

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства»
(ПГУАС)

К.И. Старостина, Т.В. Учаева

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Рекомендовано Редсоветом университета
в качестве учебного пособия для студентов,
обучающихся по направлению 38.03.01 «Экономика»

Пенза 2015

УДК 332.1(075.8)

ББК 6504я73

С77

Рецензенты: доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика, организация и управление производством» Б.Б. Хрусталев (ПГУАС); доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика и управление» В.М. Володин (ПГУ)

Старостина К.И.

С77 Региональная экономика: учеб. пособие / К.И. Старостина, Т.В. Учаева. – Пенза: ПГУАС, 2014. – 172 с.

Рассмотрены сущность региональной экономики и региональной политики, представлены теоретические аспекты управления экономикой региона по важнейшим направлениям – бюджетно-налоговая система, занятость, инвестиции, социально-экономическое положение регионов. Все рассмотренные в пособии вопросы иллюстрированы реальными примерами функционирования экономики региона на примере Пензенской области, что позволяет студентам не только получить теоретические знания, но и обрести опыт формулирования региональных проблем и поиска способов их решения в области управления региональной экономикой. Пособие содержит материалы, предназначенные для фонда оценочных средств.

Подготовлено на кафедре «Экономика, организация и управление производством» и предназначено для использования студентами, обучающимися по направлению 38.03.01 «Экономика» при изучении дисциплины «Региональная экономика».

© Пензенский государственный университет
архитектуры и строительства, 2015

© Старостина К.И., Учаева Т.В., 2015

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	5
1. РЕГИОН. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	7
1.1 Понятие региона и региональное зонирование территории Российской Федерации	7
1.2. Сущность региональной экономики и система показателей социально-экономического развития региона.....	10
1.3. Управление экономикой региона.....	16
1.4. Система управления регионом: общие аспекты и пример Пензенской области.....	21
1.5. Государственная региональная политика	31
1.6. Реализация региональной политики в Российской Федерации	33
2. УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА	41
2.1. Составляющие налогово-бюджетной системы региона	41
2.2. Бюджет региона: состав, формирование и исполнение	42
2.3. Управление налогово-бюджетной системой региона	47
2.4. Реализация налогово-бюджетной политики Пензенской области ...	50
3. УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЯМИ В РЕГИОНЕ	64
3.1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности в Российской Федерации.....	64
3.2. Государственное регулирование инвестиционной деятельности ...	69
3.3. Инвестиционный потенциал, имидж и привлекательность Пензенской области.....	73
3.4. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Пензенской области	76
3.5. Инвестиционная политика Пензенской области и ее реализация ...	78
4. УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ В РЕГИОНЕ.....	85
4.1. Особенности и проблемы рынка труда в Российской Федерации ...	85
4.2. Государственное регулирование занятости: сущность и инструменты.....	92
4.3. Регулирование занятости в Пензенской области	98
5. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	103
5.1. Социально-экономическое положение регионов	103
5.2. Социально-экономическое положение региона на примере Пензенской области	105

5.3. Социально-экономическое положение федеральных округов на примере Приволжского федерального округа.....	118
5.4. Социально-экономическое положение федеральных округов на примере Северо-Западного федерального округа.....	137
5.5 Социально-экономическое положение федеральных округов на примере Центрального федерального округа.....	142
Список рекомендуемых тем для подготовки рефератов и аналитических обзоров по курсу «Региональная экономика»	153
Список рекомендуемых источников для изучения курса «Региональная экономика».....	155
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	158
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	159
ПРИЛОЖЕНИЯ	163

ПРЕДИСЛОВИЕ

Целью учебного пособия «Региональная экономика» является формирование у студентов комплексных знаний о принципах и закономерностях функционирования экономики региона, методах и инструментах управления налогово-бюджетной системой, инвестициями, занятостью.

Теоретическая основа курса по каждой главе подкрепляется практической частью, в которой рассмотрены вопросы реализации рассматриваемых инструментов управления экономикой региона на примере Пензенской области. Последняя глава пособия посвящена обзору экономического положения некоторых регионов Российской Федерации, что также дает возможность студенту расширить кругозор и приобрести навыки формулирования региональных проблем и поиска способов их решения.

Учебное пособие подготовлено в соответствии с программой дисциплины «Региональная экономика».

Учебное пособие «Региональная экономика» предназначено для изучения студентами четвертого курса направления подготовки «Экономика» одноименной дисциплины, относящейся к разделу Б.1.В.ДВ.6.1. – профессиональный цикл, дисциплины по выбору. Изучение данного курса предполагает наличие базовых знаний, полученных студентами в процессе освоения дисциплины «Экономическая теория», «Статистика» (Б.1.Б.3.8). Курс «Региональная экономика» логически связан с дисциплинами «Экономика предприятия» (Б1.В.ДД.6), «Финансы» (Б1.Б.3.М), «Методы моделирования и прогнозирования экономики» (Б.2.В.ОД.3), «Исследования рынка» (Б.1.В.ДВ.3.2) и другими.

Изучение курса «Региональная экономика» способствует формированию некоторых общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций, предусмотренных Федеральным государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования по направлению подготовки «Экономика»:

ОК-2 (способность анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции);

ОПК-2 (способность осуществлять сбор, анализ и обработку данных, необходимых для решения профессиональных задач);

ПК-4 (способность на основе описания экономических процессов и явлений строить стандартные теоретические и эконометрические модели, анализировать и содержательно интерпретировать полученные результаты);

ПК-6 (способность анализировать и интерпретировать данные отечественной и зарубежной статистики о социально-экономических процессах и явлениях, выявлять тенденции изменения социально-экономических показателей).

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

знать:

– основные положения, категории и методы исследования региональной экономики;

– систему законов и факторов социально-экономического развития регионов, закономерности функционирования современной экономики на региональном уровне;

– организационные формы и структуры многоукладной региональной экономики;

– институциональные и правовые основы регулирования регионального развития.

– какими показателями измеряется уровень социально-экономического развития региона;

– основные особенности российской экономики на региональном уровне, направления региональной экономической политики;

уметь:

– оценивать территориальную дифференциацию уровней социально-экономического развития;

– осуществлять типологию субъектов РФ по различным признакам;

– анализировать конкурентные позиции территориально-отраслевой структуры экономики России.

– анализировать экономические явления, происходящие на региональном уровне экономической системы;

– определять причины возникновения экономических явлений и возможные тенденции их развития;

– выявлять проблемы экономического характера при анализе конкретных ситуаций в регионе, предлагать способы их решения с учетом критериев социально-экономической эффективности;

– рассчитывать на основе типовых методик и действующей нормативно-правовой базы экономические показатели;

– использовать источники экономической, социальной, управленческой информации;

владеть:

– методологией экономического исследования;

– современными методами сбора, обработки и анализа экономических и социальных данных;

– современными методиками расчета и анализа социально-экономических показателей, характеризующих экономические процессы и явления на региональном уровне;

– навыками разработки отдельных программ социально-экономического развития региона, ориентированных на стратегические задачи региональной политики.

Знания, полученные студентами, могут быть использованы в выпускной квалификационной работе и в дальнейшей профессиональной деятельности.

1. РЕГИОН. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА. РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

- 1.1. Понятие региона и региональное зонирование территории Российской Федерации
- 1.2. Сущность региональной экономики
- 1.3. Управление экономикой региона
- 1.4. Система органов управления регионом: общие аспекты и пример Пензенской области
- 1.5. Государственная региональная политика
- 1.6. Реализация региональной политики в Российской Федерации

1.1 Понятие региона и региональное зонирование территории Российской Федерации

Традиционно под регионами понимаются связанные по определенному признаку территории. Толковый словарь иностранных слов поясняет, что слово произошло от английского region (заимствовано из латинского языка regio), что в переводе означает область, округ, район.

В первом значении регионом называют часть страны, отличающуюся от других какими-либо свойствами (экономико-географическими условиями, национальным составом населения и т.п.). Часто к ним относят административно-территориальные единицы внутри государства (в США – штаты, в Германии – земли, в Британии – провинции, в Японии – префектуры, в России – области, округа, края, республики), а также экономические районы государства (например, сельскохозяйственный регион – Поволжье, добывающий регион – Урал).

Во втором значении под регионом понимают более обширные территории, а именно, группу близлежащих стран, отличающихся общностью расового или этнического состава, культурных традиций и т.п. Так, территориально и экономически связанные страны по добыче нефти объединены в регион под общеизвестным названием ОПЕК. В качестве примера можно привести также страны Карибского бассейна, Азиатско-Тихоокеанский регион, Североафриканский регион.

Множество подходов к определению сущности понятия региона, его функций, анализу региональных проблем определило наличие большого числа классификаций регионов. Одинаковых регионов нет – они отличаются по многим параметрам, начиная с площади и численности населения, природно-климатических условий и наличию природных богатств. Есть давно освоенные и недавно освоенные регионы, центральные и периферийные, с положительной и отрицательной динамикой движения населения, регионы с преобладанием численности населения старших возрастных групп и высоким удельным весом молодежи. Регионы отличаются

по уровню насыщенности производительными силами, социальной структуре, наличию сырьевой базы и полезных ископаемых, расстоянию от высокоразвитых промышленных, культурных и столичных центров.

Чаще всего в основу классификации регионов кладутся следующие критерии:

- уровень и темпы экономического развития;
- тип территориальной структуры;
- коэффициент плотности населения;
- темпы прироста населения;
- характер и коэффициент производственной специализации и др.

В настоящее время в качестве критерия классификации рассматривают также емкость рынка территории. Известно, что объем рынка неразрывно связан со степенью специализации общественного труда. Чем глубже общественное разделение труда, тем сильнее кооперационные связи между предприятиями территории, тем глубже интеграция и тем значительнее эффект от их комплексного функционирования.

В официальных государственных документах России (Указ Президента РФ от 03.06.1996 N 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации») под регионом понимается часть территории РФ, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территорий субъекта РФ, либо объединять территории нескольких субъектов РФ.

Таким образом, в России можно выделить как минимум три вида регионов:

- регион как субъект РФ;
- регион как федеральный округ;
- регион как крупный естественный экономический регион;

Административно-территориальное зонирование в РФ выражается в делении территории страны на субъекты федерации. По международным стандартам ООН Россия относится к мононациональным государствам, но административно-территориальное деление было произведено по смешанному национально-территориальному признаку, что привело к существенному нарушению научных критериев экономического районирования и к фактически разному административно-политическому статусу уже административно-территориальных единиц.

В России по состоянию на 2015 год насчитывается 85 субъектов Российской Федерации (с 2008 года – 83, с 2014 года – 85). Особенностью российских регионов как субъектов является их неодинаковый административно-правовой статус в системе Федерации. Так, в РФ в качестве субъектов выступают 46 областей, 22 республики, 9 краев, 4 автономных округа, 3 города федерального значения, 1 автономная область.

На микроуровне выделяются административно-территориальные образования в составе самих субъектов федерации. Они представляют собой относительно самостоятельные производственно-территориальные объединения с собственной системой управления: районы, города, поселки городского типа и сельские администрации.

В региональном зонировании РФ большую роль играют Федеральные округа, которые были созданы в соответствии с Указом президента России В.В. Путина № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 года.

Федеральные округа не являются субъектами или иной конституционной частью административно-территориального деления РФ и были созданы для координации деятельности региональных властей в целях повышения эффективности управления экономическими районами, однако не совпадали с их количеством и составом (за исключением совпадения состава и названия Дальневосточного федерального округа с одноименным экономическим районом).

На сегодняшний день в России выделяют 9 федеральных округов:

- Центральный федеральный округ (объединяет 18 субъектов РФ);
- Северо-Западный федеральный округ (объединяет 11 субъектов РФ);
- Южный федеральный округ (объединяет 6 субъектов РФ);
- Северо-Кавказский федеральный округ (объединяет 7 субъектов РФ);
- Приволжский федеральный округ (объединяет 14 субъектов РФ);
- Уральский федеральный округ (объединяет 6 субъектов РФ);
- Сибирский федеральный округ (объединяет 12 субъектов РФ);
- Дальневосточный федеральный округ (объединяет 9 субъектов РФ);
- Крымский федеральный округ (объединяет 2 субъекта РФ).

Экономическое зонирование территории РФ строится на принципах специализации в территориальном разделении труда. Россию можно поделить на две макро-зоны (европейская и восточная), внутри которых выделяют 13 экономических районов, имеющих специфическую структуру хозяйства, возникшую естественным путем на основе природных ресурсов. Крупные экономические районы представлены следующими регионами: Северный, Северо-западный, Центральный, Волго-вятский, Центрально-черноземный, Северо-кавказский, Поволжский, Уральский, Западносибирский, Восточносибирский, Дальневосточный, Калининградский, Крымский.

Следует отличать экономические районы от федеральных округов, поскольку они имеют разные границы и состав, и выполняют различные функции (федеральные округа созданы только для удобства государственного управления, и экономическая основа их образования не всегда четко прослеживается).

1.2. Сущность региональной экономики и система показателей социально-экономического развития региона

Региональная экономика как отрасль экономической науки изучает территориальную организацию производства. Она описывает экономические явления и процессы, связанные с рыночным развитием хозяйства отдельных регионов и их включением в единое экономическое пространство.

Главная задача региональной экономики заключается в научном обосновании разумного компромисса между экономическими интересами страны в целом и отдельных ее регионов.

В рамках региональной экономики исследуются следующие проблемы:

- экономика отдельного региона
- экономические связи между регионами;
- региональные системы (национальная экономика как система взаимодействующих регионов);
- размещение производительных сил;
- региональные аспекты экономической жизни;
- моделирование системы управления регионом
- совершенствование механизмов и методов управления и регулирования хозяйственной деятельности в регионе.

С точки зрения практики региональная экономика – это пространственное сочетание предприятий, учреждений, организаций всех форм собственности и сферы жизнеобеспечения, которое «опирается» на ресурсный потенциал территории и участвует в территориальном разделении труда. Это очень сложная система, включающая в свой состав хозяйственные объекты, экономические отношения, управленческие структуры.

В любом случае, научные основы региональной экономики – это теория общественного разделения труда и регионального воспроизводства.

Общественное территориальное разделение труда закрепляет определенные отрасли за определенными районами. Оно проявляется не только в размещении отдельных отраслей хозяйства, образовании их производственных и сбытовых зон, но и в специализации стран и регионов, особом сочетании и связях их отраслей, а также в межгосударственном и межрайонном хозяйственном обмене, в формировании всей региональной структуры национальной экономики – системы территориальных пропорций и связей. Тем самым территориальная организация хозяйства выступает в двух неразрывно связанных между собой формах – размещенческо-отраслевой и регионально-комплексной.

Углублённое изучение процессов регионального воспроизводства началось с 70-х годов XX века. Воспроизводство – это постоянное возобновление потребленного общественного продукта, включающее стадии

производства, распределения, обмена и потребления общественного продукта и производственных ресурсов.

Всякому региону присуще внутреннее хозяйственное единство. Оно обеспечивается функционированием регионального хозяйственного комплекса, который выступает материальной производственной основой. **Региональный хозяйственный комплекс** – это система хозяйства и социальных процессов, объективно формирующихся в пределах определенной территории. **Экономический район** – понятие более широкое, так как он может включать в состав хозяйственные комплексы ряда территорий, характеризующихся или однотипными направлениями развития и специализации, или подчиненных друг другу в решении конкретных социально-экономических задач развития территорий нескольких административных образований.

В составе регионального хозяйственного комплекса (РХК) выделяют отрасли специализации и обслуживающие отрасли (рис. 1).



Рис. 1. Роль отраслей в региональном хозяйственном комплексе

Отрасли специализации играют ведущую роль, указывают на характерное производственное направление и место региона в общественном территориальном разделении труда. Для определения региональной специализации наиболее существенными показателями являются:

- индекс уровня специализации района по отраслям (соотношение удельного веса региона по производству продукции в данной отрасли к удельному весу региона в стране по всей промышленности);
- индекс эффективности специализации (соотношение объема производства в регионе к такому же показателю по стране);
- общий индекс специализации (произведение первого и второго индексов).

Обслуживающие отрасли обеспечивают потребности основных отраслей хозяйства и населения региона (транспорт, строительство, торговля и т.д.).

В региональном хозяйственном комплексе отрасли специализации используют общие условия и ресурсы районов, развиваясь пропорционально. Отрасли, дополняющие комплекс, выступают как ключевой фактор комплексности, повышающий эффективность этого сочетания и придающий ему большую целостность и стойкость.

Следует также различать взаимосмежные отрасли (их объединяют тесные производственные связи) и параллельные (взаимно замещаемые).

Характер сочетания отраслей хозяйства в районном комплексе позволяет выделить простой (выражается в сочетании обособленных, параллельных отраслей специализации, почти не связанных между собой, однако использующих общую производственную базу в виде энергетики, транспорта, кадров и т.д.) и сложный (предполагает кроме тех связей, которые имеют место в простом комплексе, и непосредственно производственные связи) комплексы. Пример сложного комплекса демонстрирует рис. 2.



Рис. 2. Пример сложного комплекса с вертикальными и горизонтальными связями

Функционирование простого комплекса сопровождается развитием эффективных производств на базе доступных ресурсов, развитием производственной и социальной инфраструктуры, что выражается в существенном экономическом эффекте комплекса. В большей мере эффект достигается при создании сложного комплекса, так как за счет комбинирования производства и кооперирования близлежащих производств сокращаются транспортные перевозки при последовательной переработке сырья и полуфабрикатов, комбинированном использовании электрической и тепловой энергии, утилизации отходов и т.д.

В пределах экономического района как крупного хозяйственного комплекса развиваются отдельные производственные комплексы, отражающие

различные формы и масштабы порайонного разделения труда. Стоит заметить, что они могут быть внутриотраслевыми (например, металлургический комплекс) и межотраслевыми с различным характером сочетания производств (например, топливно-металлургический).

Формирование и развитие хозяйства регионов подчинено общим (целенаправленность, взаимоувязанность, результативность) и конкретным законам из развития, к которым можно отнести повсеместный территориальный рост производства и выравнивание уровней социально-экономического развития регионов; специализацию регионального хозяйства, межтерриториальные экономические связи и формирование региональных рынков; комплексное развитие, структурные преобразования и диверсификацию хозяйства регионов; межрегиональную экономическую интеграцию и укрепление экономических основ государственности (федерализма).

Законы и принципы развития регионов имеют исторический характер, они выявляются, уточняются, дополняются, обновляются с течением времени.

Объективные законы и требования регионального развития служат первой научной основой региональной политики и механизма регулирования экономики регионов. Другой научной основой являются подлежащие выявлению, изучению и учету разнообразные факторы развития регионов и их систем. Рассматривают экономические, географические, исторические, организационные и другие условия, ресурсные и прочие предпосылки территориального формирования хозяйства.

Для качественной характеристики и оценки динамики изменения **внутренней среды** региона достаточно проанализировать следующие группы факторов, характеризующих:

- производственно-ресурсный потенциал региона;
- структуру регионального рынка;
- кадровый потенциал региона;
- региональный бюджет;
- стратегию развития региона.

