических регламентов) в части:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, и необходимости госконтроля (госнадзора) за их соблюдением.

2.2. Документы в области стандартизации

К документам в области стандартизации, используемым на территории Российской Федерации, относятся:

- национальные стандарты;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций;
- своды правил;
- международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированные в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов;
- заверенные надлежащим образом переводы на русский язык международных стандартов, региональных стандартов, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств, принятые на учет национальным органом Российской Федерации по стандартизации;
- предварительные национальные стандарты.

2.3. Аспекты безопасности.

Правила включения в стандарты

Национальные стандарты, предварительные национальные стандарты (национальными стандартами признаются государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года), общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, правила их разработки и применения, правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации, своды правил, а также участники работ по стандартизации образуют национальную систему стандартизации.

Национальные стандарты и предварительные национальные стандарты разрабатываются в порядке, установленном ФЗ «О техническом регулировании», и утверждаются национальным органом по стандартизации в соответствии с правилами, нормами и рекомендациями в области стандартизации. Эти виды нормативных документов применяются на добровольной основе равным образом, в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями.

Применение национального стандарта подтверждается знаком соответствия национальному стандарту.

Требования безопасности продукции устанавливаются в отдельных стандартах (с соответствующим подзаголовком в их наименовании) или в стандартах, объединяющих требования безопасности с их методами испытаний, а также в разделах "Требования безопасности" стандартов общих технических условий и стандартов технических условий, в которых этот раздел может быть объединен с разделом "Требования охраны окружающей среды" или с разделом "Технические требования" или включен в него (в этом случае наличие в разделе требований безопасности не учитывают в заголовке этого раздела).

Требования безопасности устанавливаются для продукции, если ее применение связано с риском техногенных катастроф, аварий, реальной или потенциальной опасностью для жизни, здоровья человека, возможностью нанесения материального ущерба и/или ущерба окружающей среде.

В зависимости от особенностей объектов стандартизации при установлении требований безопасности продукции приводят:

- требования электробезопасности;
- требования пожарной безопасности;
- требования взрывобезопасности;
- требования радиационной безопасности;
- требования безопасности при обслуживании машин и оборудования, в том числе требования, направленные на предотвращение ошибочных действий обслуживающего персонала и/или самопроизвольного нарушения функционирования оборудования;
- требования к применению защитных устройств и проведению других мероприятий, направленных на обеспечение безопасности машин и оборудования, в том числе к установке ограждений опасных частей и элементов, к устройству ограничений хода, блокировок и конечных выключателей движущихся частей, использованию фиксаторов и других видов закрепления откидывающихся элементов;

- требования к органам управления машин и оборудования, а также к приборам контроля за их безопасным функционированием;
- требования к устройству аварийной сигнализации;
- требования к нанесению знаков безопасности и применению сигнальных цветов;
- характеристики опасных и вредных факторов (шума, вибрации, концентрации вредных веществ и т.п.) с указанием их допустимых уровней;
- требования по предотвращению, снижению и/или локализации опасных и вредных производственных факторов в местах их возникновения и/или действия;
- требования к промышленной чистоте;
- нормы предельно допустимых (по уровню и времени) химических, механических, радиационных, электромагнитных, термических и биологических воздействий на окружающую среду;
- требования к утилизации опасной продукции и отходов ее производства, а также другие требования, связанные с особенностью (спецификой) продукции.

При установлении требований безопасности вещества (материала) указывают:

- класс его опасности как вредного вещества по ГОСТ 12.1.007 (или класс опасности вредных веществ, входящих в материал в виде компонентов), характер его действия на организм человека;
- предельно допустимые уровни содержания данного вещества (если оно относится к вредным веществам или если эти вещества входят в данный материал в виде компонентов);
- сведения о пожаровзрывоопасности данного вещества (материала) по ГОСТ 12.1.044;
- сведения о способности вещества (материала) образовывать токсичные или пожаровзрывоопасные соединения в воздушной среде и/или сточных водах в присутствии других веществ или под действием определенных факторов;
- меры по предупреждению самовозгорания и/или взрыва при применении или хранении данного вещества (материала);
- требования к наличию средств пожаротушения, технических средств противопожарной защиты и пожарной техники в местах применения и хранения данного вещества (материала);
- требования к необходимости применения средств индивидуальной и/или коллективной защиты и/или соблюдения санитарно-гигиенических правил при применении, хранении, транспортировании и утилизации данного вещества (материала);
- требования к производственному персоналу, участвующему в этих процессах;

– указания по безопасному применению (использованию) данного вещества (материала);

– характеристики устойчивости вещества в различных объектах окружающей среды (водная среда, атмосферный воздух, почва, недра, флора, ионосфера и т.д.), если это вещество относится к загрязняющим, ядовитым, опасным, вредным или радиоактивным веществам или если подобные вещества входят в данный материал в виде компонентов;

– способы обезвреживания, регенерации, переработки и/или утилизации (захоронения) дачного вещества (материала) и/или отходов его переработки;

– прочие требования, направленные на обеспечение безопасности данного вещества (материала) при его применении (использовании), транспортировании, хранении и утилизации.

ГОСТ Р 51898-2002. «Аспекты безопасности. Правила включения в стандарты» устанавливает для разработчиков стандартов правила включения в стандарты аспектов безопасности. Правила, устанавливаемые этим нормативным документом, основаны на уменьшении риска, возникающего при использовании продукции, процессов или услуг.

Стандарт рассматривает полный жизненный цикл продукции, процесса или услуги, включая как предназначенное использование, так и возможное предсказуемое неправильное использование.

Он рекомендует применять слова “безопасность” и “безопасный” только для выражения уверенности и гарантий риска и не следует их употреблять в качестве описательного прилагательного предмета, так как они не передают никакой полезной информации. Рекомендуется всюду, где возможно, эти слова заменять признаками предмета, например:

– “защитный шлем” вместо “безопасный шлем”;

– “нескользкое покрытие для пола” вместо “безопасное покрытие”.

Аспекты безопасности необходимо учитывать в деятельности по стандартизации во многих областях для большинства видов продукции, процессов и услуг. Не может быть абсолютной безопасности, поэтому некоторый риск, определенный в стандарте как остаточный, будет оставаться. Безопасность достигают путем снижения уровня риска до допустимого, определяемого как допустимый риск, который представляет собой оптимальный баланс между безопасностью и требованиями, которым должны удовлетворять продукция, процесс или услуга, а также такими факторами, как выгодность для пользователя, эффективность затрат, обычаи и др.

Допустимый риск достигают с помощью итеративного процесса оценки риска и уменьшения риска (рис. 7).

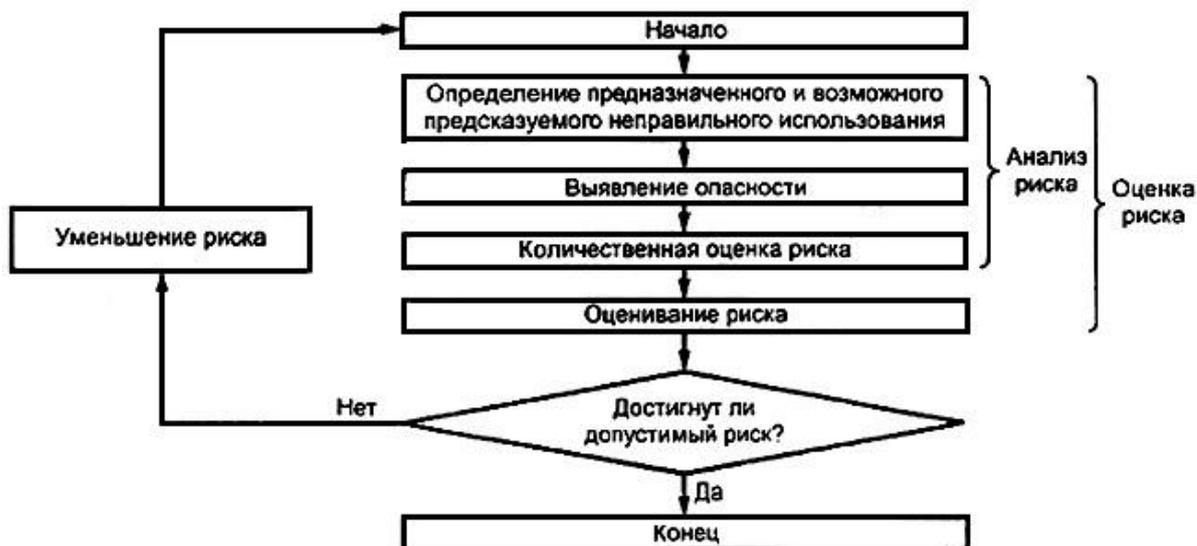


Рис. 7. Итеративный процесс оценки риска и уменьшения риска

Для достижения уровня риска до допустимого применяют следующую процедуру:

1) определяют возможные группы пользователей продукции, процесса или услуги, включая типовую группу, группы со специальными потребностями, группу пожилых людей, а также любую возможную контактную группу (например, использование продукции, процесса или услуги детьми или контактов с ними детей);

2) определяют предназначенное использование и все виды возможного предсказуемого неправильного использования продукции, процесса или услуги;

3) выявляют каждую опасность (включающую в себя любую опасную ситуацию и вызывающее ущерб событие), возникающую на всех этапах и при всех условиях использования продукции, процесса или услуги, включая установку, эксплуатацию, ремонт и уничтожение/утилизацию;

4) оценивают риск (см. рис. 7) для каждой определенной группы пользователей или контактирующей группы, возникающий вследствие определенной опасности;

5) принимают решение, является ли риск допустимым (например, по сравнению с подобной продукцией, процессами или услугами);

6) если риск является недопустимым, снижают уровень риска до допустимого.

Стандартом ГОСТ Р 51898-2002 рекомендуются способы уменьшения риска (в порядке приоритетов):

- разработка безопасного в своей основе проекта;
- защитные устройства и персональное защитное оборудование;
- информация по установке и применению;
- обучение.

Меры, предпринимаемые при процедуре разработки проекта стандарта, приведены на рис. 8 в порядке приоритета.

Пользователь нормативного документа может участвовать в процедуре уменьшения риска путем выполнения предписаний, представленных разработчиком/поставщиком (см. рис. 8).

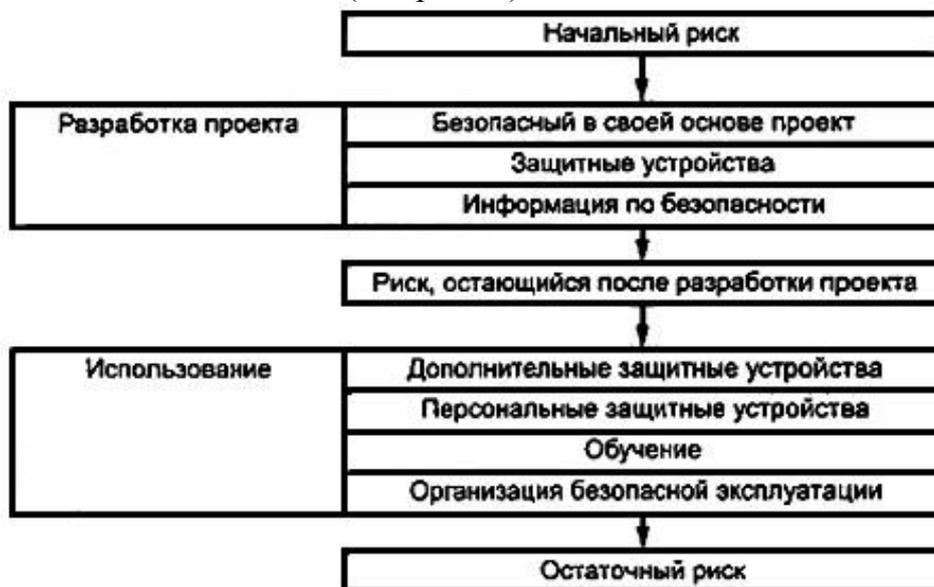


Рис. 8. Уменьшение риска

Могут быть разработаны следующие типы стандартов на безопасность:

– основополагающие стандарты на безопасность, включающие в себя фундаментальные концепции, принципы и требования, относящиеся к основным аспектам безопасности. Эти стандарты применяют для широкого диапазона видов продукции, процессов и услуг;

– групповые стандарты на безопасность, включающие в себя аспекты безопасности, применимые к нескольким видам или к семейству близких видов продукции, процессов или услуг. В этих стандартах, насколько возможно, делают ссылки на основополагающие стандарты на безопасность;

– стандарты на безопасность продукции, включающие в себя аспекты безопасности определенного вида или семейства продукции, процессов или услуг. В этих стандартах, насколько возможно, делают ссылки на основополагающие стандарты на безопасность и групповые стандарты на безопасность;

– стандарты на продукцию, содержащие аспекты безопасности, но касающиеся не только аспектов безопасности. В них должны быть сделаны ссылки на основополагающие стандарты на безопасность и групповые стандарты на безопасность.

Для каждого предложения по разработке или пересмотру стандарта на безопасность прежде всего определяют, что необходимо включить в стандарт и для кого он предназначен.

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, саморегулируемых организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно исходя из необходимости применения этих стандартов для целей стандартизации, для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Порядок разработки, утверждения, учета, изменения и отмены стандартов организаций устанавливается ими самостоятельно. Проект стандарта организации может представляться разработчиком в технический комитет по стандартизации, который организует проведение экспертизы данного проекта. При проведении экспертизы стандартов проводят оценку их технического уровня для обеспечения интересов национальной экономики и безопасности.

На основании результатов экспертизы данного проекта технический комитет по стандартизации готовит заключение, которое направляет разработчику проекта стандарта. Стандарт организации может быть использован в качестве основы для разработки проекта предварительного национального стандарта.

2.4. Применение документов в области стандартизации

Документы в области стандартизации применяют федеральные органы исполнительной власти, субъекты хозяйственной деятельности на стадиях разработки, подготовки продукции к производству, ее изготовления, реализации (поставки, продажи), использования (эксплуатации), хранения, транспортирования и утилизации; при выполнении работ и оказании услуг; при разработке технической документации (конструкторской, технологической, проектной), в том числе технических условий, каталожных листов и описаний на поставляемую продукцию (оказываемые услуги).

Дату введения в действие нормативного документа устанавливают в организационно-распорядительном документе организации об его утверждении с учетом времени, необходимого для издания.

В случае распространения стандарта в электронном виде эта дата определяется датой введения стандарта в действие.

Необходимость применения документов в области стандартизации в отношении производимой продукции или оказываемых услуг на территории Российской Федерации с целью вывоза с ее территории определяется

контрактом или договором, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Продукция, в том числе импортируемая, не подлежит реализации или передаче для реализации по назначению, если она не соответствует обязательным требованиям, предусмотренным в действующих стандартах, или если продукция, подлежащая обязательной сертификации, не имеет сертификата и знака соответствия, выданных или признанных в установленном порядке уполномоченным на то органом.

Импортируемая продукция должна соответствовать обязательным требованиям по безопасности и экологии действующих в Российской Федерации национальных стандартов, что должно подтверждаться соответствующим сертификатом.

Международные, региональные и национальные стандарты других стран применяют на основе международных соглашений (договоров) о сотрудничестве или с разрешения соответствующих региональных организаций и национальных органов по стандартизации.

Международные и региональные стандарты применяют на территории Российской Федерации в качестве национальных стандартов при условии присоединения к ним Российской Федерации, а национальные стандарты других стран – при наличии соответствующих соглашений с этими странами.

Применение в Российской Федерации международных, региональных стандартов, документов ЕЭК ООН и других международных, региональных организаций, а также национальных стандартов других стран осуществляют утверждением национального стандарта, представляющего собой:

- аутентичный текст соответствующего документа на русском языке (идентичный стандарт) или
- аутентичный текст соответствующего документа на русском языке с дополнительными требованиями, отражающими специфику потребностей национальной экономики (модифицированный стандарт).

Обозначение и оформление национальных стандартов, подготовленных на основе международных, региональных или национальных стандартов других стран, а также сведения об их соответствии выполняют по ГОСТ Р 1.5.

В национальном стандарте, подготовленном на основе международного, регионального или национального стандарта другой страны и содержащем ссылки на стандарты, уже примененные ранее в качестве национальных или по своим требованиям аналогичные соответствующим национальным стандартам, приводят ссылки на эти национальные стандарты.

Если международный, региональный или национальный стандарт другой страны, подлежащий применению, содержит ссылки на стандарты, не примененные в Российской Федерации, и при этом отсутствуют эквивалентные национальные стандарты, решают вопрос о применении этих стандартов до их утверждения.

Межгосударственные стандарты, к которым присоединилась Российская Федерация, применяют на ее территории без переоформления с введением их в действие приказом национального органа по стандартизации и опубликованием соответствующей информации в информационном указателе национальных стандартов Российской Федерации.

Национальный стандарт, который принят в качестве межгосударственного стандарта, продолжают применять на территории Российской Федерации с прежним номером. Межгосударственный стандарт с собственным номером применяют при поставках продукции в страны СНГ.

Правила проведения работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения межгосударственных стандартов приведены в ГОСТ Р 1.8.

Изготовление и поставка продукции на экспорт в соответствии с требованиями международных, региональных и национальных стандартов других стран и стандартов фирм зарубежных стран возможны по предложению потребителя (заказчика) этих стран на договорной контрактной основе.

Документы в области стандартизации Российской Федерации могут применять другие государства, их юридические и физические лица на основе соответствующих соглашений (договоров) о сотрудничестве или с разрешения соответствующих органов и организаций Российской Федерации, утвердивших эти документы.

Целесообразность разработки национальных стандартов определяется их социальной, экономической и технической значимостью и приемлемостью при применении, которые могут быть в свою очередь обусловлены принятием технических регламентов. До принятия решения о разработке национального стандарта должна быть оценена возможность применения в Российской Федерации действующего международного и регионального стандарта, распространяющегося на соответствующий объект стандартизации.

Изложение национальных стандартов должно быть четким и ясным, а для обеспечения однозначного понимания их требований необходимо соблюдать условия:

- содержание разрабатываемых стандартов не должно повторять и противоречить требованиям взаимосвязанных с ними действующих на федеральном уровне нормативных, правовых документов и технических регламентов;

- в национальных стандартах должны быть приведены сведения о технических регламентах, выполнение которых обеспечивается при соблюдении требований данного национального стандарта;

- принимаемые стандарты должны быть пригодны для подтверждения соответствия, в том числе для проведения работ по сертификации.

– требования национальных стандартов должны устанавливаться на основе использования современных достижений науки, технологии и практического опыта с учетом последних редакций международных стандартов или их проектов и обеспечивать оптимальную степень упорядочения и максимально возможную эффективность в определенной области, не сдерживая инициативу пользователей стандартов в освоении новых видов продукции, процессов и услуг.

2.5. Правила разработки и утверждения национальных стандартов

Разработка национальных стандартов производится на основании утвержденной национальным органом по стандартизации программы разработки национальных стандартов. Разработчиком национального стандарта может быть любое лицо. Порядок разработки национальных стандартов приведен на рис. 9.



Рис. 9. Порядок разработки национальных стандартов

В случае отсутствия национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технических регламентов или объектам технического регулирования в целях обеспечения соблюдения их требований разрабатываются своды правил.

Разработка и утверждение сводов правил осуществляются федеральными органами исполнительной власти.

2.6. Формирование перечня документов в области стандартизации, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов

Для обеспечения соблюдения требований технических регламентов составляются перечни национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения технического регламента и осуществления оценки соответствия (далее – Перечень национальных стандартов), а если отсутствуют национальные стандарты, то разрабатываются правила и методы исследований (испытаний) и измерений исходя из следующих принципов:

- достаточности для достижения указанных целей;
- обеспечения необходимой точности и воспроизводимости исследований (испытаний) и измерений;
- минимальности препятствий для предпринимательской деятельности с учетом обеспечения достижения целей регламента;
- соответствия применяемых правил и методов требованиям нормативных правовых документов в области обеспечения единства измерений;
- возможности реализации выбранных правил и методов;
- приоритетности использования правил и методов, гармонизированных с применяемыми в международной практике.

В данный перечень могут включаться национальные стандарты, своды правил, международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств, зарегистрированных в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов.

Если технический регламент, разработан вне Программы, то Перечень национальных стандартов разрабатывается федеральным органом исполнительной власти, в чьей компетенции находятся объекты технического регулирования данного технического регламента.

При разработке проекта Перечня национальных стандартов разработчик может руководствоваться требованиями к построению, изложению и оформлению документов, содержащимися в национальных стандартах Российской Федерации. Разработчик Перечня национальных стандартов должен обеспечить доступность проекта заинтересованным лицам для ознакомления и доработать его с учетом поступивших замечаний и предложений.

При подготовке к утверждению разработчик организует проведение метрологической экспертизы проекта государственными научными метрологическими институтами, по результатам которой оформляется экспертное заключение. Затем разработчик подготавливает окончательную редакцию проекта Перечня национальных стандартов.

Если в национальных стандартах отсутствуют правила и методы исследований (испытаний) и измерений для некоторых (или для всех) свойств или характеристик, результаты исследований (испытаний) и измерений которых позволяют обеспечить применение и исполнение регламента, а также проведение оценки соответствия установленным в нем требованиям, то недостающие правила и методы разрабатываются с учетом репрезентативности, требуемой точности, воспроизводимости, условий проведения измерений (испытаний) и т.п.

Рекомендуемая форма структуры и содержания документа, регламентирующего правила и методы исследований (испытаний) и измерений, приведена в прил. 1.

3. ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

3.1. Технические регламенты Российской Федерации

3.1.2. Цели принятия технических регламентов Российской Федерации

В соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» технические регламенты принимаются в целях:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей;
- обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения.

В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда должны устанавливаться минимально необходимые требования, обеспечивающие:

- безопасность излучений;
- биологическую безопасность;
- взрывобезопасность;
- механическую безопасность;
- пожарную безопасность;
- безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- радиационную безопасность населения;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений.

3.1.3. Содержание технических регламентов

Технический регламент должен содержать перечень и (или) описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации, правила и формы оценки соответствия, определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и (или) требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, требования энергетической эффективности и ресурсосбережения. В техническом регламенте также могут содержаться схемы

подтверждения соответствия, порядок продления срока действия выданного сертификата соответствия.

Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме.

Технический регламент должен содержать обобщенные и (или) конкретные требования к характеристикам продукции, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением случаев, если из-за отсутствия таких требований не обеспечивается достижение целей принятия технического регламента.

В технических регламентах с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан: несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов.

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях документ может содержать требование, касающееся информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

В качестве основы для разработки проектов технических регламентов должны использоваться международные стандарты за исключением случаев, если международные стандарты или их разделы не могли бы использоваться для достижения целей принятия технических регламентов в соответствии с ФЗ «О техническом регулировании». При этом национальные стандарты могут использоваться полностью или частично.

Технический регламент может содержать специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения продукции, если отсутствие таких требований в силу климатических и географических особенностей приведет к недостижению целей принятия технических регламентов.

В технических регламентах устанавливают также минимально необходимые ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры в отношении продукции, происходящей из отдельных стран и (или) мест, в том числе ограничения ввоза, использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации, обеспечивающие биологическую безопасность (независимо от способов обеспечения безопасности, использованных изготовителем).

Ветеринарно-санитарными и фитосанитарными мерами могут предусматриваться требования к продукции, методам ее обработки и производства, процедурам испытания продукции, инспектирования, подтверждения соответствия, карантинные правила, в том числе требования, связанные с перевозкой животных и растений, необходимых для обеспечения жизни или здоровья животных и растений во время их перевозки материалов, а также методы и процедуры отбора проб, методы исследования и оценки риска и иные содержащиеся в технических регламентах требования.

Технический регламент, принимаемый федеральным законом, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

Правительством Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию до дня вступления в силу технического регламента утверждается перечень документов в области стандартизации, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

В перечень могут включаться национальные стандарты и своды правил, международные стандарты, региональные стандарты, региональные своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств при условии их регистрации в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов. В национальных стандартах и сводах правил могут указываться требования технических регламентов, для соблюдения которых на добровольной основе применяются национальные стандарты и (или) своды правил.

Документы в области стандартизации, включенные в перечень, подлежат ревизии и в необходимых случаях пересмотру и (или) актуализации не реже чем один раз в пять лет.

3.1.4. Разработка и подготовка к принятию проектов технических регламентов. Области деятельности разработчика

Весь объем работ по разработке технического регламента можно разделить на две взаимосвязанных области законотворческой деятельности разработчика:

1. Научно-методическая – определяется предметная область будущего проекта, идентифицируется состав объектов технического регулирования (далее – ОТР), разрабатывается и обосновывается полный объем научно-технических и юридико-технических требований, которые и определяют содержание проекта;

2. Организационная – разработчик выполняет все действия, предусмотренные порядком разработки, принятия, изменения и отмены регламента согласно ФЗ «О техническом регулировании».

Научно-методическая деятельность представляет собой комплекс научных исследований и анализа информации, ориентированный на составление и обоснование (в том числе и финансово-экономическое) содержания регламента. Эта работа выполняется в два этапа. На первом разрабатывается проект технического регламента и первичный пакет сопроводительных документов к нему. На втором – появляется проект технического регламента, доработанный по материалам прошедших обсуждений, и пакет сопроводительных документов, состав которого зависит от вида документа (указ Президента Российской Федерации, федеральный закон, постановление Правительства Российской Федерации), которым принимается технический регламент. На этом этапе проекту технического регламента окончательно придается юридическая форма в соответствии с правилами юридической техники.

Организационная деятельность заключается в выполнении всех процессов и процедур, установленных ФЗ «О техническом регулировании» и соответствующей распорядительной документацией уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Начинать работу над проектом рекомендуется с уточнения перечня объектов технического регулирования. В одном техническом регламенте при необходимости можно предъявлять требования к нескольким объектам, существенно различающимся типами и функциональным назначением. Вместе с тем при определении области действия регламента желательно исходить из соображений целесообразности охвата одним нормативным документом нескольких однородных объектов. В большинстве случаев при разработке регламента уместно ограничиться всего одним видом (типом) объектов, что упростит не только подготовку и принятие документа, но и дальнейшее его применение. При составлении подобных перечней объектов технического регулирования рекомендуется руководствоваться соображениями удобства последующего применения регламентов.

Однако следует учитывать, что недостаточное обоснование в отношении хотя бы одного из названных в регламенте объектов может служить основанием для отказа в принятии всего документа.

В некоторых случаях включение в регламент нескольких видов объектов технического регулирования может оказаться вполне обоснованным, например, включение:

- разнотипных объектов, имеющих связанное функциональное назначение;
- объектов, требования к которым должны выполняться одним лицом (например, одновременно участвующим как в процессе производства продукции, так и в процессе эксплуатации средств этого производства);

– объектов, участвующих в едином технологическом процессе.

Сфера действия регламентов как законодательных актов может распространяться только на:

– материальные объекты (различные виды продукции, в т.ч. здания, строения, сооружения);

– технологические процессы (производство, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация).

Необходимо учитывать, что эти объекты технического регулирования взаимосвязаны. С одной стороны, требования к параметрам материального объекта (продукции) должны быть сформулированы для всех стадий жизненного цикла изделия, которые связаны с перечисленными группами технологических процессов, а с другой стороны, требования к технологиям должны включать не только требования к оборудованию, режимам обработки и вспомогательным материалам, но и учитывать возможные вредные воздействия свойств изделия в технологическом процессе.

Необходимо помнить, что основным критерием для включения любого объекта технического регулирования в предметную область и принятие решения о разработке регламента является признание его опасным, поэтому основными аргументами могут служить:

– официально зарегистрированная чрезвычайная ситуация в Российской Федерации или за рубежом, где данный или подобный объект либо послужил источником чрезвычайной ситуации, либо увеличил ее масштабы;

– результаты теоретических и/или экспериментальных исследований в области безопасности, в т.ч. прогнозы глобальных изменений внешней среды.

Для всех включенных в предметную область объектов технического регулирования необходимо обеспечить их однозначную идентификацию. Для этого применяют два основных способа обеспечения однозначной идентификации или их разные комбинации: первый – задание идентификационных реквизитов (наименование объекта, идентификационный код, наименование высшей классификационной группировки).

При этом желательно избегать прямой ссылки на классификаторы, так как при внесении в них изменений нужно будет вносить изменение и в регламент; второй способ – перечисление характерных свойств объектов (характеристики свойств, физические величины), к которым устанавливаются требования в регламенте. При использовании перечня свойств в качестве идентификационного признака необходимо, чтобы каждое свойство сопровождалось указанием соответствующих физических величин и методов их измерения.

Идентификацию объектов технического регулирования следует обеспечивать в три этапа: сначала по наименованию, затем по перечню свойств, дополнив это приведением идентификационных реквизитов.

3.1.5. Описание опасностей объектов технического регулирования

При разработке проектов технических регламентов необходимо формулировать в них минимальные и необходимые требования и по возможности избегать включения в проекты готовых технических решений, для исключения ограничения движения научно-технического прогресса.

Рекомендуется придерживаться определенных принципов описания свойств объектов с учетом их проявления в штатных и нештатных ситуациях.

Свойства материальных объектов в регламенте целесообразно разделить на следующие группы:

- свойства материалов и веществ, из которых изготовлена продукция;
- структура и/или конструкция продукции (изделий, технических систем);
- эксплуатационные (функциональные) свойства, в т.ч. свойства, определяющие особенности хранения и реализации;
- свойства основных и побочных продуктов, являющихся результатом использования продукции по назначению;
- свойства, определяющие особенности утилизации.

Свойства материалов и веществ рекомендуется именовать в соответствии с Классификатором свойств веществ и материалов или другой систематизацией, прошедшей научную апробацию. При использовании других наименований необходимо приводить ссылки на источник с обоснованием замены. Это же рекомендуется делать для всех стадий жизненного цикла продукции.

Для более точного описания свойств процессов производства, эксплуатации и т.п. желательно разделить их предварительно на этапы (производство, эксплуатация, хранение, перевозка, реализация и утилизация) и подэтапы (проектирование, изготовление, испытания, использование по назначению, обслуживание (если оно предусмотрено в процессах использования по назначению), ремонт, транспортирование, хранение (консервация), утилизация).

Рекомендуется формировать требования к объектам технического регулирования таким образом, чтобы их соблюдение могло предотвратить опасные проявления их свойств. Требования должны быть выражены в регламенте в виде некоторого набора свойств и/или параметров процесса и значений физических величин, характеризующих свойства. Одновременно должны быть описаны критерии выбора этих свойств и величин. Если в регламенте требования приводятся в виде методики обеспечения безопасности, должно быть указано, как можно конкретно реализовать эту методику.

Критерием выбора согласно ФЗ «О техническом регулировании» служит значимость характеристик для обеспечения:

- защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

– охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

– предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Регламентированию подлежат характеристики, влияющие на безопасность защищаемых объектов от:

- излучений,
- биологических воздействий,
- взрывов,
- механических воздействий,
- пожаров,
- промышленных опасностей,
- термических воздействий,
- химических воздействий,
- поражений электрическим током и электромагнитными полями,
- ядерного и радиационного влияния.

Регламентируются также характеристики, обеспечивающие электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования, единство измерений.

Необходимо иметь в виду, что согласно требованиям ФЗ «О техническом регулировании» в регламенте должны быть установлены минимально необходимые требования, т.е. указывая численные значения характеристик, следует использовать формулировки типа "не ниже", "не выше".

В соответствии с принципом "соответствия технического регулирования уровню развития национальной экономики, развития материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития" следует провести сравнительный анализ:

– экономической целесообразности устанавливаемых требований (т.е. оценить, что рациональнее – улучшить характеристики продукции или принять другие меры защиты);

– перспективности выпуска продукции (других ОТР);

– существования надежных с метрологической точки зрения методов определения характеристик и необходимых апробированных методов расчета.

В соответствии с принципом "единства правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия" рекомендуется приводить в пояснительной записке к регламенту указания по выбору методов определения устанавливаемых характеристик с обоснованием. При составлении указаний следует иметь в виду, что:

"Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, а также правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения технических регламентов, разрабатываются с соблюдением положений ФЗ «О техническом регулировании»

федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции в течение шести месяцев со дня официального опубликования технических регламентов и утверждаются Правительством Российской Федерации".

Для оценки опасности любого объекта технического регулирования необходимо рассмотреть сценарии потенциального действия каждого из его свойств, от которых необходимо обеспечить защиту. Для простых (с точки зрения структуры и функционирования) объектов это сделать просто. Для сложных объектов (те, для которых нельзя сразу выделить действие каждого свойства как независимое) их рекомендуется представлять в виде структуры или системы, в зависимости от их сложности.

В случае структурного представления объекта технического регулирования его можно моделировать как некоторый набор элементов и связей, взаимодействующих между собой. Эти взаимодействия могут быть техническими и логическими. При этом каждый элемент должен однозначно определяться некоторым конечным набором свойств (технических характеристик), позволяющих отследить любое влияние элемента на поведение системы в целом. Конкретный вид структурной схемы может быть произвольным. Разработчик проекта регламента может использовать рисунки, чертежи, диаграммы, таблицы, другие виды графического представления информации. Допустимо текстовое описание, как отдельных частей, так и всей рассматриваемой системы. Описываемая структурной схемой система моделирует те характеристики объекта технического регулирования, которые разработчик сам считает нужным выделить и исследовать в целях обеспечения безопасности. Связь между структурной схемой и реальными объектами осуществляют правила применения, дополнительно предлагаемые отдельно для каждой используемой схемы самим разработчиком в тех случаях, когда это представляется ему целесообразным.

На этапе проведения предварительного анализа рисков структурная схема объекта технического регулирования служит для иллюстрации возможного поведения системы, поэтому она должна быть представлена таким образом, чтобы были видны все потенциальные риски, превышающие предельный уровень, а также предполагаемые причины их возникновения. Такое представление впоследствии будет служить обоснованием необходимости принятия регламента.

Структурная схема является одной из основ для идентификации объектов технического регулирования и используется на этапе определения обязательных требований безопасности. Путем анализа взаимодействия составных элементов выявляются возможные потенциально опасные сценарии поведения системы, описываемой структурной схемой, и для

каждого из этих сценариев задаются обязательные требования безопасности, минимально необходимые для достижения целей, указанных в ФЗ «О техническом регулировании».

После проведения декомпозиции структур и (или) систем, используемых для описания сложных объектов, следует учесть опасное влияние конкретных свойств.

При рассмотрении проблемы защиты от излучений действие различных видов излучений на объекты, подвергаемые потенциальной опасности, может рассматриваться независимо. Возможно суммирование эффектов воздействия одного вида излучения. Основными свойствами, определяющими опасность излучения (кроме характеризующих его природу), являются его мощность и проникающая способность. Как правило, на основе анализа именно этих свойств рекомендуется формировать требования безопасности.

При оценке биологических опасностей должны быть учтены:

- все потенциальные источники биологических опасностей;
- возможные пути и способы воздействия этих источников на защищаемые объекты;
- все возможные последствия опасных воздействий.

При действии биологических источников риска необходимо учитывать климатические и географические факторы.

Разработку ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер рекомендуется проводить с учетом следующих экономических факторов:

- потенциального ущерба от уменьшения объема производства продукции или ее продаж в случае проникновения, закрепления или распространения какого-либо вредителя или заболевания;
- расходов на борьбу и/или ликвидацию источников биологической опасности;
- оценки эффективности применяемых альтернативных мер для снижения рисков.

При написании этого раздела в регламенте рекомендуется учитывать действующие санитарные нормы, правила и другие нормативные документы Минздравсоцразвития России и Ростехнадзора.

При разработке требований по защите от взрывов можно использовать ГОСТ Р 51330.11 «Смеси взрывоопасные. Классификация и методы испытаний». Также рекомендуется учитывать правила и другие нормативные документы МЧС России и Ростехнадзора, а также современные санитарные нормы Минздравсоцразвития России.

При обеспечении защиты от механических воздействий необходимо учитывать, что опасные классы и виды механических воздействий многочисленны, достаточно хорошо исследованы и описаны. Рекомендуется отдельно рассматривать воздействия на техногенные объекты: конструкции, устройства, здания, строения, сооружения, т.е. на то, что проектируется

и разрабатывается, и действующие на людей, имущество, окружающую среду.

Для техногенных устройств и конструкций типа машин и оборудования за основу подхода могут быть взяты ГОСТ ИСО/ТО 12100-1-2001 «Безопасность оборудования. Основные понятия, общие принципы конструирования. Часть 1. Основные термины, методика» и ГОСТ ИСО/ТО 12100-2-2002 «Безопасность оборудования. Основные понятия, общие принципы конструирования. Часть 2. Технические правила и технические требования».

При обеспечении пожарной безопасности необходимо помнить, что защитные меры состоят из двух частей: недопущения возгорания и эффективности средств пожаротушения. Для выполнения первой части защитных мер необходимо идентифицировать все источники потенциального возгорания, рассмотреть возможные способы их воспламенения и сценарии горения. При определении достаточности средств пожаротушения и других средств спасения необходимо, исходя из полученных возможных сценариев пожаров, оценить эффективность этих средств, включая мощность средств борьбы с огнем, наличие необходимых путей эвакуации, обеспечение свободного подъезда пожарной техники, аварийных выходов и т.п.

При написании этого раздела в регламенте рекомендуется использовать положения ГОСТ 12.1.004 ССБТ. «Пожарная безопасность. Общие требования»; ГОСТ 12.1.018 ССБТ. «Пожарная безопасность. Электростатическая искробезопасность. Общие требования», а также другие нормы, правила и нормативные документы Минздравсоцразвития России, МЧС России и Ростехнадзора.

Для обеспечения защиты от промышленных опасностей необходимо комплексное рассмотрение всех потенциальных опасностей, присущих конкретному производству, с учетом используемых технологий и оборудования.

Для защиты от термических воздействий рекомендуется рассмотреть все потенциальные опасности и способы их реализации, порождаемые действием высоких и низких температур любой природы с учетом всех возможных способов их воздействия на защищаемые объекты. Необходимо также учитывать вторичные эффекты действия температур: возгорание, замерзание, разрушение и т.п.

Для обеспечения защиты от химических воздействий необходимо выделить и идентифицировать все источники химических воздействий, описать сценарии их действия на защищаемые объекты. Требуется также учесть синергетические эффекты. Необходимо принять во внимание положения стандартов ГОСТ 12.1.007 ССБТ. «Вредные вещества. Классификация и общие требования безопасности»; ГОСТ 12.1.014 ССБТ. «Воздух рабочей зоны. Метод измерения концентрации вредных веществ индикаторными трубками»; ГОСТ 12.1.019 ССБТ. «Воздух рабочей зоны. Требования к методикам измерения концентраций вредных веществ».

Должны быть учтены современные санитарные нормы, правила и другие нормативные документы Минздравсоцразвития России и Ростехнадзора.

Для обеспечения защиты от поражений электрическим током и электромагнитными полями рекомендуется брать за основу положения ГОСТ 12.1.002 ССБТ. «Электрические поля промышленной частоты. Допустимые уровни напряженности и требования к проведению контроля на рабочих местах»; ГОСТ 12.1.009 ССБТ. «Электробезопасность. Термины и определения»; ГОСТ 12.1.006 ССБТ. «Электромагнитные поля радиочастот. Допустимые уровни на рабочих местах и требования к проведению контроля»; ГОСТ 12.1.019 ССБТ. «Электробезопасность. Общие требования и номенклатура видов защиты»; ГОСТ Р 50030.2 «Аппаратура распределения и управления низковольтная. Часть 2. Автоматические выключатели», а также другие современные санитарные нормы, правила и другие нормативные документы Минздравсоцразвития России и Ростехнадзора.

Для задания требований, обеспечивающих защиту от ядерного и радиационного воздействий, рекомендуется выявить и идентифицировать все воздействия, определить потенциальные пути и способы воздействия на защищаемые объекты. Необходимо учитывать соответствующие документы МЧС России, Ростехнадзора и руководства по гражданской обороне.

После того, как осуществлено описание сценариев действия опасных свойств (для сложных объектов технического регулирования – после проведения декомпозиции структур и систем, их описывающих), рекомендуется для оценки опасности объектов технического регулирования провести логическое моделирование всего набора полученных сценариев.

Для оценки опасности объектов технического регулирования на основе полученных логических моделей на следующем этапе рекомендуется провести анализ и оценку риска смоделированных сценариев опасного поведения каждого объекта и на основе полученных оценок риска принимать решение о разработке требований безопасности для каждого конкретного объекта, для которого величина риска оказалась неприемлемой.

3.1.6. Формирование требований безопасности

Для задания требований безопасности к каждому объекту технического регулирования и всех свойств, для которых уровень риска был определен как недопустимый, анализируются сценарии действия этих опасных свойств и определяется задание требования безопасности которое будет максимально эффективным. Примерная структура технического регламента приведена в прил. 9.

После формирования содержания требования проводится анализ и оценка риска опасного фактора с учетом его выполнения для того, чтобы определить достаточно ли снизился уровень риска.

Важно, чтобы разработчик технического регламента определился со способом задания минимально необходимых требований к продукции. Требования к продукции в технических регламентах могут задаваться следующими способами:

- конкретными значениями показателей непосредственно;
- общими требованиями, качественно однозначно определяющими необходимый уровень безопасности.

Первый способ целесообразно использовать, если:

- государство заинтересовано в реализации единой технической политики, выраженной в задании конкретных требований безопасности, распространяющихся на конкретный сектор рынка;
- для продукции, подпадающей под действие технических регламентов, отсутствует доказательная база соответствия в виде гармонизированных с данным регламентом национальных стандартов;
- степень гармонизации национальных стандартов с международными стандартами невелика и (или) на базе их не обеспечивается необходимый уровень безопасности;
- технические требования малоинвариантны по отношению к научно-техническому прогрессу и слабо изменяются во времени.

Второй способ задания требований связан с установлением общих требований, которые можно рассматривать как правовые нормы с учетом того, что технический регламент принимается федеральным законом или постановлением правительства страны. Целесообразно, чтобы с этой целью разработчик технического регламента провел анализ:

- директив ЕС и технических регламентов других стран в этой области;
- международных стандартов в этой области;
- национальных стандартов, распространяющихся на продукцию, подпадающую под действие технического регламента;
- нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к отдельным свойствам продукции, подпадающей под действие технического регламента.

Таким образом, могут быть сформулированы минимально необходимые и исчерпывающие требования к продукции путем установления требований, которые определяют цель обеспечения безопасности, но не конкретизируют способы их обеспечения. Например, при задании требований безопасности к машинам и оборудованию, вместо того чтобы устанавливать конкретные значения предельных деформаций при определенных нагрузках, целесообразно установить требование, связанное с отсутствием деформаций, превышающих некоторые предельные допустимые значения, определяющиеся конкретными условиями. При этом предельные допустимые значения деформаций непосредственно устанавливаются в национальных стандартах, перечень которых должен быть определен Национальным органом по стандартизации. При задании требований к продукции в техническом

регламенте следует исходить из возможности их подтверждения и проверки путем использования действующих методов исследований (испытаний) и измерений.

В данный раздел технического регламента рекомендуется включать также положения, содержащие требования к содержанию информации для пользователя продукции, включая маркирование, этикетирование, эксплуатационную документацию. Так, например, в эксплуатационной документации кроме правил эксплуатации (применения) продукции по назначению целесообразно предусмотреть случаи возможного предсказуемого неправильного использования. Этот раздел может дополняться положениями, устанавливающими требования безопасности продукции, связанные с различными стадиями ее жизненного цикла, если на этих стадиях проявляются специфические риски причинения вреда. Это относится не только непосредственно к продукции, но и к связанным с ней процессам (производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации). При задании требований к этим процессам в первую очередь следует исходить из предназначения таких требований – обеспечивать заданный техническим регламентом уровень безопасности производимой продукции, а также охрану окружающей среды в процессе производства.

Что касается безопасности работников, задействованных в процессе, то эти вопросы должны решаться, как правило, в рамках законодательства об охране труда, на которое следует дать ссылку в техническом регламенте.

Если уровень риска снижен недостаточно, то формируются новые требования безопасности, которые опять также проверяются с помощью оценки риска. Если уровень риска снижен достаточно, то проводится проверка соответствия:

- интересам национальной экономики;
- уровню развития материально-технической базы;
- уровню научно-технического развития;
- уровню гармонизации с международными нормами и правилами.

Если предлагаемое требование не соответствует указанным условиям, то формируется другое требование, которое также с помощью указанной многокритериальной оценки проверяется на соответствие. Процесс продолжается до получения приемлемого компромиссного решения.

Рекомендуется выполнить указанную процедуру для всех опасных свойств каждого объекта технического регулирования.

Для "предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей" должны быть сформированы требования к информации для приобретателя и маркированию продукции, такие, как:

- правила идентификации партий продукции для обеспечения ее прослеживаемости;
- перечень информации для приобретателей продукции, помещаемой на этикетке, и правила ее нанесения;

– перечень информации для приобретателей, содержащейся в документах, прилагаемых к продукции (руководство пользователя, гарантийные документы и т.п.).

Технический регламент может содержать информацию о характеристиках и свойствах продукции, способных причинить вред жизни или здоровью граждан за счет накопления при длительном использовании этой продукции (кумулятивный эффект) и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска и о том, как можно снизить или вовсе предотвратить вред от использования продукции, имеющей такие свойства.

3.1.7. Задание требований безопасности продукции на стадиях ее жизненного цикла

Требования, обеспечивающие безопасность продукции при проектировании (разработке)

При изложении требований к проектированию продукции:

– должны быть выявлены все опасности на всех стадиях жизненного цикла: проектирование, изготовление, реализация (обращение), эксплуатация, вывод из эксплуатации, утилизация, в том числе при нормальной эксплуатации, проектных аварийных ситуациях, предполагаемом недопустимом использовании;

– должны быть оценены риски для всех стадий жизненного цикла продукции и обеспечена возможность проверки выполненной оценки;

– с учетом проведенной оценки рисков должен быть определен весь комплекс мер для ликвидации и/или уменьшения (снижения) потенциального ущерба до приемлемого уровня на всех стадиях ее жизненного цикла;

– должна быть дана информация об оставшихся и/или не устраненных полностью опасностях, вероятных ошибках при монтаже или сборке и возможных рекомендациях по их предотвращению;

– установленный комплекс мер должен быть доведен до всех, от кого зависит его выполнение и кто несет за это ответственность. Должна быть обеспечена возможность контроля выполнения этих мер;

– должны быть определены требования к условиям, срокам хранения и порядку транспортирования, упаковки и необходимой маркировки, влияющей на безопасность, и указаны в эксплуатационной документации.

Требования, обеспечивающие безопасность продукции при ее изготовлении

При изготовлении продукции изготовитель обязан выполнить весь комплекс мер, определенный проектом. Должна быть обеспечена возможность контроля выполнения всех технологических операций, от которых зависит безопасность. Если для обеспечения безопасности после и/или в процессе изготовления продукции требуется проведение испытаний, то они

должны быть проведены в полном объеме с выполнением всех требований проекта. Если при изготовлении продукции допущены отклонения от проекта, то уровень безопасности такой продукции не должен быть снижен. Если для обеспечения безопасности продукции проектом предусмотрено применение дополнительного оборудования и инструмента, то изготовитель обязан обеспечить необходимое укомплектование. Погрузка и/или разгрузка, транспортирование и складирование должны проводиться обученным персоналом с соблюдением требований безопасности труда.

К продукции, поступающей на рынок, должна прилагаться техническая документация на русском языке, включающая в общем случае:

- инструкцию по монтажу или сборке, наладке или регулировке;
- инструкцию по штатному использованию продукции и меры по обеспечению безопасности, которые необходимо соблюдать при эксплуатации (включая ввод в эксплуатацию, использование по прямому назначению, техническое обслуживание, ремонт, транспортирование, упаковку, консервацию и условия хранения);
- инструкцию по выводу из эксплуатации и утилизации;
- информацию об оставшихся и/или не устраненных полностью опасностях, вероятных ошибках при монтаже или сборке и рекомендации по их предотвращению.

В техническом регламенте следует изложить требования к изготовителю о необходимости сопроводить продукцию информацией об оставшихся и/или не устраненных полностью опасностях и дать рекомендации по их предотвращению.

Вероятные ошибки при монтаже или сборке узлов и деталей продукции, которые могут быть источником опасности, должны быть исключены конструктивным исполнением или если это невозможно, то с помощью информации, указанной на самих изделиях, корпусах, упаковке.

Информация для приобретателя должна быть расположена на видном месте продукции и выполнена изготовителем в виде маркировки.

Вся продукция должна иметь четкую и нестираемую маркировку, содержащую следующие данные:

- имя и адрес изготовителя;
- наименование изделия;
- обозначение серии или типа, номер;
- год изготовления;
- дополнительную информацию по безопасности (предельные значения, например вес, габариты).

На продукции должна быть также нанесена информация, указывающая условия безопасной эксплуатации (потребления).

Требования, обеспечивающие безопасность продукции при ее транспортировании и хранении

Транспортирование продукции, поставляемых с ней составных частей, а также их хранение и складирование проводятся с учетом всех требований по безопасности, предусмотренных проектом.

Условия, сроки хранения, порядок транспортирования, упаковки и необходимая маркировка, влияющие на безопасность, должны определяться при проектировании (разработке) и указываться в эксплуатационной документации.

Материалы и вещества, применяемые для упаковки и консервации, должны быть безопасными.

Погрузка и/или разгрузка, транспортирование и складирование должны проводиться обученным персоналом с соблюдением требований безопасности труда.

Требования, обеспечивающие безопасность продукции при ее эксплуатации (потреблении)

При эксплуатации (потреблении) продукции должны быть обеспечены:

- безопасное использование продукции в течение установленного срока;
- безопасность продукции при проектных нештатных ситуациях;
- защита от предполагаемого недопустимого использования.

Для обеспечения безопасной эксплуатации (потребления) продукции необходимо:

- соблюдение всех требований и инструкций по установке и монтажу;
- выполнение инструкции по эксплуатации (включая проектные нештатные ситуации);
- проведение обслуживания, ремонтов и необходимых проверок;
- согласование с изготовителем проводимых модификаций;
- если это предусмотрено разработчиком, изготовителем, использование персонала требуемой квалификации.

Требования, обеспечивающие безопасность продукции при ее утилизации

Порядок обеспечения безопасности продукции при ее утилизации должен быть разработан при проектировании.

Этот порядок может дополняться и уточняться разработчиком, изготовителем перед выводом из эксплуатации.

С продукцией должна поставляться инструкция по утилизации.

Инструкция по утилизации должна охватывать все части, материалы и вещества, используемые для ее изготовления, эксплуатации, использованные и отработанные во время эксплуатации.

3.1.8. Рекомендации по выбору форм и способов оценки и подтверждения соответствия

Согласно Федеральному закону «О техническом регулировании» "В технических регламентах в целях его принятия могут содержаться правила и формы оценки соответствия...", что является одним из важнейших условий обеспечения безопасности.

При выборе форм и схем обязательного подтверждения соответствия необходимо учитывать, что формы и схемы обязательного подтверждения соответствия устанавливаются с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов. Это означает, что разработчик технического регламента, с одной стороны, должен принимать во внимание все возможные формы оценки соответствия, а с другой – учитывать возможный риск причинения вреда. При этом, чем более опасной является продукция, тем более "жесткие" схемы подтверждения соответствия должны быть установлены в техническом регламенте.

Объекты обязательного подтверждения соответствия требованиям технического регламента следует определить с учетом того, что предметом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

В данном разделе рекомендуется не только установить формы и схемы обязательного подтверждения соответствия, но также правила и процедуры проведения подтверждения соответствия с указанием срока проведения работ по сертификации.

В техническом регламенте следует определить круг заявителей при декларировании соответствия с учетом того, что заявителем может быть зарегистрированное на территории Российской Федерации юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации в качестве индивидуального предпринимателя, являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя в части обеспечения соответствия поставляемой продукции требованиям технических регламентов, и в части ответственности за несоответствие продукции требованиям технических регламентов на основании договора с ним.

Таким образом, иностранный заявитель лишен возможности принять декларацию о соответствии. Это условие должны учитывать разработчики регламентов, предусмотрев в этом случае возможность проведения обязательной сертификации.

Схемы декларирования соответствия формируются с требований Федерального закона «О техническом регулировании»:

– принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;

– принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием третьей стороны (аккредитованной испытательной лаборатории и/или органа по сертификации систем качества).

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств (первая схема) заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы. В качестве таких материалов, содержащих доказательства соответствия продукции требованиям технического регламента, могут представляться техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и (или) другие документы, послужившие основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Состав документов, входящих в доказательственные материалы, должен быть определен в разрабатываемом техническом регламенте.

При декларировании соответствия с участием третьей стороны заявитель по своему выбору, в дополнение к собственным доказательствам, включает в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений (далее – испытаний), проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории (центре), и (или) сертификат системы качества, за которой предусматривается контроль органа по сертификации, аккредитованного в установленном в Российской Федерации порядке, выдавшего данный сертификат.

Срок действия декларации о соответствии, как и сертификата соответствия, устанавливается в данном разделе технического регламента. Это могут быть предельные сроки, в рамках которых заявитель может ограничить срок действия декларации о соответствии.

Обязательная сертификация в технических регламентах должна предусматриваться в обоснованных случаях. При этом для ее применения рекомендуется использовать один из следующих общих критериев:

– высокая степень потенциальной опасности продукции, когда необходимо дополнительно учитывать сложившуюся конкретную ситуацию на определенном секторе рынка;

– принадлежность конкретной продукции к сфере действия международных соглашений, конвенций и других документов, к которым присоединилась Россия и в которых предусмотрена сертификация подобной продукции;

– исключение "тупиковой" ситуации, когда заявитель не вправе принять декларацию о соответствии, например в случае отсутствия на территории Российской Федерации лица, выполняющего функции иностранного заявителя, в соответствии с требованиями Федерального закона «О техническом регулировании».

Обязательная сертификация должна быть предусмотрена в техническом регламенте также в случае, если в нем устанавливаются общие минимально

необходимые требования безопасности, без детализации численных значений показателей, а заявитель не желает (или не имеет возможности) воспользоваться национальными стандартами, содержащими такие значения и гармонизированными с данным техническим регламентом. Тогда заявитель должен представить продукцию на обязательную сертификацию.

Выбор форм и схем подтверждения соответствия должен осуществляться с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и ущерба от применения продукции, прошедшей подтверждение соответствия. При этом учитывается также объективность оценки, характеризующая степенью независимости исполнителей операции (первая или третья сторона).

В технических регламентах следует установить все процедуры, связанные с проведением сертификации, и требования к документам, связанным с взаимодействием заявителя и органа по сертификации.

Целесообразно предусмотреть возможность продления срока действия сертификата органом по сертификации по результатам проведенного им контроля за сертифицированной продукцией.

В ряде случаев раздел "Подтверждение соответствия" может заменяться разделом "Оценка соответствия", в котором могут устанавливаться различные формы оценки. Например, в области строительства могут предусматриваться процедуры приемки и ввода в эксплуатацию объектов, законченных строительством.

3.1.9. Формы и схемы обязательного подтверждения соответствия

Для объектов технического контроля рекомендуется согласно ФЗ «О техническом регулировании» при обязательном подтверждении соответствия выбирать одну из следующих форм:

1 принятие декларации о соответствии (далее – декларирование соответствия);

2 обязательная сертификация.

Приоритетной формой обязательного подтверждения соответствия является декларирование соответствия. Обязательная сертификация в технических регламентах должна устанавливаться только в обоснованных случаях. При этом для ее применения рекомендуется использовать один из следующих общих критериев:

– высокая степень потенциальной опасности продукции в сочетании со специальными мерами по защите рынка, когда необходимо дополнительно учитывать сложившуюся конкретную ситуацию в определенном секторе рынка;

– принадлежность конкретной продукции к сфере действия международных соглашений, конвенций и других документов, к которым присоединилась Россия и в которых предусмотрена сертификация подобной

продукции. Для такой продукции в технических регламентах на основе процедур сертификации, установленных международными документами, должны быть предусмотрены соответствующие схемы подтверждения соответствия в форме сертификации;

– исключение случаев, когда заявитель не может реализовать положения ФЗ «О техническом регулировании» об обязательном подтверждении соответствия, например при отсутствии на территории Российской Федерации полномочного представителя зарубежного изготовителя или при невозможности заявителя-продавца обеспечить собственные доказательства подтверждения соответствия в объеме, предусмотренном техническим регламентом.

Первый критерий используется для обеспечения необходимой защиты рынка от опасной продукции в случае, когда состояние определенного сектора российского рынка не вызывает доверия к объективности декларирования соответствия поставщиками данной продукции (даже с частичным участием третьей стороны). Второй критерий используется в случаях, когда действующие в стране правила сертификации обусловлены международными соглашениями и функционируют в соответствии с этими соглашениями. Например, система сертификации механических транспортных средств на соответствие правилам ЕЭК ООН, система сертификации электрооборудования (МЭК СЭ) и др. Это не обязательно относится к международным договорам, предусмотренным пунктом 4 статьи 4 ФЗ «О техническом регулировании» и имеющим приоритет перед российским законодательством, но и к случаю, когда выполнение положений соглашений носит добровольный характер.

Применение обязательной сертификации продукции, подпадающей под соглашение, позволит сохранить возможность взаимного признания результатов подтверждения соответствия без повторной сертификации, предусмотренной этим соглашением (системой сертификации).

Третий критерий определяется случаями, когда заявитель не имеет возможности принять декларацию о соответствии, не нарушая норм ФЗ «О техническом регулировании» и технического регламента. Это прежде всего относится к импортируемой продукции, когда у зарубежного изготовителя нет полномочного представителя на территории Российской Федерации или когда первая сторона (в основном продавец) не имеет собственных доказательств соответствия, предусмотренных техническим регламентом.

Применение третьего критерия даст возможность избежать ситуации, когда необходимая рынку продукция не может быть выпущена в обращение на территории Российской Федерации из-за отсутствия не доступной для поставщика процедуры подтверждения соответствия. Например, при отсутствии лица, выполняющего функции иностранного изготовителя.

Для повышения гибкости процедур подтверждения соответствия рекомендуется в обоснованных случаях устанавливать в техническом регламенте для одной и той же продукции обе формы подтверждения соответствия с указанием условий, ограничивающих при необходимости их применение, например для заявителей-продавцов. В то же время следует исходить из права заявителя выбирать форму и схему подтверждения соответствия из числа предусмотренных для определенных видов продукции соответствующим техническим регламентом.

Подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов в рамках установленной формы обязательного подтверждения соответствия рекомендуется формулировать в соответствии с приведенными далее схемами обязательного подтверждения соответствия, каждая из которых представляет собой полный набор операций и условий их выполнения участниками подтверждения соответствия.

Схемы обязательного подтверждения соответствия могут включать одну или несколько операций, результаты которых необходимы для подтверждения соответствия продукции установленным требованиям, а именно:

- испытания (типовых образцов, партий или единиц продукции);
- сертификацию системы качества (на стадиях проектирования и производства, только производства или при окончательном контроле и испытаниях);
- инспекционный контроль.

Схемы обязательного подтверждения в техническом регламенте на конкретные виды продукции рекомендуется выбирать таким образом, чтобы выбранные схемы не были излишне обременительными для достижения целей технического регламента.

При этом в техническом регламенте на продукцию, подпадающую по наименованию под соответствующую европейскую директиву, желательно брать за основу схемы, близкие к процедурам оценки соответствия, установленным в этой директиве.

В техническом регламенте рекомендуется по возможности устанавливать для одной и той же продукции несколько схем, равнозначных по степени доказательности. Например, если разработчик предлагает схему декларирования или схему сертификации, включающую сертификацию системы качества, то целесообразно предусмотреть также альтернативные схемы, использующие результаты испытаний продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (без сертификации системы качества). Это позволит заявителю выбрать наиболее приемлемую для него схему.

В техническом регламенте допускается устанавливать дополнительные требования по сравнению с соответствующей схемой, если этого требуют особые условия, например специфика продукции, сектор рынка и т.п.

Схемы обязательного подтверждения соответствия (статьи 24 и 25 ФЗ «О техническом регулировании») подразделяются на два вида:

- схемы декларирования;
- схемы сертификации.

Рекомендуемый состав схем декларирования приведен в табл. 1, схем сертификации – в табл. 2.

Юридическо-технические правила оформления проекта технических регламентов приведены в прил. 10.

3.1.10. Порядок разработки и принятия технического регламента Российской Федерации

В случае принятия технического регламента Федеральным законом, субъект законодательной инициативы вносит в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации следующие документы:

- проект технического регламента;
- обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;
- финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте;
- документы, подтверждающие опубликование Уведомления о разработке проекта технического регламента и Уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с проектом федерального закона технического регламента;
- перечень замечаний, полученных в письменной форме от заинтересованных лиц.

Как и любой законопроект, в завершающей стадии принятия проект технического регламента должен пройти:

- установленные регламентом чтения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;
- одобрение Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- подписание Президентом Российской Федерации.

Федеральным законом «О техническом регулировании» зафиксированы и специфические черты процедуры принятия технических регламентов. В первую очередь, это публичность (открытость) процесса окончательного

согласования концепции законопроекта. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии должно публиковать проект федерального закона о техническом регламенте, принятый Государственной Думой в первом чтении, поправки к нему, а также законопроект, подготовленный к рассмотрению Государственной Думой во втором чтении. Кроме того, им (Агентством) в обязательном порядке публикуются заключения экспертной комиссии по техническому регулированию, представляемые указанной комиссией. Порядок публикации этих документов определен упоминавшимся выше постановлением Правительства Российской Федерации.

Вторая особенность состоит в том, что при подготовке проекта закона и к первому, и ко второму чтению должна проводиться экспертиза проектов технических регламентов. Именно заключение экспертной комиссии по техническому регулированию, в состав которой на паритетных началах включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей, должно быть положено в основу отзыва Правительства Российской Федерации на соответствующий законопроект. Без этого отзыва проект федерального закона о техническом регламенте не может быть принят к рассмотрению ни в первом, ни во втором чтении.

Аналогичный порядок предусмотрен для внесения изменений и дополнений в технический регламент и для его отмены.

Согласно требованиям Федерального закона технический регламент, принятый федеральным законом или постановлением Правительства Российской Федерации, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования (пункт 10 статьи 7). Для технических регламентов, принимаемых указами Президента Российской Федерации, эти правила не действуют, поскольку такие регламенты принимаются именно в неотложных ситуациях и в исключительных случаях.

Вместе с тем если есть необходимость увеличить этот срок (сократить его нельзя) в силу серьезных обстоятельств, то в регламенте может быть установлен другой срок или сроки, если речь идет об отдельных его положениях. Такая необходимость может возникнуть, например, в случае недостаточной технической или финансовой готовности к введению каких-либо норм и требований. Кроме того, в техническом регламенте могут содержаться перспективные нормы и требования с отложенным сроком введения в действие, для которых может потребоваться установление особых условий введения в действие.

В соответствии с ФЗ «О техническом регулировании» технический регламент может быть принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным

договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Такие технические регламенты разрабатываются, принимаются и отменяются в порядке, принятом в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. До вступления его в силу технический регламент может быть принят федеральным законом, указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо.

О разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию является Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт), которое входит в систему федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации и находится в ведении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации. Оно образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти". Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии. До внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии осуществляет лицензирование деятельности по изготовлению и ремонту средств измерений, функции по государственному метрологическому контролю и надзору. Федеральное агентство осуществляет также контроль и надзор за соблюдением обязательных требований национальных стандартов и технических регламентов до принятия Правительством Российской Федерации решения о передаче этих функций другим федеральным органам исполнительной власти. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии ведет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 и осуществляет свою деятельность непосредственно, через свои территориальные органы и через подведомственные организации.

Уведомление о разработке проекта технического регламента должно содержать следующую информацию:

– в отношении какой продукции или каких связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации будут устанавливаться разрабатываемые требования,

- краткое изложение цели технического регламента,
- обоснование необходимости его разработки;
- указание требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации;
- о способе ознакомления с проектом технического регламента,
- наименование или фамилию, имя, отчество разработчика проекта технического регламента, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым должен осуществляться прием замечаний заинтересованных.

Разработчик проводит публичное обсуждение проекта технического регламента и составляет перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания данных замечаний и результатов их обсуждения, дорабатывает проект технического регламента с учетом полученных замечаний. Срок публичного обсуждения проекта со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения не может быть менее чем два месяца.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно включать в себя информацию о способе ознакомления с проектом технического регламента и перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, а также наименование или фамилию, имя, отчество разработчика проекта технического регламента, почтовый адрес и при наличии адрес электронной почты, по которым с разработчиком может быть осуществлена связь.

Внесение субъектом права законодательной инициативы проекта федерального закона о техническом регламенте в Государственную Думу осуществляется при наличии следующих документов:

- обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;

- финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте;
- документы, подтверждающие опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента;
- документы, подтверждающие опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента;
- перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц.

Внесенный в Государственную Думу проект федерального закона о техническом регламенте с приложением перечисленных документов направляется Государственной Думой в Правительство Российской Федерации, которое в течение девяноста дней направляет в Государственную Думу отзыв, подготовленный с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию. Заключение экспертных комиссий по техническому регулированию подлежат обязательному опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Если отзыв Правительства Российской Федерации не был представлен в Государственную Думу в указанный срок, проект федерального закона о техническом регламенте может быть рассмотрен Государственной Думой в первом чтении без отзыва Правительства РФ.

Проект федерального закона, принятый Государственной Думой в первом чтении, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Кроме того, публикуются поправки к проекту в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за месяц до рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона о техническом регламенте во втором чтении.

Проект федерального закона о техническом регламенте, подготовленный ко второму чтению, направляется Государственной Думой в Правительство Российской Федерации. На проект федерального закона о техническом регламенте Правительство Российской Федерации в течение шестидесяти дней направляет в Государственную Думу отзыв, подготовленный с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию. Проект федерального закона о техническом регламенте может быть рассмотрен Государственной Думой во втором чтении без отзыва Правительства Российской Федерации, если он не был предоставлен в Государственную Думу в указанный срок (рис.10).



Рис. 10. Первый (а) и второй (б) этапы разработки технического регламента

Проект постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте, после публикации уведомления о разработке проекта, после публичного обсуждения и публикации уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента с оформлением выше указанных документов, необходимых при проведении этих процедур, и подготовленный к рассмотрению на заседании Правительства Российской Федерации, не позднее чем за тридцать дней до дня его рассмотрения направляется на экспертизу в соответствующую экспертную комиссию по техническому регулированию. Проект постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте рассматривается на заседании Правительства Российской Федерации с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию. Проект постановления должен быть опубликован в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещен в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за тридцать дней до дня его рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

В случае несоответствия технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам, введенным в действие в Российской Федерации, Правительство Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязаны начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации технический регламент может быть принят нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

При принятии технического регламента в форме нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию проект представляется разработчиком в федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию со следующими документами:

- обоснованием необходимости принятия технического регламента с указанием требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации;

- финансово-экономическим обоснованием принятия технического регламента;

- документами, подтверждающими опубликование уведомления о разработке проекта технического регламента;

- документами, подтверждающими опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента;

– перечнем полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц в процессе публичного обсуждения.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию направляет проект технического регламента с перечисленными документами, на экспертизу в экспертную комиссию по техническому регулированию. Экспертные комиссии, основной задачей которых является проведение экспертизы проекта технического регламента и подготовка соответствующего заключения, создаются и действуют в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании".

Создает экспертные комиссии, утверждает состав, обеспечивает их деятельность Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

В состав экспертной комиссии на паритетных началах включаются специалисты федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей с учетом предложений этих органов, организаций и объединений.

На заседаниях экспертных комиссий, которые, как правило, являются открытыми рассматриваются проекты технических регламентов.

Экспертная комиссия имеет право:

– запрашивать в установленном порядке у разработчика проекта технического регламента полученные им от заинтересованных лиц замечания по проекту технического регламента и другую необходимую информацию;

– запрашивать в установленном порядке у государственных органов и других организаций информацию по вопросам, входящим в компетенцию экспертной комиссии;

– вносить в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации предложения о привлечении к работе экспертной комиссии, в том числе на договорной основе, специалистов федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей и иных организаций;

– создавать рабочие группы из числа членов комиссии для проработки отдельных вопросов.

Экспертная комиссия по окончании экспертизы проекта технического регламента подготавливает заключение, которое должно содержать, в том числе, обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) технического регламента законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации в сфере технического регулирования, международным нормам и правилам, а также интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития страны.

Заключение экспертной комиссии принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии, затем представляется комиссией в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации и для опубликования в установленном порядке в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.

Заключение экспертной комиссии о возможности принятия технического регламента готовится в течение тридцати дней со дня поступления проекта технического регламента со всеми представленными документами. Оно должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещено в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию в течение десяти дней со дня поступления заключения экспертной комиссии принимает решение о принятии технического регламента или об отклонении его проекта. Отклоненный проект с заключением экспертной комиссии по техническому регулированию должен быть возвращен разработчику в течение пяти дней со дня принятия такого решения.

Принятый технический регламент должен быть опубликован в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещен в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. Принятые нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию технические регламенты подлежат государственной регистрации в установленном порядке.

При возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, и в случаях, если для обеспечения безопасности продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, Президент Российской Федерации вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения.

Со дня вступления в силу федерального закона о техническом регламенте соответствующий технический регламент, изданный указом Президента Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, утрачивает силу.

В случае несоответствия технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, международным нормам и правилам,

введенным в действие в Российской Федерации, Правительство Российской Федерации или федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязаны начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента.

3.2. Технический регламент Таможенного союза

Сторонами, заинтересованными в разработке и принятии технических регламентов таможенного союза, являются правительства государств – членов Таможенного союза (Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация) (далее – Стороны).

Технические регламенты Таможенного союза разрабатываются в соответствии с Рекомендациями по типовой структуре технических регламентов Евразийского экономического сообщества.

Участниками процедур разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента таможенного союза являются:

- органы по техническому регулированию – национальные органы Сторон, осуществляющие и (или) координирующие работы по техническому регулированию и наделенные соответствующими полномочиями;

- органы по стандартизации – национальные органы Сторон по стандартизации;

- органы в области обеспечения единства измерений – уполномоченные органы Сторон в области обеспечения единства измерений;

- разработчики проектов технических регламентов – органы Сторон и (или) структурные подразделения Евразийской экономической комиссии (далее – Комиссия), ответственные за разработку технических регламентов Таможенного союза;

- органы Сторон, участвующие в разработке и согласовании проектов технических регламентов Таможенного союза;

- Евразийская экономическая комиссия;

- Коллегия Евразийской экономической комиссии (далее – Коллегия Комиссии);

- Совет Евразийской экономической комиссии (далее – Совет Комиссии);

- заинтересованные лица государств-членов Таможенного союза.

Проекты технических регламентов Таможенного союза разрабатываются на продукцию, к которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза и включенную в Единый перечень продукции, утвержденный в соответствии с планом (программой, графиком) разработки технических регламентов, формируемый на основании предложений Сторон или Евразийской экономической комиссии и утверждаемый Советом Евразийской экономической комиссии.

В плане (программе, графике) разработки технических регламентов определяются Стороны или Комиссия, ответственные за разработку проектов технических регламентов.

Проект технического регламента разрабатывается по типовой структуре технического регламента Таможенного союза (ТС).

Определяются Сторона, ответственная за разработку проекта технического регламента и органы, участвующие в разработке, публикуется уведомление о разработке проекта технического регламента ТС (прил. 3).

Координацию работ по разработке проектов технических регламентов осуществляет Евразийская экономическая комиссия.

Разработчик проекта технического регламента с учетом предложений органов, участвующих в разработке, готовит его первую редакцию, перечень международных, региональных и национальных (государственных) стандартов, требований других документов (правил, директив и рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями, а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, правил и иных документов)), национальных технических регламентов, на основе которых разработан проект технического регламента, предложения по перечням стандартов, а также проект решения Коллегии Евразийской экономической комиссии о порядке введения в действие технического регламента.

Разработчик проекта технического регламента формирует рабочую группу, в которую включаются представители органов по стандартизации, профильных технических комитетов по стандартизации, промышленности и бизнес-сообщества. Информация о формировании и составе Рабочей группы направляется разработчиком в Евразийскую экономическую комиссию.

После завершения разработки первой редакции проекта комплект документов с пояснительной запиской и проектом уведомления о разработке проекта технического регламента разработчиком направляется в электронном виде и на бумажном носителе в Евразийскую экономическую комиссию.

В пояснительной записке к проекту технического регламента указываются:

- цели принятия технического регламента;
- состав и общая характеристика объектов технического регулирования;
- основные группы предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты техническим регламентом;
- перечень международных, региональных и национальных (государственных) стандартов, требований других документов (правил, директив и рекомендаций и иных документов, принятых международными организациями, а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов,

директив, решений, правил и иных документов)), национальных технических регламентов, на основе которых разработан проект технического регламента;

– требования, отличающиеся от положений международных, региональных стандартов или обязательных требований, действующих на территориях Сторон, с кратким обоснованием их введения;

– информация о соответствии проекта технического регламента требованиям в области обеспечения единства измерений;

– предполагаемый срок введения требований, предусмотренных техническим регламентом.

Комиссия в течение 5 рабочих дней, с даты поступления указанных материалов, направляет их на рассмотрение Сторонам.

Евразийская экономическая комиссия обеспечивает рассмотрение первой редакции проекта технического регламента и комплекта документов к нему на заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии. По итогам рассмотрения Консультативным комитетом принимается решение о возможности, дате начала и сроке публичного обсуждения проекта технического регламента и комплекта документов к нему, которое оформляется протоколом. В случае необходимости разработчиком осуществляется доработка проекта технического регламента и комплекта документов к нему.

Евразийская экономическая комиссия обеспечивает размещение первой редакции проекта технического регламента и комплекта документов к нему для публичного обсуждения на официальном сайте.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента и комплекта документов к нему не может быть менее чем 60 дней со дня размещения уведомления о разработке проекта технического регламента на официальном сайте Комиссии. Датой завершения публичного обсуждения является дата размещения уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента.

Замечания и предложения (отзывы) по проекту технического регламента и комплекту документов к нему от заинтересованных лиц государств-членов Таможенного союза и третьих стран направляются в Евразийскую экономическую комиссию.

Замечания и предложения (отзывы) по проекту технического регламента и комплекту документов к нему по мере их поступления передаются Комиссией разработчику для подготовки сводки отзывов.

По окончании публичного обсуждения разработчик направляет в Комиссию проект уведомления о завершении публичного обсуждения проекта, которая размещает его на официальном сайте.

Форма уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента Таможенного союза приведена в прил.4.

Разработчик проекта в течение 20 рабочих дней с даты получения от Комиссии замечаний и предложений (отзывов) по проекту технического регламента и комплекту документов к нему составляет сводку отзывов по форме, установленной в прил. 5, и представляет ее в Евразийскую экономическую комиссию, а затем в течение 30 рабочих дней дорабатывает проект технического регламента и комплект документов к нему по замечаниям и предложениям, полученным в период публичного обсуждения.

При доработке проекта и комплекта документов к нему разработчик обеспечивает проведение метрологической экспертизы проекта технического регламента и комплекта документов к нему в органе в области обеспечения единства измерений или представляет заключение о том, что метрологическая экспертиза не требуется. По результатам метрологической экспертизы оформляется заключение.

Доработанный проект технического регламента с комплектом документов, протоколом заседания Рабочей группы по их рассмотрению, а также сводку отзывов разработчик представляет в Евразийскую экономическую комиссию.

По завершении доработки проекта технического регламента разработчик проекта технического регламента совместно с органами по стандартизации Сторон приступает к разработке Перечней стандартов. Предусматривается обязательное проведение процедуры публичного обсуждения проектов Перечней стандартов, которые затем утверждает Коллегией Евразийской экономической комиссии не позднее чем за 6 месяцев до даты вступления в силу технического регламента.

В течение 5 рабочих дней Евразийская экономическая комиссия рассматривает представленные разработчиком проекта технического регламента документы и направляет их Сторонам, которые в течение 30 рабочих дней обеспечивают их рассмотрение и представляют замечания и предложения в Евразийскую экономическую комиссию. Комиссия проводит переговоры руководителей (заместителей руководителей) органов Сторон либо, в порядке исключения, иных уполномоченных представителей органов Сторон. Решения, принятые по итогам переговоров, оформляются протоколом, который подписывается уполномоченными представителями органов Сторон и в течение 5 рабочих дней направляется Комиссией Сторонам.

При необходимости, Комиссия совместно с разработчиком проекта технического регламента в течение 10 рабочих дней с даты подписания протокола обеспечивает доработку проекта технического регламента и документов, указанных в прил. 6.

Евразийская экономическая комиссия направляет проект технического регламента с документами, указанными в прил. 6. Сторонам для проведения внутригосударственного согласования и его размещение на официальном

сайте Комиссии. Решение по результатам внутригосударственного согласования направляется в Комиссию. Дополнительно к Решению Сторона может представить заключение об оценке социально-экономических, финансовых и иных последствий принятия технического регламента.

По результатам внутригосударственного согласования Сторонами проект технического регламента с документами, указанными в прил. 6, рассматривается на заседании Консультативного комитета с целью представления для рассмотрения на заседание Коллегии Евразийской экономической комиссии.

Комиссия организует проведение юридической экспертизы проекта технического регламента и документов, указанных в прил. 6, с правом внесения изменений редакционного характера по ее результатам и обеспечивает направление Сторонам информации о внесенных изменениях.

Проект технического регламента и документы, указанные в прил. 6, разногласия между Сторонами рассматриваются Коллегией Евразийской экономической комиссии.

Рассмотренный Коллегией проект технического регламента с документами, указанными в прил. 6, вносится на заседание Совета Комиссии либо направляется на доработку.

Решение Совета Комиссии о принятии технического регламента принимается на заседании Совета Евразийской экономической комиссии.

Решение Совета Комиссии о принятии технического регламента, решение Коллегии Комиссии об одобрении проекта технического регламента и решение Коллегии Комиссии о порядке введения в действие технического регламента размещаются на официальном сайте Комиссии.

Решение о внесении изменений в технический регламент принимается на основании предложений Стороны или Комиссии по согласованию со Сторонами, а внесение изменений в технический регламент осуществляется аналогично порядку разработки технического регламента.

Решение об отмене технического регламента принимается на основании предложений Стороны или Комиссии по согласованию со Сторонами. Отмена технического регламента осуществляется аналогично порядку разработки технического регламента.

Евразийская экономическая комиссия осуществляет ведение реестра технических регламентов. Каждому техническому регламенту присваивается обозначение, состоящее из аббревиатуры ТР ТС, порядкового номера и года принятия. Комиссия осуществляет формирование и хранение дела технического регламента.

При введении в действие Технического регламента Евразийского Экономического Сообщества соответствующий технический регламент Таможенного союза утрачивает силу.

3.3. Технический регламент Евразийского Экономического Сообщества

3.3.1. Типовая структура технического регламента Евразийского экономического сообщества

Технический регламент Евразийского экономического сообщества может содержать следующие структурные элементы:

- предисловие;
- область применения;
- определения;
- правила обращения на рынке или ввода в эксплуатацию;
- требования безопасности;
- подтверждение соответствия;
- маркировка единым знаком обращения продукции на рынке;
- защитительная оговорка;
- заключительные положения;
- приложения.

В структурном элементе "Предисловие" приводят общие сведения о техническом регламенте, его разработке, информацию о гармонизации на международном и региональном уровнях, взаимосвязи с другими техническими регламентами ЕврАзЭС.

В структурном элементе "Область применения" приводят область распространения технического регламента и, при необходимости, уточняют объекты технического регулирования. В нем содержатся признаки, идентифицирующие объекты технического регулирования, в отношении которых устанавливаются требования безопасности. В обоснованных случаях приводится перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется (не распространяется) данный технический регламент. При необходимости уточняются опасные факторы, характеризующие объекты технического регулирования. В нем также приводятся цели технического регламента, направленные на защиту жизни и здоровья человека, имущества и охраны окружающей среды, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей) продукции. В структурном элементе также приводят сведения о распространении технического регламента на продукцию, подлежащую обращению на рынке или вводу в эксплуатацию (новую, ранее не находившуюся в эксплуатации, независимо от страны происхождения; находящуюся в эксплуатации при ее модернизации; бывшую в эксплуатации, импортируемую из других стран). При значительном объеме перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется (не распространяется) данный технический регламент, приводится (уточняется) в структурном элементе "Приложение".

В структурном элементе "Определения" приводят термины с соответствующими определениями, предназначенные для однозначного и непротиворечивого понимания текста технического регламента.

Терминологические статьи располагают в соответствии с выявленными связями между понятиями, выраженными терминами, в последовательности "от общего – к частному" и (или) "от определяющего – к определяемому" (если возможно выявить эти связи). В остальных случаях рекомендуется терминологические статьи располагать в алфавитном порядке.

В структурном элементе "Правила обращения на рынке или ввода в эксплуатацию" устанавливаются положения, согласно которым продукция, на которую распространяется технический регламент, должна (за оплату или безвозмездно) размещаться на рынке или вводиться в эксплуатацию, если она соответствует настоящему техническому регламенту, а также другим техническим регламентам ЕврАзЭС, требования которых на нее распространяются, а также приводятся правила (условия) применения единого знака обращения продукции на рынке.

В структурном элементе "Требования безопасности" приводят требования безопасности к объекту технического регулирования.

В зависимости от способа изложения требований безопасности технические регламенты условно подразделяют на следующие виды:

- технические регламенты, содержащие конкретные требования безопасности;
- технические регламенты, содержащие существенные требования безопасности.

В технических регламентах, содержащих существенные требования безопасности, по результатам анализа рисков приводятся опасные факторы, характерные для объекта технического регулирования. В таких регламентах, как правило, отсутствуют требования, выраженные количественно. Технический регламент не должен содержать требования к конструкции объекта технического регулирования, за исключением случаев, если отсутствие данных требований не обеспечивает защиту жизни и здоровья человека, имущества и окружающей среды и не предупреждает действий, вводящих в заблуждение потребителей (пользователей). Технический регламент может также включать требования к символам, упаковке, маркировке или этикетированию продукции либо быть целиком посвящен данным вопросам. В структурном элементе следует указывать методы контроля и испытаний установленных требований безопасности. Они могут излагаться непосредственно в техническом регламенте; или путем применения международных и (или) межгосударственных стандартов, к которым присоединились все Стороны, реализующих существенные требования безопасности данного технического регламента; или путем ссылки на международные и (или) межгосударственные стандарты, к которым присоединились все Стороны. В обоснованных случаях (при значительном

объеме) требования безопасности приводятся (уточняются) в структурном элементе "Приложения".

В структурном элементе "Подтверждение соответствия" приводят:

– формы и схемы подтверждения соответствия, которые рассматриваются в качестве обеспечивающих необходимый уровень доказательности, определяемые на основе анализа рисков, характерных для объекта технического регулирования;

– положения, при которых соответствие международным и (или) межгосударственным стандартам, к которым присоединились все Стороны, рассматривается как соответствие требованиям технического регламента.

В декларации о соответствии (сертификате соответствия) приводят ссылку на примененный технический регламент. Перечень указанных стандартов размещается в информационной системе ЕврАзЭС.

В структурном элементе "Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке" приводят правила применения единого знака обращения продукции на рынке, подтверждающего ее соответствие техническому регламенту. Маркировка является свидетельством того, что данная продукция соответствует требованиям безопасности данного технического регламента и что продукция подвергнута процедуре подтверждения соответствия, предусмотренной данным техническим регламентом. При необходимости под графическим изображением единого знака обращения продукции на рынке наносится регистрационный номер органа по сертификации (подтверждению соответствия), осуществившего процедуры подтверждения соответствия (при его участии в подтверждении соответствия), а также приводится дополнительная информация о продукции. Содержание маркировки определяется конкретными техническими регламентами, в каждом из которых конкретизируются требования к маркировке в зависимости от особенностей продукции, конкретных рисков и схемы подтверждения соответствия.

В структурном элементе "Защитительная оговорка" приводят положения, согласно которым государства-члены, руководствуясь защитой своих законных интересов, могут предпринять меры по предотвращению доступа на рынок продукции, не соответствующей техническому регламенту. Кроме того, приводят положения о том, что государства-члены, применившие защитительную оговорку, уведомляют другие государства-члены об изъятии с рынка такой продукции.

В структурном элементе "Заключительные положения" указывают период времени, в течение которого государства-члены должны ввести в действие технический регламент в соответствии со своим национальным законодательством, а также отменить действие национальных технических регламентов, принятых до введения в действие технического регламента ЕврАзЭС на соответствующий объект технического регулирования.

Структурный элемент "Приложения" содержит (при необходимости) перечень объектов технического регулирования, на которые распространяется (не распространяется) данный технический регламент; требования безопасности (при их значительном объеме); перечень опасных факторов (при их значительном объеме); перечень международных и (или) межгосударственных стандартов, применение которых обеспечивает выполнение требований технического регламента.

3.3.2. Порядок разработки технического регламента Евразийского Экономического Сообщества

В современных условиях важным является вопрос гармонизации технических регламентов государств-членов Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), для чего установлен порядок разработки технических регламентов ЕврАзЭС. Правительства государств – членов ЕврАзЭС являются Сторонами, заинтересованными в разработке технических регламентов.

Участниками разработки технических регламентов являются:

- национальные органы государств – членов ЕврАзЭС, осуществляющие работы по техническому регулированию (далее – органы Сторон по техническому регулированию),

- орган Стороны, ответственный за разработку технического регламента ЕврАзЭС (далее – ответственный за разработку орган Стороны) – это орган государства-члена ЕврАзЭС, ответственного за разработку технического регламента ЕврАзЭС согласно Графику разработки первоочередных технических регламентов ЕврАзЭС, и назначенный Правительством государства-члена ЕврАзЭС;

- орган Стороны – участник разработки технического регламента ЕврАзЭС (далее – орган Стороны – участник разработки),

- рабочие группы по разработке технических регламентов ЕврАзЭС (далее – рабочие группы),

- комиссия по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества (далее – Комиссия),

- секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС (далее – Секретариат);

- иные заинтересованные лица.

Стороны назначают ответственных за разработку технического регламента ЕврАзЭС (на уровне руководителей органов государственного управления), представляют информацию в Секретариат об ответственном за разработку органе Стороны, органах Сторон – участниках разработки и ответственных руководителей соответствующих органов.

Разработка технического регламента ЕврАзЭС осуществляется в соответствии с Графиком ответственным за разработку органом Стороны и соответствующей Рабочей группой.

Создание и деятельность Рабочей группы осуществляются в соответствии с Регламентом рабочей группы по разработке технического регламента ЕврАзЭС, а руководство деятельностью Рабочей группы осуществляет ответственный за разработку орган Стороны.

Ответственный за разработку орган Стороны направляет в Секретариат информацию о ходе разработки проекта технического регламента ЕврАзЭС, которая рассматривается на заседаниях Комиссии и Интеграционного Комитета ЕврАзЭС.

Ответственный за разработку орган Стороны разрабатывает первую редакцию проекта технического регламента ЕврАзЭС и готовит пояснительную записку к нему, в которой указываются цели принятия технического регламента, краткая характеристика объекта(ов) технического регулирования, информация о применении в проекте технического регламента ЕврАзЭС международных стандартов, требований или других документов (правил, директив и рекомендаций, принятых международными организациями по стандартизации, и иных документов), а в случае их отсутствия – региональных документов (регламентов, директив, решений, стандартов, правил и иных документов), а также излагаются требования, отличающиеся от положений международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Сторон. Затем в Секретариат представляют в соответствии с Графиком первую редакцию проекта технического регламента ЕврАзЭС и пояснительную записку к нему (на электронном и бумажном носителе). В свою очередь, Секретариат в течение десяти дней эти материалы направляет Сторонам.

Участники разработки рассматривают первую редакцию проекта и в течение одного месяца направляют замечания и предложения (на электронном и бумажном носителях) в орган Стороны по техническому регулированию для представления в Секретариат, который направляет замечания и предложения в ответственный за разработку орган Стороны. Одновременно участники разработки по согласованию с органами Сторон по техническому регулированию представляют в Секретариат предложения по составу соответствующих Рабочих групп.

В течение двух месяцев проект технического регламента ЕврАзЭС дорабатывается Ответственным за разработку органом Стороны с участием рабочих групп.

Ответственный за разработку орган Стороны направляет согласованный с органом Стороны по техническому регулированию проект технического регламента ЕврАзЭС на рассмотрение комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества,

которая принимает решение о начале публичного обсуждения проекта технического регламента ЕврАзЭС или о его доработке.

Ответственный за разработку орган Стороны в течение десяти дней составляет уведомление о разработке проекта технического регламента ЕврАзЭС и направляет в Секретариат согласованный с органом Стороны по техническому регулированию проект технического регламента ЕврАзЭС с пояснительной запиской к нему, а также уведомление (на электронном и бумажном носителях).

Секретариат направляет перечисленные документы органам Сторон по техническому регулированию и органам Сторон – участникам разработки, размещает их на официальном Интернет-сайте ЕврАзЭС с целью публичного обсуждения проекта технического регламента ЕврАзЭС.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента не может быть менее чем два месяца.

Замечания и предложения (отзывы) по проекту технического регламента ЕврАзЭС направляются в соответствующий орган Стороны – участник разработки. Если замечания поступили от заинтересованных лиц третьих стран, их направляют в ответственный за разработку орган Стороны.

Орган Стороны – участник разработки рассматривает поступившие замечания и предложения (отзывы) заинтересованных лиц, составляет сводку отзывов Стороны по проекту технического регламента ЕврАзЭС и в месячный срок направляет их органу Стороны по техническому регулированию для представления в Секретариат. Ответственный за разработку орган Стороны составляет уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента ЕврАзЭС и направляет его в Секретариат для размещения на официальном Интернет-сайте ЕврАзЭС.

После поступления уведомления о завершении публичного обсуждения проекта Секретариат размещает его на официальном Интернет-сайте ЕврАзЭС, сайтах органов Сторон по техническому регулированию и органов Сторон – участников разработки.

Поступившие от органов Сторон по техническому регулированию сводки отзывов по проекту Секретариат направляет в течение десяти дней ответственному за разработку органу Стороны, который с участием Рабочей группы составляет обобщенную сводку отзывов, а при наличии разногласий – таблицу разногласий (решение по урегулированию разногласий принимается ответственным за разработку органом Стороны совместно с органами Сторон – участниками разработки и органами Сторон по техническому регулированию).