Внешняя среда региона прямого воздействия включает взаимосвязи с партнерами:

- внешними поставщиками товаров и услуг;
- внешними потребителями;
- регионами-конкурентами;
- финансовыми организациями;
- транспортными предприятиями.

Среда косвенного воздействия на регион может включать следующие группы факторов влияния:

- общеэкономические;
- общеполитические;

- научно-технические;
- природно-экологические;
- демографические.

Особо важное значение для регионального развития имеет научно-технический и организационный факторы.

Анализ экономического развития региона проводят с использованием различных методов, которые объединяют в группы:

- структурно-логические;
- балансовые;
- межотраслевая модель регионального комплекса;
- оптимизационные методы;
- экономико-математические.

Анализ различных аспектов функционирования и развития экономики региона проводится с целью выявления объективных тенденций и составления определенного профиля региона в соответствии с его социально-экономическим положением на фоне других регионов страны. На этой базе должна строиться стратегия и тактика регионального развития. В комплекс макроэкономических индикаторов входят показатели, характеризующие производство и использование валового регионального продукта (ВРП), изменение уровня цен, динамику изменения занятости, уровень инвестиционной активности и другие стороны финансово-хозяйственной деятельности региона.

На рис. 3 представлены группы показателей, характеризующих социально-экономическое развитие (СЭР) региона. Это далеко не полный перечень показателей, однако он дает представление о масштабности и многофункциональности регионального анализа.

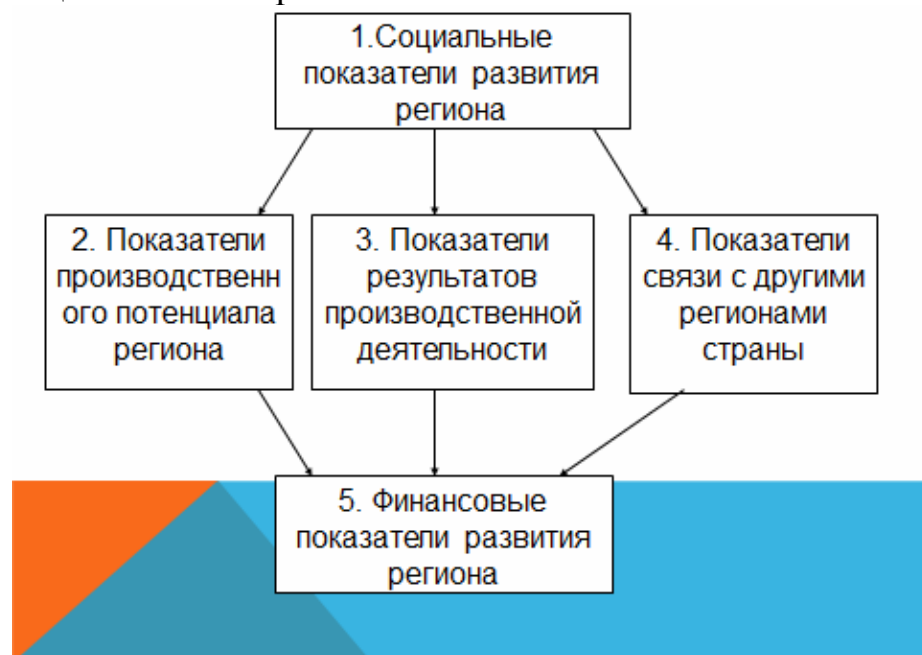


Рис. 3. Систематизация показателей СЭР региона

1 блок представлен следующими показателями:

- индекс человеческого развития (уровень жизни);
- доход ВВП на душу населения;
- прожиточный минимум;
- соотношение заработной платы и прожиточного минимума;
- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума;
- миграция;
- уровень безработицы.

2 блок: отражается состояние трудового, природного и собственно производственного потенциала. Трудовой потенциал: численность, образование, пол. Природный потенциал: наличие лесов, климат. Собственно производственный потенциал: стоимость основных фондов, стоимость материальных оборотных средств, ноу-хау.

3 блок: индекс физического объёма промышленной продукции, темпы роста ВРП, степень износа ОПФ, соотношение темпов роста потребления и инвестирования в основной капитал.

4 блок: характеризуется показателями открытости экономики региона, отношением товарообмена к произведённому ВРП; внешний торговый оборот; ввоз и вывоз различных благ.

5 блок: уровень цен, ставка по кредитам банка, индекс соотношения ВРП и налогооблагаемых поступлений в бюджет.

Для системного анализа и описания социально-экономического положения региона, важно правильно выделить и структурировать регионы по определённым признакам (произвести типологизацию регионов).

Результаты регионального анализа необходимы для выработки грамотной региональной политики государства и стратегии развития регионов. Региональный мониторинг – организационная и постоянно действующая система сбора и анализа статистической информации, проведения дополнительных информационно-аналитических обследований и оценки состояния, тенденций развития и остроты региональных проблем.

Главная задача – создание надёжной и объективной основы для выработки государственной политики и регулирования территориального развития.

Предметом мониторинга является региональная ситуация (общее состояние региональной среды, характеризуется совокупность коммерческих показателей, определяющих состояние каждой сферы региона) и проблемы (системное проявление дисбаланса функционирования одного или нескольких взаимозависимых потенциалов территорий).

1.3. Управление экономикой региона

Управление региональной экономикой осуществляется в целях эффективного развития региона, а также органичного встраивания экономики региона в экономическое пространство страны. Безусловно, рост экономики региона – определяющий вектор его развития, поэтому, когда говорят о региональном управлении, часто имеют в виду именно управление экономикой региона. Наряду с чисто экономическими характеристиками рассматривают социальные параметры развития, поскольку социальные характеристики давно уже стали полноправными показателями, оценивающими степень развития любого региона. Таким образом, цепочка понятий «управление экономикой региона – управление социально-экономическим развитием региона – управление регионом» наполняет содержанием деятельность государственных органов власти в исполнении их важнейших функций. Отметим, что каждое следующее понятие шире и включает в себя предыдущее.

Региональное управление имеет двойственную сущность. С одной стороны, это государственное управление регионами со стороны федеральных властей, целью которого является снижение дифференциации в уровнях социально-экономического развития регионов и общий рост благосостояния граждан страны. С другой стороны, это управленческая деятельность региональных государственных органов власти внутри региона, которая направлена на развитие собственного потенциала региона, приобретению конкурентных преимуществ перед другими регионами в межрегиональных и международных связях. Несмотря на видимое различие целей уровней государственного управления, рост качества жизни населения – их ключевая задача. Поэтому в региональном управлении так важно сочетание общегосударственных интересов с инициативой и интересами региона и муниципалитетов.

Непосредственными объектами управления экономикой региона являются предприятия и организации, отнесенные к собственности субъектов Федерации, инфраструктурные звенья, деятельность которых направлена на воспроизводство условий жизнедеятельности населения. На указанные объекты региональное управление оказывает прямое (непосредственное) воздействие, на все другие объекты – опосредованное. В целом же, управление экономикой региона как один из видов специального менеджмента представляет собой совокупность принципов, методов, форм и средств воздействия на хозяйственную деятельность региона с целью повышения качества жизни населения.

Управление экономикой региона и в целом региональным развитием органически связано с *развитием отраслей* и предприятий, так как это – две формы единого процесса общественного разделения труда. Только пра-

вильное их сочетание позволяет обеспечить комплексное развитие региона. Управление регионом призвано также обеспечивать *соответствие между состоянием природной, социальной и экологической среды*, определенные пропорции между различными элементами, в совокупности представляющими экономику региона.

В число основных задач управления социально-экономическим развитием региона входят:

- обеспечение расширенного воспроизводства условий жизнедеятельности населения региона, высокого уровня и качества жизни;
- экономическая и социальная трансформация хозяйства региона, анализ, прогнозирование и программирование регионального развития;
- оптимизация финансовых потоков, формирование условий и механизмов укрепления экономической базы региона и муниципальных образований;
- обеспечение экологической безопасности в регионе, защита окружающей среды;
- формирование и реализация структурной, инвестиционной и научно-технической политики в регионе, создание и развитие рыночной инфраструктуры.

Система инструментов государственного регулирования социально-экономического развития региона включает *инструменты ориентирующего характера*, такие как генеральная схема развития и размещения производительных сил страны, прогноз социально-экономического развития регионов, стратегический план развития региона, индикативный план развития экономики регион, и *инструменты активного воздействия* государства на экономическое развитие региона, в частности, *программирование регионального развития, разработка и реализация бюджета региона*, включая налоговую систему региона и бюджет развития.

В прогнозах *социально-экономического развития региона* оцениваются:

- демографическая ситуация в регионе;
- состояние природной среды, включая такие сферы, как разведанные запасы природных ископаемых, земельные, водные и лесные ресурсы;
- будущее состояние научно-технических достижений и возможность их внедрения в производство;
- основные факторы производства (капитал, труд, инвестиции);
- величина и динамика спроса населения на товары и услуги;
- платежеспособный спрос населения на отдельные товары и услуги;
- темпы развития отдельных отраслей народного хозяйства, территорий и других общественно значимых сфер деятельности.

В последнее десятилетие особое внимание государственного регионального управления уделяется *программированию регионального развития*, которое заключается в разработке и реализации специальных

документов, описывающих цели, процедуру и мероприятия и средства решения наиболее актуальных проблем регионального развития. Основной для разработки программ являются результаты анализа социально-экономического положения региона и перспектив его развития.

В системе регионального управления большое значение имеет типологизация регионов по уровню социально-экономического развития, поскольку этот фактор во многом определяет формы и методы управления, применяемые на той или иной территории.

Одним из ключевых оснований разработки типологии регионов России явилось положение о том, что некорректно ставить одинаковые цели развития для всех субъектов Российской Федерации, также как некорректно сравнивать абсолютно любые субъекты РФ между собой по уровню и возможностям социально-экономического развития.

В связи с этим, принципиальный подход Министерства регионального развития РФ состоит в том, что для большей объективности политика долгосрочного пространственного развития должна проводиться с учетом особенностей каждого типа регионов. Исходя из этого, целесообразно проводить мониторинг социально-экономического развития регионов и формировать пространственные параметры долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Субъекты, входящие в один тип, с одной стороны имеют близкие значения показателей социально-экономического развития, а с другой стороны, общие тенденции развития.

Выделение типов осуществлено экспертным путем, соединяющим экспертные оценки с анализом показателей социально-экономического развития субъектов РФ. В Типологии выделено 3 основных типа регионов, включающих по 2 подтипа. Также отдельно обозначен особый внесистемный тип.

1. «Регионы – локомотивы роста». Регион можно считать «локомотивом» (мировые города – СПб., Москва и центры федерального значения – Краснодарский край, Московская обл., Ленинградская обл., Свердловская область, республика Татарстан), если он удовлетворяет следующим условиям:

- регион осуществляет весомый вклад в прирост ВВП страны;
- регион имеет высокий научно-технический потенциал;
- в регионе (городской агломерации) сформирована стратегическая инициатива, имеющая значение для всей страны;
- в перспективе 10-12 лет регион может стать центром развития для соседних территорий.

2. «Опорные регионы». В состав входят группы сырьевых – Кемеровская область, республики Коми, Саха, Сахалинская область (сырьевые зоны РФ, экспорто-ориентированные территории; большинство инфра-

структурных проектов последнего десятилетия нацелены на обеспечение транзитной экономики; отсутствует высокоорганизованная урбанистическая среда жизни) и старопромышленных – Белгородская, Волгоградская, Вологодская области, Приморский, Хабаровский края (характеризуются традиционными индустриальными производствами, переживающими в настоящий момент структурный кризис (устаревшая технологическая база, недостаточное рыночное позиционирование, низкий уровень жизни населения, дефицит квалифицированных кадров и т.п.)) регионов.

3. Депрессивные регионы. Характеризуются значительным экономическим спадом в основных отраслях в течение последних 10 лет. На территории депрессивных регионов отмечается низкий уровень жизни населения, дефицит трудовых ресурсов. Депрессивные регионы делятся на фоновые – Алтайский, Ставропольский края, Архангельская, Астраханская, Мурманская, Новгородская, Псковская области, республики Бурятия, Марий-Эл, Мордовия, Чукотский АО (характерны низкий уровень жизни населения, устаревшая технологическая база, недостаточное рыночное позиционирование, дефицит кадров) и кризисные – Брянская, Ивановская, Камчатская области, республики Адыгея, Алтай, Дагестан, Калмыкия, Карелия (характерны существенное отставание от других регионов страны по уровню социально-экономического развития, высокий уровень безработицы, слабая инфраструктурная обеспеченность роста городских поселений, высокий уровень социальных конфликтов).

4. Особые регионы– Ингушетия, Чеченская республики, для которых характерны низкая пространственная мобильность, высокий уровень безработицы, экономическая стагнация, сложная политическая ситуация.

Вторая распространенная классификация предложена специалистами федеральных ведомств России и учеными РАН. Они выделяют три группы регионов с качественно различными характеристиками состояния экономики и социальной сферы:

- развитые регионы с достаточно высоким уровнем производства и жизни населения;
- регионы со средним экономическим потенциалом;
- проблемные регионы с низким уровнем социально-экономического развития.

Проблемный регион – территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или не может самостоятельно реализовать свой достаточно высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки государства. К проблемным регионам относят не территорию субъекта федерации в целом, а отдельные их части, которые могут находиться на территории сразу нескольких субъектов. Иногда территориально эти проблемные регионы локализуют в границах нескольких субъектов федерации, а иногда внутри района в субъек-

те. В государственной системе России для удобства бюджетного планирования проблемными регионами признаются сами субъекты федерации.

Основными признаками проблемных регионов являются:

1. Особая кризисность проявления той или иной проблемы, которая создает угрозу социально-экономическому и экологическому положению в стране или политической стабильности.
2. Наличие ресурсного потенциала.
3. Особое значение геополитического/геоэкономического положения региона для стратегических интересов страны.
4. Недостаток у региона собственных финансовых ресурсов для решения своих проблем.

Существует несколько основных классификаций проблемных регионов. На основе трех основных уровней измерения: социально-экономическое развитие, динамичность развития и природно-географические условия, выделяют следующие типы проблемных регионов:

1. Отсталые (слаборазвитые).
2. Депрессивные.
3. Кризисные.

К отсталым относятся регионы, имеющие традиционно низкий уровень жизни по сравнению с большинством. Характерны малодиверсифицированная структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера. В некоторых регионах этой группы такая социально-экономическая ситуация отягчается политическими, этническими, криминальными и другими проблемами. При этом большинство отсталых регионов России имеют объективные условия для ускорения своего социально-экономического развития на основе использования своих преимуществ. Северный Кавказ, Марий Эл, Алтай, Тува, Псковская и Астраханская области.

Депрессивные территории – это территории, в которых по экономическим, социальным, политическим или экологическим причинам перестали действовать собственные условия и стимулы для социально-экономического развития. Северо-запад, Центральный, Поволжский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский.

Кризисные регионы – территории, которые подверглись разрушительному воздействию природных, техногенных катастроф, а также регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов, которые вызвали разрушение практически всего инфраструктурного комплекса данной территории. Дагестан, Чечня, Ингушетия, Северная Осетия, Тува и Чукотка, – но и промышленные Мурманская, Кемеровская и Вологодская области, а также примыкающие к Китаю Еврейская автономная область и Забайкалье. Красноярский край, Тюменская, Челябинская, Нижегородская и Архангельская области.

Особого внимания в управлении заслуживают приграничные регионы: Калининградская область, Приморский край, Северный Кавказ и экологически опасные: Мурманская область, Поволжье, Урал, Кузбас, побережье Каспийского моря.

Вследствие огромных различий природно-географических, экономических и других условий в регионах России региональные производственные процессы уникальны и потому требуют индивидуального подхода к управлению экономикой конкретного региона. Успешное функционирование региональной экономики во многом зависит от возможностей и умения администрации регионов принимать оптимальные решения, учитывающие интересы центра и регионов. Уровень развития регионов обуславливается не формами собственности, а способами управления экономикой, социально-экономическими отношениями, рациональным использованием региональных преимуществ, поиском методов сочетания федеральных и региональных социально-экономических интересов, которые определяют разумную и действенную региональную экономическую политику.

1.4. Система управления регионом: общие аспекты и пример Пензенской области

Система и структура региональных органов власти регулируется Федеральным Законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в Российской Федерации» и законами субъектов РФ.

Внутрирегиональное управление осуществляется органами регионального государственного и муниципального управления. Это группа должностных лиц, которая наделена компетенцией и необходимыми средствами для осуществления управления определёнными: территориальным образованием, отраслью хозяйства, социально-культурной сферой и так далее.

В Российской Федерации реализуется два уровня государственной власти:

- уровень федерации (федеральный);
- уровень субъекта Федерации (региональный).

На основании Конституции Российской Федерации органы власти субъектов Федерации самостоятельны и независимы от федеральной власти. Образование, формирование, деятельность законодательных (иначе их называют представительным) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными и

федеральными законами, конституциями/уставами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Федерации.

Систему органов государственной власти субъекта Федерации составляют:

законодательный (представительный) орган государственной власти региона

высший исполнительный орган государственной власти;

иные органы государственной власти субъекта Федерации (например, судебный), образуемые в соответствии с конституцией/уставом субъекта Федерации. Конституцией/уставом субъекта Федерации может быть установлена должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (региона).

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Федерации является его постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти. Он может иметь различное наименование в зависимости от статуса субъекта РФ. Например, Государственная Дума (Ставропольский край, Томская область); Народное Собрание (Дагестан, Карачаево-Черкесия); Законодательное Собрание (Краснодарский край, город Санкт-Петербург); Парламент (Кабардино-Балкария, Северная Осетия); народный Хурал; краевая/областная Дума и так далее.

Число депутатов и срок полномочий депутатов законодательного органа государственной власти региона одного созыва также устанавливается конституцией (уставом) данного субъекта и не может превышать пять лет. Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается также региональным законом.

Законодательный орган государственной власти субъекта Федерации:

а) принимает конституцию/устав региона и поправки к ней, если иное не установлено его конституцией/уставом;

б) осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Федерации и предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов в пределах полномочий субъекта Федерации;

в) осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией/уставом и законами региона.

Законом субъекта Федерации:

а) утверждают региональный бюджет и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом региона (руководителем его высшего исполнительного органа);

в) в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления региона;

г) утверждаются программы социально-экономического развития региона;

д) устанавливаются региональные налоги и сборы, а также порядок их взимания;

е) утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов региона и отчеты об их исполнении;

ж) устанавливается порядок управления и распоряжения региональной собственностью, в том числе долями (паями, акциями) региона в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

з) утверждаются заключение и расторжение договоров региона;

и) устанавливается порядок назначения и проведения регионального референдума;

к) устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти региона;

л) устанавливается административно-территориальное устройство региона и порядок его изменения;

м) устанавливается система исполнительных органов государственной власти региона;

н) регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией/уставом и законами субъекта Федерации к его ведению и полномочиям.

Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти региона:

а) принимается регламент указанного органа, и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;

б) оформляется решение о наделении гражданина России по представлению Президента Федерации полномочиями высшего должностного лица региона (руководителя его высшего исполнительного органа); назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица региона, оформляется согласие на их назначение на должность;

в) назначается дата выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти региона;

г) назначается региональный референдум в случаях, предусмотренных законом региона;

д) оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу региона (руководителю его высшего исполнительного органа), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти региона, в назначении которых на должность этот орган законодательной власти принимал участие;

е) утверждается соглашение об изменении границ регионов;

ж) одобряется проект договора о разграничении полномочий;

з) назначаются на должность судьи конституционного/уставного суда региона и иное.

Право законодательной инициативы в законодательном органе региона принадлежит депутатам, высшему должностному лицу региона, представительным органам местного самоуправления. Конституцией/уставом региона право законодательной инициативы может быть предоставлено и иным органам, общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного региона.

Депутаты избираются гражданами России, проживающими на территории региона и обладающими активным избирательным правом. Депутатом может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий пассивным избирательным правом. Выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Органы исполнительной власти регионов имеют различное наименование:

– в республиках: правительства, советы и кабинеты министров, имеющие статус правительства, в них: министерства, агентства, службы, государственные комитеты, департаменты, главные управления, управления, отделы и так далее

– в иных регионах Российской Федерации: правительства, администрации, в них: министерства, агентства, службы, комитеты, департаменты, главные управления, управления, отделы и так далее.

Руководители органов исполнительной власти по разному называются в основных законах субъектов Федерации.

а) президент республики;

б) глава республики;

в) председатель правительства;

г) глава республики, председатель правительства;

д) губернатор края, области, автономного округа, города федерального значения;

е) глава администрации края, области;

ж) губернатор (глава администрации) края, области или глава администрации (губернатор) края, области;

з) мэр города федерального значения.

Как бы то ни было, правовой статус высшего должностного лица субъектов РФ отличен от статуса Президента России. В отличие от Президента РФ, который на конституционном уровне институционально выведен из системы разделения властей, президенты республик в составе Российской Федерации, губернаторы, главы администраций краев, областей, городов федерального значения, автономных округов и автономной

области относятся к исполнительным органам государственной власти и возглавляют их.

Они утверждаются Законодательным органом по представлению Президента РФ.

Формирование и функционирование исполнительного органа власти региона может быть осуществлено по нескольким вариантам:

– исполнительный орган государственной власти формируется представительным органом государственной власти (это парламентарная форма правления).

– исполнительный орган государственной власти возглавляет и формирует высшее должностное лицо (президент, губернатор) самостоятельно. Исполнительный орган (правительство) полностью ответственно перед высшим должностным лицом региона (это президентская форма правления);

– исполнительный орган ответственен и перед высшим должностным лицом региона и перед его представительным органом. Высшее должностное лицо не является главой исполнительной власти непосредственно, эти функции осуществляет глава правительства (это смешанная форма правления).

Структура исполнительных органов государственной власти региона определяется высшим должностным лицом региона (руководителем его высшего исполнительного органа государственной власти) в соответствии с конституцией/уставом региона.

Высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем его высшего исполнительного органа) может быть только гражданин России, достигший 30 лет. Также указанное должностное лицо не может быть одновременно депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации Федерального Собрания, судьей, замещать иные государственные должности Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта Федерации или государственные должности государственной службы субъекта Федерации, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Гражданин России может быть наделен полномочиями указанного должностного лица на срок не более пяти лет.

Указанное должностное лицо:

а) представляет регион в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти региона, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических

связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени данного региона;

б) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти региона;

в) формирует высший исполнительный орган государственной власти региона в соответствии с региональным законодательством и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти региона;

г) вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти региона, а также созывать этот вновь избранный орган на первое заседание ранее срока, установленного конституцией (уставом) региона;

д) вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти региона с правом совещательного голоса; обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти региона с его иными органами государственной власти и в соответствии с федеральным законодательством может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти региона с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

е) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией/уставом и законами региона.

К основам деятельности высшего исполнительного органа государственной власти региона относится следующее:

– он является постоянно действующим органом его исполнительной власти;

– он обеспечивает исполнение Конституции Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Федерации, конституции/устава, законов и иных нормативных правовых актов субъекта Федерации на его территории.

Высшее должностное лицо региона (руководитель его высшего исполнительного органа) на основании и во исполнение Конституции Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Федерации, постановлений Правительства Федерации, конституции/устава и законов региона издает указы (постановления) и распоряжения. Указанные акты, принятые в пределах его полномочий, обязательны к исполнению на территории региона.

Рассмотрим систему органов власти на примере Пензенского региона.

Высшим должностным лицом Пензенской области является Губернатор Пензенской области. Губернатор Пензенской области возглавляет высший исполнительный орган государственной власти Пензенской области.

Решение Законодательного Собрания Пензенской области о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями Губернатора Пензенской области по представлению Президента РФ считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Пензенской области.

Губернатор:

- обеспечивает и защищает права и свободы граждан, территориальную целостность Пензенской области, законность и правопорядок;

- обнародует Устав Пензенской области, законы Пензенской области;

- имеет право отклонить законы, принятые Законодательным Собранием Пензенской области, кроме законов о внесении изменений в Устав Пензенской области и законов Пензенской области, одобренных при повторном рассмотрении в ранее принятой редакции не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания;

- определяет основные направления социально-экономической политики и развития внешнеэкономических связей Пензенской области;

- представляет Пензенскую область в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени Пензенской области;

- назначает в соответствии с федеральным законом члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от исполнительного органа государственной власти Пензенской области;

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти Пензенской области с иными органами государственной власти Пензенской области и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти Пензенской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- в соответствии с установленной законом Пензенской области системой исполнительных органов государственной власти Пензенской области определяет структуру исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

- формирует Правительство Пензенской области и принимает решение о его отставке;

– в пределах своих полномочий награждает наградами Пензенской области, присваивает почетные звания и классные чины.

Правительство Пензенской области является высшим постоянно действующим исполнительным органом государственной власти Пензенской области и возглавляет иные органы исполнительной власти Пензенской области.

Правительство Пензенской области обеспечивает исполнение на территории Пензенской области Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Устава Пензенской области, законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области.

Правительство Пензенской области по вопросам соблюдения и исполнения законов Пензенской области, исполнения бюджета Пензенской области, соблюдения установленного порядка управления и распоряжения собственностью Пензенской области подотчетно Законодательному Собранию Пензенской области.

Правительство Пензенской области разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Пензенской области, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения и экологии.

Правительство Пензенской области в пределах своих полномочий:

– руководит работой исполнительных органов государственной власти Пензенской области и контролирует их деятельность;

– может для осуществления своих полномочий создавать территориальные органы исполнительных органов государственной власти Пензенской области, назначать соответствующих должностных лиц;

– формирует исполнительные органы государственной власти Пензенской области, утверждает положения о них, устанавливает предельную численность их работников и размер ассигнований на содержание исполнительных органов государственной власти Пензенской области в пределах средств, предусмотренных на эти цели в бюджете Пензенской области;

– назначает на должность и освобождает от должности руководителей иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области, заместителей руководителей иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области, руководителей государственных унитарных предприятий, организаций и учреждений Пензенской области, утверждает членов коллегий исполнительных органов государственной власти Пензенской области;

– вправе отменять акты исполнительных органов государственной власти Пензенской области или приостанавливать их действие;

– вправе в соответствии с действующим законодательством учреждать предприятия, организации и учреждения, образовывать координационные, совещательные, а также иные органы при Правительстве Пензенской области;

– обеспечивает на территории Пензенской области исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Пензенской области, законов Пензенской области, постановлений и распоряжений Губернатора Пензенской области, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пензенской области;

– осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

– осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;

– разрабатывает для представления Губернатором Пензенской области в Законодательное Собрание Пензенской области проект бюджета Пензенской области, а также проекты программ социально-экономического развития Пензенской области;

– исполняет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством.

Правительство Пензенской области состоит из членов Правительства Пензенской области:

- Председателя правительства Пензенской области;
- первого заместителя (первых заместителей) Председателя Правительства Пензенской области;
- заместителей Председателя Правительства Пензенской области;
- министров Пензенской области;
- руководителей иных исполнительных органов государственной власти Пензенской области по решению Губернатора Пензенской области.

Председатель Правительства Пензенской области назначается Губернатором, наделенный в связи с этим следующими полномочиями:

– организует работу Правительства Пензенской области;

– исполняет обязанности Губернатора Пензенской области в случаях, предусмотренных Уставом Пензенской области;

– по поручению Губернатора Пензенской области может представлять Правительство Пензенской области в отношениях с государственными органами и иными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, их должностными лицами, а также с гражданами;

– председательствует на заседаниях Правительства Пензенской области, кроме случаев, когда заседания Правительства Пензенской области ведет Губернатор Пензенской области;

– осуществляет координацию отдельных направлений деятельности Правительства Пензенской области и может давать поручения другим членам Правительства;

– обеспечивает взаимодействие Правительства Пензенской области с другими органами государственной власти, органами местного самоуправления;

– систематически информирует Губернатора Пензенской области о работе Правительства Пензенской области;

– осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, законами Пензенской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Пензенской области.

Аппарат управления регионом представлен в прил. 1.

На местах осуществляется местное самоуправление, отличное от государственного управления и призванное обеспечивать текущую управленческую деятельность на местах (муниципальных образованиях).

Так, структура органов местного самоуправления в городе Пензе включает:

1) представительный орган города Пензы – Пензенскую городскую Думу;

2) высшее должностное лицо города Пензы – Главу города Пензы, избираемого Пензенской городской Думой из своего состава и исполняющего полномочия председателя Пензенской городской Думы;

3) исполнительно-распорядительный орган города Пензы – администрация города Пензы.

4) иные органы местного самоуправления, к которым относятся:

– администрация Железнодорожного района города Пензы;

– администрация Ленинского района города Пензы;

– администрация Октябрьского района города Пензы;

– администрация Первомайского района города Пензы;

– Финансовое управление города Пензы;

– Социальное управление города Пензы;

– Управление образования города Пензы;

– Управление культуры города Пензы;

– Управление здравоохранения города Пензы;

– Управление транспорта и связи города Пензы;

– Управление жилищно-коммунального хозяйства города Пензы;

– Комитет по физической культуре, спорту и молодежной политике города Пензы.

1.5. Государственная региональная политика

Как уже отмечалось, неравенство условий развития регионов является объективной основой регионального управления, которое выражается, прежде всего, в реализации государственной региональной политики.

Региональная политика государства – сфера деятельности по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, отражающая как взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между собой. Региональная политика представляет собой систему законодательных, административных, природоохранных мер, способствующих более рациональному размещению производительных сил, сглаживанию различий в уровнях развития отдельных регионов.

Как правило, выделяют следующие *виды региональной политики*: экономическую, социальную, демографическую, экистическую (поселенческую), экологическую, научно-техническую.

Цель региональной политики – обеспечить сбалансированность в региональном развитии, сгладить, ликвидировать территориальные диспропорции. Эта цель требует того, чтобы в региональной политике соблюдался определенный баланс: централизации и децентрализации, державности и автономности, естественных различий и нивелирования.

В качестве *объекта региональной политики* выступает регион, точнее, социально-экономический регион, т.к. эта политика направлена на сглаживание прежде всего территориальных диспропорций социально-экономического характера. Управляющее воздействие может быть направлено на производственные, социальные, денежно-финансовые и т.д. региональные объекты (рис. 4): экономический цикл; отраслевая и территориальная структура хозяйства; условия накопления капитала; занятость; денежное обращение; цены; НИОКР; условия конкуренции; социальные отношения; подготовка и переподготовка кадров; окружающая среда; внешнеэкономические связи.



Рис. 4. Направления реализации региональной политики

Субъектами региональной политики являются органы, наделенные специальными полномочиями на местном, региональном, государственном, межгосударственном уровнях.

Средства региональной политики разнообразны: финансовые или экономические (помощь, льготы, штрафы и т.п.), административные (разрешения и запреты), инфраструктурные (строительство путей сообщения).

Административные методы регулирования регионального развития базируются на отношениях власти и подчинения, характерных для властных структур, и осуществляются в форме:

- административных распоряжений, постановлений, адресуемых субъектам регионального воспроизводственного процесса, воздействующих на конкретно сложившуюся ситуацию;
- правил, регулирующих деятельность функционирующих в регионе предприятий и организаций различных форм собственности (нормативное регулирование);
- рекомендаций, а также контроля (например, финансово-бюджетного) и надзора (например, санитарно-эпидемиологического).

Сущность *экономических методов* состоит в косвенном воздействии на процесс регионального воспроизводства – через экономические интересы субъектов с помощью таких рычагов, как налоги, льготы, кредиты, субвенции и др., по возможности без прямого вмешательства местных органов управления, но в установленных этими органами рамках. Таким образом, в основе экономических методов регулирования лежат экономическая заинтересованность и ответственность предприятий и организаций – субъектов регионального воспроизводственного процесса за последствия принимаемых решений и участие в выполнении задач комплексного социально-экономического развития региона.

Механизм реализации региональной политики включает распределение ресурсов, прежде всего финансовых, госзаказ, госконтракт, различные спецпрограммы (проблемные, целевые).

Основными методами региональной политики являются прогнозирование и программирование.

Прогнозирование – метод вероятного планирования, в котором предсказание будущего опирается на накопленный опыт и текущие предположения относительно будущего.

Программирование – применение программно-целевого метода при составлении государственного бюджета и смет расходов и доходов других звеньев финансовой системы. Включает прогнозирование общего уровня расходов и их основных групп, установление приоритетов и пропорций финансирования в процессе разработки бюджетной политики, формирование программ расходов по намеченным мероприятиям.

Выделение регионального аспекта при разработке общероссийских прогнозов и программ дает субъектам Федерации необходимые ориентиры, которые позволят им определить господствующие тенденции, примерные количественные параметры социально-экономического развития, место во внутрироссийском разделении труда, произвести корректировку в прогнозируемой динамике общероссийского и региональных рынков. Причем в проектах долгосрочных и среднесрочных прогнозов должны быть отражены вопросы не только совершенствования региональной экономической политики, но и региональной социальной политики, региональной политики в сфере занятости, обеспечения экологической безопасности в области международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, повышения уровня жизни населения.

Исходными пунктами разработки являются: прогнозирование платежеспособного спроса и его регионального распределения, изучение региональных рынков, оценка финансов, природно-ресурсного потенциала, выявление путей и средств активизации собственного потенциала каждого региона для решения всех важнейших социально-экономических проблем их развития.

К числу *методов государственного регулирования регионального развития и регионального воздействия* относят: фискальную политику (налоговое регулирование); монетаристскую политику (субсидируемые кредиты, инвестиционные субвенции, дотации), тарифную политику, прямую селективную поддержку жизнеспособности предприятий, фирм, предпринимателей; регулирование свертывания экономически бесперспективных производств, стимулирование развития сектора услуг и др.

1.6. Реализация региональной политики в Российской Федерации

Региональная политика как системное явление появилась в советское время. Разработка ее теоретико-методологических основ неразрывно связана с началом работ по экономическому районированию, административно-территориальному устройству СССР.

Свое правовое оформление региональная политика РФ получила в 1996 г. Третьего июня 1996 г. Указом Президента РФ были утверждены «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» (далее «Основные положения»), а 7 декабря 1996 г. появилось Постановление Правительства «О совершенствовании механизма государственной поддержки развития регионов РФ».

В «Основных положениях» дано определение региональной политики в РФ. Это «система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием

регионов страны, а также механизм их реализаций». В тексте президентского Указа говорится, что документ «Основные положения региональной политики в РФ» разработан «в целях укрепления государственности РФ, совершенствования федерализма, формирования условий для более эффективного и гармоничного развития регионов, а также для обеспечения благосостояния населения страны». В нем обозначены основные цели региональной политики в РФ, задачи в области развития федеративных отношений, основные положения федеративных отношений, основные положения региональной экономической политики, методы и формы ее реализации, основные положения региональной политики в социальной сфере, региональные аспекты национально-этнических отношений.

Главными формами реализации региональной политики являются следующие:

- разработка и осуществление федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов;
- участие государства в наиболее эффективных инвестиционных проектах с использованием конкурсно-контрактных систем их реализации;
- размещение федеральных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд и наукоемких производств;
- создание условий для активизации международных экономических связей регионов и др.

В последние годы сделаны существенные попытки государства поставить региональную политику на новые рельсы, что нашло свое отражение в государственной программе РФ «Региональная политика и федеративные отношения», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 N 307.

В соответствии с этим документом, целью региональной политики признается обеспечение сбалансированного развития субъектов Российской Федерации. Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию программы составляет 149161604 тыс. рублей

В соответствии с этой программой реализуются следующие подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Совершенствование федеративных отношений и механизмов управления региональным развитием»;
- подпрограмма 2 «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России»;
- подпрограмма 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»;
- федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 – 2020 годы)»;

– федеральная целевая программа «Сохранение и восстановление комплекса духовного, культурного, природного наследия и развития инфраструктуры Соловецкого архипелага на 2014-2019 годы»

Важнейшие ожидаемые результаты программы – сокращение дифференциации соотношения темпов роста показателей экономического развития (реальные располагаемые денежные доходы населения, объем инвестиций в основной капитал, объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации) по 10 субъектам Российской Федерации с наибольшим значением и 10 субъектам Российской Федерации с наименьшим значением показателей с 135 до 110 процентов.

Эффективность региональной политики в РФ в огромной степени зависит от степени согласования интересов федерального центра, субъектов Федерации и органов местного самоуправления в финансовой сфере. Пока это согласование сопряжено со многими проблемами. Отметим основные:

1. Проблема типологизации регионов и определения приоритетности регионов, нуждающихся в реальной поддержке.

2. Проблема невыполнения многих программных решений, касающихся регионов.

3. Проблема наполнения бюджета региона собственными доходами, в основном налоговыми поступлениями.

Например, в 6 регионах доля собираемых налогов, зачисляемая непосредственно в местные бюджеты, – менее 50 %, в 61 – от 50 до 70 %. В этом смысле Москва оказалась в феноменальном положении: «Ростелеком» обеспечивает телефонную связь по всей стране, РАО «ЕЭС» производит электроэнергию и освещает всю страну, однако налоговые поступления идут только в Москву.

4. Проблема несовершенства методики распределения трансфертов из федерального бюджета.

Трансферты составляют значительную часть всей федеральной помощи, но при этом они плохо контролируются как сверху, так и снизу. Вопрос о межбюджетных отношениях сегодня является одним из острых.

Надо отметить, что ни в СССР, ни в России никогда не существовало четкой политики в распределении средств, как и самой типологизации регионов по приоритетности финансирования. Впервые официальный документ, вносящий хоть какую-то ясность в этот противоречивый вопрос, появился в 2001 году в виде проекта федерального закона «Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации», который получив одобрение в двух первых чтениях в 2003 году, был отложен на долгое время, и в 2011 году отклонен Государственной Думой. Критерием депрессивности отдельных территорий России, в соответствии

с этим документом, признавался многократный спад производства в основных отраслях экономики территории, произошедший в течение последних 12 лет, высокий уровень безработицы и отставание доходов населения от величины прожиточного минимума в конкретном регионе. По различным методикам подсчета, в России к депрессивным регионам можно отнести от 43 до 80 регионов страны. В научной литературе высказывается мнение, что по значениям трех показателей: темпы спада производства, доход на душу населения, уровень безработицы, – пять субъектов отстают от остальных регионов настолько сильно, что их правильнее было бы назвать территориями социально-экономического бедствия (это Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкессия, Калмыкия, Адыгея и Дагестан).