Ответственный за разработку орган Стороны с участием Рабочей группы в течение двух месяцев обеспечивает подготовку окончательной редакции проекта технического регламента ЕврАзЭС с участием Рабочей группы, а при наличии разногласий организует рассмотрение вопросов по их снятию с органами Сторон – участниками разработки и органами Сторон

по техническому регулированию. Решение по урегулированию разногласий принимают органы Сторон по техническому регулированию, а решение по неурегулированным вопросам принимает комиссия по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества.

После завершения публичного обсуждения проекта технического регламента ЕврАзЭС ответственный за разработку орган Стороны с участием Рабочей группы в течение одного месяца разрабатывает проект Перечня взаимосвязанных с техническим регламентом ЕврАзЭС стандартов (далее – проект Перечня стандартов), утверждаемым Комиссией.

Ответственный за разработку орган Стороны в течение одного месяца разрабатывает проект Договора о принятии технического регламента ЕврАзЭС вместе с имеющимися материалами, в Секретариат (на электронном и бумажном носителях).

При возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни и здоровью человека, имуществу, охране окружающей среды, жизни и здоровью животных и растений, и в случаях, если для обеспечения безопасности продукции или связанных с требованиями к продукции процессов производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации необходимо незамедлительное принятие соответствующего технического регламента ЕврАзЭС, по решению Интеграционного Комитета ЕврАзЭС стороны могут не применять столь длительную процедуру принятия технического регламента, описанную выше, при условии, что после принятия технического регламента:

а) Секретариат незамедлительно уведомляет о принятом техническом регламенте ЕврАзЭС объектов, к которым он применяется, сопровождая уведомление кратким указанием цели и причины введения технического регламента, включая изложение исключительного случая, требующего незамедлительного принятия технического регламента;

б) Секретариат предоставляет по запросу текст технического регламента ЕврАзЭС;

в) Ответственный за разработку орган Стороны предоставляет возможность для обсуждения и учета полученных в письменной форме замечаний и предложений от заинтересованных лиц.

Проект Договора с окончательной редакцией проекта технического регламента ЕврАзЭС, пояснительной запиской к нему, сводкой отзывов, таблицей разногласий (при наличии) и проектом Перечня стандартов с пояснительной запиской к нему рассматриваются на заседании комиссии по техническому регулированию, санитарным, ветеринарным и фитосанитарным мерам в торговле при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества.

Секретариат в течение десяти дней с даты поступления проекта Договора с окончательной редакцией проекта технического регламента ЕврАзЭС, пояснительной запиской к нему, сводкой отзывов, таблицей разногласий (при наличии) и проектом Перечня стандартов с пояснительной запиской к нему обеспечивает:

- опубликование указанных документов на официальном Интернет-сайте ЕврАзЭС;
- направление указанных документов в органы Сторон по техническому регулированию для согласования.

Согласование осуществляется Сторонами в течение одного месяца со дня поступления указанных документов из Секретариата. Результаты согласования направляются органами Сторон по техническому регулированию в Секретариат, который формирует дело технического регламента ЕврАзЭС и обеспечивает его хранение.

Согласованные Сторонами проект Договора с окончательной редакцией проекта технического регламента ЕврАзЭС и пояснительной запиской к нему вносятся на рассмотрение Интеграционного Комитета ЕврАзЭС. При наличии принципиальных разногласий между Сторонами, которые не были устранены, путем международных переговоров, решение по их урегулированию принимает Интеграционный Комитет ЕврАзЭС.

Одобренные Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС проект Договора с окончательной редакцией проекта технического регламента ЕврАзЭС и пояснительной запиской к нему вносятся на рассмотрение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС. Принятый Межгосударственным Советом ЕврАзЭС Договор Секретариат размещает на официальном Интернет-сайте ЕврАзЭС.

Органы Сторон по техническому регулированию публикуют Договор в официальных источниках публикации и на официальных Интернет-сайтах государств Сторон.

Секретариат ведет реестр технических регламентов ЕврАзЭС. Каждому техническому регламенту ЕврАзЭС присваивается обозначение, состоящее из аббревиатуры "ТР ЕврАзЭС", порядкового номера и года принятия.

Внесение в технические регламенты ЕврАзЭС изменений осуществляется в порядке, аналогичном порядку разработки технического регламента ЕврАзЭС. Отмена технического регламента ЕврАзЭС производится по взаимному согласию Сторон решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС.

4. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

4.1. Общие положения

В обязательной сфере органы государственной власти реализуют законы, регламентирующие выпуск на рынок продукции (включая услуги) в части безопасности, охраны здоровья, охраны окружающей среды, предотвращения подделки или обеспечения рыночной справедливости. В добровольной сфере многим отраслям промышленности приходится устанавливать в пределах национальной экономики, а также глобально системы для оценки соответствия и одобрения, направленные на достижение минимального технического уровня, возможности сопоставления, а также конкуренции на равных условиях.

Предпосылкой торговли на равных условиях является тот факт, что продукция (включая услуги), официально принятая в одной экономической системе, должна также свободно обращаться в других таких системах без необходимости проходить всесторонние повторные испытания, приемку, новую сертификацию и т.д. Это положение следует иметь в виду независимо от того, попадает ли продукция (включая услуги) целиком или частично под требования обязательного сектора.

В современном обществе часто требуется делать заявления в отношении объективного соответствия продукции (включая услуги) специфицированным требованиям. Органы по оценке соответствия (ООС) могут объективно констатировать такое соответствие. Деятельность по оценке соответствия включает в себя сертификацию, инспекцию, испытания и калибровку.

Для покупателя, регулирующего органа и общественности важно знать, что ООС являются компетентными. По этой причине возникает необходимость в беспристрастном удостоверении их компетентности. Такое удостоверение возлагается на полномочные органы по аккредитации, которые должны быть непредубежденными в отношении ООС и их клиентов и которые обычно являются некоммерческими предприятиями (рис. 11).

Система, подтверждающая качество услуг по оценке соответствия, предоставляемых ООС, должна вызывать доверие у покупателей и регулирующих организаций. Такая система должна содействовать международной торговле как со стороны органов, регулирующих торговлю, так и со стороны продавцов и покупателей. Как для аккредитации, так и для оценки соответствия идеальным является получение аккредитации (оценки соответствия) за один раз в одном месте.

Система, способствующая международной торговле, может успешно работать, если органы по аккредитации и ООС функционируют по общим требованиям, единообразно и с учетом интересов всех вовлеченных сторон.

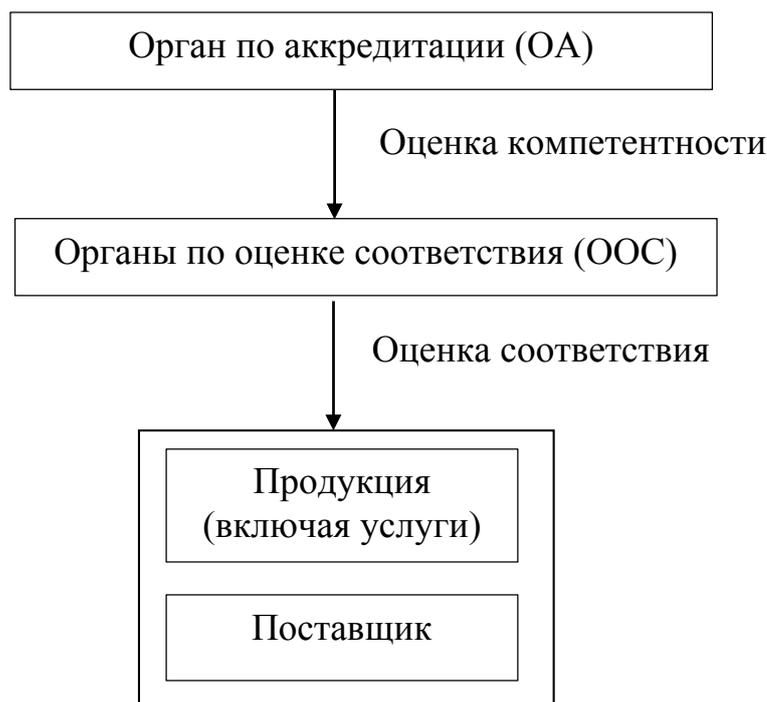


Рис. 11. Структурная схема

На региональном и международном уровнях созданы механизмы равноправной оценки, благодаря которым обеспечивается соответствие функционирования органов по аккредитации требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 17011. Те, кто прошел такую оценку, могут стать участниками соглашений о взаимном признании. Периодические повторные оценки обеспечивают постоянное соблюдение требований ГОСТ ИСО/МЭК 17011.

Участники многосторонних соглашений о взаимном признании стимулируют процесс однократной оценки соответствия через сопоставление, сравнение и принятие друг другом результатов аккредитации. Это означает, что отпадает необходимость органу по оценке соответствия, действующему в одной экономической системе, подтверждать свою аккредитацию в таком же объеме с помощью других органов по аккредитации.

Органы по аккредитации проводят оценку компетентности ООС. Они могут облегчить торговлю путем продвижения взаимного признания результатов оценки соответствия, выдаваемых аккредитованными ООС. Такая оценка приобретает большее значение, если она проведена ООС, аккредитованным в органе по аккредитации, являющемся членом соглашения о взаимном признании между органами по аккредитации.

ООС проводят оценку соответствия продукции, услуг и поставщиков, а также соответствие техническим условиям и/или требованиям.

Покупатели приобретают продукты (включая услуги), которые соответствуют техническим условиям, или покупают у поставщиков, которые сами соответствуют определенным требованиям.

Регулирующие органы могут устанавливать набор требований для продукции и поставщиков.

В Российской Федерации применяются различные формы оценки соответствия в зависимости от стадии обращения продукции.

При выпуске продукции в обращение («дородные формы контроля») применяют такие формы, как: регистрация, утверждение типа, испытание, государственная приемка, обязательное подтверждение соответствия, экспертиза, техническое освидетельствование, классификация (объекты: санатории, гостиницы, пансионаты и т. п), оценка уровня риска, аттестация, выдача заключений или свидетельств о соответствии продукции установленным требованиям (например, ветеринарное заключение). При обращении продукции на рынке применяют государственный контроль (надзор).

При вводе продукции в эксплуатацию используют: первичное техническое освидетельствование (технический надзор), ввод в эксплуатацию (применяется к зданиям, сооружениям, транспортным средствам, технически сложным видам оборудования), выдача разрешения на эксплуатацию (применение) декларирование безопасности, оценка уровня риска, первичная поверка средств измерений.

При эксплуатации (применении) продукции применяют формы оценки соответствия: государственный контроль (надзор) периодическое техническое освидетельствование (технический осмотр), периодическая поверка средств измерений.

4.1.1. Принципы оценки соответствия

Оценка соответствия – это последовательность трех функций, которые удовлетворяют необходимости или потребности доказать, что заданные требования выполняются:

- выбор;
- определение;
- итоговая проверка и подтверждение соответствия.

Такие доказательства могут придать дополнительную содержательность и весомость заявлениям о том, что заданные требования выполняются, повышая доверие пользователей к этим заявлениям. В качестве заданных требований часто используются стандарты, так как они являются документами, отражающими широкий круг вопросов, которые необходимо решить в данной ситуации. В результате оценка соответствия часто рассматривается как деятельность, связанная со стандартами.

Оценка соответствия может быть применена к продукции (включая услуги), процессам, системам и персоналу, а также к органам, предоставляющим услуги по оценке соответствия.

Каждая из категорий пользователей услуг по оценке соответствия имеет свои конкретные потребности. В результате имеется многообразие видов деятельности по оценке соответствия. Однако в основе всех видов деятельности по оценке соответствия лежит общий подход, как показано на рис. 12.

Контур А на рис. 12 обозначает функции оценки соответствия. Конкретные виды деятельности в каждой функции могут меняться в зависимости от вида оценки соответствия, основываясь на потребности пользователя, характере заданных требований и объекте оценки соответствия. Контур В обозначает выход из функции и вход в следующую функцию. Характер выхода меняется в зависимости от предпринимаемых конкретных видов деятельности. Сплошные стрелки связывают функции оценки соответствия и их выходы/входы. Пунктирные стрелки указывают на возможную необходимость или возможное требование проведения оценки соответствия.

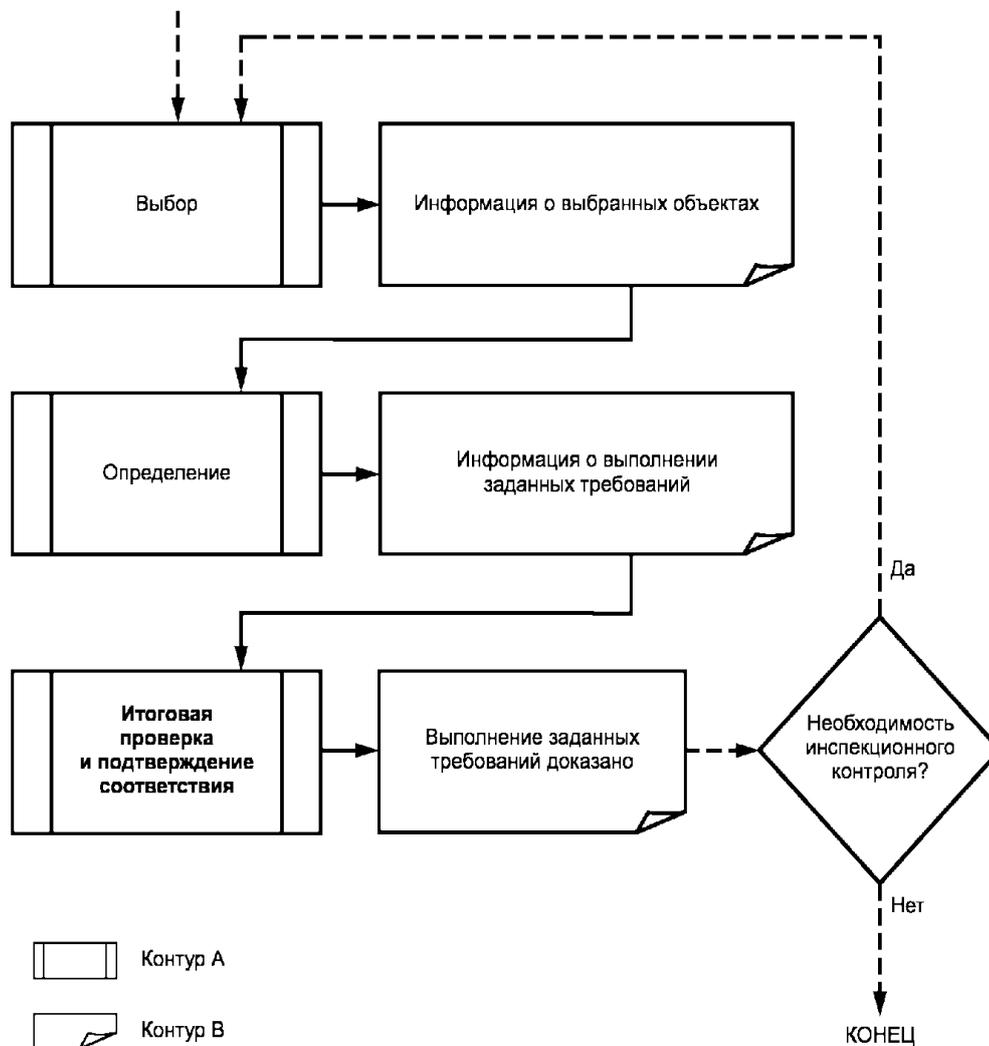


Рис. 12. Функциональный подход к оценке соответствия

Деятельность по оценке соответствия находится под контролем или руководством лица или соответствующего органа, которым выносятся принципиальные решения, которое лежит в основе подтверждения соответствия.

Функция выбора предусматривает планирование и подготовку действий для сбора или представления всей информации, являющейся входными данными для следующей функции – определения. При выборе объекта оценки соответствия необходимо принимать во внимание его особенности. Может также потребоваться принятие в расчет заданных требований, которые во многих случаях приводятся в стандартах. Функция выбора может также включать в себя отбор наиболее подходящих процедур (например, методов испытания или контроля), применяемых для выполнения действий в рамках функции определения. Нередко для выполнения этих действий должны быть разработаны новые или изменены действующие методы. Рассмотрение методов может предполагать выбор правильного местоположения, соответствующих условий или персонала для их выполнения.

Кроме того, для надлежащего выполнения действий в рамках функции определения может потребоваться дополнительная информация, чтобы доказать выполнение заданных требований. Например, область испытаний, необходимая для аккредитации лаборатории, должна быть определена до начала деятельности по определению. Может также потребоваться описание услуги для выполнения соответствующих действий по определению. Кроме того, действием по определению может являться только анализ информации, и эта информация должна быть идентифицирована и собрана. Например, могут потребоваться копии инструкций по эксплуатации изделия или предостерегающие маркировки.

На рис. 12 вся информация, образцы (если предусмотрен отбор образцов), решения и любые другие выходные данные функции выбора представлены как "информация о выбранных объектах".

Действия по определению предпринимаются с целью получения полной информации о выполнении заданных требований объектом оценки соответствия или его образцом.

Термины "испытание", "контроль", "аудит" и "паритетная оценка", устанавливаемые только как виды действий по определению, могут быть применены вместе с терминами "система" или "схема" при описании систем или схем оценки соответствия, которые включают в себя вид указанного действия по определению.

Различные действия, выполняемые в рамках функции определения, не имеют специального названия или обозначения. Примером является изучение или анализ проектной документации или другой описательной информации, касающейся заданных требований. Некоторые виды оценки соответствия (испытание, сертификация, аккредитация) могут быть

обозначены терминами, установленными для действий в рамках функции определения, которые являются единственными для данного вида.

На рис. 12 все выходные данные функции определения представлены как "информация о выполнении заданных требований". Эти выходные данные представляют собой сочетание всей информации, полученной в результате деятельности по определению, и входных данных в функцию определения. Выходные данные обычно формируются так, чтобы облегчить выполнение действий в рамках функции итоговой проверки и подтверждения соответствия.

"Итоговая проверка" является завершающей стадией перед принятием решения о том, было ли в достаточном объеме доказано выполнение объектом оценки соответствия заданных требований. Если да, то результатом "подтверждения соответствия" является "заявление", которое своевременно и в наиболее приемлемой форме доводится до всех потенциальных пользователей. "Заявление о соответствии" – это общеупотребительное выражение, которое подразумевает все способы сообщения о том, что выполнение заданных требований продемонстрировано. Если выполнение заданных требований не было доказано, то в отчете может содержаться заключение о несоответствии.

Термины "декларация", "сертификация" и "аккредитация", определяемые только как виды подтверждения соответствия, могут быть применены при описании систем или схем оценки соответствия, которые включают в себя вид деятельности по подтверждению соответствия, определенной как завершающий этап. Таким образом, "система сертификации" – это система оценки соответствия, которая предусматривает выбор, определение, итоговую проверку и, наконец, сертификацию в качестве деятельности по подтверждению соответствия. Таким образом, на рис. 12 все выходные данные функции итоговой проверки и подтверждения соответствия представлены как "выполнение заданных требований доказано".

Оценка соответствия может быть закончена, когда проведено подтверждение соответствия. Однако в некоторых случаях для поддержания достоверности заявления, сделанного в результате подтверждения соответствия, может потребоваться систематическое повторение функций, приведенных на рис. 12. Потребности пользователей стимулируют такие действия. Например, объект оценки соответствия может со временем измениться, что может отрицательно повлиять на продолжение выполнения заданных требований. Или пользователи могут потребовать дальнейших доказательств того, что заданные требования выполнены, например, при непрерывном производстве продукции.

Действия по инспекционному контролю планируются в целях удовлетворения потребности подтвердить обоснованность действующего заявления, являющегося результатом подтверждения соответствия. Для

этого обычно не требуется полного повторения первичной оценки при каждом повторном инспекционном контроле. Действия в рамках каждой функции, представленной на рис. 12, во время инспекционного контроля могут быть сокращены или могут отличаться от действий при первичной оценке. Например, испытания продукции могут быть выбраны при первичной оценке. А в процессе инспекционного контроля может быть проведена проверка с целью определить, что образец продукции является таким же, как и первоначально испытанный образец. Действия в рамках функции выбора могут время от времени меняться, исходя из информации о предыдущих инспекционных проверках и других входных данных. Текущий анализ риска или анализ ответной реакции рынка относительно реального выполнения заданных требований может быть частью действий в рамках функции выбора в процессе инспекционного контроля.

Выбор заданных требований также может быть разным. Например, при повторном инспекционном контроле может быть выбрана только отдельная группа заданных требований или только часть объекта оценки соответствия, например при инспекционном контроле аудиту может подлежать только часть аккредитованного органа по сертификации.

Функция итоговой проверки и подтверждения соответствия применяется в равной степени как при первичной оценке, так и при инспекционном контроле. При инспекционном контроле итоговая проверка всех входных и выходных данных ведет к принятию решения о том, действительно ли заявление, сделанное по результатам подтверждения соответствия. Во многих случаях не предпринимается никаких специальных действий, если заявление продолжает оставаться действительным. В других случаях, например при расширении области аккредитации, может быть оформлено новое заявление о соответствии. Если принято решение о том, что заявление о соответствии теперь недействительно, необходимы определенные меры по информированию пользователей, например о том, что область распространения подтверждения соответствия сокращена или что действие заявления приостановлено или прекращено.

4.2. Подтверждение соответствия

4.2.1. Цели подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

– удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;

- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

4.2.2. Принципы подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

Подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

4.2.3. Формы подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии (далее – декларирование соответствия);
- обязательной сертификации.

4.2.3.1. Декларирование соответствия

Декларирование соответствия осуществляется по одной из следующих схем:

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств;

- принятие декларации о соответствии на основании собственных доказательств, доказательств, полученных с участием органа по сертификации и (или) аккредитованной испытательной лаборатории, т.е. с участием третьей стороны.

Круг заявителей устанавливается соответствующим техническим регламентом.

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в техническом регламенте в случае, если отсутствие третьей стороны приводит к недостижению целей подтверждения соответствия.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств заявитель самостоятельно формирует доказательственные материалы (техническая документация, результаты собственных исследований (испытаний) и измерений и другие документы, определяемые соответствующим техническим регламентом) в целях подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, послужившие мотивированным основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. При декларировании соответствия на основании собственных доказательств и доказательств, полученных с участием третьей стороны, заявитель по своему выбору может включить в доказательственные материалы протоколы исследований (испытаний) и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории, а также сертификат системы качества.

Декларирование соответствия продукции производится по схемам, указанным в соответствующем техническом регламенте (табл. 1).

Схема 1д рекомендуется для продукции, степень потенциальной опасности которой невысока или ее конструкция (проект) признается простой, а показатели безопасности малочувствительны к изменению производственных и эксплуатационных факторов и для которой предусмотрен государственный контроль (надзор) на стадии обращения.

Схемы декларирования соответствия

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Обозначение европейского модуля, близкого к схеме
1д	Заявитель приводит собственные доказательства соответствия в техническом файле, принимает декларацию о соответствии	А
2д	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции, заявитель принимает декларацию о соответствии	С
3д	Орган по сертификации сертифицирует систему качества на стадии производства. Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции, заявитель принимает декларацию о соответствии. Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за системой качества	Д
4д	Орган по сертификации сертифицирует систему качества на этапах контроля и испытаний. Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания типового образца продукции, заявитель принимает декларацию о соответствии. Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за системой качества	Е
5д	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит выборочные испытания партии выпускаемой продукции, заявитель принимает декларацию о соответствии	F
6д	Аккредитованная испытательная лаборатория проводит испытания каждой единицы продукции, заявитель принимает декларацию о соответствии	G
7д	Орган по сертификации сертифицирует систему качества на стадиях проектирования и производства. Заявитель проводит испытания образца продукции, принимает декларацию о соответствии. Орган по сертификации осуществляет инспекционный контроль за системой качества	Н

Когда затруднительно обеспечить проведение достоверных испытаний типового образца самим изготовителем, а характеристики продукции имеют большое значение для обеспечения безопасности, рекомендуется применять схемы 2д, 3д и 4д. При этом схемы 3д и 4д рекомендуется использовать в тех случаях, когда конструкция (проект) признана простой, а чувствительность показателей безопасности продукции к изменению производственных или эксплуатационных факторов высока. Схему 4д выбирают также в случае, когда соответствие продукции можно отслеживать в процессе контроля и испытаний.

Для продукции, степень потенциальной опасности которой достаточно высока, рекомендуется использовать схемы 5д, 6д, 7д. Выбор одной из них определяется степенью чувствительности показателей безопасности продукции к изменению производственных или эксплуатационных факторов и степенью сложности конструкции (проекта).

Схемы 5д, 6д рекомендуется использовать в тех случаях, когда показатели безопасности продукции малочувствительны к изменению производственных и эксплуатационных факторов.

Схема 7д может быть рекомендована для подтверждения соответствия сложной продукции, если показатели безопасности ее чувствительны к изменению производственных или эксплуатационных факторов. Применение этих схем рекомендуется для случая, когда декларацию о соответствии принимает изготовитель. Если же декларацию о соответствии принимает продавец, который не имеет возможности собрать собственные доказательства соответствия, применяются схемы 5д или 6д.

Целью декларации поставщика (декларации о соответствии) является заверение в том, что объект соответствует требованиям, на которые в декларации приведена ссылка, с четким указанием лица, ответственного за это соответствие и декларацию, так как в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании" декларирование соответствия является самостоятельной формой обязательного подтверждения соответствия продукции. Декларация о соответствии может быть использована отдельно или совместно с другой процедурой оценки соответствия в целях технического регулирования или других целях.

Сторона (организация или лицо), принимающая данный документ, должна нести ответственность за выдачу, актуализацию, распространение, восстановление, приостановку или отмену действия декларации о соответствии объекта заданным требованиям.

Декларация о соответствии должна быть основана на результатах определенного вида деятельности по оценке соответствия (например, испытания, измерения, аудита, контроля или осмотра), осуществленной одной или более сторонами: первой, второй или третьей. Декларация о соответствии, принятая на группу однородной продукции, должна распространяться на каждую конкретную единицу этой группы. Декларация о соответствии, принятая на продукцию, подобную поставленной в течение какого-то периода времени, должна охватывать каждую единицу вновь поставляемой продукции. Рекомендуется воспользоваться практикой оценки соответствия, когда лицо, проверившее результаты оценки соответствия, и лицо, подписавшее документ, были разными.

Сторона, принявшая декларацию о соответствии, должна гарантировать, что эта декларация содержит достаточную информацию для того, чтобы получатель декларации о соответствии мог идентифицировать поставщика, принявшего декларацию, объект декларации, стандарты или другие

заданные требования, согласно которым принята декларация о соответствии, а также лицо, подписавшее декларацию от имени и по поручению организации, выпускающей декларацию о соответствии.

Декларация о соответствии должна содержать следующую информацию:

- однозначную идентификацию декларации о соответствии;
- наименование и контактный адрес стороны, принявшей декларацию о соответствии;
- обозначение объекта декларации о соответствии (например, наименование, тип, дату производства или номер модели продукции, описание процесса, системы менеджмента, лицо или орган, и/или другую относящуюся к делу дополнительную информацию);
- утверждение о соответствии;
- полный и четкий перечень стандартов и других заданных требований, а также выбранные варианты, если они есть;
- дату и место выпуска декларации о соответствии;
- подпись (или эквивалентный знак подтверждения), имя и должность уполномоченных(ого) лиц(а), действующих от лица заявителя;
- любые ограничения по юридической силе декларации о соответствии.

Может быть предоставлена дополнительная подтверждающая информация, позволяющая соотнести декларацию с результатами оценки соответствия, на которых основана эта декларация, например:

- наименование и адрес привлеченного органа по оценке соответствия (например, испытательной или поверочной лаборатории, контролирующего органа, органа по сертификации);
- ссылка на отчеты об оценке соответствия и дата отчетов;
- ссылка на любые применяемые системы менеджмента;
- ссылка на документы по аккредитации привлеченных органов по оценке соответствия, если их область аккредитации относится к декларации о соответствии;
- ссылка на наличие соответствующей подтверждающей документации, как это установлено в ИСО/МЭК 17050-2;
- дополнительная информация относительно полученных сертификатов, свидетельств регистрации или знаков;
- другие виды деятельности или программы органа по оценке соответствия (например, членство в группе соглашения).

В Российской Федерации форма декларации о соответствии утверждается федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и оформляется на бумажном носителе.

Продукция, соответствие которой требованиям технических регламентов подтверждено в установленном порядке, маркируется знаком обращения на рынке. Изображение знака обращения на рынке устанавливается

Правительством Российской Федерации и не имеет различий в зависимости от примененной формы обязательного подтверждения соответствия.

Сторона, принявшая декларацию о соответствии, должна иметь процедуры, обеспечивающие постоянное соответствие объекта, поставляемого или получаемого, требованиям, указанным в декларации о соответствии, а также процедуры для повторной оценки юридической силы декларации, в которых должны быть учтены:

- изменения, оказавшие существенное влияние на конструкцию или состав продукции;
- изменения в стандартах, на соответствие которым принята декларация о соответствии объекта;
- изменения прав собственности или структуры менеджмента поставщика, если это имеет значение;
- необходимая информация, в которой указано, что объект не может более соответствовать заданным требованиям.

4.2.3.2. Сертификация

Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим регламентом.

Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, который выдается заявителю органом по сертификации (прил. 9).

Аккредитованный орган по сертификации при выполнении работ по обязательной сертификации выполняет следующие функции:

- привлекает на договорной основе для проведения исследований (испытаний) и измерений аккредитованные испытательные лаборатории;
- осуществляет контроль за объектами сертификации, если такой контроль предусмотрен соответствующей схемой обязательной сертификации и договором;
- ведет реестр выданных им сертификатов соответствия;
- информирует соответствующие органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия и информирует об этом федеральный орган исполнительной власти и органы государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ;
- обеспечивает предоставление заявителям информации о порядке проведения обязательной сертификации;

– определяет стоимость работ по сертификации, выполняемых в соответствии с договором с заявителем;

– принимает решение о продлении срока действия сертификата соответствия.

Исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами), которые проводят исследования (испытания) и измерения продукции на условиях договоров с органами по сертификации, оформляя результаты исследований протоколами испытаний, на основании которых орган по сертификации принимает решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата соответствия.

Продукция, соответствие которой подтверждено требованиям технических регламентов, маркируется знаком обращения на рынке. Изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством Российской Федерации. Данный знак не является специальным защищенным знаком и наносится в информационных целях. Маркировка знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом.

Схема сертификации является определяющей частью процедуры сертификации, характеризующей необходимый уровень доказательности соответствия продукции установленным требованиям.

Схема сертификации может содержать одно или несколько действий, результаты которых используют для принятия органом по сертификации общего решения о соответствии (несоответствии) продукции установленным требованиям. В общем случае такими действиями могут считаться:

- анализ представленной документации;
- исследования, испытания продукции;
- оценка производства (системы качества);
- инспекционный контроль.

Анализ документации в различной степени должен присутствовать во всех схемах сертификации в виде анализа представленной документации для идентификации продукции, либо анализа представленной документации для определения пригодности ее использования в качестве дополнительных доказательств соответствия, либо исследования проекта.

Испытания могут быть представлены следующими основными видами:

– испытания образцов продукции, предусмотренной к серийному (массовому) производству;

– испытания партии;

– испытания единицы продукции.

Оценка производства может осуществляться в виде:

– анализа состояния производства;

– оценки системы качества;

– сертификации системы качества.

По составу входящих операций инспекционный контроль различают:

- испытания образцов сертифицированной продукции;
- анализ состояния производства;
- инспекционный контроль системы качества.

Схемы сертификации должны быть известны заявителю до начала сертификации. Их устанавливают в правилах сертификации определенных видов продукции, содержащихся в технических регламентах, или в документах системы добровольной сертификации.

В технических регламентах или в документах системы добровольной сертификации, как правило, устанавливают несколько схем сертификации, которые считают равноценными для принятия решений с учетом предусмотренных условий их применения.

Состав схем сертификации приведен в табл. 2.

На основе основных схем сертификации могут устанавливаться отдельные модификации основных схем, отражающие особенности сертификации отдельных видов продукции.

Схема сертификации Ic включает следующие операции:

- подача заявителем в орган по сертификации заявки на проведение сертификации;
- рассмотрение заявки и принятие по ней решения органом по сертификации;
- анализ представленной документации;
- отбор и проведение испытаний типового образца (типовых образцов) аккредитованной испытательной лабораторией;
- анализ результатов испытаний и выдача заявителю сертификата соответствия;
- маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия).

Анализ представленной документации проводится органом по сертификации для удостоверения правильности идентификации заявителем сертифицируемой продукции и ее изготовителя, наличия документов, необходимость которых определяется правилами сертификации, например санитарно-эпидемиологического заключения. При представлении заявителем документов, свидетельствующих о соответствии продукции установленным требованиям, орган по сертификации проводит анализ этих документов и определяет возможность и степень их учета в проведении оценки соответствия продукции.

Отбор образцов (проб) осуществляет орган по сертификации или по его поручению аккредитованная испытательная лаборатория (центр) или другая компетентная организация. По отобранным образцам и представленной документации орган по сертификации осуществляет идентификацию продукции и принимает решение о возможности использования документации заявителя в качестве дополнительных доказательств соответствия.

Т а б л и ц а 2

Схемы сертификации

Но- мер схе- мы	Элемент схемы сертификации (модуль)			Примечание
	Исследование, испытание продукции	Оценка произ- водства (системы качества)	Инспекционный контроль	
1с	Испытание образ- цов продукции	-	-	
2с	Испытание образ- цов продукции	Анализ состояния производства	-	
3с	Испытание образ- цов продукции	-	Испытание образцов продукции	
4с	Испытание образ- цов продукции	Анализ состояния производства	Испытание образцов продукции и анализ со- стояния производства	
5с	Испытания образ- цов продукции	Оценка системы качества	Контроль системы ка- чества, испытание образцов продукции	
6с	Испытание партии	-	-	
7с	Испытание едини- цы продукции	-	-	
8с	Исследование про- екта продукции	Анализ состояния производства	Испытание образцов продукции и анализ со- стояния производства	
9с	Исследование про- екта продукции	Оценка системы качества	Контроль системы ка- чества, испытание образцов продукции	
10с	Исследование про- екта продукции, испытание образ- цов продукции	Оценка системы качества	Контроль системы ка- чества, испытание образцов продукции	
11с	Исследование типа	-	Испытание образцов продукции	
12с	Исследование типа	Анализ состояния производства	Испытание образцов продукции и анализ со- стояния производства	
13с	Исследование типа	-	-	При сертифи- кации типа
14с	Исследование проекта продукции	-	-	При сертифи- кации проекта

Испытания образца (образцов) проводит аккредитованная испытательная лаборатория по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний. При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия и выдает его заявителю, который на основании полученного сертификата соответствия маркирует продукцию знаком обращения на рынке (знаком соответствия).

Схема сертификации 2с включает операции подачи и рассмотрения заявки, отбор и испытание образцов, анализ состояния производства, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия).

Анализ состояния производства проводит орган по сертификации у заявителя по программе, утвержденной органом по сертификации. Результаты анализа состояния производства оформляются актом. При положительных результатах испытаний и анализа состояния производства орган по сертификации оформляет сертификат соответствия и выдает его заявителю, который маркирует продукцию знаком обращения на рынке (знаком соответствия).

Схема сертификации 3с включает операции подачи и рассмотрения заявки, отбор и испытания образцов, анализ результатов испытаний и выдачу заявителю сертификата соответствия, маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией, который проводится в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции.

По результатам инспекционного контроля орган по сертификации принимает одно из следующих решений:

- считать действие сертификата соответствия подтвержденным;
- приостановить действие сертификата соответствия;
- прекратить действие сертификата соответствия;
- продлить срок действия сертификата соответствия, если это предусмотрено техническим регламентом или правилами системы добровольной сертификации.

Схема сертификации 4с включает операции подачи и рассмотрения заявки, отбор и испытания образцов, анализ состояния производства, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

Схема сертификации 5с включает операции подачи и рассмотрения заявки, отбор и испытания типовых образцов, оценку (сертификацию) системы качества, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком

обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией и системой качества.

Заявитель подает заявку на сертификацию своей продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке изготовитель указывает процедуру проверки системы качества (оценка или сертификация), а также документ, на соответствие которому он предпочитает проводить оценку (сертификацию) системы качества (ГОСТ Р ИСО 9001, ГОСТ Р ИСО 14001, ГОСТ Р 51705.1, ГОСТ Р 52249 и др.) с учетом того, что в техническом регламенте или в правилах системы добровольной сертификации могут содержаться требования к системе качества. При наличии у заявителя ранее полученного сертификата на систему качества он представляет его вместе с заявкой. Орган по сертификации сообщает заявителю решение по заявке, содержащее условия проведения сертификации, в том числе определяет орган, который будет проводить оценку (сертификацию) системы качества.

Оценку (сертификацию) системы качества проводит орган по сертификации систем качества, определенный органом по сертификации продукции, либо сам орган по сертификации продукции, если сертификация систем качества входит в его область аккредитации. При положительных результатах оценки системы качества орган по сертификации выдает заключение об одобрении системы качества заявителя применительно к конкретной сертифицируемой продукции. При положительных результатах сертификации системы качества орган по сертификации систем качества выдает сертификат на систему качества. Оценка (сертификация) системы качества не проводится, если заявитель представил сертификат на систему качества, полученный ранее, в том числе от другого органа по сертификации, при условии признания этого сертификата органом по сертификации продукции, если иные условия не содержатся в техническом регламенте или в правилах системы добровольной сертификации.

Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией в течение всего срока действия сертификата соответствия путем периодических испытаний образцов продукции и инспекционного контроля за системой качества, проведенного органом по сертификации системы качества.

Схема сертификации бс включает операции подачи и рассмотрения заявки, отбор и испытания образцов для испытаний, анализ результатов испытаний, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия). Заявитель подает заявку на сертификацию партии продукции по своему выбору в один из аккредитованных органов по сертификации, имеющий данную продукцию в области аккредитации. В заявке должны содержаться идентифицирующие признаки партии и входящих в нее единиц продукции.

Отбор образцов (проб) для формирования выборки из партии осуществляет орган по сертификации или по его поручению аккредитованная испытательная лаборатория (центр) или другая компетентная организация. Отобранные образцы (пробы) должны характеризовать однородность партии, на которую предполагается выдать сертификат соответствия. Результаты отбора оформляют актом. Испытания партии продукции (выборки из партии) проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний.

Схема сертификации 7с включает операции подачи и рассмотрения заявки, испытания единицы продукции, анализ результатов испытаний, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия). В заявке должны содержаться идентифицирующие признаки единицы продукции. Испытания единицы продукции проводятся аккредитованной испытательной лабораторией по поручению органа по сертификации, которому выдается протокол испытаний. При положительных результатах испытаний орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на данную единицу и выдает его заявителю.

Схема сертификации 8с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование разрабатываемой продукции, анализ состояния производства, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией. Исследование проекта проводит орган по сертификации продукции путем рассмотрения представленной рабочей документации, по которой изготавливается продукция, результатов проведенных расчетов, испытаний макетов, моделей, экспериментальных образцов, продукции. Результаты исследования проекта продукции оформляют заключением, в котором дают оценку соответствия проекта установленным требованиям к продукции. Анализ состояния производства проводит орган по сертификации у заявителя по программе, утвержденной органом по сертификации. Результаты анализа состояния производства оформляются актом. Орган по сертификации проводит инспекционный контроль за сертифицированной продукцией.

Схема сертификации 9с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование проекта продукции, оценку (сертификацию) системы качества, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией и системой качества.

Схема сертификации 10с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование проекта продукции, отбор и испытания образцов,

оценку (сертификацию) системы качества, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией и системой качества. Схема сертификации 10с представляет собой схему 9с, дополненную испытаниями образцов продукции.

Схема сертификации 11с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование типа, анализ результатов исследования и выдачу заявителю сертификата соответствия, маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией. Исследование типа, в зависимости от представленной заявителем информации (подтверждающих данных), требований технических регламентов или правил системы добровольной сертификации, может проводиться следующими способами:

- исследование образца для запланированного производства как представителя всей будущей продукции;
- изучение технической документации и подтверждающих данных, испытания образца продукции или определяющих (критических) составных частей продукции;
- изучение технической документации и подтверждающих данных, не прибегая к исследованию образца.

Схема сертификации 12с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование типа, анализ состояния производства, обобщение полученных результатов проверок, выдачу заявителю сертификата соответствия и маркирование продукции знаком обращения на рынке (знаком соответствия), инспекционный контроль за сертифицированной продукцией. При положительных результатах проведенных исследований типа и анализа состояния производства орган по сертификации оформляет сертификат соответствия на продукцию и выдает его заявителю.

Схема сертификации 13с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование типа, анализ проведенных исследований, выдачу заявителю сертификата типа.

При положительных результатах проведенных исследований типа орган по сертификации оформляет сертификат типа и выдает его заявителю.

Схема сертификации 14с

Схема сертификации 14с включает операции подачи и рассмотрения заявки, исследование проекта, анализ проведенных исследований, выдачу заявителю сертификата соответствия проекта.

При положительных результатах проведенных исследований проекта орган по сертификации оформляет сертификат соответствия проекта и выдает его заявителю.

Выбор схем сертификации осуществляют с учетом суммарного риска от недостоверной оценки соответствия и вреда от применения продукции,

прошедшей сертификацию. При выборе схем учитывают следующие основные факторы:

- степень потенциальной опасности продукции;
- чувствительность заданных показателей к изменению производственных и (или) эксплуатационных факторов;
- статус заявителя (изготовитель или продавец);
- адекватность степени доказательств соответствия и затрат на сертификацию реальным целям оценки соответствия.

Схемы сертификации 1с – 5с и 8с – 12с применяются в отношении выпускаемой продукции, когда заявителем является изготовитель продукции или лицо, выполняющее его функции. Схемы 6с, 7с применяются в отношении отдельных партий или единиц продукции, когда заявителем является изготовитель продукции или лицо, выполняющее его функции, а также когда заявителем является продавец (не изготовитель).

Схема сертификации 13с может использоваться для сертификации типа как самостоятельного объекта сертификации. Сертификат типа может применяться при регистрации продукции и утверждении типа продукции (разрешения на ее производство и применение) в установленном порядке.

Схема сертификации 14с может использоваться при сертификации проекта как самостоятельного вида продукции, при обращении к органу по сертификации разработчика или заказчика проекта.

Сертификат соответствия проекта и сертификат типа могут использоваться также в качестве доказательственных материалов при принятии декларации о соответствии на продукцию (прил. 7, 8).

4.3. Аккредитация

4.3.1. Цели и принципы аккредитации

Развитие процесса аккредитации испытательных лабораторий и органов по сертификации в России началось с введения системы сертификации ГОСТ Р в 1992 г. Данная система охватывала вопросы не только сертификации, но и аккредитации. Однако это противоречило международной практике, где, как правило, сертификация и аккредитация не существуют в рамках одной системы. По этой причине имеются проблемы в признании за рубежом результатов испытаний и сертификатов, выданных в России. Экспортерам приходится тратить дополнительные средства на проведение испытаний продукции в признанных испытательных лабораториях, большинство из которых находится за пределами России.

В 1995 г. началась работа по созданию самостоятельной Российской системы аккредитации (РОСА). Для этой цели был сформирован Межведомственный совет, в состав которого вошли специалисты министерств и ведомств, заинтересованных в решении проблем аккредитации. В настоящее время подготовлена методическая основа Российской системы

аккредитации – серия стандартов ГОСТ Р 51000, максимально гармонизированных с Руководствами ИСО/МЭК в области аккредитации и европейскими нормами серии EN 45000.

Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) осуществляется в целях:

- подтверждения компетентности органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия;

- обеспечения доверия изготовителей, продавцов и приобретателей к деятельности органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

- создания условий для признания результатов деятельности органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров).

Аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, осуществляется на основе принципов:

- добровольности;

- открытости и доступности правил аккредитации;

- компетентности и независимости органов, осуществляющих аккредитацию;

- недопустимости ограничения конкуренции и создания препятствий пользованию услугами органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров);

- обеспечения равных условий лицам, претендующим на получение аккредитации;

- недопустимости совмещения полномочий на аккредитацию и подтверждение соответствия;

- недопустимости установления пределов действия документов об аккредитации на отдельных территориях.

4.3.2. Объекты аккредитации

Объектами аккредитации в Российской Федерации являются организации, осуществляющие деятельность в области оценки соответствия:

- лаборатории, осуществляющие испытания, измерения, калибровку;

- органы по сертификации продукции, услуг, производств и систем качества, а также органы по сертификации (аттестации) персонала;

- контролирующие организации;

- метрологические службы юридических лиц, осуществляющие поверку средств измерений;

- организации, осуществляющие специальную подготовку экспертов в указанных областях деятельности.

Аккредитация направлена на обеспечение доверия к деятельности объектов аккредитации на основе подтверждения и официального признания их компетентности в выполнении работ в определенной области аккредитации, а также создание условий для взаимного признания результатов деятельности аккредитованных организаций, зарегистрированных в соответствующих документах.

4.3.3. Орган по аккредитации

Орган по аккредитации должен быть зарегистрирован в качестве юридического лица. Правительственные органы по аккредитации считают юридическим лицом на основе их правительственного статуса.

Структура и деятельность органа по аккредитации должны обеспечивать доверие к проведенным им аккредитациям. Орган по аккредитации должен обладать полномочиями и отвечать за свои решения, имеющие отношение к аккредитации, включая выдачу, сохранение, приостановку и отмену действия аккредитации, расширение или сокращение ее области.

В органе по аккредитации должны иметься документы, определяющие обязанности, ответственность и полномочия высшего руководящего звена и другого персонала, способного влиять на качество аккредитации.

Высшее руководство данной организации наделяется правами и ответственностью за:

- разработку политики, относящейся к деятельности органа по аккредитации;
- надзор над реализацией принятой политики и методов работы;
- надзор над финансами;
- принятие решений по аккредитации;
- заключение контрактов;
- передачу полномочий комиссиям или отдельным лицам при необходимости проводить определенную деятельность от имени высшего руководящего звена.

Организация и управление органа по аккредитации должны обеспечивать объективность и беспристрастность его деятельности.

Для обеспечения беспристрастности, а также для разработки и реализации принципов и политики системы аккредитации орган по аккредитации должен иметь документированную действующую структуру, предоставляющую возможность эффективного участия заинтересованных сторон. Политика и процедуры органа по аккредитации не должны быть дискриминационными, а административное управление – предвзятым. Весь персонал обязан действовать объективно и быть свободным от любого коммерческого, финансового или других оказываемых давлений, которые могли бы нарушить беспристрастность.

Орган по аккредитации должен иметь адекватные договоренности по сохранению конфиденциальности информации, полученной в процессе его деятельности на всех уровнях, либо о конкретном органе по оценке соответствия (далее – ООС) без письменного разрешения этого органа, кроме случаев, когда закон требует, чтобы такая информация стала открытой без какого-либо согласия.

Орган по аккредитации должен четко описать свою деятельность по аккредитации, ссылаясь на соответствующие стандарты, руководства или другие нормативные документы. Данная организация должна разработать, внедрить и поддерживать систему менеджмента и непрерывно повышать ее эффективность.

Высшее руководство органа должно определить и документально подтвердить политику и задачи своей деятельности, включая политику в области качества. Руководство должно обеспечить эффективный учет потребностей заинтересованных сторон, а также удостовериться, что политика является понятной, реализуется и поддерживается на всех уровнях органа по аккредитации. Органы по аккредитации, подписавшие соглашение о взаимном признании, могут ссылаться в своей политике на обязательства по этому соглашению.

Орган по аккредитации должен:

- обеспечить доступ своего персонала к инструкциям и соответствующим документам, располагать достаточным числом компетентных сотрудников (в самом органе, за его пределами, временных или постоянных, на полный или неполный рабочий день), имеющих образование, подготовку, технические знания, навыки и опыт, соответствующие типу, области и объему выполняемой работы. Персонал должен знать степень и пределы своих обязанностей, ответственности и полномочий;

- иметь доступ к достаточному числу экспертов по аккредитации, включая ведущих и технических экспертов, чтобы охватить все сферы своей деятельности;

- требовать от всего персонала официальной подписи или ее эквивалента за взятое на себя обязательство по соблюдению вопросов, касающихся конфиденциальности и независимости от коммерческих и других интересов.

- установить для каждой деятельности, связанной с процессом аккредитации: требуемые квалификацию, опыт и компетентность исполнителей и требуемую исходную и последующую их подготовку.

- разработать процедуры подбора, обучения и официального утверждения экспертов по аккредитации и технических экспертов, участвующих в процессе аккредитации.

- удостовериться, что эксперты по аккредитации и технические эксперты знакомы с процедурами, критериями аккредитации и другими требованиями; получили подготовку, необходимую эксперту по аккредитации; имеют всесторонние знания соответствующих процедур оценки; способны

эффективно обмениваться информацией, письменно или устно, на требуемых языках и обладают соответствующими личными качествами в соответствии с ИСО 19011.

– анализировать функционирование и компетентность своего персонала для того, чтобы определить потребности обучения. Работу каждого эксперта по аккредитации следует наблюдать на рабочем месте регулярно (обычно каждые три года).

4.3.4. Процесс аккредитации

Общими критериями для аккредитации органов по оценке соответствия должны быть критерии, установленные в соответствующих нормативных документах, например международных стандартах и руководствах по работе данных организаций.

Заявка должна содержать:

– общую характеристику ООС, включая наименование, адрес, официальный статус, людские и технические ресурсы;

– общую информацию, касающуюся ООС, (область деятельности, адреса всех физических мест, которые должны быть охвачены областью аккредитации);

– четко определенную заявленную область аккредитации;

– согласие выполнять требования, установленные для аккредитованной организации, и другие обязательства.

Орган по аккредитации должен потребовать от ООС — желающего пройти процедуру аккредитации – предоставить, следующую информацию, необходимую для аккредитации, до начала процесса оценки:

– описание услуг по оценке соответствия, которые предоставляет ООС, и перечень стандартов, методов или процедур, в отношении которых ООС запрашивает аккредитацию;

– копию Руководства по качеству ООС и соответствующие документы и отчеты (например, информацию об участии в проверках квалификации).

Орган по аккредитации должен анализировать информацию, предоставляемую органом по оценке соответствия, на адекватность.

Орган по аккредитации должен официально назначить экспертную группу, состоящую из ведущего эксперта и достаточного числа экспертов по аккредитации и/или технических экспертов в каждой специфической области. Эта группа в целом должна иметь подходящие знания в заявленной области аккредитации и квалификацию, достаточную для того, чтобы дать надежную оценку компетентности ООС при работе в пределах области аккредитации.

Орган по аккредитации должен обеспечить беспристрастную и не предвзятую работу членов экспертной группы, заранее сообщить органу по оценке соответствия фамилии членов экспертной группы и наименование

организации, в которой они работают, чтобы ООС имел возможность возразить против назначения конкретного эксперта.

Орган по аккредитации должен четко сформулировать задание экспертной группе, задача которой – проанализировать документы, полученные от ООС, и провести оценку на месте.

Орган по аккредитации должен разработать процедуры отбора образцов (при необходимости), если область аккредитации ООС включает в себя набор специальных услуг по оценке соответствия. В соответствии с этим порядком действий экспертной группе должна быть предоставлена возможность наблюдать за испытаниями представительного числа образцов, чтобы правильно оценить компетентность ООС.

Орган по аккредитации должен согласовать вместе с ООС и назначенной экспертной группой дату и программу оценки. На нем лежит ответственность за рассмотрение даты, которая установлена в соответствии с планом инспекционного контроля и повторной аккредитации.

Орган по аккредитации должен обеспечить получение экспертной группой соответствующих документов, имеющих отношение к ООС, в том числе предыдущих отчетов по оценкам.

Экспертная группа должна проанализировать соответствующие документы и записи (провести экспертизу), представленные ООС для оценки его системы (по документам) на соответствие определенным стандартам и другим требованиям аккредитации. Орган по аккредитации исходя из несоответствий, выявленных во время экспертизы документов и записей, может принять решение не продолжать оценку на месте. В таких случаях необходимо письменно сообщить в ООС о всех обнаруженных несоответствиях.

Экспертная группа должна начать оценку на месте со вступительного совещания, на котором должны быть четко определены цель оценки и критерии аккредитации, подтверждены программа и область оценки. Затем проводится оценка ООС с целью собрать объективные доказательства того, что данный орган является компетентным в заявленной области аккредитации и удовлетворяет требованиям соответствующих стандартов и другим требованиям к аккредитации.

Экспертная группа должна засвидетельствовать функционирование представительного числа штатных специалистов ООС, чтобы быть уверенной в компетентности ООС во всей области аккредитации.

Орган по аккредитации должен требовать от ООС следующего подтверждения:

- ООС должен принимать на себя обязательство непрерывно выполнять требования аккредитации, установленные органом по аккредитации в тех областях, в которых аккредитация запрашивается или выдается;

- по запросу ООС должен предоставлять условия, позволяющие органу по аккредитации проверять выполнение требований аккредитации;

– ООС должен обеспечить доступ к информации, документам и отчетам, необходимым для оценки и сохранения аккредитации;

– ООС должен обеспечить доступ к документам, которые позволяют оценить уровень беспристрастности ООС и независимости от его родственных организаций;

– ООС должен организовать освидетельствование предоставляемых им услуг в случае запроса со стороны органа по аккредитации;

– ООС должен ссылаться на аккредитацию только в отношении той области аккредитации, на которую ему выдана аккредитация;

– ООС не должен использовать свою аккредитацию таким образом, который может нанести вред репутации органа по аккредитации;

– ООС должен вносить плату, установленную органом по аккредитации.

Кроме того, орган по аккредитации должен требовать, чтобы аккредитованный ООС без промедления информировал его о значимых изменениях, имеющих отношение к аккредитации ООС, его статусу или деятельности, связанных:

– с юридическим, коммерческим, имущественным или организационным статусом;

– с организацией, высшим руководством и ключевыми специалистами;

– с основной политикой;

– с ресурсами и помещениями;

– с областью аккредитации и

– с другими факторами, которые могут влиять на способность ООС выполнять требования аккредитации.

4.3.5. Обязательства органа по аккредитации

Орган по аккредитации должен:

– обеспечивать доступ к информации о текущем статусе аккредитаций, которые он выдал органам по оценке соответствия. Эта информация должна быть регулярно обновляемой и должна включать в себя:

– наименование и адрес каждого аккредитованного ООС;

– даты выдачи аккредитации и даты истечения их срока действия, если это применимо;

– области аккредитации.

– снабжать ООС информацией о подходящих путях получения прослеживаемых результатов измерений в области аккредитации ООС, а также должен, где применимо, представлять информацию о международных соглашениях, в которых он участвует.

– своевременно извещать о любых изменениях в своих требованиях к аккредитации, а после принятия решения об изменении и публикации измененных требований должен удостовериться, что каждый аккредитованный ООС внес необходимые корректировки.

– принимать эффективные меры для гарантии того, что аккредитованный ООС:

а) полностью соответствует требованиям органа по аккредитации при ссылке на факт аккредитации в средствах передачи информации, например в сети Интернет, документах, брошюрах и рекламе;

б) использует знак аккредитации для помещений ООС, которые специально включены в аккредитацию;

в) не делает какого-либо заявления, касающегося его аккредитации, которое орган по аккредитации может считать вводящим в заблуждение или несанкционированным им;

г) проявляет должную заботу о том, чтобы ни один отчет или сертификат или ни одна из их частей не была использована для введения в заблуждение;

д) в случае приостановки или отмены действия его аккредитации прекращает ссылаться на факт аккредитации в рекламе и

е) не позволяет использовать свою аккредитацию с намерением создать видимость того, что продукция, процессы, система или индивидуальное лицо получили одобрение со стороны органа по аккредитации.

Орган по аккредитации должен предпринимать соответствующие действия для предотвращения неправильных ссылок на статус аккредитации или вводящего в заблуждение использования знака аккредитации в рекламе, каталогах и т.д.

4.3.6. Федеральная служба по аккредитации

Федеральная служба по аккредитации (Росаккредитация) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию единой национальной системы аккредитации и осуществлению контроля за деятельностью аккредитованных лиц. Федеральная служба по аккредитации находится в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации и осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Федеральная служба по аккредитации осуществляет следующие функции:

– проведение аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации;

– формирование и ведение реестра деклараций о соответствии, предоставление сведений из указанного реестра; реестра сертификатов соответствия, выдаваемых аккредитованными лицами, предоставление сведений из указанного реестра;

– формирование и ведение национальной части Единого реестра органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза;

– формирование и ведение национальной части Единого реестра выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме, а также оперативное размещение ее на официальном сайте Службы в сети Интернет с обеспечением доступа к указанному сайту;

– выдачу изготовленных по единой форме бланков сертификатов соответствия;

– организацию работ по регистрации деклараций о соответствии в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, подлежащей подтверждению соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов;

– федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;

– проведение аттестации экспертов по аккредитации;

– проведение признания и оценки соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития;

– ведение реестра испытательных лабораторий (центров), соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития;

– контроль за соблюдением испытательными лабораториями (центрами) принципов надлежащей лабораторной практики, соответствующих принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития;

– формирование и ведение реестра аккредитованных лиц, реестра экспертов по аккредитации, реестра технических экспертов, реестра экспертных организаций, предоставление сведений из указанных реестров;

– подтверждение компетентности аккредитованных лиц;

– мониторинг соблюдения методики определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, проведение выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, а также максимальных размеров платы за проведение указанных экспертиз;

– утверждение положения об общественном совете по аккредитации и его состава, состава комиссии по апелляциям;

– осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание центрального аппарата Службы,

ее территориальных органов, а также на реализацию возложенных на них функций;

- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

- взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, в том числе по вопросам признания и оценки соответствия испытательных лабораторий (центров) принципам надлежащей лабораторной практики, соответствующим принципам надлежащей лабораторной практики Организации экономического сотрудничества и развития, и признания результатов неклинических (доклинических) лабораторных исследований;

- представление Российской Федерации в международных организациях по аккредитации;

- заключение в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации межведомственного характера в установленной сфере деятельности;

- организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных, письменных, а также направленных в форме электронного документа обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- организует и обеспечивает мобилизационную подготовку Службы, проведение мероприятий по повышению устойчивости работы центрального аппарата Службы, ее территориальных органов в условиях военного времени и при возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе;

- осуществляет кадровое обеспечение центрального аппарата Службы и ее территориальных органов, организует дополнительное профессиональное образование кадров;

- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов Службы;

- на основании решений Правительства Российской Федерации осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых и иных программ и проектов в установленной сфере деятельности;

- осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке размещение заказов и заключение государственных контрактов на поставки товаров, оказание услуг, выполнение работ, включая проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, и иных гражданско-правовых договоров для обеспечения нужд Службы, а также для государственных нужд в установленной сфере деятельности;

– осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Федеральная служба по аккредитации в целях реализации своих полномочий имеет право:

– запрашивать и получать от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц документы, справочные и иные материалы, необходимые для принятия решений по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

– организовывать проведение необходимых научных исследований в установленной сфере деятельности;

– давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности;

– привлекать в установленном порядке по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, научные и другие организации, ученых и специалистов, в том числе на договорной основе;

– применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности, а также меры по ликвидации последствий указанных нарушений;

– создавать в установленном порядке экспертные, совещательные и консультативные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

4.4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований государственных стандартов и технических регламентов осуществляется в отношении продукции или в отношении продукции и связанных с требованиями к продукции процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований соответствующих государственных стандартов и технических регламентов.

Должностные лица, осуществляющие государственный контроль (надзор) вправе:

– требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) материалы проверки достоверности информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов;

– запрашивать у изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и иных лиц дополнительную информацию о продукции или связанных с требованиями к ней процессах проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в том числе результаты исследований (испытаний) и измерений, проведенных при осуществлении обязательного подтверждения соответствия;

– запрашивать информацию и документы в установленном порядке в других федеральных органах исполнительной власти;

– при необходимости привлекать специалистов для анализа полученных материалов;

– запрашивать у изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) доказательственные материалы, использованные при осуществлении обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Должностные лица, осуществляющие государственный контроль обязаны:

– проводить оценку соответствия продукции обязательным требованиям государственных стандартов и технических регламентов;

– проверять правильность маркирования знаком обращения на рынке (знаком соответствия);

– проводить исследования, испытания, экспертизы продукции, обеспечивающие достоверность и объективность результатов проверки;

– проверять наличие документов о проведении подтверждения соответствия продукции обязательным требованиям, их соответствие, срок действия, правильность оформления и регистрации либо сведений о подтверждении соответствия в сопроводительной документации, проводить идентификацию продукции;

– своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

– соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;

– осуществлять государственный контроль (надзор) на основании приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о его проведении в соответствии с его назначением;

– проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей;

– не препятствовать руководителю, или уполномоченному представителю юридического лица (индивидуального предпринимателя) присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам проверки;

– предоставлять руководителю или уполномоченному представителю юридического лица (индивидуального предпринимателя), присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к проверке, знакомить их с результатами проверки;

– учитывать при определении мер, принимаемых по фактам нарушений, их соответствие тяжести нарушений и потенциальной опасности;

– доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании юридическими лицами;

– соблюдать сроки проведения проверки;

– не требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, не предусмотренные законодательством Российской Федерации;

– осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок;

– соблюдать государственную, коммерческую, служебную тайну.

При выявлении нарушений должностное лицо обязано:

– направлять информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган;

– выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, информировать об этом уполномоченный федеральный орган исполнительной власти и другие заинтересованные стороны;

– выдавать предписание о разработке изготовителем (продавцом, лицом, исполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда;

– выдавать предписание о приостановке реализации продукции, не соответствующей обязательным требованиям;

– выдавать предписание об устранении нарушений требований законодательства Российской Федерации;

– составлять протоколы об административных правонарушениях и готовить материалы для назначения административного наказания;

– направлять материалы о нарушениях требований законодательства Российской Федерации в судебные и следственные органы;

– принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда, а также меры, направленные на привлечение должностных лиц юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за неисполнение предписаний;

- принимать иные меры в целях недопущения причинения вреда;
- информировать приобретателей, изготовителей и продавцов по вопросам соблюдения требований государственных стандартов и технических регламентов.

Руководитель юридического лица или индивидуальный предприниматель, их представители, в отношении которых предпринимается проверка, имеют право:

- присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к проверке;
- получать от органа государственного контроля (надзора), его должностных лиц информацию, которая относится к проверке;
- знакомиться с результатами проверки, указывать в акте проверки о своем ознакомлении с ее результатами, согласии или несогласии с ними, а также с действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора);
- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

После окончания мероприятий по государственному контролю (надзору) оформляется акт проверки. В случае выявления нарушений обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов принимаются следующие меры:

- выдаются предписания об устранении нарушений с указанием сроков их устранения (об устранении выявленных нарушений; о разработке программы мероприятий по предотвращению причинения вреда; о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию; о приостановке реализации продукции, не соответствующей обязательным требованиям);
- составляются протоколы об административных правонарушениях;
- направляются в судебные органы для рассмотрения и привлечения к административной ответственности заявителя, протоколы об административных правонарушениях и материалы проверки.

Выполнение государственного контроля (надзора) включает в себя следующие процедуры:

- формирование ежегодного плана проведения плановых проверок;
- организация и подготовка к проведению плановых и внеплановых проверок;
- проведение документарной проверки;
- проведение плановой и внеплановой выездной проверки;
- оформление результатов проверки (составление акта проверки);
- принятие мер по результатам проверки;
- принятие необходимых мер по контролю за устранением выявленных нарушений обязательных требований.

Блок-схема процедур проведения проверок приведена на рис. 13.

Блок схема оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам приведена на рис. 14.

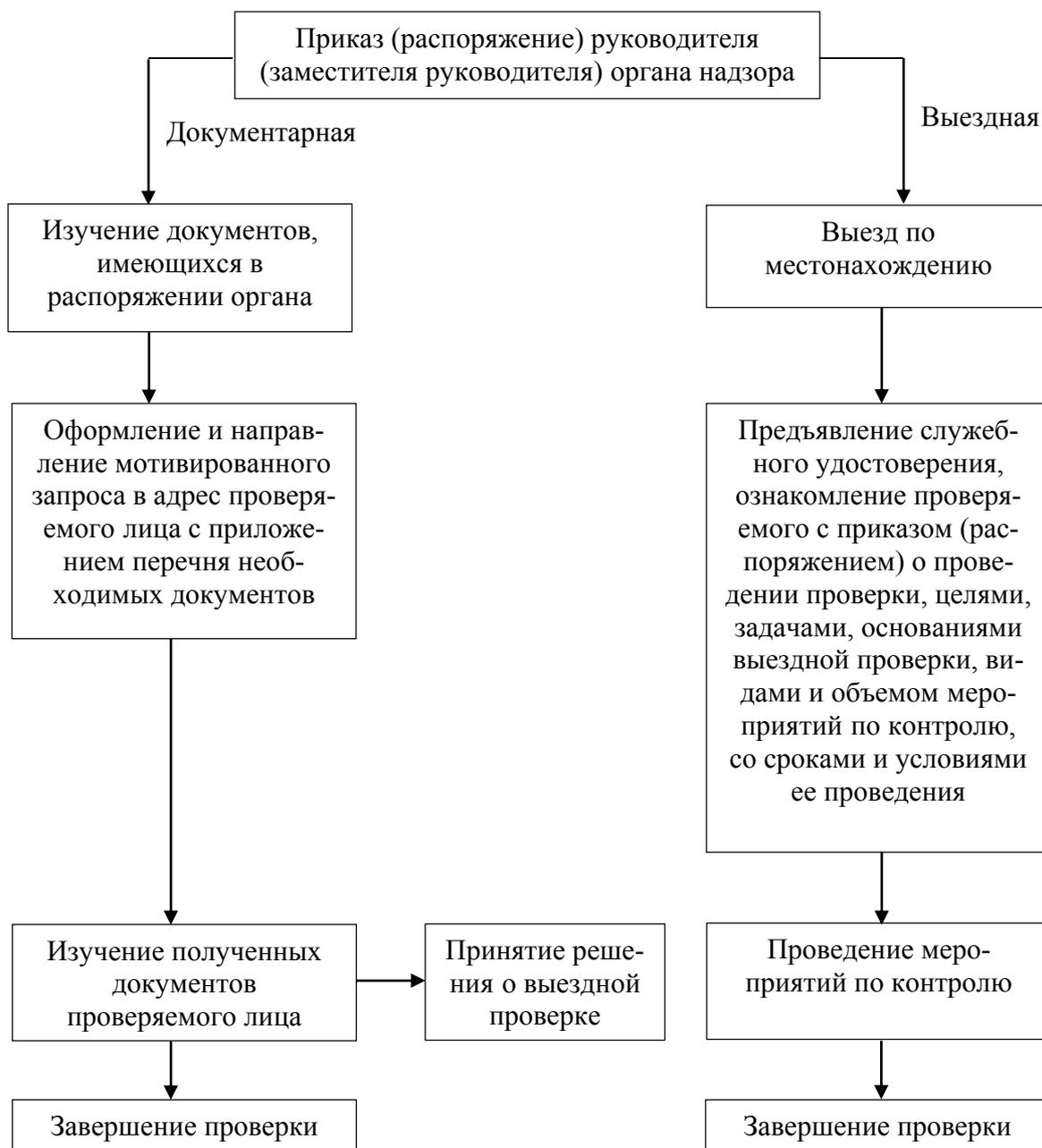


Рис. 13. Блок-схема процедуры проведения проверок

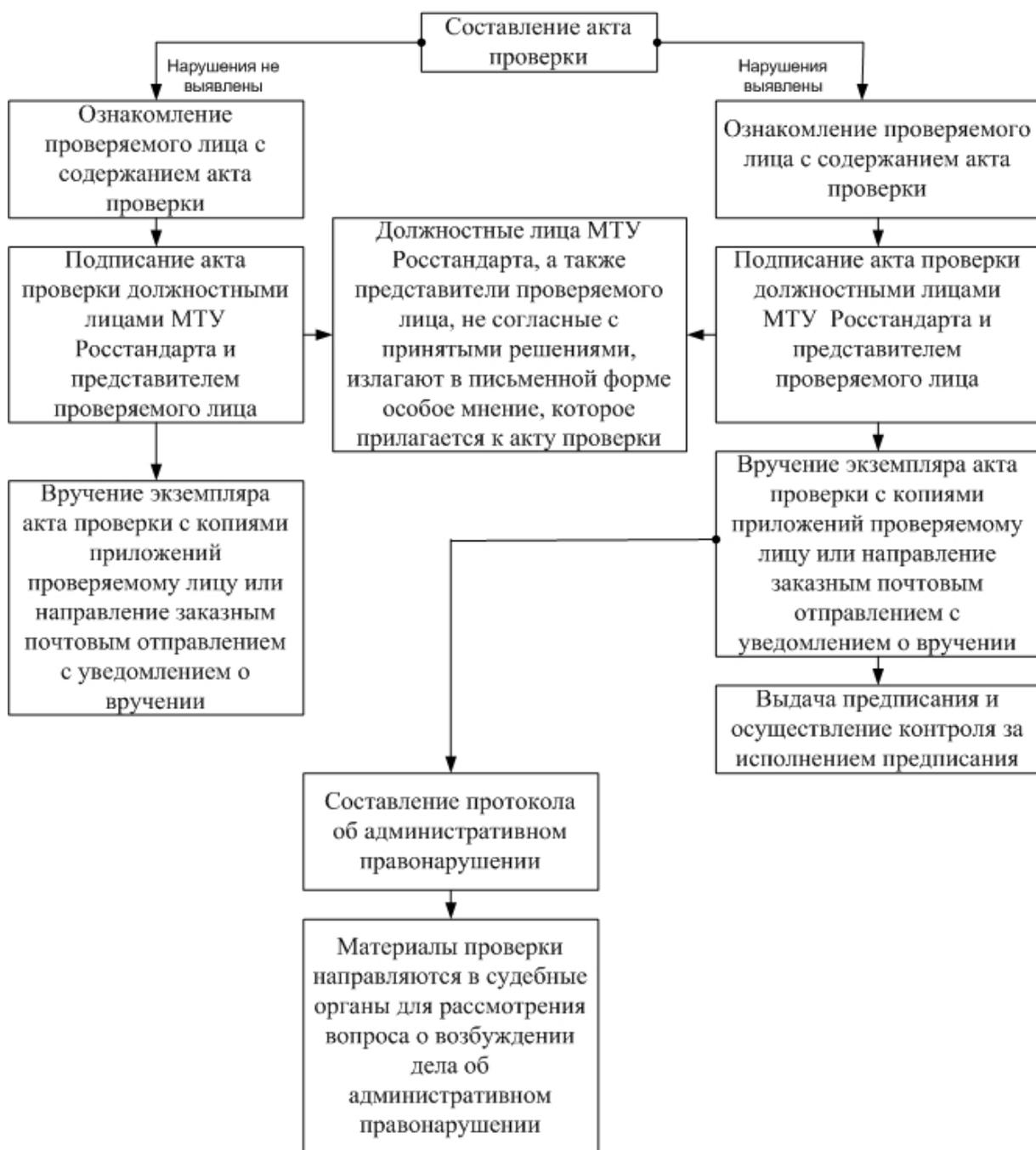


Рис. 14. Блок-схема административной процедуры оформления результатов проверки и принятия мер по результатам проверки

Плановые проверки соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований технических регламентов и обязательных требований государственных стандартов проводятся на основании ежегодных планов проведения плановых проверок.

Внеплановые проверки проводятся по основаниям:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований по результатам государственного контроля (надзора);

2) поступление в центральный аппарат Росстандарта, МТУ Росстандарта обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

– возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Основанием для проведения документарной проверки является приказ руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора).

В процессе проведения документарной проверки должностным лицом (должностными лицами) органа государственного контроля (надзора) рассматриваются уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, акты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы.

В случае выявления ошибок, несоответствий или противоречий в представленных документах должностное лицо, осуществляющее проверку, направляет в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя запрос с требованием представить необходимые пояснения в письменной форме и соответствующие документы.

Если после рассмотрения представленных пояснений и документов либо при отсутствии пояснений установлены нарушения обязательных требований технических регламентов (государственных стандартов), должностные лица вправе провести выездную проверку.

По результатам проведения проверки оформляется акт проверки.

Основанием для проведения плановой и внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя является:

- ежегодный план проведения плановых проверок;
- истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований по результатам государственного контроля (надзора);
- наличие согласования с органом прокуратуры по месту осуществления деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при поступлении обращений и информации о нарушениях обязательных требований стандартов и технических регламентов;
- обращения граждан о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);
- приказ руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Выездная проверка проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Должностным лицам органа государственного контроля (надзора), проводящим выездную проверку, должна быть предоставлена возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц на территорию, в здания, строения, сооружения, помещения, используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, к оборудованию, транспортным средствам, грузам.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводятся следующие мероприятия:

- рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- обследование используемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов;
- установление наличия продукции, указанной в обращении, в случае проведения проверки либо указанной в ранее выданном предписании об устранении нарушений обязательных требований;
- отбор образцов продукции для проведения их исследований, испытаний, экспертиз, необходимых для проведения государственного контроля (надзора) и оформления его результатов;
- идентификация продукции;

– исследования, испытания, экспертизы продукции, обеспечивающие достоверность и объективность результатов проверки;

– оценка соответствия продукции обязательным требованиям технических регламентов (государственных стандартов).

По результатам проведенных мероприятий по контролю проводится оценка соответствия продукции или связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации требованиям соответствующих технических регламентов (государственных стандартов).

Результатом проведения выездной проверки является оформление акта выездной проверки. К акту проверки прилагаются акты отбора образцов продукции, протоколы идентификации продукции, протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз, объяснения работников юридического лица, работников индивидуального предпринимателя, на которых возлагается ответственность за нарушение обязательных требований технических регламентов (государственных стандартов), предписания и иные связанные с результатами проверки документы или их копии.

При выявлении нарушений должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, на основании акта проверки должны принимать следующие меры:

1) выдавать проверяемому юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю следующие обязательные для исполнения предписания:

– об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения;

– о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии продукции;

– о разработке изготовителем (продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) программы мероприятий по предотвращению причинения вреда;

– о приостановке реализации продукции;

2) направлять информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган;

3) составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, индивидуальных лиц и должностных лиц в пределах своей компетенции, которые в установленном законодательством Российской Федерации порядке направляются в судебные органы.

В случае выявления нарушений требований действующих нормативных правовых документов, устанавливающих правила, процедуры и порядок проведения обязательного подтверждения соответствия продукции, информация о таких нарушениях направляется в орган по сертификации, выдавший сертификат соответствия, а при необходимости направляется

органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иным контрольно-надзорным органам, правоохранительным органам и общественным организациям потребителей.

Информация о результатах мероприятий по государственному контролю (надзору) в установленном порядке представляется в Росстандарт.

В случае выдачи предписания о приостановлении действия декларации орган государственного контроля (надзора) информирует соответствующий орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций.

В результате проведенной проверки составляется акт проверки и принимаются следующие меры:

1) контроль считается завершенным при выполнении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в установленный срок предписания органа государственного контроля (надзора);

2) материалы проверки и протоколы об административных правонарушениях направляются в судебные органы при невыполнении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в установленный срок предписания органа государственного контроля (надзора).

Росстандарт осуществляет контроль за исполнением должностными лицами соответствующих органов служебных обязанностей, ведет учет случаев ненадлежащего исполнения должностными лицами служебных обязанностей, проводит соответствующие служебные расследования и принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации меры в отношении таких должностных лиц.

Контроль за полнотой и качеством исполнения государственной функции включает в себя проведение проверок МТУ Росстандарта, отделов (инспекций) государственного надзора МТУ Росстандарта, выявление и устранение нарушений прав заявителей, рассмотрение жалоб, принятие решений и подготовку ответов на обращения заявителей, подготовку решений на действия (бездействие) должностных лиц Росстандарта или МТУ Росстандарта.

5.СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ И СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

5.1.Общие положения

Целями разработки систем технического регулирования в отрасли является обеспечение оптимального выполнения положений Федерального закона "О техническом регулировании", определяющих как обязательные, так и добровольные для выполнения требования.

Под системой технического регулирования в отрасли понимается упорядоченная определенным образом совокупность объектов технического регулирования, для каждого из которых определены набор обязательных и добровольных требований, формы оценки соответствия этим требованиям, а также возможности их скоординированного использования в данной и смежных отраслях.

Обязательные требования, содержащиеся в технических регламентах, при своей реализации по отношению к объектам технического регулирования обеспечивают:

- защиту жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- охрану окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;
- предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Добровольные требования относятся к сфере стандартизации и обеспечивают при своей реализации достижение следующих целей:

- повышение уровня безопасности жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, экологической безопасности, безопасности жизни или здоровья животных и растений и содействия соблюдению требований технических регламентов;
- повышение уровня безопасности объектов с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение научно-технического прогресса;
- повышение конкурентоспособности продукции, работ, услуг; рационального использования ресурсов; технической и информационной совместимости; сопоставимости результатов исследований (испытаний) и измерений, технических и экономико-статистических данных; взаимозаменяемости продукции.

Добровольные требования реализуются в соответствии с принципами, изложенными в ФЗ «О техническом регулировании» и Концепции развития национальной системы стандартизации, основными из которых являются:

- добровольное применение стандартов;
- максимальный учет при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;

– применение международного стандарта как основы разработки национального стандарта, за исключением случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия требований международных стандартов климатическим и географическим особенностям Российской Федерации, техническим и (или) технологическим особенностям или по иным основаниям либо Российская Федерация в соответствии с установленными процедурами выступала против принятия международного стандарта или отдельного его положения;

– недопустимость создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей стандартизации;

– недопустимость установления таких стандартов, которые противоречат техническим регламентам;

– обеспечение условий для единообразного применения стандартов.

При разработке систем технического регулирования рекомендуется учитывать цели, которые реализуются при выполнении обязательных и добровольных требований, и принципы их достижения.

При разработке систем технического регулирования рекомендуется также принимать во внимание следующие обстоятельства:

– общее количество объектов технического регулирования и существующее в отрасли их деление по видам (типам), группам и т.п.;

– всю совокупность требований технического регулирования с учетом необходимости их актуализации и гармонизации, действующую в отрасли для групп объектов технического регулирования;

– принцип определения общего достигнутого уровня защищенности в целом по отрасли, стране или любой совокупности оберегаемых объектов наименьшим из всех обеспечиваемых уровней безопасности по соответствующей совокупности объектов технического регулирования;

– ограниченность одновременных финансовых и других возможностей и ресурсов;

– совокупность факторов, определяющих приоритет обновления существующих требований и разработки новых, т.е. очередность разработки соответствующих документов, в том числе:

– учет установленных приоритетов экономического, политического и социального развития;

– результаты оценки риска объектов технического регулирования;

– необходимость актуализации действующих требований безопасности;

– интересы национальной экономики;

– уровень развития материально-технической базы;

– уровень научно-технического развития;

– уровень гармонизации с международно признанными нормами и правилами;

– результаты мониторинга результатов ежегодной разработки документов в сфере технического регулирования.

При разработке систем технического регулирования учитываются:

- положения ФЗ «О техническом регулировании»;
- нормы иных действующих федеральных законов, касающихся данных объектов технического регулирования;
- международные обязательства Российской Федерации;
- документы международных организаций, членами которых является Россия;
- установившаяся международная практика обеспечения безопасности данных объектов технического регулирования.

5.2. Структура систем технического регулирования для отраслей и сфер деятельности

Структура систем технического регулирования в отраслях представляет собой упорядоченные определенным образом множества видов (типов) объектов технического регулирования, для которых требования и формы оценки соответствия сгруппированы в следующие блоки:

А. Блок обязательных требований с указанием необходимых форм и способов обязательной оценки соответствия этим требованиям, в том числе особенностей проведения государственного контроля (надзора);

Б. Блок добровольных требований с указанием способов оценки соответствия.

Блок обязательных требований представляет собой совокупность характеристик (параметров) объектов технического регулирования, распределенных по техническим регламентам, в которые они включаются. Проекты технических регламентов образуют единый исчерпывающий перечень, который становится базой для подготовки ежегодных уточнений Программы разработки технических регламентов с указанием сроков их разработки.

Блок добровольных требований представляет собой совокупность характеристик (параметров) объектов технического регулирования, распределенных по национальным стандартам и стандартам организаций, в которые они включаются.

Особое внимание рекомендуется обратить на смежные области, чтобы исключить двойное регулирование. Если один и тот же объект технического регулирования используется в разных областях технического регулирования, то в каждой из них устанавливаемые требования должны не дублировать, а дополнять друг друга с учетом особенностей конкретного использования объекта. Устанавливаемые формы подтверждения соответствия для подобных объектов технического регулирования также не должны дублировать друг друга. Основные элементы системы технического регулирования показаны на рис. 15.

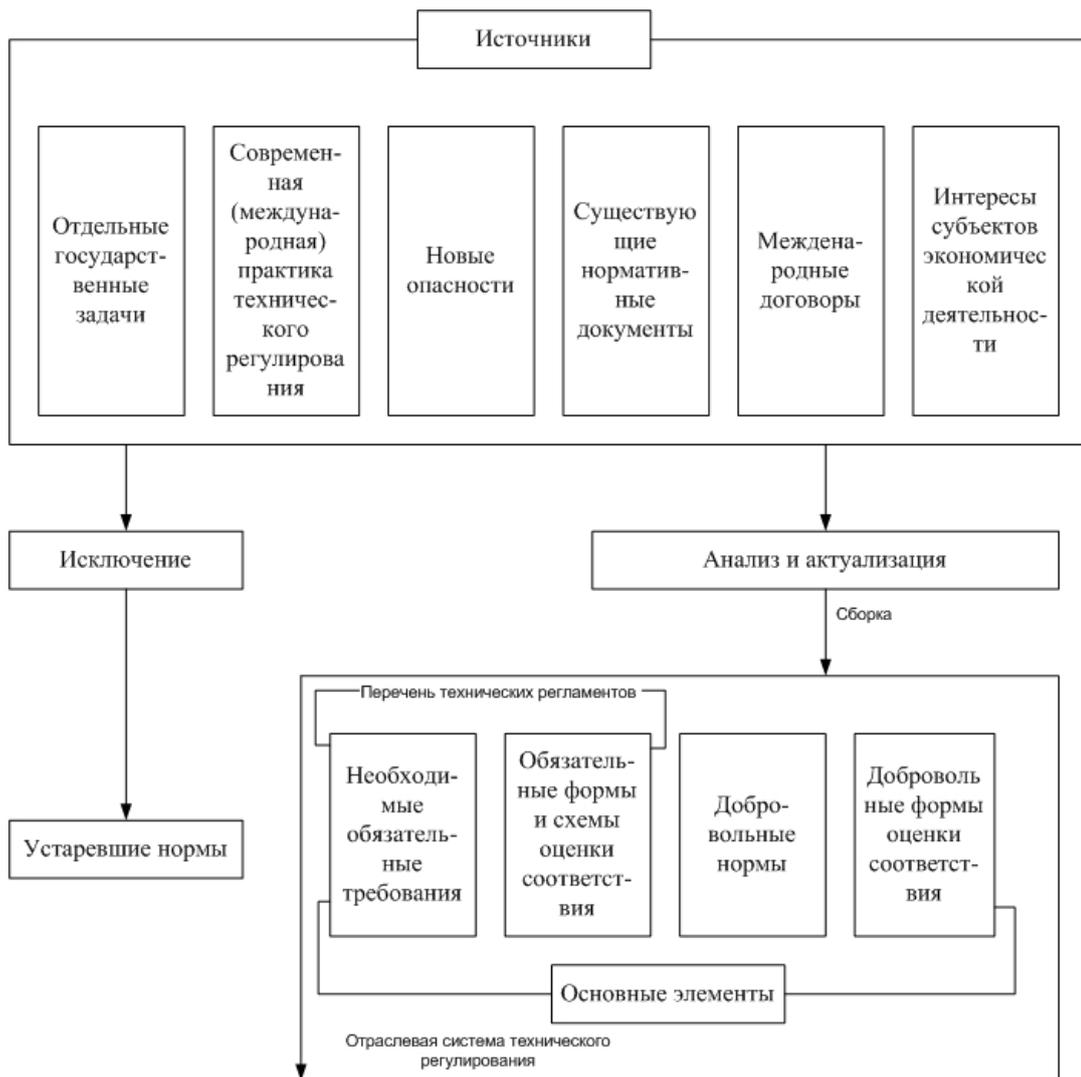


Рис. 15. Схема формирования отраслевых систем технического регулирования

За основу деления объектов технического регулирования на множества принимается существующее деление объектов в отрасли: по функциональному назначению, производственному и (или) иному признаку, отраженное в классификаторах и т.п. документах.

5.3. Многокритериальная оценка учета влияния различных условий на формирование систем технического регулирования

Поскольку при разработке систем технического регулирования необходимо учитывать широкий перечень условий (обстоятельств), влияющих на их формирование, то полная совокупность этих условий определяется особенностями конкретной отрасли.

Учет совместного влияния исчерпывающего перечня условий, определяющих формирование систем технического регулирования, рекомендуется проводить с использованием методов экономического анализа.

В каждом конкретном случае выбор подходящего метода определяется представительностью перечня условий формирования системы технического регулирования и необходимостью адекватного учета влияния каждого из них.

Для каждого типа или вида объекта технического регулирования осуществляется подбор, систематизация и анализ всех существующих документов и научных публикаций, содержащих полный набор необходимых требований технического регулирования, которые будут использоваться при построении систем. Для этого рекомендуется воспользоваться существующей в отрасли совокупностью нормативных, технических документов и нормативных правовых актов, в которых содержатся требования технического регулирования как обязательные, так и добровольные. Целесообразно осуществлять указанный подбор, систематизацию и анализ для всех групп ОТР отрасли одновременно, для чего рационально использовать автоматизированные способы обработки информации. Рекомендуется проводить анализ и актуализацию всей совокупности требований, выделенных для каждого вида (типа) объекта технического регулирования. При этом утратившие силу, морально устаревшие требования, дублирующие и т.п., при актуализации исключаются. В процессе проведения анализа, исходя из специфики отрасли объекта технического регулирования и других условий, следует решить вопрос и о необходимости разработки новых требований.

Определенная таким образом совокупность требований для каждого вида (типа) объекта технического регулирования делится на два блока: А – на обязательные, которые послужат основой для разработки технических регламентов, и Б – добровольные. Далее работа происходит отдельно над каждым блоком.

Таким образом, совокупность обязательных и добровольных требований относится к двум группам объектов технического регулирования, первая из которых представляет собой опасные объекты, а вторая – те объекты, которые относятся к сфере стандартизации.

Для каждого вида (типа) опасных объектов определяются характеристики (параметры), от которых необходимо обеспечить защиту. Для каждого опасного фактора прописываются сценарии его действия. С помощью методики оценки риска, изложенной в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов, проводится оценка риска. После проведения такой оценки все опасные объекты ранжируются по степени их опасности.

Для второй группы объектов технического регулирования, для которых задаются добровольные требования, осуществляется применяемое для первой группы ранжирование, основанное на приоритетности целей и принципах стандартизации.

Добровольные требования для всех видов и типов объектов могут устанавливаться в стандартах различного уровня. Необходимо учитывать, что для одних и тех же объектов технического регулирования могут устанавливаться как обязательные, так и добровольные требования, причем возможно установление разных групп добровольных требований для одних и тех же объектов. Это предусмотрено в перечне видов стандартов (ГОСТ Р 1.0-2004 Стандартизация в Российской Федерации. Основные положения), где сам вид стандарта определяет, какие в нем будут содержаться требования. В случае установления разных видов требований одни и те же группы объектов технического регулирования могут рассматриваться для каждого случая отдельно. Однако следует в первую очередь из общего перечня целей стандартизации выбрать те, которые имеют отношение к данной отрасли. Затем оцениваются и ранжируются все виды (типы) групп объектов технического регулирования по степени важности реализации выбранного перечня целей стандартизации. Таким образом можно ранжировать объекты технического регулирования, для которых устанавливаются добровольные требования.

Ранжирование объектов технического регулирования по степени их опасности, а для объектов, относящихся к сфере добровольных требований, по приоритетности целей стандартизации принимается за основу при определении очередности мероприятий в части разработки предусмотренных ФЗ «О техническом регулировании» документов технического регулирования: технических регламентов, национальных стандартов и стандартов организаций.

В связи с этим в любой отрасли можно получить две ранжированные подсистемы объектов технического регулирования: те, для которых устанавливаются обязательные требования (блок А), и те, для которых устанавливаются добровольные (блок Б). Полученные подсистемы служат основой для проведения дальнейших оценок, которые фактически определяют приоритет реализации устанавливаемых требований.

При создании систем технического регулирования рекомендуется учитывать:

- 1) международные обязательства Российской Федерации;
- 2) государственные интересы;
- 3) международно признанные нормы и правила, действующие в данной области технического регулирования;
- 4) интересы отрасли;
- 5) возможности научно-технического обеспечения реализации требований к объектам технического регулирования;
- 6) уровень развития материально-технической базы отрасли;
- 7) актуализация устанавливаемых требований к объектам технического регулирования;

8) идентификация объектов технического регулирования для целей создания систем технического регулирования.

При учете интересов отрасли рекомендуется поделить их на две группы: реализуемые и перспективные. При оценке реализуемых в настоящее время интересов необходимо выделить все действующие факторы, определяющие этот процесс. Подобные интересы, в первую очередь экономические и технические, могут не иметь отношения к проблемам технического регулирования, однако учитывать их необходимо, поскольку они являются определяющими для отрасли. Ранжирование таких интересов может быть проведено с помощью рекомендаций по выбору подходящей оценки, приведенных выше.

При оценке интересов отрасли, которые должны реализовываться в перспективе, необходимо проанализировать существующие планы, концепции развития, долгосрочные перспективы, в которых определены экономические, научно-технические и другие перспективные интересы, без которых отрасль не может развиваться и которые необходимо учитывать при построении системы технического регулирования. Интересы отрасли, которые будут реализовываться в процессе ее развития, могут быть также ранжированы. При формировании систем необходимо учитывать обе группы интересов.

При построении систем технического регулирования необходимо учитывать государственные интересы, которые могут значительно отличаться в разных отраслях. Они определены соответствующими нормативными правовыми актами и отражены в общих планах развития отраслей. Для учета этих интересов предлагается определить для каждого соответствующую значимость и оценить общую значимость каждой из выделенных групп объектов технического регулирования в отрасли.

При проведении анализа международных обязательств рекомендуется разделить их по группам, например обязательства хозяйствующих субъектов, государственные обязательства и т.п., и проводить сравнительную оценку отдельно. При этом международные обязательства хозяйствующих субъектов можно отнести к интересам самой отрасли. Выбор подходящего представления и формы оценки будут определяться спецификой отрасли и принятых обязательств.