Таким образом, основной вопрос остается нерешенным, хотя первые попытки в этом направлении сделаны, и связано это с принятием в конце 2011 года Федерального закона № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который начинает историю с чистого листа и вводит новый термин «зона территориального развития» взамен действующего термина «особая экономическая зона» (Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»). Он вносит существенные изменения в порядок признания таких зон и методике их определения. В соответствии с ним, зоной территориального развития в Российской Федерации признается часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения социально-экономического развития субъекта Российской Федерации путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки.

Зоны территориального развития могут совпадать с границами муниципальных образований, включать несколько муниципальных образований, находящиеся на территории одного субъекта Российской Федерации, который должен входить в утвержденный Правительством перечень субъектов РФ. Для этого необходимо, чтобы 9 установленных показателей за десятилетний период были ниже предельных значений, которые установлены Постановлением Правительства РФ от 13 февраля 2013 г. № 115 (табл. 1).

На основе данных показателей рассчитывается интегральный показатель социально-экономического развития с учетом веса каждого из них. Под эти критерии могут подпадать и депрессивные территории, и по классической классификации – отсталые и кризисные регионы.

Т а б л и ц а 1

Показатели субъекта РФ для включения в перечень регионов, в которых могут создаваться зоны территориального развития

Показатель	Вес показателя	Предельное значение
1. Доля работников хозяйственных товариществ и обществ, акции (доли) в уставном (складочном) капитале которых не принадлежат Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям	1	60 %
2. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации	5	0,6
3. Среднегодовые показатели развития промышленного производства	5	181,3 тыс. рублей на душу населения
4. Среднегодовые показатели развития производства сельскохозяйственной продукции	5	15,8 тыс. рублей на душу населения
5. Величина, характеризующая отношение среднедушевого дохода гражданина к прожиточному минимуму	3	313 %
6. Показатель миграционного прироста	2	0 человек на 10000 человек
7. Уровень смертности населения в трудоспособном возрасте	1	4,7 умершего на 1000 человек трудоспособного возраста
8. Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в объеме всего жилищного фонда	1	1,9 %
9. Доля длительной (более 1 года) безработицы	5	2,5 %

Учитывая опыт зарубежных стран в области предоставления помощи депрессивным территориям, законом регламентируется порядок признания таких регионов на основе инициативной заявки местных и региональных властей с предоставлением предлагаемой стратегии социально-экономического развития субъекта с указанием предполагаемых зон развития, мер поддержки, целевых показателей роста.

Меры государственной поддержки в зоне территориального развития включают:

- 1) предоставление бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации инвестиционных проектов;
- 2) создание объектов капитального строительства в области энергетики, транспорта, находящихся в государственной собственности;
- 3) предоставление резидентам в аренду земельных участков государственной или муниципальной собственности;
- 4) предоставление налоговых льгот и инвестиционного налогового кредита резидентам;

5) предоставление государственных гарантий Российской Федерации по кредитам, привлекаемым юридическими лицами, в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации;

6) предоставление из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в целях поддержки предпринимательской и иной экономической деятельности, осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

7) иные меры государственной поддержки в соответствии с федеральными законами и другими нормативными правовыми актами различных уровней.

Безусловно, в закон будут неоднократно вноситься изменения, сделан шаг на пути к правовому и методическому обоснованию регионов, нуждающихся в поддержке. Однако речь идет лишь о немногих территориях, на которых будут разрешены льготные режимы. Постановлением Правительства уточнено, что в перечень включаются 20 субъектов Российской Федерации, имеющих наименьшее значение интегрального показателя социально-экономического положения субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10 апреля 2013 года №326 «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, на территориях которых допускается создание зон территориального развития» строго очерчен круг регионов с самыми низким уровнем социально-экономического развития. Это:

1. Республика Адыгея.
2. Республика Алтай.
3. Республика Бурятия.
4. Республика Дагестан.
5. Республика Ингушетия.
6. Кабардино-Балкарская Республика.
7. Республика Калмыкия.
8. Карачаево-Черкесская Республика.
9. Республика Карелия.
10. Республика Северная Осетия – Алания.
11. Республика Тыва.
12. Чеченская Республика.
13. Забайкальский край.
14. Камчатский край.
15. Приморский край.
16. Амурская область.
17. Ивановская область.
18. Курганская область.
19. Магаданская область.
20. Еврейская автономная область.

Остается дискуссионным вопрос, каким образом будут перераспределяться средства между регионами, не вошедшими в указанный перечень субъектов. Вопрос правового закрепления существенных характеристик проблемных регионов, методики определения уровня развития региона, приоритетности финансирования и других методов поддержки остается открытым.

Важнейшим инструментом региональной политики является разработка и реализация государственных программ. Это могут быть федеральные целевые и собственно региональные.

В настоящее время в Пензенской области осуществляется более 40 долгосрочных целевых программ. Наиболее значимые из них представлены в прил. 2. Особое место в системе программ, направленных на развитие пензенского региона, занимает государственная программа «Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014-2020 годы». Она рассчитана на несколько лет, объем финансирования – более 1,740 млн рублей

Программа должна послужить развитию местного самоуправления и муниципальной службы в Пензенской области, снижению административных барьеров, оптимизации и повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг. Способствовать созданию условий в регионе для развития гражданского общества, увеличению мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, формированию информационной политики и развитию средств массовой информации.

К экономически значимым программам следует отнести:

Развитие мясного скотоводства в Пензенской области на 2014-2016 годы;

Развитие производства и переработки мяса птицы (за исключением кур бройлерных пород) в Пензенской области на 2014 – 2016 годы»;

«Создание логистических центров, направленных на обеспечение устойчивого развития картофелеводства, овощеводства, плодоводства и иной сельскохозяйственной продукции на территории Пензенской области на 2014 – 2016 годы»;

«Развитие молочного скотоводства в Пензенской области на 2014 – 2016 годы» и др.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятию регион
2. По каким критериям можно зонировать территорию Российской Федерации?
3. Чем отличаются федеральные округа от экономических районов?
4. В чем заключается сущность региональной экономики?
5. Что такое региональный хозяйственный комплекс?
6. Перечислите основные формы и методы государственного управления регионом.
7. Какие структуры входят в систему органов власти региона?
8. Дайте определение государственной региональной политике и перечислите инструменты ее реализации.

2. УПРАВЛЕНИЕ НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА

- 2.1. Составляющие налогово-бюджетной системы региона
- 2.2. Бюджет региона: состав, формирование и исполнение
- 2.3. Финансовая обеспеченность региона
- 2.4. Реализация налогово-бюджетной политики Пензенской области

2.1. Составляющие налогово-бюджетной системы региона

Как известно, бюджетная система РФ включает в себя уровни консолидированного бюджета страны, консолидированных бюджетов регионов и консолидированных районных бюджетов. Бюджетные отношения региона представляют собой часть финансовых отношений государственных органов власти с государственными, акционерными и частными предприятиями, а также населением по поводу формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов. Основными законодательными актами, регулирующими эту сторону экономики региона являются Федеральный закон РФ «Об основах бюджетной системы», Федеральный закон «Об основах налоговой системы в Российской Федерации», Налоговый и Бюджетный кодексы РФ, законодательные акты субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Бюджетная система региона включает в себя консолидированный бюджет и внебюджетные фонды (рис. 5).



Рис. 5. Бюджетная система региона

Консолидированный бюджет региона включает в себя непосредственно сам бюджет региона, бюджеты городов регионального подчинения, а также консолидированные районные бюджеты, каждый из которых объединяет административно входящие в состав района бюджеты местных органов власти. Местный бюджет – это бюджет муниципального образования, формирование, утверждение и исполнение которого осуществляется органами местного самоуправления.

Функции бюджетной системы региона:

- создание условий повышения уровня и качества жизни населения региона;
- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего на территории региона;
- развитие деловой активности в регионе путем направления региональных инвестиций, подконтрольных администрации, в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса через бюджет развития региона или путем прямых государственных инвестиций;
- выравнивание условий предпринимательства в территориальных образованиях региона путем развития производственной, социальной и рыночной инфраструктур.

2.2. Бюджет региона: состав, формирование и исполнение

Бюджет региона является формой образования и расходования денежных средств в целях обеспечения в регионе функций органов государственной власти. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государственных органов.

Региональный бюджет выступает основным централизованным денежным фондом на территории, из которого происходит финансирование территориальных потребностей. Он финансирует предприятия местного подчинения, определяет уровень обязательных инвестиций в регионе. Через эти бюджеты реализуется социальная политика, балансируются потребности экономической и социальной сфер.

Формирование и использование бюджета основано на следующих принципах:

Принцип **единства** бюджета означает, что все доходы должны поступать на единый балансовый счет и точно также расходоваться с него по строго установленным направлениям.

Принцип **самостоятельности** местных бюджетов означает, что любое территориальное образование составляет свой бюджет в рамках имеющихся у него полномочий.

Принцип **сбалансированности** территориального бюджета означает, что его доходы и расходы должны быть равными по объемам.

Принцип **целевой направленности расходования средств** означает, что средства территориальных и местных бюджетов могут расходоваться строго по целевому назначению, утвержденному местными и центральными органами власти.

Бюджет состоит из равных в идеальном случае по величине доходов и расходов. Превышение доходной части над расходной называется профицитом бюджета, обратная ситуация именуется дефицитом бюджета.

Основные источники поступления доходов можно разделить на групп: налоговые и неналоговые.

Налоговые доходы регионального бюджета включают собственные налоги, т.е. налоги, которые полностью или частично закреплены на постоянной основе за региональным бюджетом, и регулирующие налоги, т.е. отчисления от налогов, перераспределяемые по установленным нормативам в порядке бюджетного регулирования.

Собственных региональных налогов всего три:

- Транспортный налог
- Налог на игорный бизнес
- Налог на имущество организаций.

Значение собственных налогов в доходной части территориального бюджета невелико: не выше 5 % от общей доходной базы.

Все местные налоги можно подразделить на поимущественные и налоги на определенные виды деятельности. Объектом поимущественного дохода являются земля, строительство и другая недвижимость. К налогам на определенные виды деятельности можно отнести налог на предпринимательскую деятельность, а также профессиональную и артистическую. В местные бюджеты поступает 100 % таких налогов, как единый сельскохозяйственный, налог на землю, ЕВНД и др.

В целом же Консолидированный бюджет региона (применительно к области) формируется за счет следующих налогов и сборов:

- налога на прибыль (до 90 %);
- налога на доходы игорных домов (100 %);
- госпошлины за исключением госпошлины по делам, рассматриваемым в судах, – 100 %;
- акциза на спирт, водку и ликеро-водочные изделия – 50 %;
- прочих акцизов, за исключением акцизов на нефть, бензин, газ, автомобили – 100 %;
- налога на имущество предприятий – 100 %;
- налога на имущество физических лиц – 100 %;
- подоходного налога с физических лиц, удерживаемого налоговыми органами с граждан, имеющих предпринимательский доход, – 100 %;

- подоходного налога с физических лиц, удерживаемого предприятиями, – 60 %;
- транспортного налога – 100 %;
- платы за пользование природными ресурсами – 60 % от общей суммы поступления, в том числе в местные бюджеты – 30 %;
- отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы – 100 %.

Регулирование структуры налоговых отчислений по уровням бюджетов может изменяться, что предусматривается изменениями, вносимыми в Налоговый кодекс РФ.

В структуре доходов консолидированного бюджета региона основное место занимает налог на прибыль, подоходный налог с физических лиц, акцизы, сборы и разные неналоговые доходы, налог на имущество.

Другой источник поступления средств в региональный и местные бюджеты – неналоговые доходы. Они отражают реальные возможности местных органов власти управлять принадлежащей им собственностью. К традиционным источникам неналоговых доходов относят доходы от управления госсобственностью (сдача в аренду госимущества и земли; дивиденды от использования госимущества, а также по акциям, принадлежащим государству) и доходы от ее продажи – приватизации госимущества. Кроме того, значительную часть в неналоговых доходах могут занимать штрафы и пени, выручка от оказания ведомственными структурами платных услуг.

Важным элементом доходной части бюджетов региона являются межбюджетные трансферты, которые выделяются из вышестоящих бюджетов нижестоящим в бюджетной системе РФ с целью сбалансирования бюджетов территорий. Таким образом, межбюджетные трансферты предназначены для передачи права расходования средств от бюджета высшего уровня к бюджету низшего уровня.

Величина расходов региона и входящих в него муниципальных образований связана с полномочиями местных органов власти. Кстати, доля дотаций и субвенций в территориальных расходах определяется как налоговым потенциалом территории, так и объемом закрепленных за ней полномочий по финансированию обязательных расходов.

При определении объема расходов госбюджета важно правильно определить объем текущих услуг, оказываемых территориальными финансами. Объем расходов, которые должны быть профинансированы территорией в обязательном порядке, – это расходы на удовлетворение собственных потребностей. Эта часть расходов должна финансироваться исключительно за счет собственных, а не регулирующих доходов.

Обязательные расходы территорий – это те денежные средства, которые тратятся по утвержденным центральным правительством направлениям. К таким расходам относятся выделения средств для социального

обслуживания граждан (жилище, здравоохранение, образование, транспорт и т.п.).

Дискреционные расходы – это денежные средства, которые тратятся территориальными администрациями в соответствии с утвержденными направлениями, но по собственному усмотрению. К ним относятся:

- управление;
- охрана правопорядка;
- дорожное хозяйство;
- образование;
- жилищно-коммунальное хозяйство и развитие территорий;
- здравоохранение и окружающая среда;
- социальные нужды;
- культура, спорт, досуг;
- уборка улиц;
- пожарная охрана;
- сбор и утилизация отходов.

В структуре расходов основное место занимают расходы на социально-культурные мероприятия, здравоохранение, образование, дорожное хозяйство, трансферты, жилищно-коммунальные услуги, а также расходы на содержание и функционирование самого аппарата управления регионом.

Система формирования, исполнения и контроля бюджета представлена на рис. 6.

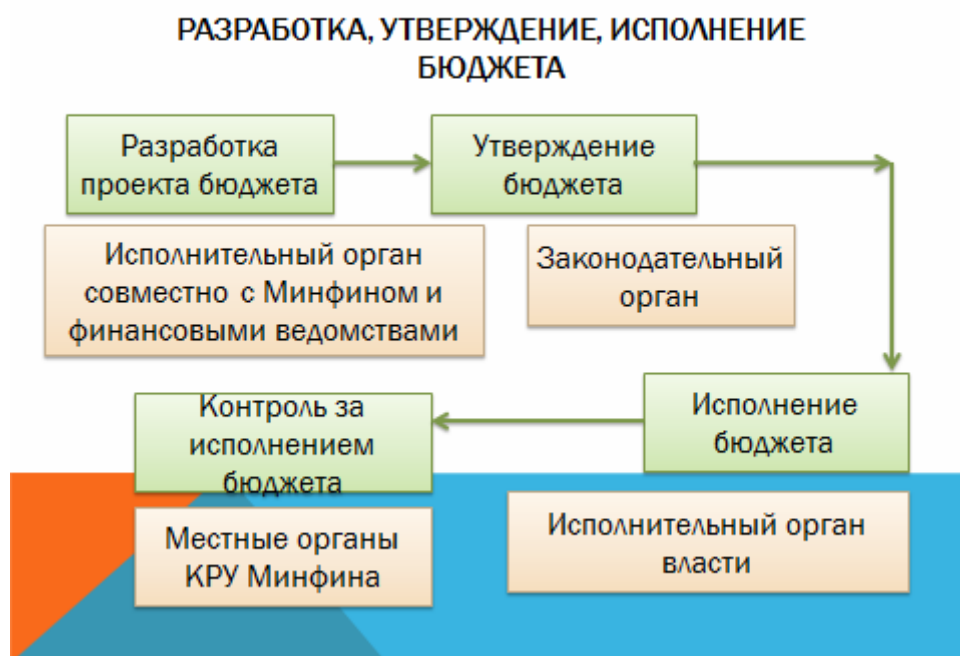


Рис. 6. Разработка, утверждение, исполнение бюджета региона

Исходной основой разработки проекта бюджета является прогноз экономического и социального развития региона на соответствующий год. Основным методом составления регионального бюджета – сценарное прогнозирование, суть которого состоит в рассмотрении нескольких вариантов развития экономики региона.

Основными параметрами прогноза социально-экономического развития являются: инфляция, ВВП, инвестиции, экспорт, импорт, доходы населения, расходы и доходы бюджета.

Годовой бюджет РФ составляется на один финансовый год, начинающийся с 1 января и заканчивающийся 31 декабря. В Великобритании, Японии, Канаде бюджетный год начинается с 1 апреля, а заканчивается 31 марта. В Швеции, Норвегии он длится с 1 июля по 30 июня. В США – с 1 октября по 30 сентября.

Составление проекта федерального бюджета начинается не позднее, чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года и осуществляется исполнительным органом региона в соответствии с бюджетной политикой, определенной в Бюджетном послании Президента РФ.

В проекте закона о бюджете должны содержаться следующие **основные характеристики бюджета**:

- общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета;
- бюджетный дефицит и источники его финансирования;
- показатели прогнозируемых доходов бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета;
- нормы отчислений от собственных доходов бюджета, передаваемых бюджетам других уровней бюджетной системы РФ;
- сведения о государственном долге и его пределы.

А также должны быть *установлены*:

- расходы бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов РФ;
- общий объем капитальных и текущих расходов бюджета;
- расходы и доходы целевых бюджетных фондов;
- объемы финансовой помощи бюджетам других уровней;
- распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета и иные показатели.

В настоящее время все большую значимость в процессе разработки проектов бюджетов получают бюджетные целевые программы, в том числе федеральные и ведомственные.

К проблемам составления обоснованного регионального бюджета можно отнести отражение налоговых поступлений от резидентов и нерезиден-

тов региона, учет «теневой» и «серой» экономики, обоснованный подход к исчислению дотаций из регионального бюджета.

Важнейшей частью бюджета региона является **региональный бюджет развития**, который отражает возможности государственного воздействия на инвестиционный процесс в регионе.

Целями разработки бюджета развития региона являются:

- поддержка важных (приоритетных) для экономики региона инвестиционных проектов;
- финансирование неэффективных, но насущно необходимых мероприятий по развитию экономики региона;
- предоставление возможности получения гарантий под кредиты на реализацию эффективных инвестиционных проектов.

Бюджет развития региона является составной частью регионального бюджета, средства которого используются для кредитования, инвестирования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов.

Направление денежных средств бюджета развития на финансирование инвестиционных проектов осуществляется исключительно на конкурсной основе на условиях возвратности, платности и срочности.

Усиление экономической и финансовой самостоятельности регионов не исключает необходимости перераспределения части федерального бюджета между субъектами Федерации. Более того, механизм объективного перераспределения части общих средств в форме непосредственной передачи их в бюджеты субъектов Федерации (трансфертов в виде дотаций, субвенций, субсидий) является важным условием укрепления Федерации.

Контроль за исполнением бюджета осуществляется местными органами КРУ Минфина (Контрольно-ревизионным Управлением Министерства финансов). Кроме того, региональная администрация осуществляет и текущий контроль, в частности, проводятся оперативные проверки целевого использования выделенных бюджетных средств.

2.3. Управление налогово-бюджетной системой региона

Основными элементами построения рациональной системы финансовых связей региона являются:

1. Установление материально-финансовой сбалансированности, означает согласованность материальных и финансовых пропорций в процессе функционирования и развития регионального хозяйственного комплекса.

2. Мобилизация свободных финансовых ресурсов, которая позволяет решить проблему обеспечения развития и расширения производства за счет внутренних возможностей.

3. Контроль за соблюдением пропорции между денежными доходами населения и возможностями потребительского рынка.

4. Создание условий для нормального денежного оборота. Эта задача решается путем разработки кассового плана, призванного поддерживать зависимость между заработной платой и другими денежными выплатами населению и результатами деятельности торговли и сферы обслуживания.

5. Обеспечение материально-финансовой сбалансированности инвестиционных процессов в регионе. Решение этой задачи во многом зависит от экономической структуры региона и возможностей развития материально-технической базы непродовольственной сферы.

Достижение сбалансированности материально-вещественных и финансово-стоимостных пропорций в экономике региона осуществляется путем разработки финансового баланса региона и регионального бюджета.

Финансовый баланс региона отражает все имеющиеся в регионе источники финансовых ресурсов и направления их использования.

Анализ сводного финансового баланса региона позволяет:

- выделить три группы доходов: а) доходы, которые образуются за счет распределения и перераспределения доходов предприятий, организаций и населения данного региона, т.е. собственные доходы; б) заемные средства – долгосрочные и краткосрочные кредиты; в) средства, выделяемые из других бюджетов, – вышестоящих и ведомственных;
- установить величину поступлений средств от населения, их роль в общей величине финансовых ресурсов региона и распределение между бюджетами;
- установить структуру расходов финансовых средств и участие региона в формировании других бюджетов;
- ответить на вопрос о способности региона существовать в условиях самофинансирования.

Региональный бюджет как инструмент прямого активного вмешательства государственных органов региона в процесс социально-экономического развития региона позволяет перераспределить средства бюджета с целью выравнивания уровней социально-экономического развития регионов.

В настоящее время в России принят способ выравнивания бюджетных доходов и расходов по регионам страны с помощью системы трансфертов в виде субсидий, субвенции, дотации.

Трансферты, предоставляемые регионам из федерального фонда поддержки регионов, обладают выраженной социальной ориентацией и призваны содействовать выравниванию бюджетной обеспеченности разных территорий в расчете на душу населения. Трансферты, называемые иногда также грантами, принято делить на общие и целевые. Общие трансферты используются для корректировки общих уровней доходов региональных бюджетов. Целевые выполняют функции, определенные федеральными органами, их размер необязательно зависит от уровня бюджет-

ной обеспеченности в расчете на душу населения. Если общие трансферты используются регионами по их усмотрению и не обусловлены встречным финансированием, то целевые трансферты связаны рядом условий. Поэтому целевые трансферты выделяются в самостоятельную группу, которую называют субвенциями.

Субвенции представляют денежные средства, выделяемые федеральным бюджетом или бюджетами регионов в пользу других регионов. Они имеют ярко выраженное целевое назначение. Неиспользование субвенций на цели, для которых они предназначены, влечет необходимость их возврата. Субвенции призваны стать одним из источников финансовых ресурсов для обеспечения саморазвития регионов.

Дотации есть средства безвозмездной бюджетной поддержки региона, обусловленной объективными неблагоприятными факторами, временными или постоянными. Дотации используются для финансовой поддержки определенных видов экономической деятельности, объектов, социальных процессов, категорий населения.

Для управления в налогово-бюджетной сфере региона следует различать понятия финансовой и бюджетной обеспеченности региона.

Финансовая обеспеченность региона представляет собой соотношение финансовых ресурсов региона и потребности в них, рассчитанной с учетом социальных нормативов и дифференциацией последних по важнейшим направлениям социально-экономического развития региона. **Бюджетная самообеспеченность региона** предполагает опору региона в основном на собственные возможности и источники поступлений в региональный бюджет, которые соизмеряются с расходами, достаточными для обеспечения уровня благосостояния населения, осуществления соответствующих социально-экономических программ.

В практике экономического анализа используются следующие показатели финансовой обеспеченности и бюджетной самодостаточности развития субъектов Федерации:

- объем финансовых ресурсов на душу населения;
- средний душевой доход;
- средний бюджетный доход на душу населения;
- средний бюджетный расход на душу населения;
- средняя заработная плата;
- стоимость потребительского набора;
- удельный вес потребительского набора в среднедушевых доходах;
- прожиточный минимум.

Эти показатели, рассчитанные по конкретному региону, сравниваются с соответствующими средними значениями по стране и по регионам соответствующей группы. Если эти показатели по региону ниже, чем в

среднем по группе, то считается, что финансовая обеспеченность региона находится на недостаточном уровне.

Важную роль в управлении налогово-бюджетной системой региона играет **налогово-бюджетная политика** – это политика, которая направлена на стабилизацию экономики с помощью бюджета и налоговой системы. Как правило, ее рассматривают на уровне государства, однако можно применить данный термин и к уровню региона, органы власти которого в процессе реализации общегосударственной политики могут вносить свои коррективы в установленных законом границах.

На выбор рациональной налогово-бюджетной политики региона существенное влияние оказывают объективно складывающиеся отношения между уровнем ставок налогообложения и фактическим поступлением налогов в бюджетную систему региона. Эта связь исследована американским экономистом Артуром Лаффером.

Кривая Лаффера – зависимость между налоговыми ставками и объемом налоговых поступлений, а также выявляющая налоговую ставку, при которой налоговые поступления достигают максимальных значений. По оценкам А. Лаффера допустимой предельной ставкой налоговых изъятий можно считать 30 % от суммы дохода; 40-50 %-е изъятие доходов сокращает сбережения населения, снижает заинтересованность в инвестировании. Высокие налоговые ставки, кроме того, побуждают налогоплательщиков использовать различные легальные (налоговое планирование) и нелегальные (теневые) способы уклонения от уплаты налогов. Более низкие ставки налогов, напротив, создают дополнительные стимулы к работе, инвестициям и инновациям и, как следствие, к подъему национального производства.

Таким образом, целью управления бюджетно-налоговой сферой в регионе является содействие развитию деловой активности ее хозяйствующих единиц для повышения эффективности экономики региона, а основными инструментами управления в рассматриваемой сфере являются: налоговые ставки и базы, система собственных и регулируемых налогов, межбюджетные трансферты.

2.4. Реализация налогово-бюджетной политики Пензенской области

Министерство финансов Пензенской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Пензенской области, осуществляющим проведение единой государственной финансовой, бюджетной и налоговой политики в Пензенской области.

В рамках проводимой программы реформирования региональных финансов Пензенской области в 2004–2008 годах и Программы повышения

эффективности бюджетных расходов в Пензенской области на 2011–2012 годы в регионе внедрен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления государственными финансами:

- сформирована необходимая нормативная правовая база, начиная с 2005 года применяются программно-целевой метод бюджетного планирования,

- осуществлен окончательный переход от сметного финансирования бюджетных учреждений к финансированию за выполнение государственных заданий на предоставление государственных услуг,

- проведена оценка результатов показателей качества финансового менеджмента исполнительных органов государственной власти Пензенской области.

Таким образом, в Пензенской области созданы предпосылки для формирования программного бюджета.

Министерство финансов Пензенской области формирует свои цели и задачи с учетом показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исходя из целевых ориентиров и задач развития Пензенской области на долгосрочную перспективу, определенных в Стратегии социально-экономического развития Пензенской области, утвержденной Законом Пензенской области от 04.09.2007 №1367-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» (с последующими изменениями), и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренными распоряжением Правительства Пензенской области от 08.10.2012 № 507-рП «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Если рассматривать структуру бюджета области (рис. 7), можно отметить, что 43 % бюджета представлено федеральными трансфертами, что свидетельствует о дотационном характере региона. Из оставшейся части большая доля приходится на налоги: налог на доходы с физических лиц, налог на прибыль организаций и акцизы. Неналоговые поступления занимают 1,3 % от общих доходов бюджета.

Отметим 10 крупнейших налогоплательщиков бюджета Пензенской области, доля поступлений от которых в налоговых доходах бюджета Пензенской области составляет более 20 %.

Это Пензенский филиал ЗАО МПБК «Очаково», Филиал ОАО «Сбербанк России» – Пензенское ОСБ №8624, СП Куйбышевской железной дороги – филиала ОАО «РЖД», ОАО «Визит», ООО «Объединенные Пензенские водочные заводы», ГКУ «Управление строительства и дорожного хозяйства Пензенской области», ФГУП ФНПЦ «ПО «СТАРТ» имени

М.В.Проценко», ООО «САМКО», ОАО ПТФ «Васильевская», ООО «Мебельная компания «Лером».



Рис. 7. Структура доходной части бюджета Пензенской области

Нормативы отчислений по налогам представлены прил. 3.

Рассматривая структуру расходов бюджета области (рис. 8), следует отметить, что в 2013 году 61,3 % расходов предусмотрены к использованию в 43 ведомственных целевых программах, 30,5 % расходов реализуется в 48 долгосрочных целевых программах. Приоритетные направления расходов – социальная поддержка населения (17,1 %), образование (15,5 %), здравоохранение (19,3 %), культура (5,6 %), поддержка сельского хозяйства (5,7 %), дорожное хозяйство (9,9 %), физкультура и спорт (2,1 %).

Расходы по приоритетным направлениям реализации Указа Президента представлены на рис. 9.

Бюджет Пензенской области по налоговым и неналоговым доходам за 2012 год выполнен на 94,6 %. Недовыполнение плана поступлений по налоговым и неналоговым доходам произошло вследствие снижения поступлений налога на прибыль и внесения запланированного к продаже имущества, находящегося в государственной собственности, в уставный капитал вновь созданного открытого акционерного общества в бюджет Пензенской области.

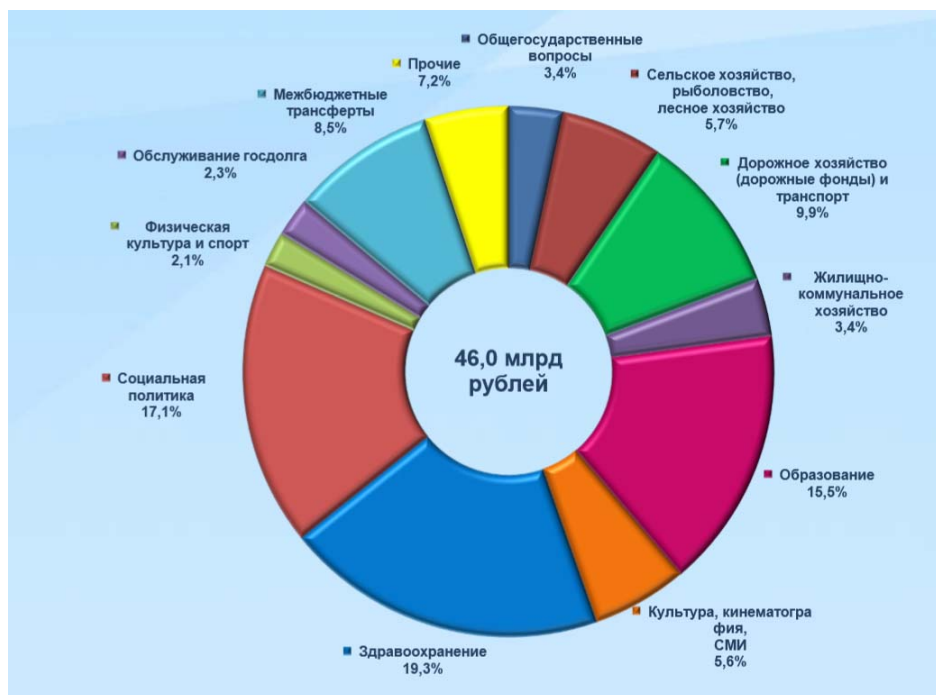


Рис. 8. Структура расходов бюджета Пензенской области



Рис. 9. Приоритетные расходы Пензенской области

Прогнозируется снижение темпов роста поступлений в 2014–2015 годах в связи с уменьшением норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Пензенской области, введением нормы об обязательном создании в муниципальных образованиях с 2014 года муниципальных дорожных фондов, передачей с 2014 года 20 % доходов,

получаемых в виде арендной платы и средств от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков, а также доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, из бюджета Пензенской области в бюджеты городских округов.

Анализ доходной базы бюджета Пензенской области позволяет сделать вывод о недостаточности темпов увеличения доходных источников для обеспечения в требуемом объеме всех выполняемых регионом обязательств, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, направленных на повышение уровня жизни населения.

Поэтому основной задачей исполнения бюджета в плановом периоде 2014–2015 годов является мобилизация дополнительных доходных источников.

С этой целью разработан план мероприятий по оздоровлению государственных финансов Пензенской области, который включает комплекс мер по увеличению доходов бюджета Пензенской области. Ожидаемый объем дополнительных доходов оценивается в сумме более 850 млн рублей.

В условиях снижения объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Пензенской области решающее значение для обеспечения стабильности и сбалансированности бюджетного процесса имеет проведение рациональной политики в области государственного долга.

За последние годы уровень государственного долга Пензенской области повысился, в связи с чем оптимизация управления государственным долгом и финансовыми активами является одной из актуальных целей бюджетной политики.

В ходе достижения этой цели предполагается решить ряд задач: оптимизировать объем и структуру государственного долга Пензенской области, усовершенствовать механизмы управления государственным долгом Пензенской области.

В настоящее время Пензенская область не имеет просроченной задолженности по долговым обязательствам. Результатом сбалансированной финансовой политики стало присвоение в 2012 году Пензенской области Международным рейтинговым агентством *Fitchratings* достаточно высоких краткосрочных и долгосрочных рейтингов в иностранной и национальной валюте (прогноз «Стабильный»).

Конечным результатом достижения цели оптимизации управления государственным долгом в 2014–2020 годах является сохранение экономически обоснованного объема государственного долга Пензенской области на уровне не выше 100 % доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Одна из приоритетных целей региональной политики – обеспечение сбалансированного социально-экономического развития муниципальных образований Пензенской области. Важнейшим инструментом влияния на социально-экономическое развитие территорий и эффективность деятельности органов местного самоуправления являются межбюджетные трансферты, предоставляемые из бюджета Пензенской области бюджетам муниципальных образований.

Решение вышеуказанных и других проблем будет осуществляться Министерством финансов Пензенской области в рамках государственной программы Пензенской области «Управление региональными финансами и государственным долгом Пензенской области на 2014–2020 годы», утвержденной Правительством Пензенской области 04 октября 2013 года №747-пП. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы из бюджета Пензенской области составляет 65 557 308,1 тыс. рублей.

Целью данной программы является проведение единой государственной финансовой, бюджетной и налоговой политики в Пензенской области:

- 1) обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и организация бюджетного процесса;
- 2) управление государственным долгом Пензенской области;
- 3) совершенствование межбюджетных отношений;
- 4) эффективное размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пензенской области

Программа включает в себя 4 подпрограммы:

1. Управление государственным долгом Пензенской области.
2. Предоставление межбюджетных трансфертов.
3. Обеспечение деятельности Министерства финансов Пензенской области.
4. Эффективное размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Пензенской области.

В рамках государственной программы предусматривается принятие мер по совершенствованию межбюджетных отношений в Пензенской области.

В качестве целевого показателя, характеризующего результативность выполнения задачи по совершенствованию межбюджетных отношений, используется такой, как перечисление предусмотренных государственной программой межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области местным бюджетам в объеме, утвержденном законом Пензенской области о бюджете Пензенской области на очередной финансовый год и плановый период.

В числе важнейших задач, решение которых должно быть обеспечено в ходе реализации государственной программы – эффективное размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание

услуг для нужд Пензенской области. Реализация данной задачи позволит увеличить экономию бюджетных средств за счет эффективного размещения государственных заказов.

При этом целевым показателем, определяющим степень выполнения этой задачи, является количество размещенных заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме. Указанный показатель выбран в качестве целевого как наиболее полно характеризующий антикоррупционную направленность законодательства о размещении заказов, так как в результате перехода на проведение открытых аукционов в электронной форме риски сговора и давления участников размещения заказа минимизированы за счет установления конфиденциальности подачи заявок на электронную торговую площадку, исключая возможность идентифицировать кого-либо из поставщиков до подведения ценовых итогов электронного аукциона.

При реализации государственной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- риски, связанные с изменением бюджетного и налогового законодательства;

- финансовые риски, которые связаны с финансированием государственной программы не в полном объеме за счет бюджетных средств, увеличением заемных средств в рамках управления государственным долгом вследствие изменения учетных ставок Центрального банка Российской Федерации, изменением уровня инфляции, принятием новых расходных обязательств без источника финансирования, кризисными явлениями.

В целях управления указанными рисками в ходе реализации государственной программы предусматриваются:

- проведение мониторинга федерального и регионального законодательства;

- разработка и принятие нормативных правовых актов Пензенской области, регулирующих отношения в сферах управления государственными финансами и размещения государственного заказа;

- принятие иных мер в пределах полномочий Министерства финансов Пензенской области.

1 подпрограмма по управлению государственно долгом Пензенской области актуализируется в связи с постоянным ростом долговых обязательств области.

Общие данные по структуре государственного долга Пензенской области и расходах на его обслуживание за последние годы приведены в табл. 2.

Т а б л и ц а 2

Динамика долговых обязательств Пензенской области

Вид долгового обязательства	На 01.01.2011 (2010 год)		На 01.01.2012 (2011 год)		На 01.01.2013 (2012 год)	
	всего (тыс. руб.)	уд.вес в общем объеме долга (%)	всего (тыс. руб.)	уд.вес в общем объеме долга (%)	всего (тыс. руб.)	уд.вес в общем объеме долга (%)
1	2	3	4	5	6	7
Кредиты, полученные от кредитных организаций	4 100 000,0	68,2	7 000 000,0	65,8	8 200 000,0	60,6
Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Пензенской области от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 913 787,5	31,8	3 495 259,9	32,9	5 220 477,5	38,5
Государственные гарантии Пензенской области	-	-	138 999,3	1,3	121 303,4	0,9
Объем государственного долга Пензенской области	6 013 787,5	100	10 634 259,2	100	13 541 780,9	100
Расходы бюджета Пензенской области на обслуживание государственного долга Пензенской области	357 311,9		451 773,4		720 651,9	

Приведенные в таблице данные свидетельствуют, что наибольший удельный вес в государственном долге Пензенской области составляет задолженность по кредитам, полученным от кредитных организаций.