При создании систем технического регулирования рекомендуется учитывать отдельно международные обязательства государства, вытекающие из международных договоров, которые имеют приоритет по отношению к национальному законодательству. Для проведения оценки реализации требований технического регулирования определяются существующие и перспективные возможности научно-технического обеспечения их реализации. При этом следует использовать существующий опыт внедрения научных разработок в конкретных отраслях и результаты проведения оценки эффективности подобного внедрения.

Для проведения достоверной оценки возможностей научно-технического обеспечения способов реализации требований технического регулирования в отдельных отраслях проводится анализ состояния соответствующих сфер фундаментальной и прикладной науки, чтобы выяснить возможные перспективы использования накопленных там знаний. При оценке фундаментальных разработок определяются перспективы и необходимые затраты их возможного использования в обозначенной сфере с учетом необходимости затрат на само внедрение. При оценке перспектив использования прикладных исследований следует иметь в виду, что затраты будут меньше, чем в случае применения фундаментальных исследований, поскольку уже определены конкретные пути внедрения. Однако в обоих случаях или в каком-то их сочетании рекомендуется полученную сумму затрат оценивать как увеличение стоимости объекта технического регулирования и проводить сравнение с достигнутым уровнем затрат в развитых странах на использование научных достижений в указанных целях, аппроксимированным с учетом российской специфики внедрения научных достижений. При проведении такой оценки также оцениваются и перспективы развития способов удовлетворения потребностей отрасли. Если эти перспективы устойчивы, то можно с большой определенностью прогнозировать устойчивое использование предлагаемых наукой способов обеспечения безопасности.

При проведении указанных оценок рекомендуется учитывать не только непосредственно сами научные достижения, которые могут быть использованы, но и наличие возможностей, которые необходимы для их использования, в том числе обеспеченность специалистами и действенность системы подготовки необходимых кадров по отраслям народного хозяйства, сферам научного знания и т.п.

Учет уровня развития материально-технической базы отрасли или сферы деятельности проводится в двух аспектах: с точки зрения обеспечения реализации добровольных и обязательных требований к объектам технического регулирования и возможностей развития отрасли. На основании анализа результатов мониторинга состояния материально-технической базы, статистических данных и достоверных научных прогнозов определяются отдельно уровни развития конкретных составляющих материально-технической базы:

- сырьевого обеспечения;
- энергетического обеспечения;
- технического обеспечения по отраслям;
- обеспечения рабочей силой, включая инженерный и управленческий аппарат;
- распределения трудовых ресурсов по регионам и т.п.

Полученные данные систематизируются и структурируются по принципу влияния и взаимосвязи с объектом технического регулирования. На

основании полученных данных делается прогноз состояния отрасли экономики на момент вступления в силу требований, устанавливаемых в рамках реализации реформы технического регулирования. Такие прогнозы применяются в экономике для собственных нужд отраслей, а не для целей технического регулирования, однако без их использования нельзя определить обоснованность установления приоритетов тех или иных требований технического регулирования. Кроме того, на основе оценки состояния материально-технической базы отрасли определяются и возможности выполнения тех или иных устанавливаемых требований технического регулирования.

Для объективизации проведенной оценки сравниваются полученные результаты с имеющимся отечественным и международным опытом.

С учетом растущих возможностей обеспечения безопасности и выполнения других требований технического регулирования необходимо при построении системы технического регулирования провести анализ необходимости актуализации существующих требований технического регулирования и разработки новых, ранее отсутствующих требований.

Такой анализ рекомендуется проводить отдельно для обязательных и добровольных требований.

В сфере обязательных требований, до вступления в силу соответствующих технических регламентов, по ФЗ «О техническом регулировании» продолжают действовать существующие требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти и соответствующие целям, предусмотренным данным законом. Поэтому актуализация требований в первую очередь касается этих требований. Для всего множества обязательных и добровольных требований на основе анализа результатов разработки технических регламентов и стандартов, научно-технической литературы и статистики несчастных случаев путем проведения сравнения с международно признанными нормами и правилами с учетом возможностей их реализации проводится оценка необходимости проведения актуализации, в том числе и разработки новых требований.

Намерение Российской Федерации интегрироваться в международные экономические системы, вступление во Всемирную торговую организацию (ВТО) и принятие Российской Федерацией на себя ряда международных обязательств (в том числе Соглашение по техническим барьерам в торговле – одно из 18 международных соглашений, приложенных к акту Уругвайского раунда многосторонних переговоров о торговле (1994 г.), которые и составляют основу правовых отношений ВТО) также являются факторами, которые надо учитывать при создании систем технического регулирования в отраслях и сферах деятельности. В качестве основных экономических

барьеров в Соглашении по техническим барьерам в торговле указаны различия требований технических законодательств разных стран, различие стандартов и несовпадение процедур оценки и подтверждения соответствия, что и составляет основу любой разрабатываемой системы технического регулирования.

Дополнительным условием проведения гармонизации требований в сфере технического регулирования, является то, что Правительство Российской Федерации разрабатывает предложения об обеспечении соответствия технического регулирования международным нормам и правилам.

Обеспечение гармонизации требований к объектам технического регулирования с международно признанными нормами и правилами делает необходимым проведение сравнения с ними соответствующих положений. Необходимо выявить, чем вызваны несоответствия, в какой мере и как они могут быть устранены. При этом необходимо учитывать как национальные интересы Российской Федерации, особенности экономического, социального, правового, культурного и т.п. характера, так и природно-климатические особенности нашей страны и отдельных ее регионов.

С учетом перечисленных аргументов и на основе мониторинга развития международных систем нормативных правовых документов в сфере технического регулирования проводится анализ состояния развития зарубежной нормативно-правовой базы и формируются предложения по разработке плана необходимых комплексных действий для приведения в соответствие отечественных требований с международно признанными нормами и правилами в отрасли, причем в процессе такой работы необходимо сформировать сам перечень таких норм.

Из подготовленного перечня выбирается то, что относится к данным группам объектов технического регулирования, и производится оценка возможной реализации выбранных требований и определяются сроки, в которые это можно сделать без ущерба для отрасли.

Как правило, для практического определения воздействия на отрасль того или иного вступившего в силу требования и сравнения с теоретическими оценками необходимо провести отдельное исследование вне рамок регулярного мониторинга – не ранее чем через 4–5 месяцев после вступления в силу этого требования. Кроме того, из-за комплексного характера реформы технического регулирования и сложностей использования количественных методов анализа при условии параллельного проведения нескольких значимых экономических реформ представляется целесообразным также широкое использование методов субъективной статистики (опросов) для оценки эффективности как реформы технического регулирования в целом, так и отдельных технических регламентов.

Для прогнозного определения последствий можно использовать методы, применяемые для определения социально-экономических последствий

и написания финансово-экономического обоснования для принятия проектов технических регламентов, которые описаны в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов. Для пользования любой системой технического регулирования необходимо, чтобы все объекты, в нее входящие, были однозначно идентифицированы.

Основные принципы подобной идентификации изложены в Методических рекомендациях по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов. Однако, поскольку в системах используются иные свойства объектов технического регулирования, чем те, на основе которых строятся обычные классификаторы, то есть необходимость учитывать эти новые идентификационные признаки, относящиеся к сфере технического регулирования.

При разработке систем технического регулирования рекомендуется провести предварительную рабочую классификацию внутри отраслей и сфер деятельности в целях обеспечения наиболее полного охвата и выделения всех групп объектов технического регулирования, к которым в силу их физических свойств и качеств будут задаваться требования технического регулирования.

Подобную работу лучше проводить по этапам. На первом этапе необходимо выделить идентификационные признаки для всех объектов технического регулирования и групп, по которым они систематизируются. На втором – создать систему классификации, соответствующую целям и задачам технического регулирования в отрасли. В дальнейшем такой предварительный классификатор объектов технического регулирования, получившийся по результатам выполнения двух этапов, с учетом возможных обсуждений и внесения поправок может быть преобразован в единый классификатор объектов технического регулирования. Кроме того, наработки могут быть использованы при внесении изменений в существующие классификаторы для продукции, видов производства и т.п. и разработке новых.

Для реализации любой созданной в отрасли системы технического регулирования рекомендуется создать подходящие для этого условия, хотя эта проблема и не является непосредственно составляющей самого процесса создания подобных систем. При этом необходимо учитывать, что создание таких условий будет охватывать более широкие сферы, чем разработка самих систем, поскольку техническое регулирование в целом включает политические, экономические и социальные аспекты.

Например, поскольку в развитых странах система страхования является мощным средством обеспечения выполнения требований безопасности, то для реализации созданных систем технического регулирования полезно использовать этот эффективный механизм.

Для разработки необходимого комплекса мер рекомендуется провести анализ и определить, что будет способствовать наиболее эффективному выполнению устанавливаемых в системах требований для объектов технического регулирования. Полученный в результате анализа набор мер может быть подвергнут сравнительной оценке. Необходимо иметь в виду, что чем более значимыми являются требования, тем более высокий уровень мер может быть выбран. Не случайно обязательность требований, например технических регламентов, может устанавливаться законами. Однако опыт реализации законодательных требований показывает, что для их реализации часто необходимы подзаконные акты. Следует учитывать, что меры могут быть совершенно разными, в том числе и воспитательными, что часто оправдывает себя, например, в сфере экологии.

В сфере разработки добровольных требований хорошо зарекомендовали себя в развитых странах экономические стимулы. В таких странах использование положений стандартов приносит в год ощутимый доход, поэтому бизнес охотно финансирует разработку стандартов, их принятие, введение и т.п. Адаптирование подобного механизма для реализации отечественных систем технического регулирования может быть очень полезным.

Кроме того, в качестве эффективной меры повышения конкурентоспособности продукции и услуг на соответствующих рынках целесообразно использовать механизм добровольной сертификации на соответствие требованиям национальных стандартов и стандартов организаций, входящих в систему технического регулирования отрасли.

Поскольку разработка условий, обеспечивающих реализацию систем технического регулирования, охватывает политические, экономические и социальные сферы, необходимо помнить, что к их разработке рекомендуется обязательно привлекать специалистов соответствующего профиля.

6. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Техническое регулирование в строительстве осуществляется в соответствии с общими целями Федерального закона "О техническом регулировании" с учетом особенностей продукции строительства, организации ее производства и оценки ее соответствия предъявляемым к ней требованиям. Техническое регулирование осуществляется путем разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований технических регламентов в области строительства и оценки соответствия продукции строительства, процессов ее создания, эксплуатации и утилизации этим требованиям, а также разработки, принятия, применения на добровольной основе и исполнения требований национальных стандартов и нормативных документов добровольного применения в области строительства.

Принципы технического регулирования в строительстве соответствуют установленным в ФЗ со следующей оговоркой: принципы, которые относятся к системам и правилам сертификации и аккредитации, применимы только к промышленной продукции, используемой при строительстве.

Объектами технического регулирования в строительстве являются:

- продукция строительства – жилые здания, общественные здания и сооружения и их комплексы, здания и сооружения предприятий промышленности, энергетики, транспорта, связи, водного, сельского и городского хозяйства, а также другие объекты строительства;

- строительные материалы и изделия, используемые при возведении зданий и сооружений;

- процессы, работы и услуги в области градостроительной деятельности по освоению территорий, планировке и застройке городских и сельских поселений и обеспечению их устойчивого развития, а также в области создания и эксплуатации продукции строительства, включая инженерные изыскания, проектирование, строительство зданий и сооружений, их техническое обслуживание, ремонт и утилизацию.

Техническое регулирование в строительстве должно способствовать решению стоящих перед строительством задач и, в соответствии с общими целями технического регулирования, обеспечить:

- безопасность строительной продукции, процессов ее создания, эксплуатации и сноса для жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды;

- соответствие строительной продукции своему назначению и создание благоприятных условий жизнедеятельности пользователей строительной продукции и иных лиц;

- защиту строительной продукции и людей от неблагоприятных воздействий в расчетных условиях эксплуатации с учетом риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- надежность и качество строительных конструкций и оснований, систем инженерного оборудования, зданий и сооружений;
- защиту окружающей среды от неблагоприятных воздействий зданий и сооружений, рациональное использование природных, материальных, топливно-энергетических и трудовых ресурсов;
- создание условий для научно-технического прогресса в области производства и эксплуатации продукции строительства;
- повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг;
- сопоставимость результатов исследований, испытаний и измерений;
- взаимозаменяемость продукции;
- взаимопонимание при осуществлении всех видов строительной деятельности и устранение технических барьеров в международном сотрудничестве.

Обязательными для применения и исполнения являются требования по вопросам:

- механической безопасности, прочности и устойчивости зданий и сооружений в расчетных условиях эксплуатации и в условиях расчетных экстремальных воздействий;
- безопасности людей при пожарах и защиты недвижимого имущества с учетом его страхования;
- безопасности людей и защиты объектов жизнеобеспечения при землетрясениях, обвалах, оползнях и других расчетных геофизических процессах;
- безопасности движения и перемещения людей, пользования приборами и устройствами систем инженерного оборудования, доступности среды для маломобильных групп населения и защиты помещений от несанкционированного вторжения;
- безопасных для здоровья человека условий проживания, труда, быта и отдыха при неблагоприятных воздействиях температуры, влажности, шума, химических веществ, электромагнитных и радиационных излучений;
- безопасного уровня воздействия строительных объектов на окружающую среду и сокращения расхода энергетических ресурсов при их эксплуатации;
- оценки соответствия строительных объектов в форме государственного надзора, приемки и ввода в эксплуатацию законченных строительством объектов;
- необходимой информации по вопросам безопасности продукции строительства в целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение ее приобретателей.

Обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования в строительстве устанавливаются в технических регламентах, разрабатываемых и принимаемых в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании".

Кроме того, продукция строительства – здания и сооружения, являющиеся объектами недвижимости, должна также удовлетворять обязательным требованиям градостроительной документации, разработанной и утвержденной в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Для обеспечения соблюдения требований технических регламентов по строительству и в качестве их доказательной базы, а также для формирования благоприятной среды жизнедеятельности населения, обеспечения соответствия продукции строительства своему назначению, эксплуатационной пригодности и долговечности строительных конструкций и инженерных систем зданий и сооружений, рационального расходования материальных и энергетических ресурсов при их строительстве и эксплуатации федеральный орган исполнительной власти по строительству формирует Систему нормативных документов в строительстве, предназначенных для применения на добровольной основе наряду с национальными стандартами. В нормативных документах по строительству общие требования технических регламентов конкретизируются применительно к конкретным видам зданий и сооружений, их конструктивных и инженерных систем, а также к конкретным процессам строительства и эксплуатации продукции строительства.

Оценка соответствия зданий, сооружений, процессов строительства, применяемых строительных материалов и изделий, а также выполняемых при проектировании и строительстве работ и услуг осуществляется с целью установления их соответствия обязательным требованиям технических регламентов и действующим в качестве обязательных в течение переходного периода требованиям государственных стандартов и строительных норм и правил, а также требованиям указанных в договорах и в заданиях на проектирование национальных стандартов и нормативных документов по строительству, предназначенных для добровольного применения.

Согласно статье 54 Градостроительного кодекса РФ государственный строительный надзор осуществляется Федеральным органом исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов РФ в зависимости от значимости объекта в случаях:

- строительства объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит государственной экспертизе или является типовой проектной документацией или ее модификацией;
- если проектная документация на осуществление реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит государственной экспертизе.

При проведении процедуры государственного строительного надзора проверяется:

- соответствие выполнения работ, их результатов, применяемых строительных материалов в процессе строительства требованиям технических

регламентов, проектной документации, требованиям энергетической эффективности и оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличие разрешения на строительство;
- наличие свидетельства, выданного саморегулируемой организацией, о допуске к видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность у лиц, осуществляющих строительство (застройщик или привлекаемое застройщиком или заказчиком на основании договора физическое или юридическое лицо).

Государственный архитектурно-строительный надзор (ГАСН) осуществляет общий контроль всех звеньев строительного комплекса (изыскания, проектирование, строительство) на всех этапах. Он проверяет правильность выполнения предпроектных работ, контролирует правильность его ведения – может проводить проверки любой стройки в любое время, требовать предъявления любого исполнительного документа. ГАСН имеет право останавливать строительство, штрафовать, возбуждать уголовные дела и т.д. При проведении инспекционного контроля органами Госархстройнадзора России, а также хозрасчетными организациями, выполняющими эти функции по их поручениям, следует руководствоваться документом МДС 12-7.2000 и МДС 12-5.2000.

Проверки качества выполняемых строительно-монтажных работ по объектам производственного назначения проводятся органами Госархстройнадзора России или по их поручениям хозрасчетными фирмами:

- согласно годовым (квартальным) планам выборочных проверок;
- в порядке контроля за деятельностью нижестоящих инспекций;
- по заданиям соответствующих органов управления и власти, вышестоящих инспекций;
- внеплановые проверки по сообщениям представителей обществ потребителей, прокуратуры, заказчика, других органов.

Количество контролируемых объектов при проведении комплексной выборочной проверки рекомендуется принимать из условия, что качество возведения каждого типа здания, вида строительно-монтажных работ и применяемого типа конструкций проверяется не менее, чем на трех объектах. Руководитель проверки извещает о времени и сроках ее проведения участников проверки, а при необходимости – территориальную инспекцию Госархстройнадзора России, за неделю до ее начала. Должностному лицу, осуществляющему контроль, надлежит:

- устанавливать факты отступления от проектных решений, строительных норм и правил, а также других нормативных актов при производстве строительно-монтажных работ и оформлении производственно-технологической и исполнительной документации на объекте;

– выявлять строительные дефекты и основные причины низкого качества строительно-монтажных работ и требовать их устранения с соответствующей записью в журнале работ или выдачей специального предписания;

– анализировать характер и повторяемость допускаемых дефектов и нарушений строительных норм и правил с учетом данных производственного контроля, осуществляемого подрядной организацией;

– требовать проведения всех видов лабораторных испытаний и геодезических измерений, предусмотренных требованиями соответствующих разделов СНиП и стандартов;

– производить в строительных и строительно-монтажных организациях ознакомление с работой строительной лаборатории и другими службами производственного контроля для подтверждения полноты и качества его осуществления;

– привлекать, в необходимых случаях, технические средства и специалистов подрядных организаций, по согласованию с их руководителями, для проведения испытаний, контрольных измерений, вскрытий и подобных работ, а также специалистов авторского надзора для расчетной оценки дефектных конструкций и выдачи рекомендаций по возможному их усилению.

В случаях, когда выявленные дефекты на месте монтажа строительных конструкций связаны с некачественным изготовлением последних, рассматривается необходимость проверки органами Госархстройнадзора России качества их изготовления на заводах-поставщиках этих конструкций.

В зависимости от результатов проведенной проверки должностными лицами органов Госархстройнадзора в пределах их компетенции, руководителями хозрасчетных фирм в рамках делегированных им полномочий, применяются соответствующие меры по устранению допущенных нарушений и привлечению нарушителей к ответственности.

Объем и последовательность выборочной проверки представителями ГАСН следует уточнять в зависимости от состояния строительства объекта к моменту проверки, в связи с чем в рекомендациях приводится примерная последовательность проверки на условном объекте строительства. Должностному лицу, проводящему проверку, до выхода на строительную площадку следует:

– проверить наличие на строительной площадке разрешения на выполнение строительно-монтажных работ, уточнив состав зданий и сооружений, входящих в комплекс объекта, и характер производимых на них строительно-монтажных работ;

– ознакомиться с инженерно-геологическими условиями и особенностями строительной площадки по каждому возводимому зданию, сооружению, подлежащему проверке;

- выяснить особые требования к производству и качеству работ, вытекающие из назначения объекта, условий его строительства и эксплуатации;
- установить наличие проекта организации строительства и проектов производства работ и ознакомиться с заложенными в них требованиями, в т.ч. по осуществлению операционного и лабораторного контроля;
- ознакомиться с предписаниями, приказами по качеству, изданными генподрядной и субподрядными организациями, выполняющими основные виды работ, и выяснить состав и эффективность функционирования служб производственного контроля;
- проверить наличие авторского надзора на объекте и ознакомиться с замечаниями по качеству работ в журнале;
- выяснить, были ли случаи аварий (обрушений) в процессе возведения зданий, сооружений и установить их причины;
- убедиться в том, что чертежи типовых узлов сопряжения конструкций, архитектурных деталей, технологические карты на отдельные виды работ и схемы операционного контроля имеются на площадке и исполнители ими обеспечены;
- ознакомиться с имеющимися замечаниями и предписаниями инспектирующих органов.

Проверку качества выполнения строительно-монтажных работ на объектах рекомендуется осуществлять при участии представителей технического надзора заказчика, службы производственного контроля подрядной организации и авторского надзора, проектной организации (при необходимости).

Органы государственного контроля (надзора) выполняют оценку соответствия процесса строительства и возводимого объекта требованиям законодательства, технических регламентов, проектной и нормативной документации. При этом оценивается, в первую очередь, обеспечение безопасности объекта в процессе строительства и после ввода его в эксплуатацию.

Оценка соответствия зданий и сооружений обязательным требованиям безопасности выполняется в форме:

- инспекционных проверок полноты, состава, своевременности, достоверности и документирования производственного контроля;
- инспекционных проверок полноты, состава, достоверности и документирования процедур освидетельствования скрытых работ, промежуточной приемки выполненных конструкций, сооружений.

Оценка соответствия может носить добровольный или обязательный характер.

Согласно Техническому регламенту о безопасности зданий и сооружений добровольная оценка соответствия зданий и сооружений, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), которая осуществляется в целях:

– удостоверения соответствия результатов инженерных изысканий; характеристик здания или сооружения, установленных в проектной документации, перед началом строительства; перед вводом здания или сооружения в эксплуатацию; эксплуатируемого здания или сооружения требованиям данного Федерального закона,

– периодического удостоверения соответствия характеристик и проектной документации требованиям данного Технического регламента для подтверждения возможности дальнейшей эксплуатации здания или сооружения.

Оценка соответствия здания или сооружения в процессе строительства и при его окончании должна определяться соответствием выполняемых работ в процессе строительства, результатов их выполнения и применяемых строительных материалов и изделий требованиям Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и проектной документации.

Добровольная оценка соответствия зданий и сооружений, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в форме:

– негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации,

– авторского надзора,

– обследования зданий и сооружений, состояния их оснований, строительных конструкций и систем инженерно-технического обеспечения

– иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Данным Федеральном законом «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлены формы обязательной оценки соответствия зданий и сооружений, процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки и утилизации (сноса), а именно:

1) заявления о соответствии проектной документации требованиям Федерального закона;

2) государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации;

3) строительного контроля;

4) государственного строительного надзора;

5) заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации;

6) заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона;

7) ввода объекта в эксплуатацию.

Обязательная оценка соответствия в форме заявления о соответствии проектной документации требованиям данного Федерального закона осуществляется проектировщиком. Составляется заверение о том, что проектная документация разработана в соответствии с заданием на проектирование и требованиями данного Технического регламента.

Эта процедура осуществляется до утверждения проектной документации.

Обязательная оценка соответствия в форме государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации и в форме государственного строительного надзора осуществляется в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности.

Обязательная оценка соответствия в форме заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения проектной документации выполняется исполнителем работ подписанием документа, подтверждающего соответствие объекта проектной документации. При осуществлении строительства на основании договора подряда заявление выполняется исполнителем работ (подрядчиком) и застройщиком (заказчиком).

Обязательная оценка соответствия в форме заявления о соответствии построенного, реконструированного или отремонтированного здания или сооружения требованиям Технического регламента о безопасности зданий и сооружений осуществляется исполнителем работ подписанием документа, подтверждающего соответствие объекта требованиям данного Федерального закона.

Оценка соответствия зданий и сооружений должна осуществляться в соответствии с правилами и в сроки, которые установлены законодательством о градостроительной деятельности.

По завершении работ участники строительства с привлечением органов власти и (или) самоуправления, органов государственного контроля (надзора) осуществляют оценку соответствия законченного строительством объекта в форме приемки и ввода его в эксплуатацию. Состав участников и процедуры оценки соответствия обязательным требованиям определяются соответствующими техническими регламентами.

Оценка соответствия объекта обязательным требованиям технических регламентов организационно может совмещаться с приемкой объекта застройщиком (заказчиком) по договору строительного подряда согласно Градостроительному кодексу РФ.

Оценка соответствия может осуществляться государственной приемочной (приемочной) комиссией в зависимости от требований конкретных технических регламентов, строительных норм, сводов правил или территориальных строительных норм.

Контроль со стороны приемочных комиссий при приемке объектов в эксплуатацию – наиболее ответственная форма контроля качества строительства.

По завершении строительства по договору строительного подряда застройщик (заказчик) выполняет приемку выполненных подрядчиком работ. В приемке могут участвовать представители государственных органов и органов местного самоуправления.

Застройщик (заказчик) может выполнить приемку объекта строительства после получения итогового заключения (свидетельства) органа госархстройнадзора, если это было предусмотрено договором строительного подряда.

Следует заметить, что оценка соответствия и приемка объекта строительства в эксплуатацию могут выполняться одновременно при приемке объекта государственной приемочной (приемочной) комиссией.

При приемке объекта оценка соответствия выполняется:

- застройщиком (заказчиком) или по его поручению службой технадзора;
- исполнителем работ (подрядчиком);
- представителями органов государственного контроля (надзора) и местного самоуправления (в зависимости от вида объекта);
- организацией, которой предстоит эксплуатировать объект после ввода его в эксплуатацию;
- территориальными организациями, эксплуатирующими внешние инженерные сети.

Застройщик (заказчик) имеет право привлечь к процедуре приемки объекта независимого эксперта или экспертов.

Государственный пожарный надзор проводит наблюдение за соблюдением противопожарных норм при строительстве объектов, соответствием запроектированных конструкций, оборудования и противопожарного хозяйства проекту, участвует в работе приемочной комиссии.

Государственный санитарный надзор через местные санитарно-эпидемиологические службы осуществляет контроль за соответствием проекта санитарно-гигиеническим нормам, принимает обязательное участие в работе приемочной комиссии.

Государственный надзор за безопасным ведением работ (Госгортехнадзор) через местные инспекции осуществляет контроль за работой монтажных механизмов, участвует в испытании котлов, лифтов, мостовых кранов и трубопроводов, работающих под высоким напряжением.

В случае если объект был построен организацией, выполняющей функции застройщика (заказчика) и исполнителя работ (подрядчика), то при его приемке в состав участников приемочной комиссии включаются представители функциональных служб этой организации. При этом совмещение одним должностным лицом нескольких функций недопустимо.

Проектная организация принимает участие в приемке объекта, если ею выполнялся авторский надзор.

Подрядчику рекомендуется представлять государственной приемочной (приемочной) комиссии следующую исполнительную документацию:

а) перечень организаций, участвовавших в производстве строительно-монтажных работ, с указанием видов выполненных ими работ и фамилий инженерно-технических работников, непосредственно ответственных за выполнение этих работ;

б) комплект рабочих чертежей на строительство предъявляемого к приемке объекта, разработанных проектными организациями, с надписями о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или внесенным в них изменениям, сделанным лицами, ответственными за производство строительно-монтажных работ. Указанный комплект рабочих чертежей является исполнительной документацией;

в) сертификаты, технические паспорта или другие документы, удостоверяющие качество материалов, конструкций и деталей, примененных при производстве строительно-монтажных работ;

г) акты об освидетельствовании скрытых работ и акты о промежуточной приемке отдельных ответственных конструкций (опор и пролетных строений мостов, арок, сводов, подпорных стен, несущих металлических и сборных железобетонных конструкций);

д) акты об индивидуальных испытаниях смонтированного оборудования; акты об испытаниях технологических трубопроводов, внутренних систем холодного и горячего водоснабжения, канализации, газоснабжения, отопления и вентиляции, наружных сетей водоснабжения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения и дренажных устройств; акты о выполнении уплотнения (герметизации) вводов и выпусков инженерных коммуникаций в местах прохода их через подземную часть наружных стен зданий в соответствии с проектом (рабочим проектом);

е) акты об испытаниях внутренних и наружных электроустановок и электросетей;

ж) акты об испытаниях устройств телефонизации, радиофикации, телевидения, сигнализации и автоматизации;

з) акты об испытаниях устройств, обеспечивающих взрывобезопасность, пожаробезопасность и молниезащиту;

и) акты об испытаниях прочности сцепления в кладке несущих стен каменных зданий, расположенных в сейсмических районах;

к) журналы производства работ и авторского надзора проектных организаций, материалы обследований в процессе строительства органами государственного и другого надзора.

При приемке незавершенными могут оставаться работы по внутренней отделке помещений и установке части инженерного и технологического оборудования.

Для обеспечения требований безопасности до завершения приемки недопустима эксплуатация объекта. В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» оценка соответствия законченного строительством объекта требованиям к его безопасности, установленным техническими регламентами, а также нормативными документами и стандартами, являющимися доказательной базой соблюдения требований технических регламентов, выполняется органами государственного контроля (надзора) и удостоверяется итоговым заключением (свидетельством) органа государственного архитектурно-строительного надзора, выдаваемым застройщику (заказчику) и подтверждающим возможность безопасной эксплуатации объекта при переходе его в сферу обращения, или подписями ответственных представителей органов государственного контроля (надзора) в акте приемки объекта приемочной комиссией.

Договорами подряда в соответствии с действующим законодательством устанавливаются гарантийные обязательства на здания, сооружения и их элементы и гарантийные сроки.

Оценка соответствия в форме приемки в эксплуатацию законченного строительством объекта завершается составлением акта приемки.

7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Создание и функционирование единой информационной системы по техническому регулированию предусмотрено Федеральным законом “О техническом регулировании” от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (Статья 44). Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 294 оно должно обеспечиваться Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, взаимодействующим при этом с федеральными органами исполнительной власти. Головной организацией по ведению единой информационной системы по техническому регулированию назначено ФГУП “СТАНДАРТИНФОРМ”.

Единая информационная система по техническому регулированию создается и ведется с целью обеспечения заинтересованных лиц информацией о документах, входящих в состав федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также о нормативных документах по оценке соответствия и метрологии.

Единая информационная система по техническому регулированию является информационной системой общего пользования и включает в себя массивы документов в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме, справочно-поисковый аппарат и соответствующие информационные технологии. В нее также входит справочная служба, обеспечивающая выполнение положений Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации, касающихся информации о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия.

Федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов создается на основе федерального фонда государственных стандартов, общероссийских классификаторов технико-экономической информации, международных (региональных) стандартов, правил, норм и рекомендаций по стандартизации, национальных стандартов зарубежных стран в целях обеспечения соответствия технического регулирования интересам национальной экономики, состоянию и развитию материально-технической базы, уровню научно-технического развития, а также обеспечения заинтересованных лиц информацией в сфере технического регулирования.

Передача информации из единой информационной системы по техническому регулированию может осуществляться путем использования информационно-телекоммуникационных сетей.

В состав федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов входят следующие документы:

а) технические регламенты, утвержденные федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, правила и методы исследований (испытаний)

и измерений, а также правила отбора образцов для проведения исследований (испытаний) и измерений, необходимые для применения технических регламентов, утверждаемые Правительством Российской Федерации;

б) документы национальной системы стандартизации, в том числе национальные стандарты, своды правил, правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации, применяемые в установленном порядке классификации, общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации, а также перечни национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технических регламентов, и нормативные документы по стандартизации, метрологии, аккредитации и подтверждению соответствия, принятые Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии и другими федеральными органами исполнительной власти до вступления в силу Федерального закона " О техническом регулировании" (на период до их отмены);

в) международные (региональные) стандарты;

г) национальные стандарты иностранных государств;

д) информация о международных договорах в области стандартизации и подтверждения соответствия и о правилах их применения.

Документы, указанные в подпунктах "а", "в" и "г", хранятся в федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме. Документы, указанные в подпункте "б", хранятся в федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов в подлинниках до истечения срока их депозитарного хранения в виде официальных публикаций и в электронно-цифровой форме.

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии организует:

а) комплектование федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов соответствующими документами;

б) централизованный учет (регистрацию) и хранение документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, а также их своевременную актуализацию;

в) депозитарное хранение в течение 10 лет отмененных (утративших силу) документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, подлежащих передаче на государственное архивное хранение;

г) обмен документами по стандартизации с международными (региональными) и национальными органами по стандартизации иностранных государств;

д) заключение договоров с международными (региональными) и национальными органами по стандартизации иностранных государств о

предоставлении права на распространение международных (региональных) стандартов и национальных стандартов иностранных государств на территории Российской Федерации;

е) предоставление пользователям информации о документах федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, документов этого фонда и их копий (на бумажном носителе и (или) в электронно-цифровой форме).

В целях обеспечения выполнения работ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии вправе заключать контракты (договоры) на отдельные виды работ со специализированными организациями, отвечающими соответствующим требованиям.

Организационно-методические основы выполнения таких работ устанавливаются Государственным комитетом Российской Федерации по стандартизации и метрологии.

Федеральные органы исполнительной власти создают информационные фонды принимаемых ими документов в сфере технического регулирования, в том числе нормативных правовых актов, актов рекомендательного характера, стандартов отраслей (на период до их отмены) и других документов.

Порядок создания и ведения информационного фонда федерального органа исполнительной власти, а также пользования находящимися в нем документами устанавливается этим органом.

К документам федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов, за исключением документов, содержащих государственную, служебную или коммерческую тайну, обеспечивается свободный доступ.

Количественный состав Федерального информационного фонда приведен в табл. 3.

Единая информационная система по техническому регулированию обеспечивает:

а) формирование информационных ресурсов, свободный доступ к ним, в том числе к документам федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов и другим документам по техническому регулированию, за исключением случаев, когда доступ к этим ресурсам и документам ограничивается в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны;

б) опубликование в электронно-цифровой форме уведомлений о разработке проектов технических регламентов, национальных стандартов и о завершении их публичного обсуждения, проектов федеральных законов о технических регламентах, принятых Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, и поправок к ним после окончания срока подачи этих поправок, проектов постановлений Правительства Российской Федерации о технических регламентах, заключений

экспертных комиссий по техническому регулированию, уведомлений об утверждении национальных стандартов, а также национальных стандартов и перечней национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, программы разработки национальных стандартов;

Т а б л и ц а 3

Количественный состав Федерального информационного фонда
(по состоянию на 01 января 2014 г.)

Документы национальной системы стандартизации	Всего
Технические регламенты	34
Национальные стандарты	26681
Общероссийские классификаторы	37
Правила и рекомендации по стандартизации	1199
Сводные правил	153
Итого:	28104

Международные и зарубежные стандарты	Количество	
	Всего	Перевод
Международные стандарты:	33404	6481
ISO	19891	5325
IEC	7666	860
ITU	5847	296
Национальные стандарты иностранных государств, в т.ч.:	261528	9 57
Австрии	22902	18
Великобритании	33124	705
Германии	35351	1740
Италии	19737	100
Франции	34614	790
Китая	19603	-
Японии	11576	207
других 33-х государств	84621	6197

в) выполнение положений Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер Всемирной торговой организации, касающихся информации о технических регламентах, стандартах и процедурах оценки соответствия;

г) предоставление следующих видов продукции и услуг:

– информация о документах (об их наличии, сроках действия, внесенных изменениях, пересмотре, замене и отмене), разработчиках и утвердивших их органах;

– документы и копии документов на бумажном носителе и в электронно-цифровой форме;

– информационная продукция и услуги, создаваемые на основе документов федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов.

Структура Единой информационной системы по техническому регулированию приведена на рис. 16.



Рис. 16. Единая информационная система по техническому регулированию

Функциональная система ЕИС по ТР приведена на рис. 16

Присоединение России к ВТО предполагает наличие своих нормативных документов в соответствии с требованиями ВТО, в том числе Соглашения по техническим барьерам в торговле (ТБТ) и Соглашения по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС). Общепринятая норма ВТО – создание информационно-справочного центра, который мог бы отвечать на запросы заинтересованных лиц других сторон Соглашения.

С этой целью был создан Российский информационный центр по стандартизации, сертификации и преодолению технических барьеров в торговле.

В нем ВНИИКИ определен базовым узлом, и на его основе создана информационная служба по ТБТ/СФС.

Таким образом, созданная Госстандартом России система информационного обеспечения в области стандартизации служит основой для развития и функционирования Единой информационной системы по техническому регулированию.

Целью дальнейшего совершенствования системы информационного обеспечения в области технического регулирования, стандартизации, метрологии, оценки соответствия и аккредитации становится обеспечение

достоверной информацией о технических регламентах, документах, которые будут служить при разработке технических регламентов и национальных стандартов, оказания информационных услуг потребителям. Ставится задача задействования в полном объеме информационных ресурсов Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов при обработке запросов потребителей по законодательным, нормативным и правовым актам, нормативным и организационно-методическим документам и их проектам с использованием современных технических и программных средств.

Ниже дано описание структуры Единой информационной системы по техническому регулированию (ЕИС по ТР). Информационный вход системы состоит из директивной и описывающей (осведомительной) информации. Директивная информация представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, международных договоров и соглашений. Описывающая информация поступает от федеральных органов управления, организаций, представляющих отрасли, и с территорий. Информационный выход системы – сведения для представительных и исполнительных органов управления российских и зарубежных пользователей.

Все информационные центры федеральных органов исполнительной власти объединены в Межведомственную корпоративную информационную сеть МАКРОНЕТ. Ядром информационной системы является национальный орган по стандартизации.

Структура сети МАКРОНЕТ состоит из:

- центрального узла обработки информации – Росстандарта;
- базового узла обработки информации – ВНИИКИ;
- опорных узлов обработки информации – институтов, подведомственных Росстандарту, информационных центров федеральных органов исполнительной власти;
- региональных узлов обработки информации – центров стандартизации и метрологии, подведомственных Росстандарту.

Концентрация информационных ресурсов в сети МАКРОНЕТ осуществляется в рамках двусторонних соглашений между Ростехрегулированием и федеральными органами исполнительной власти. Интеграция информации, координация работ в рамках сети МАКРОНЕТ и методическое руководство взаимодействием в рамках корпоративной сети осуществляется в базовом узле обработки информации.

ЕИС по ТР строится на основе объединения банков и баз данных, технологических процессов ввода, накопления, обработки и анализа информации и программно-технических средств; обеспечения создания и функционирования справочной службы, которая осуществляет поиск узла, содержащего требуемую информацию, и организует передачу ее пользователю; агрегатирования информации из различных баз данных в требуемом ДЛЯ пользователя формате; унификации программных средств.

В рамках ЕИС по ТР созданы и функционируют базы и банки данных, которые интегрированы в базовом узле обработки информации сети МАКРОНЕТ и в режиме репликации передаются в центральный узел обработки данных.

Базы данных служат основой для функциональных автоматизированных информационных подсистем (систем) – АИС.

На рис. 17 представлены основные АИС, функционирующие в рамках базового узла МАКРОНЕТ:

– АИС «Нормативные документы» (НД) – автоматизированное ведение и распространение НД Федерального информационного фонда технических регламентов и стандартов. Это ключевая система, в которую входят: базы данных, содержащих библиографическую информацию по НД; полные тексты стандартов в графическом виде; тексты переводов российских стандартов на английский язык и международных стандартов – на русский, а также их оригиналов; статистику стандартов;

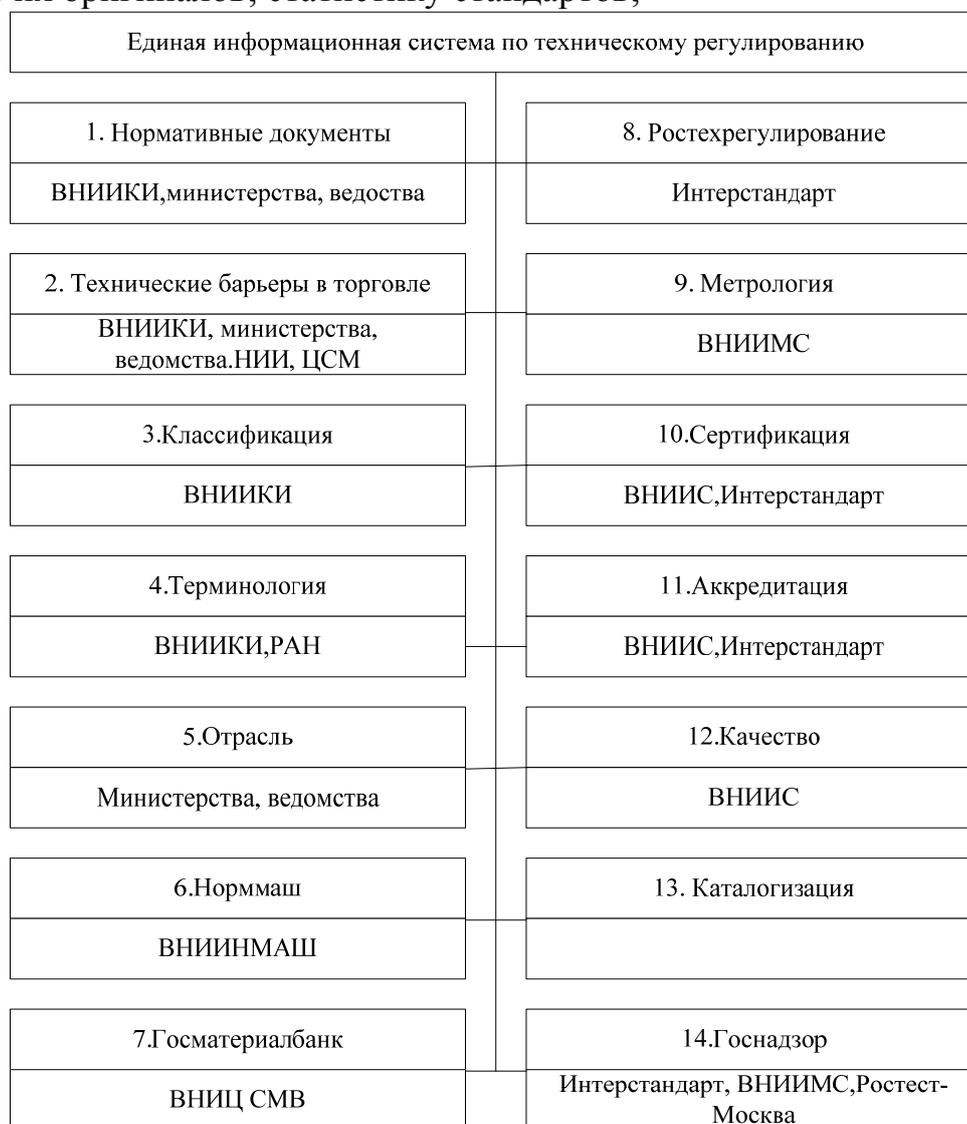


Рис. 17. Функциональная система ЕИС по ТР

– АИС «Технические барьеры в торговле» – выполнение требований Соглашений по ТБТ/СФС ВТО, справочно-информационное обеспечение стран-членов ВТО;

– АИС «Классификация» – автоматизированное ведение общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации;

– АИС «Терминология» – автоматизированное ведение стандартизированной научно-технической терминологии, содержит эквиваленты терминов на английском, французском и немецком языках;

– АИС «Отрасль» – автоматизированное ведение и обработка информации на основе библиографической информации по ведомственным и отраслевым документам;

– АИС «Норммаш» – автоматизированное ведение и обработка информации фонда НД в машиностроительном и приборостроительном комплексах, включая информационные технологии и медицинскую технику, содержит проекты международных стандартов;

– АИС «Госматериалбанк» – автоматизированное ведение и обработка информации фонда НД по материалам и веществам, паспортам безопасности химических материалов и веществ;

– АИС «Росстандарт» – автоматизированное ведение и обработка информации в центральном аппарате бывшего Госстандарта России, «Ростехрегулирование»;

– АИС «Метрология» – автоматизированное ведение закрепленных информационных ресурсов по Государственной метрологической службе; – АИС «Сертификация» – автоматизированное ведение и обработка информации по сертификации продукции и услуг;

– АИС «Аккредитация» – автоматизированное ведение и обработка информации по аккредитации органов сертификации и испытательных лабораторий;

– АИС «Качество» – автоматизированное ведение и обработка информации по качеству продукции и услуг;

– АИС «Каталогизация» – автоматизированное ведение и обработка информации каталожных листов продукции;

– АИС «Госнадзор» – обработка информации о государственном контроле (надзоре), поступающей от ЦСМ.

Автоматизированные подсистемы информационной системы по техническому регулированию решают взаимосвязанные задачи стандартизации, метрологии, подтверждения соответствия и интегрируют информационные ресурсы на федеральном, отраслевом и региональном уровнях.

Документы и базы данных Федерального фонда технических регламентов и стандартов активно используются в информационном обеспечении федеральных органов представительной и исполнительной власти, технических комитетов по стандартизации, научно-исследовательских

институтов, предприятий и организаций, учебных заведений и потребителей продукции и услуг.

Информационное обслуживание предусматривает предоставление библиографической информации о документах фонда: о наличии ид, их сроках действия, отмене, замене, вносимых в ИД изменениях и дополнениях, копий документов на бумажных и электронных носителях, тематических подборок документов по различным областям, аналитико-статистической информации по фонду. При этом возможно предоставление информации в режиме теледоступа; в виде тематических подборок графических изображений текстов стандартов на CD-ROM; оперативной информации о действии документов и вносимых в них изменений по телефону, телетайпу, почте.

Информационные ресурсы федеральных органов исполнительной власти, интегрированные в ЛИС «Отрасль», позволяют выполнять сложные запросы потребителей информации и составлять консолидированные ответы по определенным тематикам

Сеть позволяет предоставлять сведения о нормативных документах в области строительства, здравоохранения, путей сообщения, сельского хозяйства, чрезвычайных ситуаций, атомной энергетики, рыболовства, внешнеэкономических связей, картографии, черной металлургии, природных ресурсов, землеустройства, лесного хозяйства.

Они созданы специалистами опорных узлов, имеют единую структуру, единый формат представления информации и в большинстве ведутся в рамках единого программно-прикладного продукта Lotus Notes, который позволяет хранить большие объемы информации.

Отметим еще два проекта, реализуемых в рамках МАКРОНЕТ.

Первый – информационная система поддержки экспертов в области стандартизации (ЭКСПАС).

Основная цель системы – содействие экспертам в объективном и эффективном выборе основных направлений стандартизации, составлении долгосрочных и краткосрочных планов стандартизации, а также автоматизация деятельности технических комитетов, организаций и центрального аппарата национального органа по стандартизации по разработке и принятию стандартов.

Аналогичная система внедряется и для поддержания процесса разработки технических регламентов, причем при ее разработке необходимо учесть опыт эксплуатации ЭКСПАС.

Второй – используя информационные ресурсы по национальным, международным и зарубежным нормативным документам, ВНИИКИ впервые в России разработана информационная модель и методология проведения консалтинга в области технического регулирования и стандартизации.

Важную роль в информационной политике в рамках ФЗ играет система публикаций по вопросам технического регулирования.

ФЗ предусматривает опубликование в установленном порядке уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проектов технических регламентов, проекта федерального закона о техническом регламенте, принятого Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении, а также заключений экспертных комиссий по техническому регулированию на проекты технических регламентов.

ФЗ также предусмотрено опубликование уведомлений о разработке, завершении публичного обсуждения и утверждении национального стандарта, перечня национальных стандартов, которые могут на добровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, официальное опубликование национальных стандартов и общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации и их распространение.

Упомянутые документы по стандартизации публикуются в информационном указателе «Национальные стандарты», а также помещаются на соответствующем сайте в электронной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Из нормы ФЗ о том, что заинтересованным лицам обеспечивается свободный доступ к создаваемым информационным ресурсам, за исключением случаев, если в интересах сохранения государственной, служебной или коммерческой тайны такой доступ должен быть ограничен, некоторые пользователи делают вывод, что вся необходимая информация должна предоставляться бесплатно. Мировая практика, в частности опыт Австрии, Великобритании, Японии, Германии, свидетельствует о том, что национальные организации по стандартизации законодательно закрепляют свои права на стандарты как на интеллектуальную собственность. Им принадлежит исключительное право на продажу стандартов, запрещается без их разрешения размножение, копирование, воспроизведение в каких-либо средствах информации.

Аналогичная практика имеет место в международных организациях по стандартизации. Приведем, например, «Политику авторского права и продажи публикаций ИСО (ИСО ПОКОСА-2000»).

1. ИСО заявляет о своих правах на интеллектуальную собственность в отношении всех своих публикаций. Для информации об этом на каждой публикации в соответствующем месте стоит принятый на международном уровне символ авторского права «ISO», дата публикации.

2. Каждый член ИСО должен предпринимать такие действия, которые могут санкционировать согласно законам своей страны для защиты целостности и предотвращения несанкционированного воспроизведения или продажи текстов публикаций ИСО.

3. Воспроизведение стандартов ИСО и ИСО/МЭК, полное или частичное, для использования при разработке стандартов на национальном уровне на их основе разрешается выполнять бесплатно.

4. Членам ИСО и третьим лицам выдается разрешение (на основе договоров) на использование интеллектуальной собственности ИСО (оригиналы стандартов и их переводы) с соответствующими отчислениями Центральному секретариату ИСО.

Таким образом, любое копирование и распространение зарубежных стандартов в России должно осуществляться только с разрешения соответствующей организации на основе лицензионных договоров. Исключение составляют случаи использования содержащейся в стандартах информации при разработке национальных стандартов России (в том числе введении международных стандартов в качестве национальных) и для проведения аналитических исследований, необходимых для выявления тенденций развития стандартизации.

ФЗ (статья 7) предусмотрено, что Правительство Российской Федерации организует постоянный учет и анализ всех случаев причинения вреда вследствие нарушения требований технических регламентов жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда, а также организует информирование приобретателей, изготовителей и продавцов о ситуации в области соблюдения требований технических регламентов.

Функция по сбору и обработке информации о причинении вреда вследствие нарушения требований технических регламентов и информирования заинтересованных лиц об этом постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. N2 294 возложена на Ростехрегулирование (Росстандарт).

Комплексная система информационного обеспечения в области технического регулирования в рамках Таможенного союза представляет собой межгосударственный фонд информационных ресурсов, включающий Единый государственный фонд нормативных технических документов Республики Казахстан, Национальный фонд технических нормативных правовых актов Республики Беларусь, Федеральный фонд технических регламентов и стандартов Российской Федерации.

Доступ к документам межгосударственного фонда информационных ресурсов на национальном уровне планируется осуществлять через отдельные печатные/электронные издания (в рамках заключенных договоров/контрактов) или через информационную систему «Таможенный союз. Техническое регулирование» посредством Internet.

ИС «Таможенный союз. Техническое регулирование» призвана обеспечить ее пользователей полной и достоверной информацией о техническом законодательстве Таможенного союза и Единого экономического

пространства, а также автоматизировать процессы, связанные с формированием, учетом и актуализацией фонда документов на предприятии.

Информационная система состоит из четырех модулей:

- международные правовые документы в области технического регулирования;
- Технические регламенты Таможенного союза;
- единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов;
- терминологический словарь.

Правовая основа системы комплексного информационного обеспечения приведена на рис. 18.



Рис. 18. Правовая основа системы комплексного информационного обеспечения

Межгосударственный фонд информационных ресурсов в области технического регулирования Таможенного союза включает в себя:

- Национальный фонд технических нормативных правовых актов Республики Беларусь;
- Единый государственный фонд нормативных технических документов Республики Казахстан;
- Федеральный фонд технических регламентов и стандартов Российской Федерации.

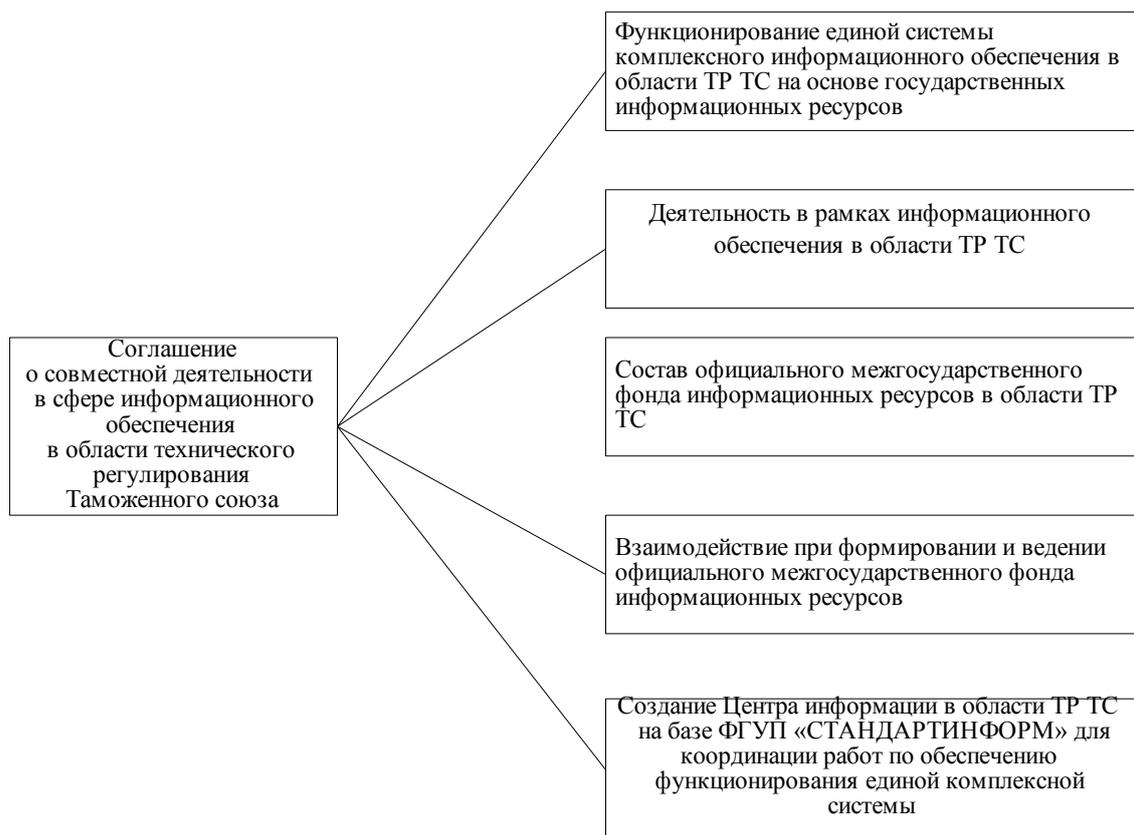


Рис. 19. Основные положения Соглашения

Структура единого ресурса включает в себя межгосударственные стандарты (ГОСТ), национальные стандарты России (ГОСТ Р), национальные стандарты Беларуси, национальные стандарты Казахстана и другие нормативные документы Таможенного союза (рис. 20).

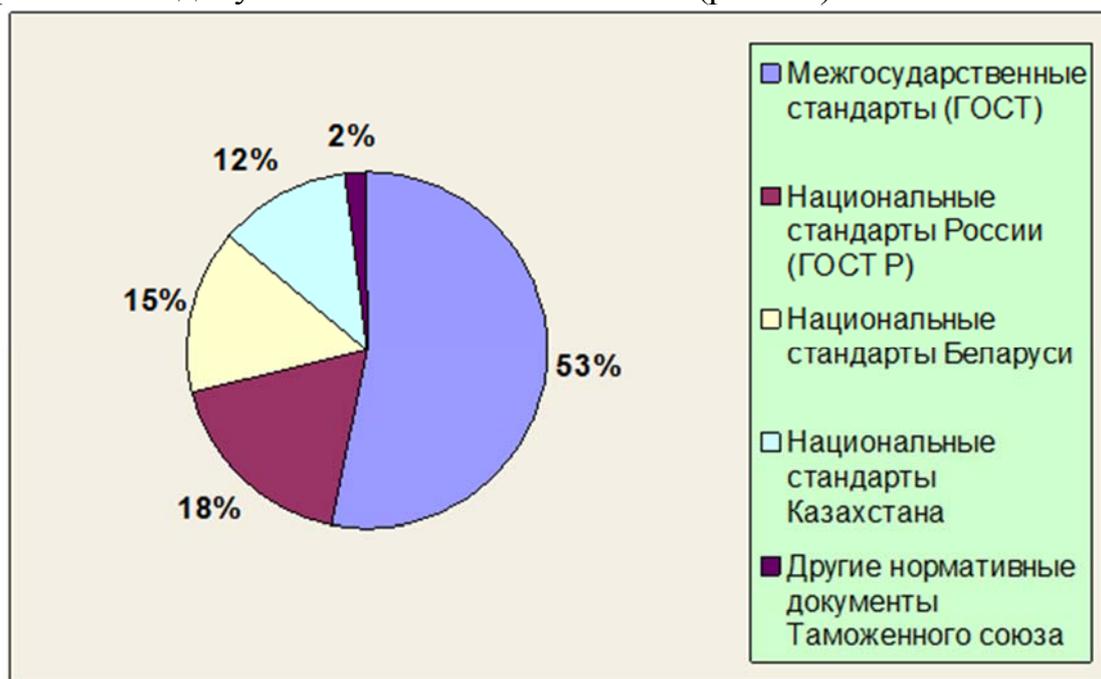


Рис. 19. Структура единого ресурса

Информационная система ИС «Таможенный союз. Техническое регулирование» – это официальная информационная полнотекстовая система, созданная на базе государственных информационных ресурсов в области технического регулирования Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации.

Назначение ИС заключается в обеспечении полной и достоверной информацией о техническом законодательстве, а также автоматизации процессов, связанных с формированием, учетом и актуализацией фонда документов на предприятии.

Информационная система «Таможенный союз. Техническое регулирование» (ИС «ТС ТР») является официальным информационным ресурсом, содержащим полную и достоверную информацию о документах в области технического регулирования в рамках Таможенного союза. Система создана на основе государственных информационных ресурсов: Федерального фонда технических регламентов и стандартов Российской Федерации, Национального фонда технических нормативных правовых актов Республики Беларусь, Единого государственного фонда нормативных технических документов Республики Казахстан.

Информационное наполнение системы включает следующие модули:

1 модуль: Международные правовые акты в области технического регулирования (решения, соглашения), принятые в рамках Таможенного союза.

2 модуль: Библиографическая информация и тексты:

- технических регламентов Таможенного союза;
- межгосударственных, национальных стандартов и др. документов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятых технических регламентов Таможенного союза;

3 модуль: Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, ссылка на которые приведена в Едином перечне;

4 модуль: Терминологический словарь, включающий термины и определения, установленные в документах, входящих в информационное наполнение системы.

Основные функции системы:

- постоянно актуальная полнотекстовая база документов;
- удобный контекстный и расширенный поиск;
- просмотр и печать документов;
- уведомления об изменениях документов;
- единый подход к управлению фондом документов на предприятии;
- возможность формирования персональных пользовательских подборок, подключение собственных документов;
- гибкое управление ролями пользователей;

– пользовательский интерфейс и библиография документов на русском и английском языках;

– возможность установки в корпоративной сети предприятия.

ИС «ТС ТР» является официальным информационным ресурсом, содержащим полную и достоверную информацию о документах в области технического регулирования в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства.

ИС «ТС ТР» — незаменимый информационный ресурс для компаний, занимающихся поставкой (экспортом) продукции с маркировкой **ЕАС** на рынок Таможенного союза и Единого экономического пространства.

8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

8.1. Общие положения

Основными направлениями работ в области международного сотрудничества являются:

- участие и защита интересов России в деятельности международных (региональных) организаций по стандартизации, метрологии и сертификации;

- обеспечение ведущей роли России в деятельности по межгосударственной стандартизации, метрологии и сертификации в рамках СНГ;

- обеспечение присоединения России к Всемирной торговой организации (ВТО);

- гармонизация национальных стандартов Российской Федерации, правил и процедур подтверждения соответствия продукции и услуг установленным требованиям с международно признанными стандартами, правилами и процедурами;

- защита национальных интересов и обеспечение национальной безопасности;

- повышение конкурентоспособности отечественной продукции, расширение экспорта продукции и услуг и объемов импортозамещения;

- выполнение международных обязательств и повышение авторитета России на международной арене.

Росстандарт осуществляет сотрудничество с государствами–участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) в рамках:

- Межгосударственного Совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС);

- Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС);

- Таможенного союза Беларусь-Казахстан-Россия

- Единного экономического пространства (ЕЭП);

- двустороннего сотрудничества со странами СНГ.

8.2. Техническое регулирование в странах СНГ

В декабре 1991 г. с целью создания единого экономического пространства на основе рыночных отношений на постсоветском пространстве образовано Содружество Независимых Государств (СНГ). 13 марта 1992 г. в рамках СНГ было подписано межправительственное Соглашение о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации.

Наряду с основными принципами формирования и проведения согласованной политики по стандартизации, метрологии и сертификации в

Соглашении было предусмотрено создание Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) — органа по формированию согласованной политики и координации работ государств–участников СНГ. Создание такого органа было жизненно необходимо для независимых республик, входивших в бывший СССР. Государственные стандарты (ГОСТ), которые действовали в Советском Союзе, с одной стороны, были общим интеллектуальным достоянием всех республик, а с другой — представляли фундамент системы обязательного технического регулирования. Они содержали в себе обязательные требования к продукции и услугам в области защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей. Независимые государства постсоветского пространства сохранили между собой высокий товарооборот и, естественно, логично было не разрушать существовавшую нормативную базу, а считать ее общим достоянием и развивать на взаимовыгодной основе.

Создание МГС позволило национальным органам по стандартизации, метрологии и сертификации государств–участников СНГ совместно использовать и развивать накопленный ранее потенциал, а также осуществлять проведение единой технической политики в области стандартизации, метрологии и сертификации.

Государственные стандарты, действовавшие в СССР, и государственные эталоны единиц физических величин, действовавшие в СССР, были признаны государствами–участниками Соглашения в качестве межгосударственных.

Сформированная организационная структура исполнительных и технических органов МГС включает в себя научно-технические комиссии и рабочие группы по направлениям деятельности, Совет полномочных представителей по реализации межправительственного Соглашения о сотрудничестве по обеспечению единства измерений времени и частоты, а также 260 технических комитетов по стандартизации.

Международная организация по стандартизации (ИСО) признала МГС в качестве региональной организации по стандартизации для региона, охватывающего Содружество Независимых Государств. Ей было присвоено наименование на английском языке Euro-Asian Council for Standardization, Metrology and Certification (EASC), что на русский язык переводится как Евразийский совет по стандартизации, метрологии и сертификации и отражает географическое название региона, на территории которого МГС осуществляет свою деятельность.

МГС подписаны соглашения о сотрудничестве с Международной организацией по стандартизации, Международной электротехнической

комиссией и Европейским комитетом по стандартизации, предусматривающие обмен информацией и нормативными документами и взаимное участие в проводимых мероприятиях.

В соответствии с подписанными соглашениями МГС имеет право бесплатно применять международные и европейские стандарты через межгосударственные, а страны-члены МГС – через национальные стандарты. Этими соглашениями была создана правовая основа для гармонизации межгосударственных и национальных стандартов как с международными, так и европейскими стандартами, независимо от членства и статуса стран-членов МГС в этих организациях.

Сохранение и развитие единого нормативного пространства в рамках СНГ является приоритетным направлением деятельности Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии.

В 2000 г. Советом Глав Правительств СНГ приняты разработанные при активном участии Госстандарта России:

– Соглашение о технических барьерах в торговле в зоне свободной торговли государств-участников СНГ;

– Межгосударственная программа стандартизации в области безопасности взаимопоставляемой продукции и охраны труда на 2000–2005 гг.

По инициативе Госстандарта России разработано и в настоящее время подготовлено для принятия на Совете Глав Правительств СНГ Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств-участников СНГ. Данное Соглашение было разработано в условиях проводимых в большинстве государств-участников СНГ реформ технического регулирования. По этому вопросу приняты специальные законы в Украине, Беларуси, Казахстане, Российской Федерации. Реформы состоят прежде всего в разграничении требований к продукции на обязательные, которые должны фиксироваться в актах нормативно-правового характера, и добровольные, которые включаются в национальные стандарты. В этих условиях велика вероятность установления различных обязательных требований в разных странах, что создаст технические барьеры в торговле.

Основной идеей Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств-участников СНГ является разработанная ЕЭК ООН Международная модель технической гармонизации на основе надлежащей практики нормативного регулирования для подготовки, принятия и осуществления технических регламентов с использованием международных стандартов. Согласно Соглашению предусматривается использование международных стандартов в качестве доказательной базы выполнения требований межгосударственной модели технического регламента.

Важнейшим направлением работ Федерального агентства в МГС является разработка стандартов. За межгосударственными стандартами сохранена аббревиатура ГОСТ. С 1992 г. было разработано и принято свыше 3890 межгосударственных стандартов и 1190 изменений к ним. На

сегодняшний день действуют около 20650 межгосударственных стандартов. Наибольший вклад в эту работу вносят Российская Федерация, Беларусь, Украина. Россия разрабатывает ежегодно около 70 % стандартов.

С 2002 г. разработка программ работ по межгосударственной стандартизации осуществляется с использованием АИС «Разработка плана», созданной на основе аналогичной АИС Федерального агентства.

Обсуждение разработанных проектов стандартов ведется всеми государствами, голосование проводится в системе электронного голосования, размещенной на сайте МГС. Внедрение информационных технологий в работу МГС осуществляется силами специалистов национальных органов по стандартизации Беларуси и России.

Параллельно с разработкой стандартов ведутся работы в области оценки соответствия, в том числе осуществляется разработка правил и процедур по взаимному признанию аккредитованных испытательных, поверочных, калибровочных и измерительных лабораторий (центров), органов сертификации, сертификатов на продукцию.

В этой области действуют соглашения о принципах проведения и взаимном признании работ по сертификации, о применении единого знака доступа на рынок продукции государств-участников СНГ, о взаимном признании сертификатов компетентности персонала в области оценки соответствия, о взаимном признании результатов работ по аккредитации.

Сфера деятельности МГС охватывает и метрологические проблемы. В связи с вступлением государств-участников СНГ в Всемирную торговую организацию, а также вследствие проводимых реформ в области технического регулирования резко возрастает интерес к международным стандартам и их востребованность. Именно с этим обстоятельством связана инициатива по возобновлению создания стандартов ИСО на русском языке.

8.3. Техническое регулирование в Евразийском Экономическом Союзе (ЕАЭС)

Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, основываясь на Декларации о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года 29 мая 2014 года подписали Договор о евразийском экономическом союзе, который вступает в силу с 01.01.2015 г.

В соответствии с этим договором техническое регулирование в рамках Евразийского Экономического Союза (далее Союз) осуществляется в соответствии со следующими принципами:

– установление обязательных требований к продукции или к процессам и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

– установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза (далее – единый перечень);

– применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;

– соответствие технического регулирования в рамках Союза уровню экономического развития государств-членов и уровню научно-технического развития;

– независимость органов по аккредитации государств-членов, органов по подтверждению соответствия государств-членов и органов по надзору (контролю) государств-членов от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей;

– единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия;

– единство применения требований технических регламентов Союза независимо от видов и (или) особенностей сделок;

– недопустимость ограничения конкуренции при осуществлении оценки соответствия;

– осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза на основе гармонизации законодательства государств-членов;

– добровольность применения стандартов;

– разработка и применение межгосударственных стандартов;

– гармонизация межгосударственных стандартов с международными и региональными стандартами;

– единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

– обеспечение гармонизации законодательства государств-членов в части установления ответственности за нарушение обязательных требований к продукции, правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

– проведение согласованной политики в области обеспечения единства измерений в рамках Союза;

– недопущение установления избыточных барьеров для ведения предпринимательской деятельности;

– установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы.

В целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях

обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза принимаются технические регламенты.

Принятие технических регламентов Союза в иных целях не допускается.

Порядок разработки и принятия технических регламентов Союза, а также порядок внесения в них изменений и отмены определяются Комиссией.

Технические регламенты Союза или национальные обязательные требования действуют только в отношении продукции, включенной в утверждаемый Комиссией единый перечень.

Порядок формирования и ведения единого перечня утверждается Комиссией.

Государства-члены не допускают установление в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

Технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза.

Порядок введения в действие принятого технического регламента Союза и переходные положения определяются техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии.

Для выполнения требований технического регламента Союза и оценки соответствия требованиям технического регламента Союза на добровольной основе могут применяться международные, региональные (межгосударственные) стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных (межгосударственных) стандартов) – национальные (государственные) стандарты государств-членов.

Продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза, должна быть безопасной.

Правила и порядок обеспечения безопасности и обращения продукции, требования к которой не установлены техническими регламентами Союза, определяются международным договором в рамках Союза.

Продукция, в отношении которой вступил в силу технический регламент Союза (технические регламенты Союза), выпускается в обращение на территории Союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом Союза (техническими регламентами Союза).

Государства-члены обеспечивают обращение продукции, соответствующей требованиям технического регламента Союза (технических регламентов Союза), на своей территории без предъявления дополнительных по отношению к содержащимся в техническом регламенте Союза (технических регламентах Союза) требований к такой продукции и без проведения дополнительных процедур оценки соответствия.

Со дня вступления в силу технического регламента Союза на территориях государств-членов соответствующие обязательные требования к

продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные законодательством государств-членов или актами Комиссии, действуют только в части, определенной переходными положениями, и с даты завершения действия переходных положений, определенных техническим регламентом Союза и (или) актом Комиссии, не применяются для выпуска продукции в обращение, оценки соответствия объектов технического регулирования, государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза.

Обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные актами Комиссии до дня вступления в силу технического регламента Союза, включаются в технические регламенты Союза.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Союза проводится в порядке, установленном законодательством государств-членов.

Принципы и подходы к гармонизации законодательства государств-членов в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Союза определяются международным договором в рамках Союза.

Ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Союза, а также за нарушение процедур проведения оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов Союза устанавливается в соответствии с законодательством государств-членов.

Аккредитация в рамках Союза осуществляется в соответствии со следующими принципами:

- гармонизация правил и подходов в области аккредитации с международными стандартами;
- обеспечение добровольности аккредитации, открытости и доступности информации о процедурах, правилах и результатах аккредитации;
- обеспечение объективности, беспристрастности и компетентности органов по аккредитации государств-членов;
- обеспечение для заявителей на аккредитацию равных условий в отношении аккредитации и обеспечения конфиденциальности информации, полученной при аккредитации;
- недопустимость совмещения одним органом государства-члена полномочий по аккредитации с полномочиями по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления контроля за деятельностью аккредитованных органов по оценке соответствия государств-членов (в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров));

– недопустимость совмещения одним органом государства-члена полномочий по аккредитации и по оценке соответствия.

Аккредитацию органов по оценке соответствия проводят органы по аккредитации государств-членов, уполномоченные в соответствии с законодательством государств-членов на осуществление этой деятельности.

Орган по аккредитации одного государства-члена не должен конкурировать с органами по аккредитации других государств-членов.

Для недопущения конкуренции органов по аккредитации государств-членов орган по оценке соответствия одного государства-члена обращается в целях аккредитации в орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого он зарегистрирован в качестве юридического лица.

В случае если в орган по аккредитации одного государства-члена в целях аккредитации обращается орган по оценке соответствия, зарегистрированный на территории другого государства-члена в качестве юридического лица, данный орган по аккредитации информирует об этом орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия. В указанном случае допускается проводить аккредитацию органами по аккредитации государств-членов, если орган по аккредитации того государства-члена, на территории которого зарегистрирован данный орган по оценке соответствия, не осуществляет аккредитацию в требуемой области. При этом орган по аккредитации государства-члена, на территории которого зарегистрирован орган по оценке соответствия, имеет право выступить в качестве наблюдателя.

Органы по аккредитации государств-членов осуществляют взаимные сравнительные оценки с целью достижения равнозначности применяемых процедур.

Порядок и условия устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами определяются международным договором в рамках Союза.

Согласно Уставу ИСО подготовка стандартов ИСО на русском языке закреплена за национальным органом по стандартизации, представляющим Российскую Федерацию. Однако русский является официальным языком СНГ, в некоторых государствах, например Беларуси, он является вторым государственным. В последние годы стандарты ИСО на русском языке практически перестали появляться. Росстандарт совместно с Госстандартом Республики Беларусь выступили с инициативой развернуть работы по созданию стандартов ИСО на русском языке. Наличие международных стандартов на русском языке, несомненно, облегчит доступ к ним потребителей и, следовательно, создаст более благоприятные условия для их применения, а значит, будет способствовать развитию международного сотрудничества, в том числе торговли.

8.4. Новый и Глобальный подходы к техническому регулированию в странах ЕС

Техническое регулирование в странах Европейского Союза (ЕС) служит основной цели создания единого рынка для этих стран. Единое экономическое пространство, где товары, услуги, труд и капитал свободно перемещаются, является краеугольным камнем ЕС. Требования к продукции основаны на статье 13 Соглашения ЕС, относящиеся к охране здоровья и окружающей среды, безопасности и прочее. Так как национальные системы стандартизации могут создавать препятствия единому рынку, то ЕС разработал новые единые для стран членов ЕС правила для устранения этих препятствий.

В Евросоюзе создана система технического регулирования, которая на сегодня в мире рассматривается как наиболее эффективная модель для международного сотрудничества, поскольку изначально создавалась для формирования единого экономического пространства. Европейская система технического регулирования представляет собой хорошо сбалансированную систему, направленную на обеспечение свободной торговли в границах ЕС. В ее основу положена директива 98/34/ЕС, касающаяся нового подхода к техническому регулированию.

Эффективность европейского подхода в сфере технического регулирования подтверждается наличием соглашений о взаимном признании результатов оценки соответствия с такими странами, как Япония, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Швейцария, Израиль. В странах ЕС свободное перемещение товаров базируется на основе «Нового подхода» к технической гармонизации и стандартизации (принят Советом Европы 7 мая 1985 г.) и «Глобального подхода» в сфере оценки соответствия (принят Советом Европы 21 декабря 1989 г. Такие подходы реализуются через соответствующие инструменты – директивы ЕС, которые также утверждаются Советом Европы.

Основные принципы «Нового подхода» сводятся к следующему:

- в директивах на продукцию задают обязательные для выполнения общие (существенные) требования безопасности;
- задачи установления конкретных характеристик возлагаются на европейские стандарты, которые являются добровольными для применения;
- продукция, изготовленная согласно требованиям гармонизированных с директивой ЕС европейских стандартов, рассматривается как соответствующая существенным требованиям директивы (принцип презумпции соответствия);
- продукция может быть размещена на рынке ЕС только после процедуры оценки соответствия;
- надзор за рынком обеспечивают государственные органы.

«Глобальный подход» предусматривает применение модулей для различных стадий процедур оценки соответствия, установление единых критериев их использования и назначения специальных органов, выполняющих эти процедуры. Модульный подход позволяет формировать множество сочетаний модулей и, таким образом, увеличить количество схем подтверждения соответствия, из которых можно выбрать схему, адекватную уровню возможного риска причинения вреда конкретной продукцией.

В ЕС в настоящее время разрабатываются методические документы по отбору и внедрению модулей оценки соответствия продукции мелкосерийного и несерийного производства с учетом специфики предприятий малого и среднего бизнеса. По сути, перечисленные основные принципы и определяют модель технического регулирования в странах ЕС. Исключительно важно, что эти принципы представляют собой целостную систему. Иными словами, исключение из этого набора хоть одного принципа нарушает системность подхода. В целом, применение такой модели технического регулирования создает благоприятные условия для свободного обращения безопасных товаров и существенно ограничивает административное вмешательство в размещении изделий на рынке и хозяйственную деятельность производителей. В 1989 году Советом Европы была принята Европейская директива о строительной продукции (Construction product directive) №89/106/ЕЕС, которая, по сути, является законом для всех государств-членов Евросоюза. Директива установила единые требования, которые необходимо выполнять, чтобы строительная продукция, произведенная в различных странах Евросоюза, могла иметь маркировку CE и свободно обращаться на едином рынке Европы. В поддержку данной Директивы были разработаны гармонизированные европейские стандарты. Кроме того, Директивой предусматривается, что каждое государство-член Евросоюза может в рамках Директивы и гармонизированных стандартов разработать дополнительные требования, которые отражают специфику, присущую данной стране, в частности, климатические условия и особенности процесса строительства. Такие дополнительные требования называются национальными приложениями и добавляются к гармонизированным стандартам. В качестве гармонизированных стандартов в ЕС запланированы разработка и введение Еврокодов. Еврокоды являются набором европейских стандартов (EN) для проектирования зданий и сооружений и строительной продукции, разработанных европейской организацией по стандартизации (CEN – Comité Européen de Normalisation). Для целей разработки системных Еврокодов в рамках CEN создан специальный технический комитет по стандартизации ТК 250 (CEN/TC250). Страны-члены ЕС и Европейской Ассоциации свободной торговли (EFTA) используют данные документы в следующих целях:

– для согласования проектов инженерных сооружений (в том числе высотных) с действующей Директивой 89/106/ЕЕС, касающейся строительных изделий, в особенности с требованиями №1 «Механическое сопротивление и устойчивость» и №2 «Пожаробезопасность»;

– как основание для спецификации договоров на строительные работы и требующиеся для них инженерные работы;

– в качестве рамочных условий для составления согласованных технических описаний строительной продукции.

Еврокоды охватывают все основные строительные материалы (бетон, сталь, дерево, камень/кирпич и алюминий), все основные области проектирования конструкций (основы проектирования конструкций, нагрузки, пожары, геотехническое проектирование, землетрясения и т.д.), а также широкий спектр типов конструкций и продуктов (здания, мосты, башни и мачты и т.д.). Также в ЕС действует Директива Европейского парламента и совета 2010/31/ЕС по характеристикам зданий (EPBD).

В Европейском Союзе (ЕС) директивы выполняют роль законов. Эти директивы прямого действия. Директивы адресованы государствам-членам ЕС и обязательны для выполнения. Выбор средств внедрения директив остается на национальном уровне. Это означает, что директивы должны быть перенесены в национальный закон.

Основополагающей директивой области технических стандартов и норм в ЕС является директива 98/34/ЕС, принятая Европейским Парламентом 22 июня 1998 года и дополненная директивой 98/48/ЕС. Директива 98/34/ЕС установила Новый подход к стандартизации продукции и Глобальный подход к определению соответствия этой продукции существенным требованиям. Предыдущая редакция директивы в области технических стандартов и норм была изложена в директиве 83/189 ЕС от 28 мая 1983.

Цель разработки этой директивы заключалась в том, что продукция, законно произведенная и рекламированная в одной стране, должна свободно перемещаться в пределах ЕС. Барьеры в торговле в результате различия в национальных нормах и стандартах должны быть устранены. Под продукцией в этой директиве понимают любой промышленно изготовленный продукт. Продукция должна соответствовать существенным требованиям, таким, как здоровье людей, безопасность, защита потребителя и окружающей среды и иметь соответствующую маркировку.

Техническая спецификация продукции излагается в виде гармонизированного (унифицированного) стандарта, который содержит такие характеристики продукта, как название, назначение, уровень качества, технические характеристики, безопасность или размеры, а также терминологию, символы, испытания и методы испытания, упаковку, маркировку и процедуру подтверждения соответствия. Национальные системы стандартизации должны иметь ссылки на европейские гармонизированные стандарты,

которые должны быть опубликованы в “Официальном журнале Европейского Союза”.

Основные принципы нового подхода состоят в следующем:

– гармонизация (унификация) ограничивается существенными требованиями к продукции и только такая продукция может поставляться на рынке ЕС;

– техническая спецификация продукции, удовлетворяющей существенным требованиям, определяется европейскими гармонизированными (унифицированными) стандартами;

– продукция, произведенная в соответствии с гармонизированными стандартами, имеет преимущество по сравнению с произведенными по другой технической спецификации или другому стандарту;

– применение гармонизированных или других стандартов остается добровольным, и производитель может использовать другую техническую спецификацию продукции, удовлетворяющую существенным требованиям, соблюдение которых необходимо доказать в специальной комиссии.

Под европейским гармонизированным (унифицированным) стандартом понимают техническую спецификацию, одобренную официальным органом по стандартизации для повторного или непрерывного применения. Различают три вида стандартов, доступных технической общественности: международный, европейский и национальный. Гармонизированные стандарты на продукцию для гарантии качества должны разрабатываться европейскими организациями по стандартизации на основе мандатов, выданных Европейской Комиссией. Однако инициаторами этих стандартов могут быть и крупные производители. Необходимо отметить, что гармонизированные стандарты представляют небольшую часть от общего количества стандартов. Большая часть стандартов разрабатывается в нерегулируемом секторе свободного рынка, так как этот рынок имеет необходимость в стандартизации своей продукции. Для продукции, предназначенной для европейского рынка, вводится специальная маркировка (маркировка СЕ), подтверждающая существенные признаки в соответствии с этой директивой. Такая маркировка также означает, что производитель следовал предписанной процедуре контроля на соответствие. Кроме того, производитель или его представитель в странах-членах ЕС должны иметь всю необходимую документацию для доказательства соблюдения указанных выше требований. Органы контроля в форме произвольной инспекции могут оценивать пригодность продукции для использования на рынке ЕС на основании научных и практических знаний, принимать независимые от интересов производителя решения и объединять усилия всех заинтересованных сторон во взвешенной оценке.

Государства-члены ЕС должны принимать меры, необходимые для запрета наносить на продукцию и ее упаковку маркировку СЕ, которая может ввести в заблуждение третьи стороны. Если государство-член ЕС устанавливает, что продукция не отвечает требованиям этой директивы, то

оно должно предпринять соответствующие меры, чтобы снять эту продукцию с рынка.

Правила разработки национальных технических стандартов и норм заключаются в следующем. Проект национального технического стандарта или норм должен быть представлен Европейской Комиссии. При отсутствии замечаний в течение трех месяцев проект национального стандарта или норм может быть одобрен на национальном уровне. Если есть замечания, то добавляется еще три месяца для согласования с Европейской Комиссией.

Государства-члены ЕС имеют право вводить требования к национальной продукции вследствие различия культурных и географических условий, однако эти требования должны обязательно включать требования по здоровью людей, защите окружающей среды, безопасности и прочее.

В настоящее время государства-члены ЕС уже ввели в действие законы и административные правила в своих странах и передали в Комиссию тексты положений национальных законодательств в области действия данной директивы, так как директива потребовала сделать это не позднее середины 1992 года.

На основании директивы 98/34/ЕС разрабатываются директивы по отдельным вопросам. Схема взаимодействия директив представлена на рис. 21. В настоящий момент разработаны и одобрены 22 директивы в соответствии с директивой 98/34/ЕС. Среди них есть директивы по игрушкам, медицинскому оборудованию, телекоммуникационному терминальному оборудованию, и только одна директива 89/106/ЕС касается непосредственно строительной продукции, пять относятся к инженерному оборудованию объектов строительства. Причем часть этих директив была разработана еще до утверждения директивы 98/34/ЕС, поэтому в них была установлена ссылка на более раннюю директиву 83/189/ЕС. Процедура одобрения каждой новой директивы заключается в следующем. Европейская Комиссия инициирует разработку директивы и поручает ее разработку специализированным организациям. По получении проекта директивы Комитет запрашивает мнение Европейского Парламента и Экономического и Социального Комитета с целью выработки общей позиции квалифицированного большинства. Затем проект представляется Европейскому Парламенту, который может ее одобрить, отклонить или предложить доработку для второго чтения. В случае необходимости Европейская Комиссия дорабатывает проект в течение 3 месяцев.

Директива 89/106/ЕС о строительной продукции. Директива 89/106/ЕС о тождественности законов, правил и административных документов государств-членов ЕС в области строительной продукции принята Европейским парламентом 21 декабря 1988 г. Так как эта директива была утверждена ранее утверждения директивы 98/34/ЕС, то ссылки в ней установлены на более раннюю директиву 83/189/ЕС. Однако основные

принципы, изложенные в этой директиве, не расходятся с принципами директивы 98/34/ЕС.

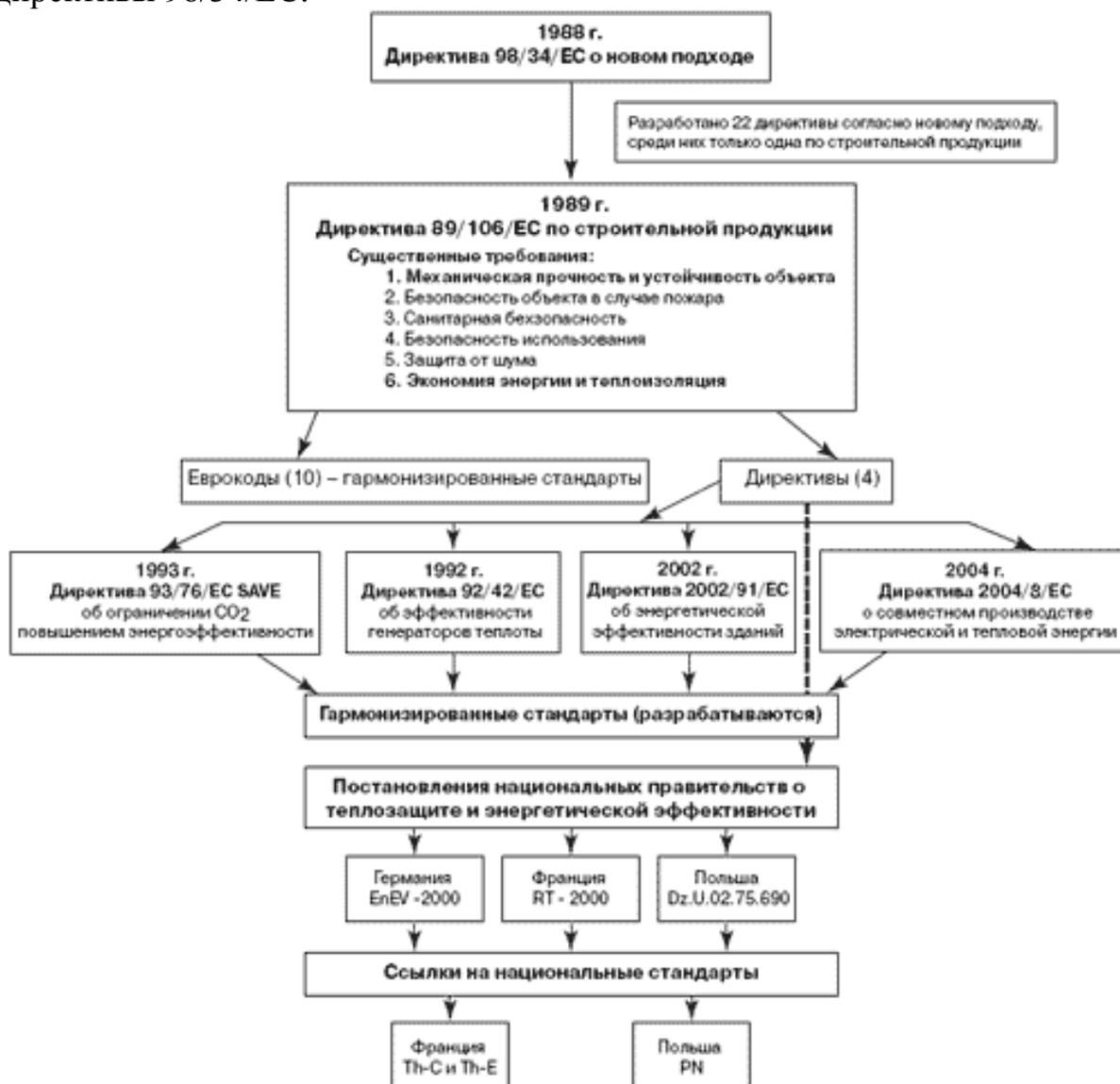


Рис. 21. Схема взаимодействия директив

Необходимость разработки директивы в области строительной продукции определяется особой природой строительной продукции, требующей точного формулирования гармонизированных стандартов и различных уровней существенных требований, зависящих от местных климатических условий или образа жизни. В этой директиве даны понятия строительной продукции и строительного объекта. Строительная продукция – это любой промышленно изготовленный продукт, предназначенный для создания строительного объекта, в том числе здания и сооружения, и представляющий результат надлежащего проектирования и строительных работ.

Строительная продукция должна быть подходящей для выполнения строительных работ на строительных объектах и соответствовать своему

предполагаемому назначению и существенным требованиям в тех случаях, когда строительные объекты подчиняются правилам, содержащим такие требования. Такие требования при нормальных условиях эксплуатации должны отвечать экономически целесообразному сроку службы.

Основные требования к строительным объектам, которые могут повлиять на существенные технические характеристики строительной продукции:

1. Механическая прочность и устойчивость объекта, в том числе недопустимость обрушения всего объекта или его части, недопустимость повреждения частей объекта в результате серьезных деформаций несущих конструкций.

2. Безопасность объекта в случае пожара, в том числе обеспечение несущей способности конструкций в течение определенного времени, ограничение возможности возникновения и распространения огня внутри объекта, а также ограничение распространения огня на соседние строения, обеспечение возможности выхода людей из объекта в случае пожара или их спасения.

3. Санитарная безопасность, здоровье и окружающая среда, в том числе предотвращение опасности в результате следующих факторов: выделения токсических газов; наличия опасных частиц или газов в воздухе; излучения опасной радиации; загрязнения или отравления воды или почвы; ошибочный сброс сточных вод, дыма, твердых или жидких отходов; наличие сырости в частях зданий или на поверхностях сооружений.

4. Безопасность использования строительного объекта обеспечивается соответствующим проектированием и строительством с тем, чтобы в строительном объекте не создавался бы неприемлемый риск несчастного случая при эксплуатации или при работе в нем, например, скольжение, столкновение, ожогов, поражение электрическим током, повреждение от взрыва.

5. Защита от шума должна быть такой, чтобы его уровень не угрожал здоровью людей и позволял им спать, отдыхать и работать в комфортных условиях.

6. Экономия энергии и теплоизоляция должна обеспечиваться строительным объектом и системами поддержания микроклимата в нем таким образом, чтобы уровень потребления энергии, необходимый для его эксплуатации, оставался невысоким с обеспечением комфортности людей, находящихся в объекте, и с учетом локальных климатических условий. Каждое из перечисленных существенных требований может иметь различный уровень, исходя из географических и климатических условий или образа жизни, что может привести к установлению принятых на уровне Европейского Союза классов в соответствующих национальных документах. Строительная продукция должна иметь маркировку (СЕ маркировку).

Эта маркировка подтверждает, что продукция соответствует гармонизированным стандартам или национальным стандартам, заменяющим гармонизированные стандарты, и что она отвечает требованиям европейской технической аттестации. Маркировка CE должна наноситься на сам продукт, на бирку, прикрепленную к нему, на упаковку или на сопровождающие документы.