В настоящее время ввиду ограниченности доходных источников покрытия дефицита бюджета, возникает необходимость привлечения таких источников финансирования дефицита бюджета, как:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации;
- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По итогам 2012 года размер государственного долга Пензенской области увеличился на 2 907 521,7 тыс. рублей или на 27,3 % по сравнению с 2011 годом, объем заимствований бюджета Пензенской области увеличился при этом на 717 844,3 тыс. рублей или на 10,3 % по сравнению с 2011 годом. Размер ставок за пользование привлекаемыми кредитами кредитных организаций увеличился в среднем с 7,68 % до 9,38 % годовых.

Помимо планируемых долговых и расходных обязательств существенную нагрузку на бюджет Пензенской области составляют действующие долговые обязательства Пензенской области. Так, в 2013 году подлежат погашению долговые обязательства Пензенской области в общей сумме 4 417 418,8 тыс. рублей. В связи с вышеизложенным расходы на обслуживание государственного долга в 2012 году увеличились на 59,5 % по сравнению с уровнем 2011 года.

Основной целью подпрограммы является оптимизация управления государственным долгом Пензенской области. Для этого необходимо решить следующие задачи.

1. Оптимизация объема и структуры государственного долга Пензенской области, соблюдение установленного законодательством ограничения объема государственного долга.

Для решения данной задачи необходимо обеспечить ограничение неоправданных заимствований и оптимизацию структуры государственного долга. Привлечение новых заимствований производить на конкурсной основе с выбором наиболее льготных условий кредитования.

2. Соблюдение установленного законодательством ограничения предельного объема расходов на обслуживание государственного долга.

Главным направлением для решения данной задачи является использование таких методов сокращения расходов на обслуживание государственного долга Пензенской области, как:

- досрочное погашение долговых обязательств Пензенской области;
- погашение задолженности по кредитам, привлеченным в кредитных организациях и привлечение кредитов в кредитных организациях на условиях, позволяющих сократить их стоимость.

2 подпрограмма «Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Пензенской области» направлена на достижение повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по реализации их полномочий, а также качества управления муниципальными финансами, которое в наибольшей мере позволит удовлетворить спрос граждан на муниципальные услуги с учетом объективных различий в потребностях населения и особенностей социально-экономического развития территорий.

Основной целью подпрограммы является создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Пензенской области.

Для достижения основной цели необходимо решение следующих задач:

1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пензенской области.

Реализация данной задачи направлена на:

- внедрение объективных и прозрачных механизмов распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Пензенской области;
- развитие и эффективное использование налогового потенциала муниципальных образований Пензенской области;
- обеспечение доступа граждан к основным муниципальным услугам и социальным гарантиям вне зависимости от места их проживания.

2. Финансовое обеспечение полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Реализация данной задачи направлена на:

- обеспечение предоставления местным бюджетам субвенций в объеме, установленном федеральным и (или) региональным законодательством;
- повышение прозрачности распределения и предоставления субвенций из бюджета Пензенской области.

3. Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами.

Реализация данной задачи направлена на:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- вовлечение муниципальных образований в реформирование бюджетного процесса;
- повышение эффективности и результативности бюджетных расходов муниципальных образований Пензенской области;
- формирование в составе бюджета Пензенской области стимулирующей финансовой помощи.

4. Оказание муниципальным образованиям дополнительной финансовой поддержки для осуществления закрепленных за ними законодательством полномочий.

Реализация данной задачи направлена на:

- укрепление финансовой самостоятельности муниципальных образований;
- повышение качества и объема предоставляемых муниципальных услуг;
- создание заинтересованности органов местного самоуправления в осуществлении приоритетных расходов в условиях проведения структурных реформ в муниципальных образованиях;
- развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований.

Подпрограмма 3 «Обеспечение деятельности Министерства финансов Пензенской области» имеет цель – проведение единой бюджетной политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов бюджет-

ной системы, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств.

Для этого поставлены следующие задачи:

- 1) повышение уровня бюджетного самообеспечения;
- 2) эффективное функционирование казначейской системы исполнения бюджета по расходам;
- 3) формирование и организация исполнения бюджета Пензенской области;
- 4) совершенствование форм и методов планирования доходной части бюджета Пензенской области;
- 5) осуществление финансового контроля.

Бюджетная политика подразумевает долгосрочную сбалансированность бюджета Пензенской области. Результатом повышения уровня бюджетного самообеспечения является поддержание финансовой стабильности как основы устойчивого социально-экономического развития Пензенской области. В рамках решения этой задачи Министерство обеспечивает ограничение отношения дефицита бюджета к объему доходов бюджета Пензенской области без учета безвозмездных поступлений.

Финансирование расходов осуществляется с единого счета бюджета по заявкам главных распорядителей бюджетных средств и исполнительных органов государственной власти Пензенской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и государственных автономных учреждений, на лицевые счета каждого учреждения, открытые в Министерстве, в разрезе показателей бюджетной классификации, исходя из сроков выплаты заработной платы, условий оплаты по зарегистрированным контрактам (договорам) с поставщиками продукции (работ, услуг) в соответствии с представленными документами оплаты.

В центральной базе данных автоматизированной системы управления бюджетным процессом регистрируются конкурсные заявки на размещение государственных заказов для казенных учреждений, для нужд государственных бюджетных и государственных автономных учреждений (далее – бюджетных и автономных учреждений), с последующей регистрацией заключенных контрактов (договоров) после проведения торгов, что способствует осуществлению расходов только в пределах утвержденных лимитов.

Результатом проведенной работы явилось следующее:

- денежные обязательства получателей бюджетных средств, а также бюджетных и автономных учреждений Пензенской области, превышающие выделенные им ассигнования, не регистрировались и, вследствие этого, не принимались к оплате;
- оперативная отчетность формировалась по всем поставщикам услуг в целом и по каждому в отдельности в разрезе объемов заключенных, выполненных и оплаченных договоров, а также кредиторской задолженности;

- оперативно формировалась информация о состоянии расчетов бюджета Пензенской области с поставщиками товаров (работ, услуг);
- обеспечена своевременность зачисления и списания средств с лицевых счетов учреждений, в течение одного дня осуществлялось зачисление средств на счет поставщика за оказанные услуги и выполненные работы;
- формирование отчетов об исполнении бюджета осуществлялось в автоматическом режиме в любых разрезах бюджетной классификации.

Таким образом, решается одна из задач деятельности Министерства – эффективное функционирование казначейской системы исполнения бюджета по расходам.

Решение указанной задачи позволяет обеспечить своевременное, полное и равномерное финансирование как бюджетополучателей, так и бюджетных и автономных учреждений, увеличить скорость обращения бюджетных средств, укрепить финансовую дисциплину учреждений.

Показателями эффективности функционирования казначейской системы исполнения бюджета по расходам является также обслуживание Министерством финансов всех лицевых счетов (100 %) как участников (органы исполнительной власти и казенные учреждения), так и неучастников бюджетного процесса (бюджетные и автономные учреждения), и максимальное сокращение сроков оплаты государственных услуг.

Финансирование расходов осуществляется с единого счета бюджета по заявкам главных распорядителей бюджетных средств и исполнительных органов государственной власти Пензенской области, осуществляющих функции и полномочия учредителя государственных бюджетных и государственных автономных учреждений, на лицевые счета каждого учреждения, открытые в Министерстве, в разрезе показателей бюджетной классификации, исходя из сроков выплаты заработной платы, условий оплаты по зарегистрированным контрактам (договорам) с поставщиками продукции (работ, услуг) в соответствии с представленными документами оплаты.

4 подпрограмма «Эффективное размещение государственных заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Пензенской области» решает одноименную задачу за счет реализации функций Управления по размещению государственного заказа Пензенской области:

- размещение государственных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пензенской области;
- определение порядка работы конкурсных, аукционных, котировочных комиссий;
- публичное размещение информации о государственных закупках Пензенской области;
- осуществление операций по приему и возврату денежных средств, поступивших от участников размещения государственных заказов в обеспечение заявок на торги;

– методологическая и консультационная помощь государственным заказчикам Пензенской области при формировании заявок на размещение государственных заказов;

– подготовка аналитических материалов, докладов по вопросам организации размещения государственных заказов;

– осуществление иных функций, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пензенской области.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач:

1. Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пензенской области.

Решение данной задачи осуществляется на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с последующими изменениями) и иных нормативных актов Правительства Российской Федерации и Правительства Пензенской области.

Показателями, характеризующими степень решения данной задачи являются:

– объем размещенных заявок государственных заказчиков Пензенской области;

– количество размещенных заказов путем проведения открытых конкурсов;

– количество размещенных заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме;

– количество размещенных заказов путем проведения запросов котировок.

2. Широкое распространение информации о размещении государственных заказов.

Показателями, характеризующими степень решения данной задачи, являются:

– объем размещенной конкурсной, аукционной документации, извещений о проведении запроса котировок на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов;

– публичное размещение отчетов о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пензенской области.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ с 1 января 2011 года официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru.

Управление по размещению государственного заказа Пензенской области на Общероссийском сайте www.zakupki.gov.ru размещает инфор-

мацию о торгах и запросах котировок, которая доступна участникам размещения заказа круглосуточно.

Все нормативные правовые акты, принятые в Пензенской области и направленные на регулирование бюджетных закупок, документация по торгам, иным способам закупки обеспечивают максимально широкий доступ к участию в размещении заказов предприятий любых форм собственности и территориальной принадлежности, а также физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и не содержат каких-либо ограничений для потенциальных участников торгов, запросов котировок, в том числе территориальных, организационных или каких-либо других.

Электронные торги (открытые аукционы в электронной форме) проходят на пяти аккредитованных Правительством Российской Федерации электронных торговых площадках. В настоящее время Управление по размещению государственного заказа Пензенской области по желанию государственных заказчиков размещает заказы на одной из пяти аккредитованных Правительством Российской Федерации электронных торговых площадках.

В результате перехода на проведение открытых аукционов в электронной форме риски сговора и давления участников размещения заказа минимизированы за счет установления конфиденциальности подачи заявок на электронную торговую площадку, исключающую возможность идентифицировать кого-либо из поставщиков до подведения ценовых итогов электронного аукциона.

Доказательством приведенных выше фактов является уменьшение доли объема заказов, размещенных у единственного поставщика с 20 % (в 2010 году) до 12,2 % (в 2012 году) (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пензенской области).

Достижение основной цели подпрограммы позволит осуществлять на территории Пензенской области эффективное и рациональное размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Пензенской области.

Контрольные вопросы

1. Какие элементы входят в налогово-бюджетную систему региона?
2. Что такое бюджет региона?
3. Перечислите основные источники доходов и направления расходования средств бюджета региона.
4. Дайте понятие бюджета развития региона.
5. В чем проявляется финансовая обеспеченность региона?
6. Виды межбюджетных трансфертов и их принципиальное отличие друг от друга.
7. Назовите направления реализации налогово-бюджетной политики Пензенской области

3. УПРАВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЯМИ В РЕГИОНЕ

- 3.1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности в Российской Федерации
- 3.2. Государственное регулирование инвестиционной деятельности
- 3.3. Инвестиционный потенциал, имидж и привлекательность Пензенской области
- 3.4. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Пензенской области
- 3.5. Инвестиционная политика Пензенской области и ее реализация

3.1. Понятие инвестиций и инвестиционной деятельности в Российской Федерации

Инвестиции являются основой в развитии национальной экономики, способствуют наращиванию экономического потенциала, решению многих социальных задач. Это в свою очередь положительно влияет на увеличение валового регионального продукта, повышает присутствие страны на мировых рынках. Термин «инвестиции» происходит от латинского слова «invest» – «вкладывать».

К инвестициям относят все виды имущественных и интеллектуальных ценностей, вкладываемые в объекты предпринимательской деятельности, в результате которой создается прибыль или достигается социальный эффект.

Таковыми ценностями могут быть: денежные средства, банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги; движимое и недвижимое имущество; имущественные права, вытекающие из авторского права. «Ноу-хау» – совокупность незапатентованных технических, технологических, коммерческих и других знаний, оформленных в виде технической документации, навыков и производственного опыта, необходимых для организации определенного бизнеса, и другие ценности.

В зависимости от источника финансирования, инвестиции могут быть государственные, муниципальные или частные.

Рассмотрим классификацию инвестиций в соответствии со следующим общепринятым набором классификационных признаков:

- объект инвестирования;
- область инвестирования;
- форма собственности инвестиции;
- характер участия в инвестировании;
- период инвестирования;
- региональный характер инвестиции.

По признаку «**объект инвестирования**» различают следующие виды инвестиций:

1. Реальные (капиталообразующие) инвестиции (их еще иногда называют производственными или материальными):

- вложения в основные фонды;
- инвестиции в запасы товарно-материальных ценностей.

Под реальными инвестициями понимают вложения средств в реальные активы – как материальные, так и нематериальные (иногда вложения средств в нематериальные активы, связанные с научно-техническим прогрессом, характеризуются как инновационные инвестиции).

Реальные инвестиции осуществляются в форме капитальных вложений.

Инвестиции в реальные проекты – длительный по времени процесс. Поэтому при их оценке необходимо учитывать:

а) рискованность проектов – чем продолжительнее срок окупаемости затрат, тем выше инвестиционный риск;

б) временную стоимость денег, так как с течением времени деньги теряют свою ценность вследствие инфляции;

в) привлекательность проекта по сравнению с альтернативными вариантами вложения капитала с точки зрения максимизации дохода и роста курсовой стоимости акций компании при минимальном уровне риска, так как эта цель для инвестора определяющая.

Используя указанные правила на практике, инвестор может принять обоснованное решение, отвечающее его стратегическим целям.

2. Финансовые инвестиции – это вклады в сберегательные банки; облигации; акции; деньги, депозиты.

Под финансовыми инвестициями понимают вложения средств в различные финансовые инструменты (активы), среди которых наиболее значимую долю занимают вложения средств в ценные бумаги.

Выделение реальных и финансовых инвестиций является основным признаком классификации.

Высокое развитие институтов финансового инвестирования в значительной степени способствует росту реальных инвестиций. Таким образом, эти две формы являются взаимодополняющими. Пример подобной связи в сфере недвижимости показывает финансирование строительства жилья для сдачи в наем.

3. Интеллектуальные инвестиции:

- инвестиции в научные разработки;
- инвестиции в подготовку специалистов;
- инвестиции в социальную сферу.

По второму признаку – «**область инвестирования**» инвестиции классифицируются в зависимости от сферы деятельности, в которую они направляются. Так, например, для строительной организации, осуществляющей капитальное строительство, можно выделить следующие области инвестирования:

– снабжение, т. е. обеспечение строительными материалами, техникой, транспортом, полуфабрикатами;

- производство, т. е. непосредственно проведение строительных работ;
- сбыт, т. е. реализация строительной продукции либо в виде продажи соответствующих зданий, сооружений, жилой площади, либо в виде передачи в аренду и т. п.

По третьему признаку – **«форма собственности инвестиций»** выделяются:

– государственные инвестиции, осуществляемые государственными органами власти различных уровней за счет соответствующих бюджетов, вне бюджетных фондов и заемных средств, а также реализуемые государственными предприятиями и предприятиями с участием государства за счет собственных и заемных средств;

– иностранные инвестиции – инвестиции, осуществляемые иностранными юридическими и физическими лицами, а также непосредственно иностранными государствами и международными организациями;

– частные инвестиции – осуществляемые частными лицами и предприятиями негосударственной формы собственности;

– совместные инвестиции – осуществляемые совместно отечественными и иностранными инвесторами.

По признаку **«характер участия в инвестировании»** выделяют прямое участие в инвестировании и не прямое участие в инвестировании.

Под прямым участием в инвестировании понимается непосредственное участие инвестора в выборе объектов инвестирования и вложении средств. Прямое инвестирование осуществляют в основном подготовленные инвесторы, имеющие достаточно точную информацию об объекте инвестирования и хорошо знакомые с механизмом инвестирования.

Под непрямым участием в инвестировании понимается инвестирование, опосредствуемое другими лицами (инвестиционными или иными финансовыми посредниками). Не все инвесторы имеют достаточную квалификацию для эффективного выбора объектов инвестирования и последующего управления ими. В этом случае они приобретают ценные бумаги, выпускаемые инвестиционными и другими финансовыми посредниками (например, инвестиционные сертификаты инвестиционных фондов и инвестиционных компаний), а последние размещают по своему усмотрению собранные таким образом инвестиционные средства: выбирают наиболее эффективные объекты инвестирования, участвуют в управлении ими, а полученные доходы распределяют потом среди своих клиентов.

По признаку **«период инвестирования»** различают краткосрочные и долгосрочные инвестиции.

Под краткосрочными инвестициями обычно понимают вложения капитала на период не более одного года (например, краткосрочные депозитные вклады, покупка краткосрочных сберегательных сертификатов и т.п.).

Под долгосрочными инвестициями обычно понимаются вложения капитала на период свыше одного года. Долгосрочные инвестиции детализируются следующим образом: а) до 2 лет; б) от 2 до 3 лет; в) от 3 до 5 лет; г) свыше 5 лет.

Последний признак – **«региональный характер инвестиций»** предполагает их разделение на три группы:

- инвестиции за рубежом – вложение средств в объекты инвестирования, размещенные за пределами государственных границ данной страны;
- внутренние инвестиции – вложение средств в объекты, размещенные на территории данной страны;
- региональные инвестиции – вложение средств в пределах конкретного региона страны.

Можно использовать для классификации инвестиций и дополнительные признаки:

- по использованию в инвестиционном процессе ограниченных ресурсов – земли, капитальных ресурсов и персонала;
- по масштабам инвестирования – инвестиции в малые, средние и крупные проекты;
- по степени подверженности влиянию других инвестиций – независимые инвестиции; требующие сопутствующих инвестиций; инвестиции, чувствительные к принятию конкурирующих инвестиционных решений;
- по форме получения эффекта, которая зависит от целей инвестирования;
- по функциональной деятельности, с которой наиболее тесно связаны инвестиции;
- по отраслевой классификации;
- по риску инвестирования;
- по степени обязательности осуществления – обязательные, не абсолютно обязательные, не обязательные.

Наибольшее распространение получила классификация инвестиций на **прямые, портфельные и прочие**.

Портфельными инвестициями называются вложения капитала в группу проектов, например приобретение ценных бумаг различных предприятий.

В случае **портфельных инвестиций** основной задачей инвестора является формирование и управление оптимальным инвестиционным портфелем, как правило, осуществляемое посредством операций покупки и продажи ценных бумаг на фондовом рынке. Таким образом, портфельные инвестиции чаще всего представляют собой краткосрочные финансовые операции.

Прямые– представляют собой вложения в конкретный, как правило, долгосрочный проект и обычно связаны с приобретением реальных активов.

Инвестиции как экономическая категория проявляются через свои функции. На макроуровне инвестиции, и особенно капитальные вложения, являются основой для повышения эффективности общественного производства за счет:

- систематического обновления основных производственных фондов предприятий и непромышленной сферы;
 - ускорения научно-технического прогресса, улучшения качества и обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции;
 - сбалансированного развития всех отраслей народного хозяйства;
 - создания необходимой сырьевой базы;
 - наращивания экономического потенциала страны и обеспечения обороноспособности государства;
 - снижения издержек производства и обращения;
 - увеличения и улучшения структуры экспорта;
 - решения социальных проблем, в том числе и проблемы безработицы;
 - обеспечения положительных структурных сдвигов в экономике;
- перераспределения собственности между субъектами хозяйствования и др.