Необходимо отметить, что контроль производителем своей продукции согласно стандартам серии EN ISO 9000 не является обязательным требованием директивы. Согласно перечисленным выше шести требованиям к строительным объектам были разработаны общие для Европы унифицированные методы проектирования этих объектов. Так, например, по вопросам механической прочности и устойчивости строительного объекта с 1975 года разрабатывается система Еврокодов. С 1989 года эти Еврокоды были приведены в соответствие с требованиями CEN, и с 1998 года их стали преобразовывать в полностью гармонизированные стандарты EN. В настоящий момент система Еврокодов состоит из 10 документов, представляющих собой гармонизированные стандарты по унифицированным методам расчета и конструирования прочностных характеристик сооружений или их частей. Она включает также стандарты по безопасности использования строительного объекта при эксплуатации и безопасности при пожаре, соответствуя существенным требованиям 1, 2 и 4 директивы 89/106/ЕС. По вопросам экономии энергии и теплоизоляции (существенное требование 6 директивы 89/106/ЕС) разработан комплекс директив по энергетической эффективности строительного объекта, излагаемый ниже.

Комплекс директив по энергетической эффективности строительного объекта. По требованию об экономии энергии и теплоизоляции зданий в ЕС пошли по пути разработки специальных директив, предназначенных для стандартизации в странах ЕС строительных нормативов по повышению энергоэффективности зданий. Основная мотивация разработки этих директив – повышение эффективности использования естественных энергетических ресурсов в этих странах. В числе ресурсов нефтепродукты, природный газ и твердые горючие ископаемые являются не только важнейшими источниками энергии, но также и наиболее существенными источниками выделений двуокиси углерода. Управление энергетической эффективностью зданий признается в качестве важнейшего инструмента, влияющего на глобальный энергетический рынок и на безопасность обеспечения энергией этих стран в ближайшей и долгосрочной перспективе. Государства-члены ЕС должны принимать в своих странах необходимые национальные законы и стандарты (нормы) с целью воплощения в жизнь этих общеевропейских директив. Первая директива такого рода 93/76/ЕС под названием “СЭЙФ” (SAVE) была принята 13 сентября 1993 года с целью ограничения выделений двуокиси углерода и других парниковых газов

путем эффективного использования энергии и осуществления государствами-членами ЕС следующих программ: разработки энергетических паспортов зданий; определения фактических энергетических расходов на отопление, кондиционирование воздуха и горячее водоснабжение зданий; надлежащей эффективной теплоизоляции вновь возводимых зданий; регулярного осмотра и контроля отопительных котлов (мощностью свыше 15 кВт); регулярного анализа статей расхода энергии в промышленных предприятиях и повышения эффективности использования энергии; и субсидирования на государственном уровне одной трети расходов, направленных на экономию энергии. В связи с успешной реализацией этого закона Европейским Парламентом и Советом в феврале 2000 года было принято решение о принятии долгосрочной (с 1998 по 2002 гг.) программы содействия энергетической эффективности путем стимулирования мер по энергетической эффективности зданий, поощрения инвестиций в энергосбережение частными и общественными потребителями и в промышленности, создания условия улучшения интенсивности энергопотребления в сфере конечного потребления. Было подчеркнуто, что эта программа должна быть открыта для участия в ней центрально- и восточноевропейских стран.

Другая директива 92/42/ЕС от 21 мая 1992 года о требованиях к эффективности новых генераторов приготовления горячей воды, работающих на сжигании жидкого или газообразного топлива, дополняет директиву 93/76/ЕС “СЭЙФ”. К таким генераторам относятся котлы с постоянной выходной мощностью от 4 до 400 кВт. Предполагается, что генераторы горячей воды с выходной мощностью менее 37 кВт могут быть установлены в пределах здания.

Ссылаясь на директиву 89/106/ЕС, а также описанную выше директиву 93/76/ЕС, Европейским парламентом была утверждена 16 декабря 2002 года директива 2002/91/ЕС по энергетической эффективности зданий, получившая обозначение EPBD. Страны-члены ЕС должны привести в соответствие этой директиве свои национальные законы, нормы и административные требования до 1 января 2006. Директива EPBD устанавливает общие границы методологии расчета энергетической эффективности зданий, применимость минимальных требований по энергетической эффективности для новых зданий, применимость минимальных требований по энергетической эффективности зданий при реконструкции, энергетическую сертификацию зданий (энергетические паспорта), регулярную инспекцию генераторов теплоты. Предполагается, что детальное выполнение этих принципов будет осуществляться каждым из государств на национальном или региональном уровнях с учетом конкретной ситуации. Согласно директиве EPBD энергетическая эффективность зданий – это фактически потребленное или рассчитанное количество энергии, предназначенное для различных нужд, связанных с обычным использованием здания, включающее среди прочих отопление, нагрев горячей воды, охлаждение, вентиляцию и освещение. Это

количество должно выражаться одним или несколькими численными показателями, которые учитывают теплоизоляцию, технические характеристики оборудования, запроектированные согласно климатическим параметрам, ориентацию по отношению к поступающей солнечной радиации, влияние окружающих зданий, собственную выработку энергии и другие факторы, включая внутренний микроклимат, влияющие на потребление энергии.

Перечисленные выше основные требования государства-члены ЕС могут дифференцировать по отношению к вновь возводимым и существующим зданиям и к различным категориям зданий и устанавливать конкретные значения, исходя из технических, функциональных и экономических соображений. Эти требования должны учитывать микроклимат внутри помещений с тем, чтобы избежать возможных негативных факторов, например, дискомфортной вентиляции.

Закон обязывает государства-члены ЕС применять общие принципы методологии расчета энергетической эффективности зданий, учитывающие теплотехнические характеристики здания; отопительные установки и горячее водоснабжение; механическую вентиляцию; осветительные установки; ориентацию здания; климатические параметры; пассивные системы использования солнечной радиации; солнцезащиту; естественную вентиляцию; параметры внутреннего микроклимата. Основным принцип нормирования энергетической эффективности зданий можно представить в виде формулы

$$EP < EP_{max},$$

где EP – рассчитанная или измеренная величина энергопотребления здания или рассчитанный показатель выделений двуокиси углерода, EP_{max} – максимальная величина энергопотребления здания или максимальный показатель выделений двуокиси углерода.

Величины EP_{max} устанавливается на национальном уровне стандартизации в зависимости от технических, экономических и политических условий. Величина EP рассчитывается или измеряется на основе процедур, учитывающих теплотехнические характеристики зданий и расчетные условия.

Для продукции, предназначенной для европейского рынка, вводится специальная маркировка (маркировка CE), подтверждающая существенные признаки в соответствии с этой директивой. Такая маркировка также означает, что производитель следовал предписанной процедуре контроля на соответствие. Кроме того, производитель или его представитель в странах-членах ЕС должны иметь всю необходимую документацию для доказательства соблюдения указанных выше требований. Органы контроля в форме произвольной инспекции могут оценивать пригодность продукции для использования на рынке ЕС на основании научных и практических знаний, принимать независимые от интересов производителя решения и объединять

усилия всех заинтересованных сторон во взвешенной оценке. Государства-члены ЕС должны принимать меры, необходимые для запрета наносить на продукцию и ее упаковку маркировку CE, которая может ввести в заблуждение третьи стороны. Если государство-член ЕС устанавливает, что продукция не отвечает требованиям этой директивы, то оно должно предпринять соответствующие меры, чтобы снять эту продукцию с рынка.

Согласно директиве для вновь возводимых зданий площадью свыше 1000 кв. м должны быть рассмотрены следующие альтернативные системы теплоснабжения и выбраны до начала возведения здания: децентрализованные; централизованные; районные или квартальные и, в случае возможности, теплонасосные. Что касается существующих зданий площадью свыше 1000 кв. м, то в случае их основной реконструкции, их энергетическая эффективность должна быть доведена до минимальных требований по энергетической эффективности зданий, устанавливаемых государствами-членами ЕС. Директивой EPBD усиливается роль энергетической паспортизации зданий в качестве сертификата энергетической эффективности зданий. Сертификат энергетической эффективности зданий должен включать контрольные величины, имеющиеся в существующих утвержденных национальных нормах в странах членах-ЕС и обеспечивающие возможность потребителю сравнить и оценить энергетическую эффективность зданий. Сертификат должен быть дополнен рекомендациями по экономически выгодным решениям по энергетической эффективности зданий.

Здания муниципальной власти, а также другие общественные здания, часто посещаемые гражданами, должны показывать пример осуществления защиты окружающей среды и анализа энергопотребления и, следовательно, должны быть предметом энергетической сертификации на регулярной основе. Доведение до общественности информации об энергетической эффективности должно быть усилено ясной демонстрацией таких сертификатов. Счета жильцам здания о стоимости отопления, кондиционирования и горячей воды могут иметь существенное влияние на энергосбережение. Жильцы также должны иметь возможность регулировать потребление тепла и горячей воды.

В последние годы возросло число систем кондиционирования воздуха в южных европейских странах. Это создает значительные проблемы во время пикового потребления энергии, увеличивая стоимость электроэнергии и нарушая энергетический баланс в этих странах. Должны быть разработаны приоритеты стратегии, которая увеличивает тепловую защиту зданий, исходя также из летних условий. Чтобы этого достичь, должна быть разработана техника пассивного охлаждения здания. В 2004 году была принята самая последняя директива 2004/8/ЕС о совместном производстве электрической и тепловой энергии для систем теплоснабжения. Эта директива направлена на увеличение энергетической эффективности и

улучшение безопасности энергоснабжения путем разработки и внедрения высокоэффективных технологий, производящих полезную тепловую и электрическую энергию и сберегающих первичное топливо.

В настоящий момент гармонизированные стандарты по энергетической эффективности и теплозащите как для новых, так и для существующих зданий еще не разработаны. Однако мандаты от Европейской Комиссии на их разработку уже выданы. Проект первого стандарта, планируемого в будущем превратить в гармонизированный стандарт, разработала Германия в 2005 году – стандарт DIN V 18599 “Энергетическая оценка зданий” обеспечивает комплексный метод расчета общей энергетической эффективности новых, эксплуатируемых, реконструируемых жилых и нежилых зданий и предназначен для замены стандарта ЕС ИСО 13790. Расчеты по этому стандарту позволяют оценить потребности в энергии на отопление, горячее водоснабжение, вентиляцию, охлаждение, кондиционирование воздуха и искусственное освещение. Методы расчета независимы от параметров климата.

Стандарт состоит из 12 разделов. В первом разделе представлены определения, обзор методов расчета (методом месячного баланса для жилых зданий и с учетом термодинамических процессов в системах кондиционирования для общественных зданий), правила зонирования, коэффициенты учета преобразования энергоносителей в первичную энергию и оценка влияния на окружающую среду. Оценка потребности в первичной энергии выполняется с помощью коэффициентов, зависящих от вида источника энергии. Новым является разделение здания на зоны. Отдельные указания приведены для жилых и нежилых зданий. Со второго по четвертый разделы представлены методы расчета конечной потребности в энергии с учетом бытовых тепловыделений и солнечной радиации на отопление и охлаждение, на кондиционирование, на искусственное освещение в отдельных зонах. При этом могут учитываться перетоки теплоты от зоны к зоне. С пятого по девятый разделы рассчитываются потребности в первичной энергии различных систем энергоснабжения для систем отопления, включая прерывистое, кондиционирования, вентиляции, включая рекуперацию, горячего водоснабжения, включая солнечные коллекторы, теплонасосные установки и электронагреватели. Десятый раздел определяет условия наружных воздействий, включая солнечную радиацию. В одиннадцатом разделе приведены примеры. В двенадцатом разделе приведена процедура энергетической сертификации с помощью энергетического паспорта, к которому было разработано программное обеспечение.

Организация CEN планирует разработать несколько ключевых стандартов внедрения EPBD. Франция представила еще в 2005 году проект нового стандарта ЕС 15217 “Энергетическая эффективность зданий – методы отображения энергетической эффективности и энергетической сертификации зданий”. Планируется разработать еще два стандарта EN 15203

“Оценка потребления энергии и определения по нормированию” и EN 15315 “Общее потребление энергии, первичная энергия и выделение CO₂”.

Стандарты ИСО по энергетическим параметрам зданий. Гармонизированными стандартами также могут быть стандарты ИСО. Стандарты ИСО, связанные с энергетическими параметрами зданий, подразделяют на три группы:

– В первой группе представлены стандарты расчетов энергопотребления на поддержание заданных параметров микроклимата (расходы на отопление, воздухообмен и кондиционирование);

– Во второй – расчеты энергии, доставленной зданию в целом, включающие расходы систем отопления, кондиционирования воздуха, горячего водоснабжения, освещения и систем автоматизации, и оптимизации этих расходов;

– В третьей — расчеты показателей общей энергетической эффективности, связанной со зданием (первичной энергии, выделений двуокси углерода и т.д.). Расчеты расходов энергии на отопление и воздухообмен в первой группе выполняют по существующему международному стандарту ЕС ИСО 13790, заменившему прежний стандарт ЕС 832. Предполагается доработка этого стандарта для зданий с кондиционированием воздуха. По этому стандарту выполняют расчеты для жилых и нежилых зданий. В стандарте приведен так называемый упрощенный метод расчета расходов энергии, основанный на описании термических характеристик здания поэлементно (коэффициентов теплопередачи отдельных элементов и т.д.) и помесячного расчета теплового баланса. Для жилых зданий допускается также расчет для всего отопительного периода. При выполнении этих расчетов необходимы данные о температурах внутреннего воздуха, о величинах внутренних тепловыделений и энергозатрат на нагрев воздуха, поступающего в помещения, о термических характеристиках здания и климатических параметрах наружной среды. В стандарте теплотери здания рассчитываются из условия постоянных температур внутреннего воздуха, однако они могут быть различными в отдельных группах помещений (зонах). В стандарте учитываются энергетические характеристики систем отопления. В приложении дана информация о точности метода расчета.

Со стандартом ЕС ИСО 13790 связаны четыре подгруппы дополнительных стандартов, по которым вычисляются необходимые параметры. В первую подгруппу входят расчеты отдельных элементов наружных ограждающих конструкций и их совокупности в целом. Во вторую подгруппу входят расчеты вентиляции и инфильтрации воздуха в здании. Третья подгруппа относится к расчетам в летних условиях. Четвертая подгруппа относится к параметрам внутреннего и наружного воздуха. Наиболее подробно разработана первая подгруппа.

Для расчета общего коэффициента теплопередачи, а также его составляющих – трансмиссионного и условного инфильтрационного

коэффициентов теплопередачи разработан международный стандарт ЕС ИСО 13789. Этот стандарт использует данные покомпонентных расчетов коэффициентов теплопередачи, которые выполняются по упрощенным методам (ЕС ИСО 6946, ЕС ИСО 13370, ЕС ИСО 10077-1 и по проекту ЕС ИСО 13947) и по детальным методам (ЕС ИСО 10077-2 и ЕС ИСО 10211-1). Неоднородные ограждающие конструкции рассчитывают по международным стандартам ЕС ИСО 10211-1, ЕС ИСО 10211-2 и ЕС ИСО 14683. Расчеты теплопередачи и теплотерь зданий через грунт выполняют по международному стандарту ЕС ИСО 13370. В эту же подгруппу входит стандарт по определению расчетных значений теплотехнических параметров строительных материалов и изделий ЕС 12524.

Во второй подгруппе стандарты только разрабатываются. Из пяти запланированных стандартов имеются проекты двух стандартов. По проекту первого стандарта ЕС 13465 будут рассчитываться кратности воздухообмена в многоквартирных домах и квартирах многоквартирных зданий с учетом инфильтрации воздуха. В этом стандарте рассчитывают вентиляцию с естественным побуждением, механическую вытяжную вентиляцию и механическую сбалансированную вентиляцию. Дополнительный приток воздуха за счет открывания окон в холодный период также учитывается. По проекту второго стандарта будет рассчитываться вентиляция и кондиционирование воздуха для нежилых помещений.

В третьей подгруппе представлен один утвержденный стандарт ЕС 13363-1 по упрощенному расчету солнцезащитных устройств, по которому вычисляются коэффициенты теплопропускания и светопропускания светопрозрачных конструкций. Метод детального расчета этих коэффициентов представлен в проекте стандарта ТС 13363-2. Два других проекта стандартов ИСО 13791 и ИСО 13792 связаны с расчетами температур внутреннего воздуха для летних условий в зданиях без кондиционирования воздуха.

В четвертой подгруппе все семь стандартов существуют в виде проектов. Среди них один стандарт относится к параметрам внутреннего микроклимата и шесть частей одного стандарта ЕС ИСО 15927 относятся к расчету климатических параметров наружного климата. Первая часть этого стандарта устанавливает процедуры расчета средних месячных температур, влажности и скорости ветра наружного воздуха, а также солнечной и инфракрасной радиации, необходимые для теплотехнического расчета ограждающих конструкций. Четвертая часть устанавливает метод определения так называемого стандартного года, используемого для упрощенного расчета среднего энергопотребления на отопление за отопительный период и на охлаждение в теплый период года. Шестая часть устанавливает метод расчета уточненных отопительных градусо-суток, необходимых для расчета энергопотребления на отопление. Этот стандарт не предполагает расчеты по так называемым охладительным градусо-суткам.

Постановления национальных правительств по энергетической эффективности зданий. В связи с отсутствием утвержденных гармонизированных стандартов и следуя указанным выше директивам, национальные правительства стран-членов ЕС приняли обязательным к исполнению на своих территориях Постановление по соответствующим вопросам, касающимся энергосбережения и теплозащиты строительных объектов. Примеры таких постановлений можно видеть в Германии, Франции, Польше и в других европейских странах. В Германии это Постановление от 16 ноября 2001 г. (EnEV-2002) “Об энергосберегающей тепловой защите и энергосберегающих отопительных установках”, и оно имеет ссылки на директивы 93/76/ЕС от 13 сентября 1993, 92/42/ЕС от 21 мая 1992 и 98/34/ЕС. Во Франции Постановление от 29 ноября 2000 г. (RT-2000) “О теплотехнических характеристиках новых зданий и новых частей зданий” имеет ссылки на директиву 98/34/ЕС и 89/106/ЕС. В Польше постановление правительства DZ.U.02.75.690 от 12 апреля 2002 “Технические условия для проектирования зданий по их месторасположению” имеет главу “Энергосбережение и теплозащита”. В этих постановлениях содержатся нормируемые показатели энергопотребления и теплозащиты, а также прямые или косвенные ссылки на рекомендуемые национальные стандарты по отдельным вопросам. Например, в постановлении Германии имеются ссылки на стандарты системы DIN, во Франции ссылки на стандарты Th-C и Th-E, в Польше ссылки на стандарты системы PN.

Главная цель Постановления Германии EnEV-2000 – существенное снижение потребления первичной (т. е. на источнике) энергии в зданиях (до 30%) по сравнению с ранее существовавшими нормами. Нормативы установлены по суммарной потребности в первичной энергии на отопление и горячее водоснабжение. Мероприятия по энергосбережению в отопительных системах и системах теплоснабжения приравниваются к мероприятиям по сбережению энергии тепловой защитой здания. Нормирование первичной удельной потребности энергии на отопление и горячее водоснабжение здания осуществлено в зависимости от коэффициента компактности, представляющего собой отношение площади наружных ограждений к замкнутому в них объему. Для многоэтажных зданий этот показатель установлен около 0,2, для зданий средней этажности – около 0,5 и для малоэтажных зданий – около 1. Значение этого параметра, кВт·ч/(м²·год), должно находиться в пределах от 68 до 142 кВт·ч/(м²·год) для вновь возводимых зданий с нормальными (19 °С) температурами внутреннего воздуха. В эти величины входят энергозатраты на горячее водоснабжение, принимаемые равными 12,5 кВт·ч/(м²·год). Также учитываются дополнительные требования по ограничению величины годовой потребности в тепловой энергии, зависящие от типа источника энергии. При проектировании зданий эти величины должны быть подтверждены расчетом, а при эксплуатации зданий, данные об израсходованной энергии, полученные по

показанию теплосчетчика, должны быть приведены к расчетным условиям. С этой целью составляется энергетический паспорт здания.

Проектирование ограждающих конструкций выполняется согласно соответствующим германским нормам DIN.

В конце 2000 года во Франции было принято совместное постановление Министерства энергетики и Министерства по строительству и эксплуатации “О теплотехнических характеристиках зданий”, получившее шифр RT-2000. Целью этого постановления было приведение законодательства Франции в соответствие с директивой 98/34/ЕС и французским законом № 96-1236 от 30 декабря 1996 года “О воздушной среде и рациональном использовании энергии”. Это постановление относится как к жилым, так и нежилым зданиям. Вновь возводимые здания и новые части зданий должны быть построены и оборудованы таким образом, чтобы удовлетворить минимальные теплотехнические характеристики и следующие условия:

– условное потребление первичной энергии C проектируемого здания должно быть меньше или равно справочному условному потреблению энергии C_{ref} для соответствующего типа здания-представителя;

– для здания, не оснащенного системой кондиционирования, условная температура внутреннего воздуха t_{int} (con), достигаемая летом, должна быть ниже или равна справочной внутренней условной температуре. Под зданием-представителем понимают здание, имеющее ту же самую форму, ориентацию и расположение окон, теплотехнические характеристики ограждающих конструкций и прочее, что и проектируемое здание. Понятие “условное потребление первичной энергии” включает потребление на отопление, вентиляцию, горячую воду и искусственное освещение (для некоторых типов зданий), в кВт·ч, вычисляется за год, исходя из условных климатических данных по методике французской нормы Th-C. Под минимальными теплотехническими характеристиками понимают нормы по коэффициенту теплопередачи наружных стен, перекрытий, пола первого этажа и окон, требования по эффективности генераторов теплоты, изоляции трубопроводов систем распределения и требования к системам контроля отопления, вентиляции, освещения и горячего водоснабжения. Согласно постановлению любая квартира жилого здания должна отапливаться и снабжаться горячей водой для санитарных нужд с учетом лимитированного расхода энергии, согласно условиям, предусмотренным соответствующей статьей. Отопительные устройства помещений здания должны поддерживать температуру в центре каждого помещения 18 °С. Они включают в себя устройства автоматического регулирования отопления, позволяющие, в частности, жильцам снижать температуру ниже 18 °С.

Собственно проектирование ограждающих конструкций выполняется согласно соответствующим французским нормам Th-C и Th-E. С целью приведения новых французских норм в соответствие с директивой

2002/91/ЕС по энергетической эффективности зданий планируется новое постановление RT-2005, где:

– в методах расчета энергетической эффективности будут учтены нетрадиционные источники энергии и, в первую очередь, устройства преобразования солнечной энергии в тепловую и электрическую;

– для вновь возводимых зданий будут введены ограничения по максимальному энергопотреблению на отопление на один кв.м и требования по ограничению энергозатрат на охлаждение, а также устройства использования невозобновляемых источников энергии;

– будет введено дополнительное требование по энергетической сертификации здания в случае полной или частичной его продажи как часть общей технической диагностики здания.

Энергетическая диагностика должна носить информационный характер. Предполагается разработать требования к компетенции лиц и организаций, осуществляющих такую диагностику.

Контрольные вопросы

1. Техническое регулирование. Основные понятия.
 2. Объекты и задачи технического регулирования.
 3. Принципы технического регулирования
 4. Законодательная база технического регулирования.
 5. Цели и принципы стандартизации.
 6. Документы в области стандартизации.
 7. Правила включения в стандарты аспектов безопасности.
 8. Правила разработки национальных стандартов.
 9. Цели принятия технических регламентов.
 10. Содержание технических регламентов.
 11. Разработка технических регламентов РФ.
 12. Формирование требований безопасности в технических регламентах.
 13. Технический регламент таможенного союза.
 14. Технический регламент Евразийского экономического Сообщества.
- Структура и порядок разработки.
15. Формы оценки соответствия.
 16. Принципы подтверждения соответствия.
 17. Цели подтверждения соответствия.
 18. Формы подтверждения соответствия.
 19. Декларирование соответствия.
 20. Сертификация.
 21. Аккредитация. Цели, принципы и объекты.
 22. Процедура аккредитации.
 23. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.
 24. Структура систем технического регулирования в отраслях.
 25. Особенности технического регулирования в строительстве.
 26. Информационное обеспечение технического регулирования.
 27. Техническое регулирование с странах СНГ.
 28. Техническое регулирование в ЕАЭС.
 29. Техническое регулирование в странах ЕС.
 30. Какова взаимосвязь технических регламентов и стандартов?
 31. Каковы отличия технического регулирования в странах ЕС и ТС?

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.06.2012 № 48 "О Положении о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза".

2. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.10.2006 № 321 "О Рекомендациях по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества".

3. Порядок разработки перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия.

4. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.06.2012 № 48 о положении «О порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза".

5. Решение Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27.10.2006 № 321 "О Рекомендациях по типовой структуре технического регламента Евразийского экономического сообщества".

6. Решение Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 17.08.2010 № 1175 "О Порядке разработки технического регламента Евразийского экономического сообщества".

7. Приказ Минпромэнерго РФ от 23.05.2006 № 112 "Об утверждении Методических рекомендаций по созданию систем технического регулирования в отраслях и сферах деятельности".

8. Приказ от 22 марта 2006 г. № 54 «Об утверждении формы декларации о соответствии продукции требованиям технических регламентов».

9. Приказ Минпромэнерго РФ от 22.03.2006 № 53 "Об утверждении формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов" (вместе с "Рекомендациями по заполнению формы сертификата соответствия продукции требованиям технических регламентов") (Зарегистрировано в Минюсте РФ 15.05.2006 № 7825).

10. Приказ министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 12 апреля 2006 г. № 78 « Об утверждении методических рекомендаций по разработке и подготовке к принятию проектов технических регламентов.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2012 г. № 942 «О порядке декларирования соответствия впервые выпускаемой в обращение продукции».

12. ГОСТ ISO/IEC 17000-2012 «Оценка соответствия. Словарь и общие принципы.

13. ГОСТ ИСО/МЭК 17011-2009 «Оценка соответствия. Общие требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия.

14. "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014).

15. ГОСТ ISO/IEC 17000-2012. Межгосударственный стандарт. Оценка соответствия. Словарь и общие принципы" (введен в действие Приказом Росстандарта от 25.01.2012 № 1962-ст).

16. ГОСТ ИСО/МЭК 17011-2009. Межгосударственный стандарт. Оценка соответствия. Общие требования к органам по аккредитации, аккредитующим органы по оценке соответствия" (введен Приказом Ростехрегулирования от 04.06.2010 № 88-ст).

17. "ГОСТ Р 53603-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Схемы сертификации продукции в Российской Федерации" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 920-ст).

18. "ГОСТ Р ИСО/МЭК 17050-1-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Оценка соответствия. Декларация поставщика о соответствии. Часть 1. Общие требования" (утв. и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 15.12.2009 № 924-ст).

19. Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 № 845 (ред. от 17.05.2014) "О Федеральной службе по аккредитации" (вместе с "Положением о Федеральной службе по аккредитации").

20. Постановление Правительства РФ от 21.08.2003 № 513 (ред. от 29.09.2010) "Об утверждении Положения о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию".

21. Приказ Минпромторга России от 03.10.2012 № 1409 "Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов" (Зарегистрировано в Минюсте России 11.03.2013 № 27596).

22. Приказ Минпромторга РФ от 03.09.2008 № 119 "Об утверждении Порядка разработки перечня национальных стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия, а также в случае отсутствия указанных национальных стандартов применительно к отдельным требованиям технического регламента или объектам технического регулирования порядок разработки прав.

21. Приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 "Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации" (Зарегистрировано в Минюсте России 30.07.2014 № 33362).

22. www.consultant.ru

Термины и определения

Аккредитация – подтверждение соответствия третьей стороной, относящееся к органу по оценке соответствия, служащее официальным свидетельством его компетентности для выполнения конкретных задач по оценке соответствия;

Анализ состояния производства – операция, проводимая органом по сертификации с целью установления наличия у заявителя необходимых условий для обеспечения постоянного соответствия выпускаемой продукции требованиям, подтверждаемым (подтвержденным) при сертификации.

Апелляция – запрос органам по оценке соответствия о пересмотре неблагоприятного решения, принятого органом по аккредитации в отношении его желаемого статуса аккредитации. Неблагоприятное решение включает в себя: отказ в приеме заявки; отказ продолжать процесс оценки; требования о проведении корректирующих действий; изменения в области аккредитации; решения отказать, приостановить или отозвать аккредитацию; любое другое действие, которое мешает приобретению аккредитации.

Аттестат аккредитации – официальный документ или комплект документов, подтверждающий аккредитацию в определенной области.

Аудит – систематический, независимый и документированный процесс получения записей, фиксирования фактов или другой соответствующей информации и их объективного оценивания с целью установления степени выполнения заданных требований. В то время как термин "аудит" относится к системам менеджмента, термин "оценка" применяется к органам по оценке соответствия, а также используется в более общем смысле.

Безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее – безопасность) – состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры – обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях защиты от рисков, возникающих в связи с проникновением, закреплением или распространением вредных организмов, заболеваний, переносчиков болезней или болезнетворных организмов, в том числе в случае переноса или распространения их животными и (или) растениями, с продукцией, грузами, материалами, транспортными средствами, с наличием добавок, загрязняющих веществ, токсинов, вредителей, сорных растений, болезнетворных организмов, в том числе с пищевыми продуктами или кормами, а также обязательные для исполнения требования и процедуры, устанавливаемые в целях предотвращения иного связанного с распространением вредных организмов ущерба.

Взаимосвязанный стандарт – стандарт, требования которого признаны эквивалентными соответствующим обобщенным требованиям технического регламента.

Впервые выпускаемая в обращение продукция – продукция, которая ранее не находилась в обращении на территории Российской Федерации либо которая ранее выпускалась в обращение и свойства или характеристики которой были впоследствии изменены.

Государства-члены – государства, являющиеся членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

Декларирование соответствия – форма подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Декларация о соответствии – документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Деятельность по оценке соответствия первой стороной – деятельность по оценке соответствия, которую осуществляет лицо или организация, предоставляющее(ая) объект.

Деятельность по оценке соответствия второй стороной – деятельность по оценке соответствия, которую осуществляет лицо или организация, заинтересованное(ая) в объекте как пользователь. Лицами или организациями, осуществляющими деятельность по оценке соответствия второй стороной, являются, например, покупатели или пользователи продукции, или потенциальные потребители, желающие довериться системе менеджмента поставщика, или организации, представляющей их интересы.

Деятельность по оценке соответствия третьей стороной – деятельность по оценке соответствия, которую осуществляет лицо или орган, независимое(ый) от лица или организации, предоставляющего(ей) объект, и от пользователя, заинтересованного в этом объекте. Критерии независимости органов по оценке соответствия и органов по аккредитации представлены в международных стандартах и руководствах, применяемых с учетом характера их деятельности.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных международными договорами в рамках ЕАЭС.

Единое экономическое пространство – пространство, состоящее из территорий государств-членов, на котором функционируют сходные (сопоставимые) и однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных или унифицированных правовых норм, и существует единая инфраструктура.

Заданное требование – заявленная потребность или ожидание. Заданные требования могут быть установлены нормативными документами, такими как регламенты, стандарты и технические условия. Требования, заданные заявителем, рассматриваются как заявленные требования.

Заявитель – физическое или юридическое лицо, которое для подтверждения соответствия принимает декларацию о соответствии или обращается за получением сертификата соответствия, получает сертификат соответствия.

Заявка на сертификацию – исходный документ заявителя, содержащий предложения органу по сертификации провести сертификацию заявленного объекта на соответствие указанным требованиям.

Заявленное требование – требование, которое представлено заявителем.

Знак обращения на рынке – обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов.

Знак соответствия – обозначение, служащее для информирования приобретателей, в том числе потребителей, о соответствии объекта сертификации требованиям системы добровольной сертификации или национальному стандарту. Знак соответствия применяется в рамках добровольной системы сертификации или системы обязательной сертификации в переходный период (до вступления в силу соответствующего технического регламента).

Идентификация продукции – установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам.

Инспекционный контроль – набор видов деятельности, кроме повторной оценки, по контролю непрерывного выполнения аккредитованным органом по оценке соответствия требований к аккредитации. Инспекционный контроль органа по оценке соответствия (ООС) включает в себя наблюдение за оценками на месте и другую надзорную деятельность: а) запросы от органа по аккредитации в ООС по вопросам, касающимся аккредитации; б) обзор заявлений ООС в части, касающейся аккредитации; в) требования к ООС предоставить документы и отчетные материалы (например, отчеты аудитов, результаты внутреннего контроля качества услуг ООС, записи жалоб (претензий), записи по анализу со стороны руководства); г) мониторинг функционирования ООС (например, результаты участия в проверках квалификации). Систематическое наблюдение за деятельностью по оценке соответствия как основы для поддержания правомерности сертификата соответствия.

Испытание – определение одной или более характеристик объекта оценки соответствия согласно процедуре. Термин "испытание" обычно относится к материалам, продукции или процессам.

Испытательная лаборатория (центр) – лаборатория (центр), которая проводит испытания (отдельные виды испытаний) продукции в соответствии с областью аккредитации, определенной аккредитующим органом.

Итоговая проверка – верификация пригодности, адекватности и эффективности выбора и определения, а также их результативности с учетом выполнения заданных требований объектом оценки соответствия.

Контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов – проверка выполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований технических регламентов к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации и принятие мер по результатам проверки.

Контроль – проверка проекта, продукции или процесса и определение их соответствия заданным требованиям или, на основе профессионального суждения, общим требованиям. Контроль процесса может предусматривать проверку персонала, оборудования, технологии и методологии.

Международный стандарт – стандарт, принятый международной организацией.

Национальный стандарт – стандарт, утвержденный национальным органом Российской Федерации по стандартизации.

Область аккредитации – конкретные услуги по оценке соответствия, для которых аккредитация запрошена или уже выдана.

Область подтверждения соответствия – диапазон или характеристики объектов оценки соответствия, охватываемых подтверждением соответствия.

Обобщенное требование – требование технических регламентов, представленное в виде описания существа необходимой безопасности, без детализации конкретных способов (параметров) обеспечения безопасности.

Общий (единый) рынок – совокупность экономических отношений в рамках ЕАЭС, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Орган по аккредитации – полномочный орган, проводящий аккредитацию. Обычно полномочия органа по аккредитации исходят от правительства.

Орган по сертификации – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации.

Оценка соответствия – прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту; доказательство того, что заданные требования к продукции, процессу, системе, лицу или органу выполнены. Оценка соответствия включает в себя такие виды деятельности,

как испытание, контроль и сертификация, а также аккредитация органов по оценке соответствия.

Орган по оценке соответствия – орган, оказывающий услуги по оценке соответствия. Орган по аккредитации не является органом по оценке соответствия.

Орган по аккредитации – полномочный орган, который проводит аккредитацию. Как правило, орган по аккредитации получает полномочия от правительства.

Отбор образцов – извлечение образцов, представляющих объект оценки соответствия.

Оценка – процесс, организуемый органом по аккредитации с целью оценивать компетентность органа по оценке соответствия на основе определенного(ых) стандарта(ов) и/или других нормативных документов и для определенной области аккредитации. Оценка компетентности органа по оценке соответствия включает в себя оценку компетентности по всем процедурам органа по оценке соответствия, включая квалификацию персонала, обоснованность применяемых методов и результатов оценки соответствия.

Перечень взаимосвязанных стандартов – утверждаемый Комиссией Таможенного союза перечень стандартов, требования которых могут на добровольной основе применяться для оценки (подтверждения) соответствия обобщенным требованиям конкретного технического регламента. Данный перечень оформляется в форме перечня международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований принятого технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия. Перечень взаимосвязанных стандартов утверждается Евразийской экономической комиссией, ранее перечень утверждался комиссией Таможенного союза.

Подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Предварительный национальный стандарт – документ в области стандартизации, который утвержден национальным органом Российской Федерации по стандартизации и срок действия которого ограничен.

Презумпция соответствия – положение, согласно которому выполнение конкретных (детальных) требований взаимосвязанных стандартов считается соблюдением соответствующих обобщенных требований технического регламента.

Продукция – результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях.

Региональная организация по стандартизации – организация, членами (участниками) которой являются национальные органы (организации) по стандартизации государств, входящих в один географический регион мира и (или) группу стран, находящихся в соответствии с международными договорами в процессе экономической интеграции.

Региональный свод правил – свод правил, принятый региональной организацией по стандартизации.

Региональный стандарт – стандарт, принятый региональной организацией по стандартизации.

Риск – вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

Свод правил – документ в области стандартизации, в котором содержатся технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе в целях соблюдения требований технических регламентов.

Свод правил иностранного государства – свод правил, принятый компетентным органом иностранного государства.

Сертификация – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Система сертификации – совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом.

Стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

Стандарт иностранного государства – стандарт, принятый национальным (компетентным) органом (организацией) по стандартизации иностранного государства.

Стандартизация – деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

Скоординированная политика – политика, предполагающая осуществление сотрудничества государств-членов на основе общих подходов, одобренных в рамках органов ЕАЭС, необходимых для достижения целей ЕАЭС.

Система качества – система скоординированной деятельности для руководства и управления организацией применительно к качеству (безопасности).

Система оценки соответствия – Правила, процедуры и менеджмент, используемые для выполнения оценки соответствия. Системы оценки соответствия могут действовать на международном, региональном, национальном или поднациональном уровне.

Схема подтверждения соответствия – перечень действий участников подтверждения соответствия, результаты которых рассматриваются ими в качестве доказательств соответствия продукции и иных объектов установленным требованиям.

Схема сертификации – схема подтверждения соответствия, применяемая при сертификации продукции.

Схема оценки соответствия (программа оценки соответствия) – система оценки соответствия, относящаяся к определенным объектам оценки соответствия, к которым применяются одни и те же заданные требования, определенные правила и процедуры. Схемы оценки соответствия могут действовать на международном, региональном, национальном или поднациональном уровне.

Таможенный союз – форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

Техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной

основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Технический регламент – документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технический регламент Таможенного союза – документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, утвержденный в установленном порядке.

Требование – положение, содержащее критерии, которые должны быть соблюдены.

Третья сторона – государство, не являющееся членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение.

Унификация законодательства – сближение законодательства государств-членов, направленное на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах.

Участник (участник системы или схемы) – орган, действующий согласно принятым правилам и не имеющий возможности участвовать в менеджменте системы или схемы.

Форма подтверждения соответствия – определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

Эксперт по аккредитации – лицо, назначенное органом по аккредитации для оценки органа по оценке соответствия без посторонней помощи или в составе экспертной группы.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ

правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимые для применения и исполнения принятого технического регламента и осуществления оценки соответствия

1. Наименование документа состоит из слов: "Правила и методы исследований (испытаний) и измерений, отсутствующие в национальных стандартах применительно к отдельным требованиям или объектам технического регулирования, необходимые для применения и исполнения технического регламента (указывается наименование конкретного технического регламента) и осуществления оценки соответствия".

В документе приводятся сведения о его утверждении Правительством Российской Федерации с указанием наименования документа, номера и даты.

2. Документ содержит вводную часть и основную часть.

2.1. В вводной части устанавливают назначение документа, определяют объект(ы) регулирования и требования к каждому из объектов (или групп однородных объектов), а также степень соответствия документа аналогичным документам международных организаций.

2.2. Основная часть состоит из перечисленных ниже разделов, расположенных в следующем порядке:

- правила и методы исследований (испытаний) и измерений;
- требования к методикам выполнения измерений (если это предполагается описываемыми правилами и методами);
- требования к испытательному оборудованию и средствам измерений (если это предполагается описываемыми правилами и методами);
- требования безопасности;
- условия выполнения исследований (испытаний) и измерений;
- обработка результатов исследований (испытаний) и измерений;
- оформление результатов оценки соответствия.

Если к квалификации специалистов, выполняющих исследования (испытания) и измерения, предъявляют особые требования, после раздела "Требования к испытательному оборудованию и средствам измерений" в документ включают раздел "Требования к квалификации специалистов".

В обоснованных случаях допускается объединять или исключать отдельные разделы.

3. Раздел "Правила и методы исследований (испытаний) и измерений" содержит наименования указанных правил и методов, проводимых при оценке соответствия, сведенных в табл. 1.

Продолжение прил. 1
Таблица 1

Наименование объекта и требования технического регламента	Наименование правил и методов исследований (испытаний и измерений)	Наименование правил отбора образцов	Наименование документа и номер пункта документа
1	2	3	4

Далее излагается описание правил и методов исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, перечисленных в таблице 1. Описание включает порядок отбора и подготовки образцов, описание работ, которые проводят перед исследованиями (испытаниями) и измерениями, и способы их выполнения.

В описании подробно, со степенью детализации, достаточной для реализации каждого конкретного правила и метода, излагаются:

- требования к объектам регулирования и оцениваемым характеристикам;
- описание наиболее рациональных методов выполнения операций (или ссылки на документы, содержащие такое описание), которые необходимо провести для оценки соответствия каждой из характеристик объектов регулирования установленным требованиям.

В конце каждого подпункта приводят правила формирования вывода о положительном или отрицательном результате оценки соответствия с указанием нормированных значений определяемой (контролируемой) характеристики объекта регулирования.

Описание каждой конкретной операции содержит наименование и метод оценки контролируемой характеристики, схемы подключения, чертежи, указания о порядке проведения операций, формулы, графики, таблицы с пояснением входящих в них обозначений, указания о порядке оценки показателей точности данной операции и их предельно допустимых значениях, рекомендации по числу значащих цифр, фиксируемых в протоколе и т.д.

Если допустимо использование различных средств измерений и испытательного оборудования с различными показателями точности или предусматривается несколько способов исследований (испытаний) и измерений, то для каждого такого способа или комплекта средств измерений должны быть указаны методы расчета показателей точности результатов измерений или испытаний.

Если при проведении операций оценки соответствия необходимо вести протокол записи результатов измерений или испытаний по определенной форме, то в приложении приводят форму протокола с указанием характера и объема сведений, приводимых в нем. Если протокол допускается вести по произвольной форме, это указывают.

Продолжение прил. 1

4. Раздел "Требования к методикам выполнения измерений" содержит методики выполнения измерений, используемые при реализации правил и методов исследований (испытаний) и измерений, сведения об их аттестации и регистрации и условия их применения в составе, описанных в разделе 3 настоящего приложения.

5. Раздел "Требования к испытательному оборудованию и средствам измерений" содержит перечисление основных и вспомогательных средств измерений, испытательного оборудования, стандартных образцов и материалов, для которых указывают обозначения нормативных документов, регламентирующих технические требования, и (или) метрологические и основные технические характеристики этих средств.

Указанные требования могут быть изложены в виде табл. 2.

Таблица 2

Наименование объекта и требования технического регламента	Наименование правил и методов исследований (испытаний и измерений)	Наименование правил отбора образцов	Наименование документа и номер пункта документа	Наименование и тип (условное обозначение) основного или вспомогательного средства измерений	Обозначение нормативного документа, регламентирующего технические требования и (или) метрологические и основные технические характеристики средства измерений, испытательного оборудования
1	2	3	4	5	6

В разделе приводят указания о возможности применения средств, не приведенных в таблице, но обеспечивающих определение (измерения, испытания) характеристик объекта регулирования, подлежащих оценке, с требуемой точностью.

Если в составе правил и методов исследований (испытаний) и измерений используются средства программного обеспечения, то указываются требования, предъявляемые к ним в отношении способов их аттестации, защищенности и оценки показателей точности.

6. Раздел "Требования к квалификации специалистов" содержит указание о необходимости проведения работ по реализации правил и методов исследований (испытаний) и измерений лицами, обладающими необходимыми знаниями и опытом, и (если требуется) сведения об уровне квалификации (профессии, образовании, практическом опыте и т.д.) этих лиц.

Раздел может быть дополнен наименованиями документов, ознакомление с которыми необходимо специалисту для выполнения работ по оценке соответствия с регламентируемыми данным документом правилами и методами.

7. Раздел "Требования безопасности" содержит требования, обеспечивающие безопасность труда, производственную санитарию, охрану окружающей среды при проведении работ.

В раздел вводят указания о необходимости отнесения процесса проведения определенных работ по оценке соответствия к работам с вредными или особо вредными условиями труда.

8. Раздел "Условия выполнения исследований (испытаний) и измерений" содержит перечень величин, которые необходимо нормировать при проведении работ по оценке соответствия, влияющих на метрологические характеристики средств измерений, с указанием номинальных значений влияющих величин и допускаемых отклонений от этих значений.

В этом же разделе приводятся требования к регистрации условий выполнения исследований (испытаний) и измерений по каждому объекту и каждой контролируемой характеристике для обеспечения возможности воспроизведения, в случае необходимости, процедуры оценки данной величины.

9. Раздел "Обработка результатов исследований (испытаний) и измерений" включает описание способов обработки результатов измерений и испытаний.

Если способы обработки результатов измерений установлены в нормативном документе, в данном разделе (пункте) приводят ссылку на этот документ.

10. Раздел "Оформление результатов оценки соответствия" содержит требования к оформлению отчета о результатах оценки соответствия по регулируемому объекту в целом (по группе однородных регулируемых объектов).

11. Критерии выбора правил и методов выполнения исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента.

В случае возможности использования более чем одного правила или метода выполнения исследований (испытаний) и измерений, в том числе правил отбора образцов, необходимых для применения и исполнения принятого технического регламента, рекомендуется использовать следующие критерии выбора:

– национальные стандарты, содержащие правила или методы, должны обеспечивать возможность оценки, по крайней мере, одного из требований к объекту регулирования;

– в правилах или методах используются средства измерений, испытательное оборудование, стандартные образцы и т.п., метрологически обеспеченные в системе измерений Российской Федерации;

Окончание прил. 1

– в правилах и методах предусматривается применение методик выполнения измерений, аттестованных в соответствии с действующим законодательством в области обеспечения единства измерений, а методики испытаний аттестуются в случае, если подобное требование установлено техническим регламентом;

– правила и методы должны обеспечивать соответствие реализуемого с их помощью диапазона измерений, характеристикам объекта регулирования, нормированным техническим регламентом;

– правила и методы должны обладать показателями точности, попадающими в диапазон, заданный для них техническим регламентом;

– в случае выбора правил и методов, рекомендуемых при возникновении спорных ситуаций, или при отсутствии заданных диапазонов точностных показателей, предпочтение следует отдавать тем из них, которые обеспечивают наилучшие показатели точности.

УВЕДОМЛЕНИЕ
о разработке проекта технического регламента
Таможенного союза

1	Сторона, ответственная за разработку проекта:	
2	Орган Стороны, ответственный за разработку проекта (разработчик технического регламента):	
3	Наименование проекта:	
4	Объект технического регулирования:	
5	Цель разработки:	
6	Основание для разработки:	
7	Почтовый адрес, номера телефона, факса, адреса электронной почты для направления замечаний и предложений (отзывов) по проекту:	
8	Предполагаемая дата завершения публичного обсуждения (Окончательная дата предоставления замечаний и предложений (отзывов) по проекту):	

Дата составления уведомления:	
-------------------------------	--

Член Коллегии – Министр
по вопросам технического
регулирования

личная подпись расшифровка подписи
М.П.

УВЕДОМЛЕНИЕ
о завершении публичного обсуждения проекта
технического регламента Таможенного союза

1	Сторона, ответственная за разработку проекта (разработчик технического регламента):	
2	Орган Стороны, ответственный за разработку проекта:	
3	Наименование проекта:	
4	Объект технического регулирования: (Заполняется в случае, если объекты технического регулирования были изменены по результатам публичного обсуждения проекта технического регламента).	
5	Предполагаемая дата завершения разработки проекта:	

Дата составления уведомления:	
-------------------------------	--

Член Коллегии – Министр
по вопросам технического
регулирования

личная подпись
М.П.

расшифровка подписи

**ФОРМА СВОДКИ
ОТЗЫВОВ ПО ПРОЕКТУ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА
ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА
СВОДКА ОТЗЫВОВ ПО ПРОЕКТУ
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

наименование проекта технического регламента
Таможенного союза

№ п/п	Структурный элемент проекта технического регламента	Наименование организации, от которой поступил отзыв (номер письма и дата при наличии)	Замечание и (или) предложение	Заключение разработчика технического регламента
1	2	3	4	5
1				
2				
n...				

Рекомендации по заполнению сводки отзывов:

1. В графе 2 приводят номер статьи, пункта, подпункта, приложения. Сводка отзывов составляется на основании поступивших замечаний и предложений в следующей последовательности:
 - по проекту технического регламента Таможенного союза в целом;
 - по статьям, пунктам, подпунктам, приложениям в порядке изложения технического регламента Таможенного союза.
3. В графе 3 указывают наименование государства – члена Таможенного союза, а также наименование органа, организации или иного лица государства – члена Таможенного союза или третьей страны, представившего замечания и (или) предложения.
4. В графе 4 указывают содержание каждого замечания или предложения. Однотипные замечания целесообразно группировать в общую позицию сводки отзывов, перечисляя все заинтересованные органы, организации и лица, представившие указанные замечания или предложения.
5. В графе 5 указывают предложения разработчика технического регламента Таможенного союза, по каждому приведенному замечанию или предложению с соответствующим обоснованием.

Предложения по замечаниям и предложениям заинтересованных лиц целесообразно приводить с использованием следующих формулировок:

"Принято" – если замечания и (или) предложения принимаются полностью.

"Принято частично" – если замечания и (или) предложения принимаются не полностью. При этом следует изложить обоснование отклонения части замечания или предложения и номер пункта новой редакции проекта технического регламента Таможенного союза, учитывающего замечание или предложение по предыдущей редакции проекта технического регламента Таможенного союза.

"Принято к сведению" – если разработчик с замечаниями и (или) предложениями согласен, но они к данному проекту технического регламента Таможенного союза прямого отношения не имеют.

"Отклонено" – если замечания и (или) предложения не принимаются. Далее излагают обоснования отклонения замечаний и (или) предложений.

ПЕРЕЧЕНЬ
ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ
ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО СОГЛАСОВАНИЯ

1. Проект технического регламента.
2. Пояснительная записка к проекту технического регламента.
3. Сводка отзывов по проекту технического регламента.
4. Заключение по результатам метрологической экспертизы проекта технического регламента или заключение о том, что метрологическая экспертиза не требуется.
5. Проект решения Коллегии Комиссии о проекте технического регламента Таможенного союза.
6. Проект решения Коллегии Комиссии о порядке введения в действие технического регламента Таможенного союза.
7. Проект решения Совета Комиссии о принятии технического регламента Таможенного союза.

Бланк декларации о соответствии

Декларация поставщика о соответствии
(согласно стандарту ИСО/МЭК 17050-1)

1) № _____.

2) Имя заявителя: _____
Адрес заявителя: _____

3) Объект декларации: _____

4) Объект декларации, описанный выше, соответствует требованиям
следующих документов:

Документы №	Наименование	Издание/ Дата выпуска
5) _____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____

Дополнительная информация:
6) _____

Подписано от имени и по поручению:

(Место и дата выпуска)

7) _____ (Имя, должность) _____ (Подпись или эквивалент подписи лица,
уполномоченного заявителем)

Инструкция по заполнению бланка декларации о соответствии

Каждая декларация о соответствии должна быть однозначно идентифицирована.

Ответственная сторона, представляющая декларацию, должна быть указана однозначно. Для крупных организаций, возможно, следует указать рабочие группы или отделения.

Термину "объект" следует дать однозначное определение, чтобы декларацию о соответствии можно было отнести только к рассматриваемому объекту.

Для продукции массового производства нет необходимости указывать отдельные серийные номера. В таких случаях достаточно указать наименование, тип, номер модели и т.д.

Для продукции возможна следующая формулировка о соответствии: "При поставке объект декларации, описанный выше, соответствует требованиям следующих документов".

При перечислении документов с требованиями следует указывать их идентификационные номера, наименование и дату выпуска.

Текст должен быть приведен только в том случае, если даны какое-либо ограничение юридической силы декларации о соответствии и/или какая-либо дополнительная информация. Такая информация может, например, содержать ссылку на маркировку продукции. Эта маркировка или другое указание (например, на продукцию) может быть приложено к декларации о соответствии.

Следует указать полное имя и должность подписавших декларацию лиц(а), уполномоченных выполнить это от имени руководства той стороны, которая приняла декларацию о соответствии. Число подписей или их эквивалентов составляет тот минимум, который определяется юридической формой организации, принявшей декларацию о соответствии.

Пример бланка декларации о соответствии

ДЕКЛАРАЦИЯ
о соответствии впервые выпускаемой в обращение продукции

_____ (наименование организации или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, принявших декларацию о соответствии)

_____ (сведения о регистрации организации или индивидуального предпринимателя (дата регистрации, регистрационный номер))

_____ (адрес, телефон, факс)

в лице _____

_____ (должность, фамилия, имя, отчество руководителя организации, от имени которой принимается декларация о соответствии)

заявляет, что _____

_____ (наименование, тип, марка продукции, на которую

_____ распространяется декларация о соответствии, код ОК 005-93 и (или) ТН ВЭД ТС, сведения о серийном выпуске или партии (номер партии, номера изделий, реквизиты договора (контракта), накладная, наименование изготовителя, страны))

соответствует требованиям _____

_____ (обозначения стандартов организаций, технических

_____ условий и других документов, устанавливающих требования к такой продукции)

Декларация о соответствии принята на основании _____

_____ (информация о документах,

_____ являющихся основанием для принятия декларации о соответствии)

Дата принятия декларации о соответствии _____

Декларация о соответствии действительна до _____

М.П. _____

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия)

Сведения о регистрации декларации о соответствии _____

_____ (наименование и адрес

_____ органа по сертификации, зарегистрировавшего декларацию о соответствии)

_____ (дата регистрации и регистрационный номер декларации о соответствии)

М.П. _____

_____ (подпись)

_____ (инициалы, фамилия руководителя органа по сертификации)

Форма сертификата соответствия продукции
требованиям технических регламентов

<p>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ СЕРТИФИКАТ СООТВЕТСТВИЯ (обязательная сертификация)</p>	
№	_____
	(номер сертификата соответствия)

	(учетный номер бланка)
ЗАЯВИТЕЛЬ	_____
	(наименование и местонахождение заявителя)
ИЗГОТОВИТЕЛЬ	_____
	(наименование и местонахождение изготовителя продукции)
ОРГАН ПО СЕРТИФИКАЦИИ	_____
	(наименование и местонахождение органа

	по сертификации, выдавшего сертификат соответствия)
ПОДТВЕРЖДАЕТ, ЧТО ПРОДУКЦИЯ	_____
	(информация об объекте сертификации,

	позволяющая идентифицировать объект)
	код ОК 005 (ОКП): _____
	код ЕКПС: _____
	код ТН ВЭД России: _____
СООТВЕТСТВУЕТ ТРЕБОВАНИЯМ ТЕХНИЧЕСКОГО	_____
РЕГЛАМЕНТА (ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ)	(наименование

	технического регламента (технических регламентов),

	на соответствие требованиям которого (которых) проводилась сертификация)
ПРОВЕДЕННЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ (ИСПЫТАНИЯ)	_____
И ИЗМЕРЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ДОКУМЕНТЫ	_____
	(документы, представленные заявителем

	в орган по сертификации в качестве доказательств соответствия

	продукции требованиям технического регламента (технических регламентов))
СРОК ДЕЙСТВИЯ СЕРТИФИКАТА СООТВЕТСТВИЯ с	_____ по _____
	Руководитель
	(заместитель руководителя)
М.П.	_____
	органа по сертификации

	подпись

	инициалы, фамилия
Эксперт	_____
(эксперты)	_____
	подпись

	инициалы, фамилия

Примерная структура технического регламента

Примерная структура типового технического регламента должна содержать:

- I. Общие положения (в том числе сфера действия, цели правового регулирования, определения понятий и т.п.);
- II. Факторы риска причинения вреда;
- III. Основные требования безопасности в выделенной области;
- IV. Формы подтверждения соответствия;
- V. Контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента;
- VI. Ответственность за нарушение требований технического регламента
- VII. Порядок вступления технического регламента в силу (Переходные положения).
- VIII. Приложения.

Кроме того, в технические регламенты могут быть включены и иные разделы, например, раздел, посвященный вопросам саморегулирования соответствующей отрасли.

Структура технического регламента, сфера действия которого распространяется на процессы, может отличаться от приведенной выше в зависимости от специфики регулируемых отношений.

Раздел I. Общие положения – определяют вид, статус нормативного правового акта, его место в соответствующей отрасли законодательства, цели и задачи, на достижение которых направлены требования закрепленные в техническом регламенте.

Статьи и положения этого раздела являются основополагающими для всего технического регламента. Они составляют как бы общую его часть, а все остальные разделы – особенную.

При этом следует учитывать, что нормы закона не являются защитой чего-либо, они призваны обеспечить выполнение мероприятий, направленных на защиту жизни и здоровья граждан, посредством установления определенных требований или запретов определенных действий.

В разделе должна быть четко определена сфера применения (действия) данного технического регламента и выделены объекты технического регулирования, подпадающие под его действие. В соответствии с Законом таковыми могут быть:

– продукция, под которой понимается результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

– процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки и транспортирования, реализации, утилизации, т.е. свод указаний по совершению определенных операций.

Перечень объектов технического регулирования должен быть исчерпывающим, необходимо исключать указание на «иные подобные процессы/продукция».

Следует обратить внимание, что обязательные требования должны устанавливаться к перечисленным выше объектам, а к работам и услугам могут устанавливаться требования, применяемые в добровольном порядке.

Раздел II. Факторы риска причинения вреда.

Исходной посылкой разработки технического регламента является представление об объекте технического регулирования как о потенциальном источнике опасности. В настоящее время опасность определяется как состояние, когда не обеспечена защищенность жизненно важных интересов субъектов от возможности снижения пользы или причинения вреда. Опасностью является возможность утраты или повреждения непосредственных благ субъекта, средств его жизнеобеспечения. При этом причиняемый вред носит особый характер с точки зрения его происхождения – согласно Гражданскому кодексу (статья 1079) вред может быть причинен не только прямым взаимодействием вещи или потерпевшего с объектом технического регулирования, являющимся источником повышенной опасности, но и косвенное его воздействие через загрязнение окружающей природной среды. В последнем случае это следствие деятельности субъекта. Соответственно, объектом технического регулирования может выступать не только собственно объект деятельности – вещь, но и сама деятельность – действия или бездействие владельца источника повышенной опасности. Количественной и качественной оценкой опасности, вероятности ее наступления выступает категория риска. В статье 7 Федерального закона приводится исчерпывающий список показателей, по которым должна оцениваться приемлемость риска.

В качестве базового принципа, содержание которого следует развить в этой части рассматриваемого нормативного документа, необходимо выделить системность регулирования отношений в соответствующей сфере безопасности. Второй базовый принцип – это регламентация не всех факторов, реально влияющих на безопасность объекта технического регулирования, а лишь самых существенных из них. Иначе говоря, при разработке проекта технического регламента следует оценить, какие из перечисленных выше факторов имеют наибольшее значение с точки зрения обеспечения безопасности конкретных объектов технического регулирования, и нормировать именно их. Реализация указанных принципов будет способствовать компактности технического регламента, и практической реализуемости всех предписанных им обязательных требований.

Раздел III. Требования безопасности

Согласно Закону, ключевым моментом особенной части технического регламента является исчерпывающий перечень предъявляемых к объектам технического регулирования требований безопасности, которые имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации. Положения, не включенные в технические регламенты, не могут носить обязательный характер. Требования безопасности формулируются применительно к следующим «уровням» или «направлениям»:

Недопущение причинения вреда при нормальном (штатном, регламентном) использовании/применении объектов технического регулирования. В указанную категорию входят:

- требования, отражающие безопасность объекта технического регулирования для жизни и здоровья людей – как персонала, непосредственно связанного с ним по роду своей профессиональной деятельности, так и третьих лиц;

- требования безопасности, предъявляемые к характеристикам продукции, включая требования к ее упаковке;

- санитарные правила и нормы, иные меры, направленные на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, включая вопросы предотвращения распространения инфекционных заболеваний, эпизоотии и эпифитотий;

- требования, регламентирующие воздействие объекта технического регулирования на окружающую среду, требования экологической безопасности;

- требования к персоналу, обеспечивающие безопасность процессов и продукции, являющихся объектом конкретного технического регламента.

Предотвращение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Необходимость выделения указанного уровня требований безопасности к объектам технического регулирования обусловлена тем, что именно чрезвычайные ситуации, в силу разнообразия поражающих факторов и их интенсивности, наносят максимальный вред жизни и здоровью людей, их имуществу, а также окружающей среде.

По происхождению чрезвычайные ситуации подразделяются на:

- техногенные – транспортные, пожары, взрывы, выбросы опасных веществ, внезапное обрушение зданий, аварии на предприятиях, осуществляющих промышленную, оборонную и иную деятельность и др.;

- природные – землетрясения, оползни, селевые потоки, наводнения, ураганы, штормы, природные пожары, геолого-, гидро-, агрометеорологические явления, инфекционная заболеваемость людей, животных и растений и т.д.

Продолжение прил. 9

При техногенных авариях и катастрофах могут возникать как отдельные, так и комбинированные поражающие факторы: радиационное излучение, отравление химически опасными веществами, бактериологическое заражение, взрывные и ударные волны, тепловое излучение, механическое повреждение, импульсные ускорения, электромагнитные нагрузки, осколочные поражения. Эти поражающие факторы воздействуют на людей, имущество физических или юридических лиц, государственное или муниципальное имущество, объекты окружающей природной среды. В свою очередь, опасные природные явления и природные факторы (изменение уровня водоемов и подземных вод, ветровая нагрузка, перепады температур) могут стать причиной аварийной ситуации на объекте технического регулирования и, как следствие, причинения вреда жизни, здоровью и имуществу людей и окружающей природной среде.

Принято выделять 4 категории аварийных и катастрофических ситуаций:

- режимные – возникают при штатном функционировании объектов технического регулирования; последствия от них предсказуемы, защищенность от них высокая;

- проектные – возникают при выходе за пределы штатных режимов с предсказуемыми и приемлемыми последствиями; защищенность от них достаточная;

- запроектные – возникают при необратимых повреждениях оборудования предприятия с высоким ущербом и жертвами; степень защищенности от них недостаточная, с необходимостью проведения восстановительных работ;

- гипотетические – могут возникать при непредсказанных заранее вариантах и сценариях развития с максимально возможными ущербом и жертвами; защищенность от них низкая, предприятия восстановлению не подлежат.

В этих условиях в технических регламентах должны содержаться требования, регламентирующие:

- мониторинг состояния объекта технического регулирования;

- прогнозирование режимных, проектных и запроектных; аварий;

- предупреждение возникновения и развития режимных, проектных и запроектных аварий и техногенных катастроф, включая вопросы создания и применения систем функциональной и комбинированной аварийной защиты объектов технического регулирования, операторов и персонала;

- меры, направленные на локализацию аварии, снижение размеров причиненного ущерба и управление чрезвычайной ситуацией, ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

Продолжение прил. 9

– меры, направленные на предупреждение вредного влияния природных факторов и опасных природных явлений на объекты технического регулирования и ликвидации последствий такого влияния.

Пункт 9 статьи 7 Федерального закона гласит: «Технический регламент может содержать специальные требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, применяемые в отдельных местах происхождения продукции, если отсутствие таких требований в силу климатических и географических особенностей приведет к недостижению целей, указанных в пункте 1 статьи 6 настоящего Федерального закона». Указанные требования могут оговариваться применительно к определенным территориям. Например, сейсмическая опасность территорий, климатические условия, включая допустимый диапазон температур, возможные ветровые нагрузки на объект технического регулирования и др.

Предупреждение вредного влияния природных факторов и опасных природных явлений на объекты технического регулирования.

Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей т.е. обеспечение потребителя (приобретателя) достоверной информацией о реализуемой продукции, работах и услугах. Под приобретателем понимается любое лицо, приобретающее продукцию или заказывающее услугу или работу, независимо от того, является ли он их конечным потребителем, или приобретает их для других целей. Если объектом технического регламента является продукция, реализуемая потребителям для их личных бытовых нужд, то такой технический регламент должен содержать требования к информации, соответствующие нормам законодательства о защите прав потребителей. В других случаях требования к информации, передаваемой приобретателю, должны опираться на соответствующие нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (например, касающиеся условий договоров и сделок в части информации) и другие нормы права, в том числе международные.

Обеспечение приобретателя достоверной информацией может осуществляться путем информирования, маркирования, этикетирования и других подобных мер и действий. При этом в техническом регламенте (в приложении к нему) должны быть приведены установленные законодательством Российской Федерации и нормами международного права сигнальные знаки, знаки соответствия, пиктограммы и маркировки, их описание и изображение, а также правила нанесения. Кроме того, в техническом регламенте: необходимо отразить возможность или невозможность применения иных сигнальных знаков, пиктограмм и маркировок, например, установленных отраслевыми нормативными документами.

В технический регламент не должны включаться:

– требования к качеству и потребительским свойствам объектов технического регулирования;

– требования к конструкции и исполнению объекта технического регулирования, за исключением случаев, если из-за отсутствия этих требований не обеспечивается достижение целей технического регулирования (пункт 4 статьи 7 Федерального закона);

– требования, относящихся к накапливаемым во времени свойствам, способным причинить вред не сразу, а после преодоления определенного «порога накопления». В этом случае регламент должен содержать требования, касающиеся информирования приобретателя о возможном вреде и факторах, от которых он зависит (пункт 7 статьи 7 федерального закона).

Одним из ключевых разделов технического регламента является раздел «Формы подтверждения соответствия». Закон предоставляет широкие возможности для выбора формы оценки соответствия, которая может проводиться в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытания, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и в иной форме (пункт 3 Статьи 7). Более того, согласно Федеральному закону включение такого раздела в технический регламент не является обязательным.

Вместе с тем, учитывая степень риска причинения вреда объектом технического регулирования, в отношении каждого объекта техническим регламентом могут быть предусмотрены следующие формы оценки соответствия:

– аккредитация;

– испытания (например, для уникального оборудования),

– регистрация (для новых видов продукции, например, новых взрывчатых веществ, химических веществ, лекарственных препаратов),

– приемка и ввод в эксплуатацию объекта технического регулирования (например для законченных строительством крупных объектов – зданий, сооружений, плотин и т.п.).

– иные формы (например, техническое диагностирование объектов технического регулирования).

Таким образом, исчерпывающего перечня форм оценки соответствия закон не содержит и, следовательно, допускает установление иных форм, не указанных в Федеральном законе.

Для каждой из форм оценки соответствия, включаемой в технический регламент, необходимо указать: органы и организации, уполномоченные проводить мероприятия по подтверждению соответствия, их полномочия, методы и процедуры оценки соответствия, стадию производства, жизненного цикла продукции, на которой осуществляется подтверждение соответствия.

Согласно Федеральному закону «О техническом регулировании», подтверждение соответствия представляет собой особую форму оценки соответствия, поскольку оно может быть не только добровольным, но и обязательным. Оно осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия объектов технического регулирования, и в первую очередь, продукции требованиям технического регламента, стандартам и условиям договоров;
- повышения их конкурентоспособности на российском и международном рынках;
- содействия приобретателям в компетентном выборе продукции;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации,
- осуществления международного экономического и научно-технического сотрудничества и международной торговли.

С точки зрения разработки технических регламентов наиболее важными представляются случаи обязательного подтверждения соответствия, поскольку обязательность регламентируется именно техническими регламентами. Это означает, что обязательное подтверждение соответствия проводится только в тех случаях, когда это предусмотрено техническим регламентом, и на соответствие требованиям только технического регламента. Объектом обязательного подтверждения соответствия является только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации (пункт 1 статьи 23 Закона).

Следовательно, технический регламент должен содержать:

- исчерпывающий перечень объектов технического регулирования, которые подлежат обязательному подтверждению соответствия. Указанный перечень определяется с учетом степени риска недостижения целей технического регламента;
 - формы подтверждения соответствия, применяемые к выделенным объектам технического регулирования: декларация о соответствии, сертификат системы качества, иная форма подтверждения соответствия (для особой продукции);
 - схемы обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям соответствующего технического регламента;
 - сведения, которые должны содержать декларация о соответствии или сертификат соответствия, а также срок действий указанных документов;
- В техническом регламенте также могут определяться:
- состав доказательственных материалов для подтверждения соответствия продукции требованиям соответствующего технического регламента;
 - возможность или недопустимость привлечения доказательств третьей стороны, а также требования к этой организации;

Продолжение прил. 9

– требования к аккредитации (области аккредитации) и оснащению органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), входящих в схемы обязательного подтверждения соответствия объектов технического регулирования требованиям соответствующего технического регламента.

Раздел V. Контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента.

Государственный контроль (надзор) является одной из основных форм оценки соответствия объектов технического регулирования требованиям безопасности. Однако, в первую очередь, это функция государственных органов, которая заключается:

- в наблюдении за функционированием соответствующего подконтрольного объекта;
- в получении объективной и достоверной информации о состоянии законности и дисциплины;
- в принятии мер по предотвращению и устранению нарушений законности и дисциплины;
- в выявлении причин и условий, способствующих правонарушениям;
- в принятии мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях законности.

Таким образом, контроль призван обеспечивать строгое и неуклонное исполнение законов и подзаконных актов, соблюдение их требований органами исполнительной власти, должностными лицами, юридическими и физическими лицами.

В данном разделе технического регламента должны быть отражены следующие вопросы:

- разграничение полномочий и функций в области организации и проведения контроля соблюдения требований регламента между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. При этом следует определить органы государственного контроля (надзора), на которые возложены контрольные полномочия в отношении соответствующего объекта технического регулирования, их компетенцию и сферу ответственности, следует также учитывать, что функции федеральных органов исполнительной власти могут осуществлять не только они сами, но и их территориальные органы;
- порядок проведения государственного контроля (надзора);
- отражение стадий производства/жизненного цикла продукции, на которой осуществляется государственный контроль (надзор);
- особенности проведения государственного контроля (надзора), установленные международными актами и договорами, стороной которых является Российская Федерация;

- координации и взаимодействия между различными контролирующими органами; разработки схем комплексных проверок соблюдения требований безопасности объектов технического регулирования;
- организации производственного и общественного контроля.

Раздел VI. Ответственность за нарушение требований технического регламента. Должны содержаться положения, определяющие кто, в каких случаях и на каких основаниях несет ответственность за нарушение требований технического регламента. Причем речь должна идти об ответственности не только юридических но и индивидуальных предпринимателей, но и ответственность органов по сертификации и контролирующим органов.

Раздел VII. Указываются шклячительные и переходные положения:

- порядок введения технического регламента в действие;
- поручения Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации подготовить и принять нормативные правовые акты, обеспечивающие безопасность объектов технического регулирования;
- поручения Президенту Российской Федерации и Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с принятым законом о техническом регламенте;
- порядок и условия применения нормативных правовых актов СССР и РСФСР, государственных и отраслевых стандартов сохраняющих свое действие и/или изменяющих свой статус после вступления технического регламента в силу. Следует учитывать, что нормативные правовые акты, устанавливающие нормы и правила, которые распространяются на объект технического регулирования, (ГОСТы, ОСТы, СНИПы, СанПиНы, ППБ и др.) с момента принятия соответствующего технического регламента утрачивают обязательность;
- действие выданных до вступления в силу технического регламента документов, подтверждающих соответствие объектов технического регулирования установленным требованиям.

Приложения.

Данный раздел не является обязательным. В случае необходимости приведения в техническом регламенте для детализации установленных требований таблиц, графиков, карт, схем, они должны оформляться в виде приложений, а соответствующие пункты нормы проекта должны иметь ссылки на соответствующие приложения. Также в приложение должны быть вынесены технические и технологические показатели объекта технического регулирования.

Юридическо-технические правила оформления текста проекта федерального закона о техническом регламенте

Текст проекта федерального закона о техническом регламенте исчерпывающе охватывает нормативным содержанием круг вопросов, связанных с обеспечением безопасности продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации в сфере, обозначенной в его заголовке.

Оформление проекта федерального закона о техническом регламенте целесообразно осуществлять в соответствии с правилами юридико-технического оформления текстов федеральных законов.

Федеральный закон о техническом регламенте как документ, устанавливающий обязательные для применения требования по безопасности к объектам технического регулирования (продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации), действие которого распространяется на широкий круг потребителей, имея официальный характер, должен соответствовать требованиям ясности при формулировании юридических предписаний, доступности понимания текста федерального закона для его адресатов.

Текст проекта федерального закона о техническом регламенте должен отвечать нормативным, содержательным, юридически-техническим, лингвостилистическим требованиям, предъявляемым к тексту федерального закона.

Нормативное требование выражается во включении в текст проекта федерального закона о техническом регламенте норм, нормативных комплексов: правил, положений, имеющих нормативный (регулирующий, управомочивающий, обязывающий) правовой характер. Нормативы технического характера (технические нормы), выражаемые в виде цифр, таблиц, графиков и т. п. аккумулируются в приложении (приложениях) к федеральному закону о техническом регламенте.

Содержательное требование обеспечивает соответствие предмета проекта федерального закона о техническом регламенте характеру общественных отношений, подлежащих урегулированию данным федеральным законом. Техническое регулирование, устанавливаемое в проекте федерального закона о техническом регламенте, должно относиться к наиболее важным в гуманитарном, экономическом, социально-технологическом, санитарном и др. отношении сферам. В тексте проекта федерального закона не может устанавливаться регламентарное, инструктивное (по содержанию – подзаконное) регулирование.

Соблюдение юридическо-технического требования состоит в:

– не нарушении системности действующего федерального законодательства введением в действие подготавливаемого проекта федерального закона о техническом регламенте;

- содержательной определенности и логической завершенности текста проекта федерального закона о техническом регламенте;
- структурной обоснованности; оптимальной объемности.

Лингвостилистическое требование к оформлению проекта федерального закона о техническом регламенте состоит в непротиворечивом, оптимальном использовании только языковых приемов и средств, обеспечивающих понятность, доступность для уяснения содержания текста проекта федерального закона. Средства выражения содержания федерального закона о техническом регламенте, предназначенные для визуального восприятия, в тексте федерального закона использованы быть не могут. Для иллюстрации словесно выраженной правовой нормы могут использоваться рисунки, графики, схемы и др., помещаемые в качестве приложений к федеральному закону о техническом регламенте.

Проект федерального закона о техническом регламенте разрабатывается с учетом того, что федеральный закон – это нормативный правовой акт, принимаемый для урегулирования значимых общественных отношений, имеющих, как правило, устойчивый характер; нормы федерального закона так или иначе затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина; федеральный закон не может противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам.

При формировании текста проекта федерального закона необходимо учитывать специфику системы законодательства в области технического регулирования, и в частности: соответствие положений технического регламента Конституции Российской Федерации; международным соглашениям и международным договорам, стороной которых является Российская Федерация; действие специальных законов в соответствующей области; требования безопасности, установленные нормами подзаконных актов – Указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, ведомственными актами, государственными (национальными) и отраслевыми стандартами и т.д.

Текстуальное оформление проекта федерального закона о техническом регламенте производится с учетом того, что наряду с общесоциальными правовыми нормами в него включаются нормы по безопасности. Сформулированные языковыми средствами правовые нормы помещаются в тексте проекта федерального закона о техническом регламенте, а конкретизирующие их технические и технологические показатели – к приложению к закону.

Базовую структуру проекта федерального закона о техническом регламенте составляют:

- собственно текст федерального закона;
- приложения, поясняющие отдельные нормы текста федерального закона о техническом регламенте.

Продолжение прил. 10

Приложения могут сопровождать отдельные нормы федерального закона о техническом регламенте; могут также относиться к отдельным главам (разделам). В тексте соответствующей нормы (главы, раздела) федерального закона о техническом регламенте в обязательном порядке должна содержаться отсылка к тому или иному приложению.

Взаимные отсылки в приложениях, относящихся к другим приложениям, как правило, не допускаются.

Приложения не могут иллюстрироваться (поясняться) другими приложениями.

В структуре проекта федерального закона о техническом регламенте выделяются:

1) обязательные элементы:

– наименование (вид, заголовок);

– статьи;

2) факультативные элементы:

– преамбула (вступление, введение);

– главы, разделы (как правило, в значительных по объему проектах федеральных законов о техническом регламенте);

– приложения (схемы, чертежи, графики, рисунки и т. д.)

Вступительная часть – преамбула – дается в проекте технического регламента в том случае, если требуется разъяснение целей и мотивов его принятия. Положения нормативного характера в преамбулу не включаются.

Заголовок проекта федерального закона о техническом регламенте отражает наименование той области технического регулирования, которая определена в качестве предмета проекта закона. Заголовок должен быть сформулирован кратко и ёмко; должен чётко и правильно отражать предмет федерального закона о техническом регламенте для того, чтобы по названию было возможно определить его содержание, сферу применения.

Заголовок проекта закона о техническом регламенте следует за указанием вида разрабатываемого проекта нормативного правового акта (федерального закона, указа Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации).

Структурное оформление проекта федерального закона о техническом регламенте предполагает его подразделение на логически самостоятельные, нормативно значимые части – статьи (главы, разделы).

В проектах законов, представляющих собой объёмные тексты, выделяются особые, имеющие определяющее значение для содержания всего закона, структурные части, содержащие общие положения.

Структурная рубрикация проекта федерального закона о техническом регламенте должна опираться на материальные основания (деление на обособленные части (главы, разделы) исходя из общности их содержания),

а также нормативные правовые основания: федеральный закон содержит правовые нормы, приложения – технические.

В текстах проектов федеральных законов о техническом регламенте нормативно определяется (устанавливается) желаемое (требуемое) правило (модель) правомерного поведения, именуемое правовой нормой.

Содержание правовых норм проекта федерального закона о техническом регламенте должно определяться исходя из:

- 1) целей технического регулирования;
- 2) положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, международных договоров Российской Федерации;
- 3) принципов технического регулирования;
- 4) рекомендаций юридической науки о наиболее эффективном варианте правового регулирования соответствующего сферы технического регулирования;
- 5) способов правового регулирования, которые могут обеспечить эффективное действие проектируемой правовой нормы.

Содержание правовой нормы в тексте проекта федерального закона о техническом регламенте излагается в виде нормативных правовых предписаний.

Нормативные правовые предписания подразделяют на:

предписание-принцип – закрепляет в тексте проекта федерального закона о техническом регламенте исходные, руководящие нормативные правила общего характера, имеющие значение для технического регулирования;

предписание-цель – определяет задачу, сформулированную для данного проекта закона;

3) предписание-дефиниция – содержит определение какого-либо юридического, технического и иного понятия;

4) уполномочивающее предписание – закрепляет субъективные права (право действовать определенным способом) граждан, иных субъектов права;

5) императивное предписание – закрепляет правило поведения граждан, иных субъектов права, которому они должны неукоснительно следовать.

Императивными предписаниями являются:

– обязывающее предписание – устанавливает обязанность граждан, иных субъектов права действовать определенным образом;

– запрещающее предписание – устанавливает запрет на совершение какого-либо из действий (активного действия либо бездействия);

6) диспозитивное предписание – устанавливает для граждан, иных субъектов права разрешение по своему усмотрению определять права и обязанности в конкретном правоотношении либо реализовывать права и обязанности, предусмотренные этим предписанием;

7) предписание-стимул – устанавливает материальные, моральные и иные поощрения, побуждающие граждан, иных субъектов права действовать определенным образом;

8) бланкетное предписание – содержит отсылку к другому нормативному правовому акту, в котором подробно регламентированы соответствующие права или обязанности, установлена ответственность за нарушение каких-либо правил поведения;

9) отсылочное предписание – содержит отсылку к другому нормативному правовому акту, содержащему соответствующую правовую норму;

10) обеспечивающее предписание – закрепляет решение правотворческого органа о признании акта утратившим силу либо о внесении в него изменений.

Включение в проект федерального закона о техническом регламенте ненормативных правил следует избегать.

Включение в текст проектов федеральных законов о техническом регламенте определений понятий (предписаний-дефиниций) Должно быть строго подчинено интересам формулирования точного и непротиворечивого нормативного правила, обеспечения эффективного технического регулирования в определенной сфере. Как общее правило следует принять, что законодательные дефиниции включаются в текст федерального закона в исключительных случаях.

Случаями, оправдывающими включение в текст федерального закона о техническом регламенте определений понятий, являются:

– юридический (правовой) термин сформирован с использованием специальных слов – редких либо малоупотребительных иностранных слов, а также переосмысленных общеупотребительных слов;

– правовое понятие формируется из слов, позволяющих неоднозначно истолковывать его смысл, порождающих разнообразные смысловые ассоциации.

Под определением термина следует понимать описание вводимого им слова с помощью более широкого (родового) понятия и других известных словосочетаний (межвидовых отличий) таким образом, чтобы исключались логический круг, тавтология и отрицательные признаки.

В соответствии с правилами законодательной техники в федеральном законе должны содержаться определения только терминов, которые используются в законе и не определены действующим законодательством.

Определение терминов предлагается ко всему содержанию проекта федерального закона технического регламента, а не к отдельным главам, и содержится в одной статье в "Общих положениях".

Не должны определяться термины, которые непосредственно не относятся к данному проекту или являются общераспространенными в той или иной области технического (или научно-технического) знания.

При определении терминов не могут быть использованы как тождественные термины, имеющие различное содержание.

При определении терминов должны использоваться термины либо уже определенные действующим законодательством, самим регламентом, либо содержание которых устоялось в правоприменительной практике.

Определение термина должно исключать его неодинаковую трактовку и обеспечивать возможность однозначной идентификации термина в рамках соответствующей системы понятий.

Последовательность изложения нормативных правовых предписаний определяется юридическим характером предписываемого Правила поведения: сначала формулируются регулятивные предписания (разрешающие, управомочивающие, обязывающие или запрещающие определенное поведение), затем – охранительные предписания (содержащие санкции, закрепляющие способы защиты нарушенных прав и др.).

Нормативные правовые предписания, составляющие содержание проекта федерального закона о техническом регламенте, располагают в следующей последовательности:

- 1) предписания, касающиеся сферы действия закона;
- 2) предписания, определяющие объект технического регулирования, а также цели и задачи, разрешаемые в проекте федерального закона о техническом регламенте;
- 3) предписания, устанавливающие способы и общие требования к обеспечению безопасности;
- 4) предписания, содержащие общие и конкретные требования к поведению субъектов, вступающих в правоотношения по обеспечению безопасности (по предотвращению возникновения опасных факторов, снижению воздействия вредных факторов и т.д.);
- 5) предписания, устанавливающие правовые последствия. Ненормативные, декларативные, целеполагающие правила, необходимые для правильного толкования федерального закона о техническом регламенте после того, как он будет принят, включаются в преамбулу – вводную (вступительную) часть проекта закона. Включение преамбулы допускается в исключительных случаях и должно быть мотивированным.

Формулирование нормативного правового предписания целесообразно осуществлять на основе предварительной оценки возможных последствий его применения с тем, чтобы предупредить возникновение правовых норм, действие которых может повлечь негативные, нежелательные для личности, общества и государства результаты.

Устанавливаемые федеральным законом о техническом регламенте права и обязанности по обеспечению безопасности должны быть реальными, соответствовать современному уровню развития национальной экономики, материально-технической базы, а также научно-техническому развитию и

регулируемым общественным отношениям, иметь надежный правовой механизм их защиты и охраны.

Изложение содержания правовых норм следует осуществлять чётко и упорядоченно, обеспечивая логическую последовательность их изложения, переход от общих положений к более конкретным. При этом не следует допускать противоречий между общими и конкретными положениями проекта.

Нормативные правовые предписания в федеральном законе о техническом регламенте излагаются в виде статей, которые являются его основной структурной единицей. Если два или несколько нормативных правовых предписаний тесно связаны между собой, взаимно дополняют и обуславливают друг друга и лишь в своей совокупности дают ответ на определенный вопрос, возможно для удобства пользования и применения помещать их в одной статье.

Изложение статьи, содержащей несколько нормативных правил (правовых норм), целесообразно осуществлять отдельно, выделяя отдельным абзацем.

Статьям (главам, разделам) федерального закона о техническом регламенте наряду с их порядковым номером целесообразно давать заголовки.

Статьи нумеруются арабскими цифрами с точкой. Нумерация статей должна быть сквозной для всего текста федерального закона о техническом регламенте.

Использование графических знаков в виде специальных символов или знаков пунктуации для обозначения частей, пунктов или подпунктов в статьях федерального закона о техническом регламенте не допускается.

Более подробного структурного деления статьи в федеральном законе о техническом регламенте предлагается избегать.

Текст федерального закона о техническом регламенте следует завершать изложением правил, в которых формулируются заключительные (переходные) положения; как, правило, они содержат предписания, связанные с вступлением в силу федерального закона.

При формулировании правила о вступлении в силу федерального закона, отличного от определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», целесообразно использовать формулировки:

- настоящий федеральный закон вступает в силу с (указывается дата);
- настоящий федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Формулировки типа «по истечении ___ дней», «через ___ месяца», «после дня его официального опубликования», как наименее соответствующие целям законодательного регулирования, использовать не следует.

Заключительные (переходные) положения целесообразно насыщать правилами:

– о порядке вступления в силу федерального закона о техническом регламенте или отдельных его частей (разделов, глав, статей) а также о сроке (если он отличен от срока, определенного Федеральным законом от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»);

– о признании утратившими силу и о приостановлении действия ранее принятых федеральных (и иных) законов, других нормативных правовых актов или отдельных их положений в связи с принятием данного федерального закона о техническом регламенте;

– о приведении нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в соответствие с принимаемым федеральным законом о техническом регламенте.

В заключительных (переходных) положениях федерального закона о техническом регламенте целесообразно регламентировать вопросы:

– о сохранении или ликвидации органов, должностей существовавших до вступления в силу закона;

– о способах завершения дел, находящихся в делопроизводстве, прекращения или пересмотра в соответствии с нормами федерального закона решенных судами либо другими государственными органами дел;

– об объеме нормативного регулирования иных нормативных правовых актов (или их отдельных частей) по теме подготавливаемого федерального закона о техническом регламенте, сохраняющемся после вступления его в силу;

– о федеральных законах, иных нормативных правовых актах, которые должны быть подготовлены и приняты для обеспечения реализации данного федерального закона;

– об обратной силе федерального закона (в целом или в Отдельной его части).

В тех случаях, когда в связи с принятием, подготавливаемого федерального закона о техническом регламенте необходимо внести изменения в ранее принятые нормативные акты, и изменением этих актов будет обусловлена возможность реального обеспечения действия подготавливаемого федерального закона о техническом регламенте, к его проекту целесообразно приложить измененные тексты положений ранее принятых нормативных актов.

При оформлении текста федерального закона о техническом регламенте необходимо правильно определять и формулировать отсылки к другим статьям федерального закона, другим федеральным законам (иным законам). Отсылки включаются в текст федерального закона исключительно с целью показать наличие системных связей между различными правовыми нормами и разными федеральными законами (иными законами) и избежать повторения уже установленных правовых норм.

Для этих целей используются следующие виды отсылок:

– отсылки к нормам данного федерального закона о техническом регламенте для обеспечения связи между его общими и конкретными, специальными положениями;

– отсылки к нормативным правовым актам более высокой юридической силы (в случаях, когда необходимо указать на правообразующий источник федерального закона о техническом регламенте);

– отсылки к общепризнанным принципам и нормам международного права и международным договорам Российской Федерации, налагающим на Российскую Федерацию обязательства по обеспечению безопасности, которые для их выполнения требуют издания федерального закона о техническом регламенте;

– отсылки к нормативным правовым актам низшей юридической силы, когда необходимо обеспечить функциональную «правовую связь», определить основания издания федерального закона о техническом регламенте, дать поручение принять подзаконный акт.

Отсылки возможны лишь к действующим федеральным законам (иным законам), иным нормативным правовым актам.

В качестве обязательного компонента в федеральном законе о техническом регламенте должны быть предусмотрены специальные правовые средства, обеспечивающие его соблюдение (меры поощрения, контроля, порядок разрешения споров и т.д.), а также способы защиты установленных прав граждан и иных лиц.

В федеральном законе о техническом регламенте не следует закреплять санкции за неисполнение его норм, если такие санкции уже предусмотрены в действующем законодательстве. В таких случаях необходимо дать отсылку к устанавливающим их действующим федеральным законам (иным законам), иным нормативным правовым актам.

В случаях, если санкции отсутствуют в действующем законодательстве, следует подготовить проект федерального закона о внесении изменений в федеральный закон, которым устанавливается ответственность за нарушение действующего законодательства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
1. НЕОБХОДИМОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ	7
1.1. Сфера технического регулирования.....	7
1.2. Объекты и задачи технического регулирования.....	17
1.3. Принципы технического регулирования в Российской Федерации.....	18
1.4. Законодательная база технического регулирования	20
2. СТАНДАРТИЗАЦИЯ	27
2.1. Цели и принципы стандартизации	27
2.2. Документы в области стандартизации	31
2.3. Аспекты безопасности. Правила включения в стандарты	31
2.4. Применение документов в области стандартизации	37
2.5. Правила разработки и утверждения национальных стандартов ...	40
2.6. Формирование перечня документов в области стандартизации, обеспечивающих соблюдение требований технических регламентов	41
3. ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ.....	43
3.1. Технические регламенты Российской Федерации.....	43
3.2. Технический регламент Таможенного союза.....	73
3.3. Технический регламент Евразийского Экономического Сообщества.....	78
4. ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ	86
4.1. Общие положения	86
4.2. Подтверждение соответствия.....	92
4.3. Аккредитация.....	106
4.4. Государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований государственных стандартов и технических регламентов.....	116
5. СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОТРАСЛЯХ И СФЕРАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	126
5.1. Общие положения	126
5.2. Структура систем технического регулирования для отраслей и сфер деятельности	128
5.3. Многокритериальная оценка учета влияния различных условий на формирование систем технического регулирования	129

6. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ.....	138
7. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	149
8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	164
8.1. Общие положения	164
8.2. Техническое регулирование в странах СНГ.....	164
8.3. Техническое регулирование в Евразийском Экономическом Союзе (ЕАЭС).....	167
8.4. Новый и Глобальный подходы к техническому регулированию в странах ЕС.....	172
Контрольные вопросы	189
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	190
Термины и определения.....	192
ПРИЛОЖЕНИЯ	200

Учебное издание

Карпова Ольга Викторовна
Логанина Валентина Ивановна

ОСНОВЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
Учебное пособие

Редактор В.С. Кулакова
Верстка Н.В. Кучина

Подписано в печать 26.03.15. Формат 60×84/16.
Бумага офисная «Снегурочка». Печать на ризографе.
Усл.печ.л. 13,72. Уч.-изд.л. 14,75. Тираж 100 экз.
Заказ № 110.



Издательство ПГУАС.
440028, г. Пенза, ул. Германа Титова, 28.