Инвестиции на микроуровне необходимы для достижения следующих целей:

- увеличения и расширения сферы деятельности;
- недопущения чрезмерного морального и физического износа основных производственных фондов;
- снижения себестоимости производства и реализации продукции;
- повышения технического уровня производства на основе внедрения новой техники и технологий;
- улучшения качества и обеспечения конкурентоспособности продукции;
- повышения техники безопасности и осуществления природоохранных мероприятий;
- обеспечения конкурентоспособности предприятия;
- приобретения ценных бумаг и вложения средств в активы других предприятий;
- приобретения контрольного пакета акций и др.

Основными нормативно-правовыми документами, регламентирующую инвестиционную деятельность в России являются:

- Конституция РФ;

– Федеральный Закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

– Федеральный Закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»;

– Федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»;

– Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных ОИВ и высших должностных лиц (руководителей высших ИОГВ) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности»;

– Гражданский кодекс РФ;

– Налоговый кодекс РФ;

– Бюджетный кодекс РФ.

В соответствии с Федеральным Законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» к инвестиционной деятельности относится вложения инвестиций и осуществления практических действий в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.

Субъектами инвестиционной деятельности, являются инвесторы, заказчики, подрядчики, пользователи объектов капитальных вложений и другие лица.

Именно инвестиционной деятельности в России отводится важное место в процессе проведения политических, экономических и социальных реформ, направленных на создание благоприятных условий для развития страны.

Кроме того, в процессе инвестиционной деятельности возникают новые объекты, в том числе производственные, которые способствуют увеличению национального богатства, создают новые рабочие места, повышают конкурентные преимущества России на мировых рынках.

3.2. Государственное регулирование инвестиционной деятельности

Государственная инвестиционная политика реализуется через принятие законодательных и других нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность (регулирование сфер и объектов инвестирования, в т.ч. финансовых инвестиций, регулирование участия инвесторов в приватизации, экспертиза инвестиционных проектов, защита инвесторов и др.), а также через стимулирование инвестиционной деятельности в отдельных

отраслях и сферах деятельности (налоговые льготы, соответствующая кредитная и амортизационная политика).

Государственное регулирование инвестиционной деятельности **на федеральном уровне**, осуществляется в следующих формах и методах:

1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, путем:

- совершенствования системы налогов, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;

- установления субъектам инвестиционной деятельности специальных налоговых режимов, не носящих индивидуального характера;

- защиты интересов инвесторов;

- предоставления субъектам инвестиционной деятельности льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;

- расширения использования средств населения и иных внебюджетных источников финансирования жилищного строительства и строительства объектов социально-культурного назначения;

- создания и развития сети информационно-аналитических центров, осуществляющих регулярное проведение рейтингов и публикацию рейтинговых оценок субъектов инвестиционной деятельности;

- принятия антимонопольных мер;

- расширения возможностей использования залогов при осуществлении кредитования;

- развития финансового лизинга в Российской Федерации;

- проведения переоценки основных фондов в соответствии с темпами инфляции;

- создания возможностей формирования субъектами инвестиционной деятельности собственных инвестиционных фондов;

2) прямое участие государства в инвестиционной деятельности, путем:

- разработки, утверждения и финансирования инвестиционных проектов, осуществляемых Российской Федерацией совместно с иностранными государствами, а также инвестиционных проектов, финансируемых за счет средств федерального бюджета;

- ежегодного формирования федеральной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период;

- проведения экспертизы инвестиционных проектов;

- защиты российских организаций от поставок морально устаревших и материалоемких, энергоемких и ненаукоемких технологий, оборудования, конструкций и материалов;

- выпуска облигационных займов, гарантированных целевых займов;

- вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в государственной собственности;

– предоставления концессий российским и иностранным инвесторам по итогам торгов (аукционов и конкурсов).

Регулирование инвестиционной деятельности **на региональном уровне** может происходить следующим образом:

– разработка, утверждение и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности регионов;

– проведение экспертизы инвестиционных проектов;

предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств регионального бюджета;

– выпуск облигационных займов субъектов Российской Федерации, гарантированных целевых займов;

– вовлечение в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности

Законодательством определено, что объектами инвестиционной деятельности может быть любое имущество, в том числе основные фонды и оборотные активы во всех отраслях и сферах экономики, ценные бумаги, финансовые инструменты, целевые банковские вклады, нематериальные активы, научно-техническая продукция, интеллектуальные ценности, имущественные права и другие объекты собственности. Причем инвесторы свободны в выборе объектов инвестирования, исключая случаи, предусмотренные законодательством: запрещается инвестирование в объекты, которые не соответствуют требованиям санитарно-гигиенических, экологических, архитектурных и других норм, нарушающих законные права и интересы граждан, юридических лиц и государства.

Государство, используя различные инструменты (налоговые, кредитные, амортизационную политику), выделяет приоритетные сферы и отрасли инвестирования, в частности сельское хозяйство, малый бизнес и др.

Рассмотрим следующие виды государственного регулирования инвестиционной деятельности.

Налоговое регулирование инвестиционной деятельности стимулирует направление инвестиций в приоритетные сферы и отрасли экономики путем установления соответствующих налоговых ставок и налоговых льгот. Так, ставка налога на прибыль дифференцируется для предприятий, осуществляющих реальную производственную деятельность, и для бирж, банков и страховых компаний.

Регулирование инвестиционной деятельности путем предоставления финансовой помощи и проведения соответствующей кредитной политики в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных займов и льготных кредитов.

Регулирование инвестиционной деятельности путем проведения соответствующей амортизационной политики получило определенное

распространение через предоставление права осуществления ускоренной амортизации.

Регулирование участия инвесторов в приватизации осуществляется в соответствии с утверждаемыми ежегодно на всех уровнях управления (федерация, субъекты федерации, муниципалитеты) программами приватизации.

Причем если на первых этапах приватизации преобладала акционерная форма продажи предприятий, то в настоящее время получили распространение инвестиционные конкурсы, где победитель определяется не по максимально предложенной денежной сумме за продаваемый объект, а по взятым на себя инвестиционным обязательствам (объемам инвестиций, которые он обязуется вложить в объект, их срокам и формам).

Регулирование финансовых инвестиций имеет свои особенности и осуществляется на основе Федеральных законов «О рынке ценных бумаг» и «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг».

Законодательство определяют виды ценных бумаг в РФ, порядок их обращения, требования к эмитентам, формы реализации отдельных финансовых инструментов на первичном и вторичном фондовых рынках, порядок государственного контроля за обращением ценных бумаг и деятельностью финансовых посредников.

Регулирование инвестиционной деятельности путем экспертизы инвестиционных проектов осуществляется соответствующими государственными органами на предмет соответствия инвестиционного проекта экологическим, санитарно-гигиеническим, архитектурным и другим специальным требованиям.

Регулирование инвестиционной деятельности через обеспечение защиты инвестиций осуществляется государством в различных формах:

– через гарантии, защиту инвестиций независимо от форм собственности;

– через предоставление всем инвесторам равного правового режима в осуществлении инвестиционной деятельности;

Все это свидетельствует об эффективности государственного регулирования и о создании необходимых условий для благоприятного инвестиционного климата на территории страны.

3.3. Инвестиционный потенциал, имидж и привлекательность Пензенской области

Инвестиционный потенциал – это количественная характеристика, учитывающая насыщенность территории региона факторами производства (природными ресурсами, рабочей силой, основными фондами, инфраструктурой и т.п.), потребительский спрос населения и другие показатели, влияющие на потенциальные объемы инвестирования в регион.

Инвестиционный потенциал региона складывается из следующих частных потенциалов:

- трудового (трудовые ресурсы и их образовательный уровень);
- потребительского (совокупная покупательная способность населения региона);
- производственного (совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе);
- финансового (объем налоговой базы, прибыльность предприятий региона и доходы населения);
- институционального (степень развития ведущих институтов рыночной экономики);
- инновационного (уровень развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе);
- инфраструктурного (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность);
- ресурсно-сырьевого (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов).

Инвестиционный риск – характеристика качественная, зависящая от политической, социальной, экономической, финансовой, экологической, криминальной ситуации и законодательной среды. Его величина показывает вероятность потери инвестиций и дохода от них. Совокупный инвестиционный риск рассчитывается исходя из следующих видов риска:

- законодательный (юридические условия инвестирования в те или иные сферы или отрасли, порядок использования отдельных факторов производства);
- политический (распределение политических симпатий населения по результатам последних парламентских выборов, авторитетность местной власти);
- экономический (тенденции в экономическом развитии региона);
- финансовый (степень сбалансированности регионального бюджета и финансов предприятий);
- социальный (уровень социальной напряженности);

– криминальный (уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений);

– экологический (уровень загрязнения окружающей среды, включая радиационное).

Среди регионов Приволжского Федерального округа Пензенская область в послекризисный период демонстрирует устойчивую динамику снижения практически всех частных инвестиционных рисков.

В различных рейтингах инвестиционной привлекательности Пензенская область находится в середине списка и относится к наиболее «массовой» рейтинговой категории (пониженный потенциал – умеренный риск).

Инвестиционный имидж региона в настоящее время выступает одним из ключевых факторов привлечения инвестиций в экономику и социальные отрасли региона. Формированию благоприятного инвестиционного имиджа способствует наличие потенциально имеющихся ресурсов.

При выборе места для инвестирования инвесторы сопоставляют внутренний потенциал областей, отвечающих их базовым критериям. Анализ ключевых элементов инвестиционного имиджа Пензенской области в сравнении с регионами – конкурентами позволяет выявить сильные и слабые стороны региона.

Положительными составляющими инвестиционного имиджа Пензенской области являются:

- выгодное географическое положение;
- благоприятная экологическая ситуация;
- высокий уровень развития малого бизнеса;
- интеллектуальный и кадровый потенциал;
- благоприятный социокультурный климат и туристический потенциал;
- стабильная общественно-политическая ситуация;
- низкий уровень криминальных рисков.

Отрицательными элементами инвестиционного имиджа Пензенской области являются:

- высокая степень износа основных фондов;
- пониженная экономическая эффективность промышленности;
- недостаточность и высокая стоимость энергоресурсов;
- ограниченная собственная сырьевая база;
- низкий уровень жизни;
- высокий уровень консерватизма.

Инвестиционный имидж Пензенской области основывается на инвестиционных приоритетах муниципальных образований, к которым можно отнести:

- производство бумаги и картона;
- производство изделий из бумаги и картона;
- производство деревянных и строительных конструкций;

- производство кондитерских изделий;
- пивоваренное производство;
- производство молочных продуктов;
- выращивание свиней и птицы;
- производство мясопродуктов;
- производство деревянной мебели и пиломатериалов;
- производство арматуры;
- производство дизелей и турбокомпрессоров.

Приоритетность инвестирования определяется на основании текущих тенденций развития отраслей и отражает современные отраслевые предпочтения инвесторов.

Пензенской области насчитывается 33 муниципальных образования: 5 городов, в том числе город Заречный, имеющий статус закрытого административно-территориального образования, и 28 районов.

Наибольшей инвестиционной привлекательностью в Пензенской области характеризуется г. Пенза.

Вслед за Пензой наиболее инвестиционно-привлекательными территориями в области являются города Кузнецк, Заречный и Пензенский район. При этом Кузнецк имеет минимальный инвестиционный риск среди всех городов и районов области, в основном за счет пониженных показателей финансового и социального риска.

Наряду с городами Каменка и Сердобск, Кузнецким, Городищенским и Нижнеломовским районами, названные территории концентрируют более 2/3 суммарного инвестиционного потенциала области.

За исключением отдельных инвестиционно-привлекательных «очагов», большинство районов Пензенской области (17 из 28) не могут представить инвестору существенных инвестиционных преимуществ по сравнению с соседями. Кроме того, еще семь районов, шесть из которых периферийные, являются инвестиционно-непривлекательными.

Таким образом, наиболее инвестиционно-привлекательные территории Пензенской области являются:

1. Пенза, Заречный и Пензенский район;
2. Кузнецк и Кузнецкий район.

На остальной территории Пензенской области, за исключением Каменки, Сердобска, Сердобского, Городищенского и Нижнеломовского районов, инвестиционный климат в целом малоблагоприятен.

В плане инвестиционной привлекательности Пензенской области можно также отметить наличие региональных институтов развития и поддержки инвестиционной деятельности – это, прежде всего, ОАО «Корпорация развития Пензенской области», работающее в режиме «одного окна» для инвестора, – а также перспективное инвестиционное законодательство, закрепляющим все действующие формы поддержки инвестиционной деятельности, и прогрессивная система налоговых льгот.

3.4. Правовое регулирование инвестиционной деятельности в Пензенской области

Правовое регулирование инвестиционной деятельности – основа, которая определяет привлекательность и конкурентоспособность экономики региона, создает предпосылки для формирования благоприятного инвестиционного климата и условий для развития предпринимательской деятельности.

В целях преодоления несовершенства федерального инвестиционного законодательства и непоследовательности инвестиционной государственной политики, стремясь увеличить приток инвестиций в регион, региональные органы власти проявляют значительную активность в управлении региональными инвестиционными процессами, предоставлении различных налоговых льгот и кредитной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, которые закрепляются в региональных законах.

Инвестиционное законодательство Пензенской области закрепляет практически все основные формы государственной поддержки инвестиционной деятельности, имеющие распространение и в других российских регионах. Нормативно-правовая база, регулирующая инвестиционную деятельность в Пензенской области, представлена законами и подзаконными актами.

Основными нормативными актами, направленными на создание благоприятного инвестиционного климата через создание эффективных механизмов поддержки инвесторов и гарантирующих защиту их прав, являются:

– Закон Пензенской области от 01.03.2004 № 579-ЗПО «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)»;

– Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» (с последующими изменениями);

– Закон Пензенской области от 27.11.2003 №544-ЗПО «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» (с последующими изменениями);

– Закон Пензенской области от 18.09.2002 № 397-ЗПО «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области» (с последующими изменениями);

– Закон Пензенской области от 26.04.2004 № 596-ЗПО «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области» (с последующими изменениями);

– Закон Пензенской области от 30.06.2011 № 2098-ЗПО «О центрах регионального развития Пензенской области» (с последующими изменениями);

– Закон Пензенской области от 18.10.2013 № 2462-ЗПО «Об индустриальных парках Пензенской области» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Пензенской области от 21.10.2013 №780-пП «Об утверждении государственной программы «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в Пензенской области на 2014-2020 годы» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Пензенской области от 05.04.2010 № 171-пП «Об утверждении порядка заключения, регистрации, ведения учета инвестиционных соглашений и контроля за ходом реализации приоритетного инвестиционного проекта» (с последующими изменениями).

– постановление Правительства Пензенской области от 30.06.2006 № 442-пП «Об оценке инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств бюджета Пензенской области» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Пензенской области от 26.09.2006 № 609-пП «О реализации инвестиционных проектов в Пензенской области за счет средств бюджета Пензенской области» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Пензенской области от 25.08.2008 № 533-пП «Об Инвестиционном совете при Правительстве Пензенской области»;

– постановление Правительства Пензенской области от 28.09.2007 № 664-пП «О патронажном сертификате Губернатора Пензенской области» (с последующими изменениями);

– постановление Правительства Пензенской области от 26.11.2013 № 614-рП «Об утверждении Инвестиционной декларации Пензенской области» (с последующими изменениями);

Основой правовой формы отношений между органами государственной власти Пензенской области и иными субъектами инвестиционной деятельности является инвестиционное соглашение, исполнение которого регулируется гражданско-правовыми нормами в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Тексты документов размещаются в открытом доступе в информационно-правовых системах и на официальных сайтах органов государственной власти Пензенской области.

3.5. Инвестиционная политика Пензенской области и ее реализация

Формирование эффективной региональной инвестиционной политики в современных условиях имеет существенное значение для развития России в целом. В настоящее время на субъекты Российской Федерации возлагают большую ответственность в решении социально-экономических задач, в ходе решения которых регионы вынуждены привлекать дополнительные средства из-за невозможности покрытия бюджетными средствами всего комплекса проблем.

С этой целью, правильное формирование инвестиционной политики на местах имеет ключевое место в устойчивом развитии региона и решении многих задач.

Инвестиционная политика Пензенской области основывается на принципах:

- объективности и экономической обоснованности принимаемых решений;
- открытости и доступности для всех инвесторов информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами в отношении государственной, служебной или коммерческой тайны;
- равноправия инвесторов и единообразия публичных процедур;
- обязательности исполнения принятых решений, неизменности прав субъектов инвестиционной деятельности;
- взаимной ответственности органов государственной власти Пензенской области и субъектов инвестиционной деятельности;
- сбалансированности общественных и частных интересов;
- свободы заключения и обязательности исполнения условий инвестиционного соглашения.

Одним из способов реализации государственной инвестиционной политики на территории Пензенской области является государственно-частное партнерство.

Участие Пензенской области в государственно-частном партнерстве основывается на следующих принципах:

- 1) законности, соблюдения прав и законных интересов сторон государственно-частного партнерства;
- 2) равенства прав всех партнеров собственности, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации независимо от организационно-правовых форм и форм;
- 3) эффективности использования средств бюджета Пензенской области и имущества Пензенской области при осуществлении государственно-частного партнерства.

Объектами государственно-частного партнерства Пензенской области являются следующие объекты:

- автомобильные дороги и инженерные сооружения транспортной инфраструктуры;
- объекты железнодорожного транспорта;
- объекты трубопроводного транспорта;
- аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских воздушных судов авиационная инфраструктура, средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи;
- объекты производственной и инженерной инфраструктуры аэропортов;
- гидротехнические сооружения;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии;
- системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства;
- транспорт общего пользования;
- объекты здравоохранения;
- объекты образования, культуры, спорта;
- объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма;
- объекты сельскохозяйственного назначения.

Мерой реализации государственной инвестиционной политики в регионе является инвестиционное соглашение, которое распространяется на приоритетные инвестиционные проекты и закрепляет:

- 1) формы государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- 2) права и обязанности сторон;
- 3) объемы, направления и сроки вложения инвестиций, количество дополнительно создаваемых рабочих мест и планируемый уровень заработной платы, расчет налоговых поступлений по уровням бюджетной системы на срок окупаемости инвестиционного проекта и последующие три года, иные существенные для оценки значимости проекта показатели;
- 4) ответственность сторон за нарушение условий инвестиционного соглашения и порядок его досрочного расторжения.

Для заключения инвестиционного соглашения инвестор должен подать в Правительство Пензенской области заявку по установленной форме.

Сторонами инвестиционного соглашения могут также выступать органы государственной власти и местного самоуправления в пределах своей компетенции.

Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- 1) предоставление инвесторам налоговых льгот;

2) нефинансовые меры государственной поддержки инвестиционной деятельности, установленные федеральными законами и нормативно правовыми актами региона;

3) разработка и (или) экспертиза инвестиционных проектов, инициатором которых является Правительство Пензенской области, осуществляется за счет бюджета Пензенской области;

4) частичная компенсация инвесторам процентной ставки по кредитам, привлекаемым для реализации приоритетных инвестиционных проектов в порядке;

5) представление приоритетных инвестиционных проектов потенциальным инвесторам, в том числе иностранным;

б) прямое участие органов государственной власти Пензенской области в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, путем:

а) разработки, утверждения и осуществления межмуниципальных инвестиционных проектов и инвестиционных проектов на объекты государственной собственности, финансируемых за счет средств бюджета Пензенской области;

б) предоставления на конкурсной основе государственных гарантий Пензенской области по инвестиционным проектам в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативно правовыми актами региона;

в) прямого финансирования объектов бюджетной сферы, предоставления субсидий для развития социальной сферы Пензенской области и (или) принятия долевого участия в уставном капитале хозяйственных обществ в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

г) финансирования капитального ремонта и строительства коммунальной инфраструктуры, необходимой для подвода необходимых коммуникаций до границы объекта вложения инвестиций, в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области;

д) вовлечения в инвестиционный процесс временно приостановленных и законсервированных строек и объектов, находящихся в собственности Пензенской области, в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области;

е) выполнения функций по координации деятельности субъектов инвестиционной деятельности в соответствии с федеральными законами и законами Пензенской области.

Пензенская область обладает достаточным опытом работы в сфере международных, межрегиональных связей в экономике и в гуманитарных вопросах, занимает устойчивое место в рейтинге инвестиционной привлекательности российских регионов.

Инвестиционную базу регионального развития составляет ряд проектов, не имеющих аналогов в стране. Это инвестиционные проекты таких крупных компаний, как ОАО «Группа Черкизово», ООО «Русская молочная компания», ООО «АПК «Дамате», ООО «Азия Цемент», а также проекты крупных предприятий промышленного комплекса области – ОАО «Маяк» и ОАО «Биосинтез».

В январе-июле 2014 г. на развитие экономики и социальной сферы Пензенской области использовано 36298,2 млн руб. инвестиций, или 104,3 % (в сопоставимых ценах) к уровню января-июля 2013 г. По России индекс физического объема инвестиций в основной капитал в январе-июне 2014 года к аналогичному периоду прошлого года составил 97,2 %.

В 2013 году на развитие экономики и социальной сферы области использовано 80 775,1 млн руб. инвестиций, или 112,1 % к соответствующему периоду прошлого года (в сопоставимых ценах). По данным Росстата, по России сложилась отрицательная динамика по темпам роста данного показателя: индекс физического объема инвестиций в основной капитал в 2013 году к аналогичному периоду прошлого года составил 99,8 %.

Доля Пензенской области в региональной структуре инвестиций в основной капитал по Приволжскому федеральному округу невелика – занимает всего около 4 %, – но по динамике данного показателя Пензенская область на протяжении последних лет входит в число лидеров Приволжского федерального округа (далее – ПФО).

По итогам 2013 года Пензенская область заняла третье место по Приволжскому федеральному округу (после Республики Марий Эл и Самарской области) и 11 место среди субъектов Российской Федерации. В целом по округу индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 104,6 %.

По итогам 2013 года объем поступивших иностранных инвестиций составил 120 295,5 тыс. долл. США (131,1 % к уровню прошлого года), из них прямые инвестиции составили 65454,0 тыс. долл. США, портфельные – 45742,0 тыс. долл. США, прочие инвестиции – 9099,5 тыс. долл. США.

Наибольший объем иностранных инвестиций приходился на такие виды деятельности, как сельское хозяйство (60 %), строительство (32 %) и обрабатывающие производства (порядка 2,5 %). В структуре иностранных инвестиций преобладают прямые инвестиции (порядка 54,4 %).

Основными странами-инвесторами в 2013 году выступали: Кипр (74141,8 тыс. долл. США), Китай (34157,6 тыс. долл. США), Багамы (5641,3 тыс. долл. США), Швейцария (3227,5 тыс. долл. США).

Основной объем поступлений прямых иностранных инвестиций традиционно приходится на Китай (порядка 52 % от общего объема поступлений прямых иностранных инвестиций). Данная тенденция обусловлена реали-

зацией крупного инвестиционного проекта ООО «Азия Цемент» по строительству цементного завода в Никольском районе Пензенской области.

В мае 2012 года Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной экономической политике» (с последующими изменениями) поставлена задача по увеличению объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % – к 2018 году.

Показатель Пензенской области «Доля инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте» составил по итогам 2012 года порядка 32 %. По данному показателю Пензенская область занимает одну из самых высоких позиций в разрезе регионов ПФО. По итогам 2013 года и в прогнозе на перспективу до 2018 года планируется сохранение данной тенденции. В 2013 году значение данного показателя прогнозируется на уровне 33 %.

В марте 2014 года *FitchRatings* в очередной раз подтвердило для Пензенской области Российской Федерации долгосрочные рейтинги дефолта эмитента («РДЭ») в иностранной и национальной валюте на уровне «ВВ» со «Стабильным» прогнозом и краткосрочный РДЭ в иностранной валюте «В».

Также агентство подтвердило национальный долгосрочный рейтинг региона на уровне «АА-(rus)» со «Стабильным» прогнозом.

Подтверждение рейтингов Пензенской области отражает хорошие операционные показатели и умеренный риск. Ожидается, что Пензенская область сохранит сильный операционный баланс на уровне около 15 % от операционных доходов в 2014-2016 гг.

В 2013 году российским рейтинговым агентством «Эксперт» региону присвоен инвестиционный рейтинг 3В1 – «Пониженный потенциал (44 место в РФ) – умеренный риск (27-е место в РФ)». Таким образом, экспертами отмечено улучшение позиций региона по показателю инвестиционного потенциала – на пять позиций, по показателю инвестиционного риска – на 15 позиций относительно оценок 2012 года.

Среди инвестиционных преимуществ региона указаны такие, как благоприятные природно-климатические условия для развития сельского хозяйства, что стало основой достаточно активного развития агробизнеса в регионе, сопровождающегося приходом крупных игроков и ростом инвестиционных вложений.

Для поддержания конкурентоспособности Пензенской области в плане предоставления набора государственных поддержек проводится постоянный мониторинг инвестиционного законодательства соседних регионов, по результатам которого планируется проводить работу по совершенствованию инвестиционного законодательства Пензенской области.

В области уделяется максимум внимания инновационным направлениям развития экономики региона: сформирована система технопарков и высокотехнологичных объектов, продолжается формирование нового для Пензенской области вида инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности – индустриальных парков.

Утвержден Закон Пензенской области от 18.10.2013 № 2462-ЗПО «Об индустриальных парках Пензенской области», регламентирующий основы создания индустриальных парков на территории Пензенской области и основные принципы поддержки их резидентов, сформирована необходимая нормативная правовая база, направленная на его реализацию.

Утверждены постановления о создании двух индустриальных парков – «Отвель» на территории Бессоновского района Пензенской области и «Сердобский» на территории Сердобского района Пензенской области

Ведется работа по созданию еще двух индустриальных парков на территории города Пензы (на площадке завода ПЗВТ) и на площадке «Новое поле» Никольского района (вблизи завода «Красный гигант»).

В условиях новой бюджетной политики в регионах меняются возможности по предоставлению прямой бюджетной поддержки инвестиционных проектов. На первый план выходят рыночные механизмы. В Пензенской области проведена большая работа по формированию новых финансовых институтов поддержки инвестиционной деятельности. Начал работу новый финансовый институт поддержки инвестиционной деятельности – региональная лизинговая компания ЗАО «Лизинговая компания МСП Пенза», которая работает по стандартам «МСП Банка» – дочерней структуры госкорпорации «Внешэкономбанк». Структурирован закрытый паевой инвестиционный фонд Пензенской области «Региональный фонд инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства».

Кроме того, частной компанией на территории Пензенской области зарегистрирован инвестиционный фонд с капиталом в 500 млн рублей, назначением которого является реализация программы развития биоинноваций в Пензенской области.

Пензенская область также активно внедряет отдельные элементы «Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе», разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Стандарт). В рамках реализации политики по привлечению инвестиций в регион органы власти Пензенской области руководствуются положениями данного Стандарта.

Ведется работа по распространению отдельных положений Стандарта на территории муниципальных образований области.

Контрольные вопросы

1. Что называют инвестициями и инвестиционной деятельностью в РФ?
2. Перечислите основные виды классификаций инвестиций.
3. Перечислите основные нормативно-правовые акты регламентирующую инвестиционную деятельность в России.
4. Что такое правовое регулирование инвестиционной деятельности?
5. Что такое инвестиционный потенциал и инвестиционный имидж?
6. Перечислите формы и методы государственного регулирования инвестиционной деятельности?
7. Что является объектами государственно-частного партнерства Пензенской области?
8. Что является мерой реализации государственной инвестиционной политики в Пензенской области?

4. УПРАВЛЕНИЕ ЗАНЯТОСТЬЮ В РЕГИОНЕ

- 4.1. Особенности и проблемы рынка труда в Российской Федерации
- 4.2. Государственное регулирование занятости: сущность и инструменты
- 4.3. Регулирование занятости в Пензенской области

4.1. Особенности и проблемы рынка труда в Российской Федерации

Изучая проблему занятости в государственном масштабе, необходимо иметь представление об уровне экономической активности населения. В РФ он составляет на сегодняшний день порядка 52 %, что наглядно проиллюстрировано на рис. 10. Это чуть выше среднемирового уровня данного показателя (45-50 %). В некоторых странах он составляет не более 35 %, что связано с преобладанием населения в младшем (характерно для развивающихся стран) или пенсионном возрасте (характерно для стран Европы).

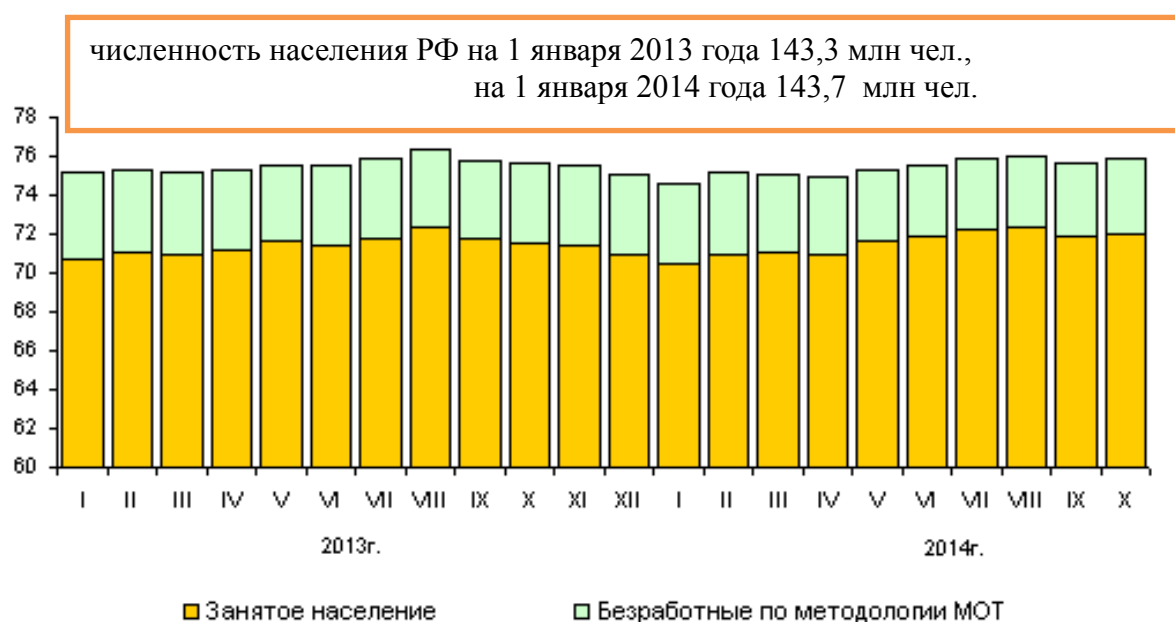


Рис. 10. Численность экономически активного населения в РФ

Безусловной особенностью рынка труда России является **неравномерное распределение трудовых ресурсов по территории страны**, обусловленное масштабами страны и разнообразием климатических зон, благоприятных и неблагоприятных для проживания и трудовой деятельности.

Анализируя динамику структуры занятого населения по сферам занятости (табл. 3) можно заметить характерные **изменения отраслевой структуры занятости**: наблюдается снижение удельного веса занятых в

промышленности, сельском хозяйстве, перераспределение рабочей силы между обрабатывающей и добывающей промышленностью в пользу последней, заметен рост числа занятых в непроизводственной сфере – финансовой деятельности, торговле. При этом доля работающих в сельском хозяйстве составляет 7 %, тогда как проживает в сельской местности 26-30 % населения.

Т а б л и ц а 3

Структура занятого населения

	С/Х	Добыча ПИ	Обр. производство	Электроэнергии, газа и воды	Строительство	Торговля, ремонт гостиницы и рестораны	Транспорт и связь	Финансовая деят., аренда	Гос. управление, соц. обеспечение	Образование	Здравоохранение	Другие
2005	10,1	1,8	18,2	2,9	6,7	17,1	9,2	7,4	7,2	9,2	6,9	3,3
2006	9,9	1,7	18,0	3,1	6,5	17,3	9,1	7,6	7,1	9,0	7,2	3,5
2007	8,9	1,9	17,4	2,9	7,0	17,5	9,4	8,1	6,9	9,1	7,4	3,5
2008	8,5	1,9	16,5	3,0	7,6	17,2	9,3	8,2	7,6	9,1	7,4	3,7
2009	8,3	2,0	15,3	3,2	7,1	17,3	9,4	8,3	8,0	9,4	7,9	3,9
2010	7,7	2,0	15,2	3,3	7,2	17,5	9,3	8,4	8,1	9,4	7,9	3,9
2011	7,7	2,0	15,0	3,2	7,2	18,0	9,4	8,7	7,7	9,2	7,9	4,0
2012	7,3	2,0	15,0	3,3	7,4	18,2	9,4	8,7	7,5	9,2	8,0	3,9
2013	7,0	2,2	14,8	3,2	7,6	18,4	9,5	9,0	7,4	9,2	7,9	4,1

Фактический уровень безработицы по методологии МОТ составляет 5,1 % при регистрируемом уровне – 1 %. Четверть безработных занимает молодежь в возрасте 25 лет, около 20 % – население в возрасте старше 50 лет. При этом *безработица во многих регионах носит застойный характер* (32 % сельских жителей не могут найти работу в течение года и более).

В структуре российской безработицы велика доля квалифицированных работников. Доля лиц с высшим и средним специальным образованием в общей численности безработных составляет около 36 % (в среднем по России), а в отдельных регионах более 50 % (в табл. 4 представлены выборочные данные по регионам РФ), в то время как в странах Запада и США среди административно-управленческих работников и специалистов различного профиля, включая инженеров и ученых, безработица не поднимается выше 2,2 %.

Т а б л и ц а 4

Структура безработных по статусу образования в некоторых регионах РФ

Безработные	всего	в том числе имеют образование					
		ВПО	СПО	НПО	среднее (полное) общее	основное общее	не имеют осн. общего
Российская Федерация	100	16,4	19,3	20,3	32,8	10,1	1,1
г. Москва	100	47,5	14,3	5,4	30,4	2,4	...
г. Санкт-Петербург	100	30,3	21,6	16,7	26,2	5,2	...
Республика Северная Осетия – Алания	100	26,6	16,7	13,0	37,2	5,8	0,8
Пензенская область	100	20,4	25,2	17,9	28,9	6,5	1,2
Приволжский федеральный округ	100	16,2	21,8	26,1	26,4	8,6	0,8

При этом в отличие от стран Запада в России работники с высшим образованием представляют одну из наименее социально защищенных групп (об этом можно судить как по уровню оплаты их труда, так и по имеющимся у них гарантиям занятости). Сравнительно высокодоходной, а потому быстро набирающей социальный престиж категорией рабочей силы являются занятые в сфере торговли и услуг на работах, не требующих специального образования и профессиональной подготовки. В развитых же странах эта категория занятых составляет наименее благополучный сегмент.

Причин такого положения достаточно много, одна из них – это отсутствие адекватной потребностям рынка труда системы профессионального образования. Более десяти лет объективно наблюдается переизбыток высококвалифицированной рабочей силы в сфере экономики, финансов, юриспруденции и недостаток квалифицированных рабочих специальностей. В трудовых ориентациях молодежи продолжают преобладать установки на будущую работу в непроизводственной сфере, тогда как локомотивом роста экономики является реальный сектор.

Рассматривая уровень безработицы по регионам, следует отметить наличие значительного числа регионов с острой ситуацией в сфере занятости при ограниченных возможностях перетоков рабочей силы по территории страны. В процессе экономических реформ образовалась группа территорий, в которых масштаб безработицы многократно превышает общероссийский уровень. Так, если в благополучных регионах (Москве,

Санкт-Петербурге, Липецкой, Ростовской, Белгородской, Смоленской, Волгоградской, Рязанской областях) уровень безработицы колеблется в пределах до 5 %, то в неблагоприятных безработица достигает 7, 10, 13 % и более. Выборочные данные по регионам РФ представлены в табл. 5.

Т а б л и ц а 5

Уровень безработицы по регионам РФ

	2000	2008	2009	2010	2011	2012
Российская Федерация	10,6	6,2	8,3	7,3	6,5	5,5
Центральный ФО	7,8	3,6	5,8	4,6	4,1	3,1
Ивановская область						
Северо-Запад. ФО(до7,7 %)	9,6	5,0	6,9	5,9	5,1	4,0
Респ. Карелия, Ненецкий АО, Калининградская обл., Мурманская обл., Псковская обл.						
Южный ФО (до 13,1 %)	12,9	6,4	8,6	7,6	7,0	6,2
Республика Адыгея, Республика Калмыкия						
Северо-Кавказский ФО	20,4	15,7	16,0	16,5	14,5	13,1
До 11 % Респ. Дагестан, Кабардино-Балкарская Респ., Карачаево-Черкесская Респ., Респ. Северная Осетия – Алания						
Республика Ингушетия	30,3	53,3	53,2	49,7	48,1	47,7
Чеченская Республика	...	36,0	35,0	43,3	37,3	29,8
Приволжский ФО (до 7,1 %)	9,8	6,2	8,6	7,6	6,5	5,3
Респ. Башкортостан, Республика Марий Эл, Удмуртская Респ., Пермский край, Кировская обл.						
Пензенская область	11,4	7,6	8,1	6,4	5,4	4,9
Уральский ФО (до 8,7 %)	10,1	5,5	8,1	8,0	6,8	6,0
Курганская область, Челябинская область						
Сибирский ФО	12,8	8,3	10,5	8,7	8,1	7,1
Респ. Алтай, Респ. Бурятия, Респ. Хакасия, Иркутская обл., Кемеровская обл., Томская обл.						
Республика Тыва	23,6	18,6	21,4	21,7	17,3	18,4
Забайкальский край	14,4	14,9	12,0	11,1	10,6	10,6
Дальневосточный ФО (до 8,5 %)	12,6	7,7	9,2	8,6	7,4	6,7
Республика Саха (Якутия), Сахалинская область, Еврейская автономная область						

Существуют объективные причины высокого уровня безработицы в некоторых регионах. Во-первых, это кризисные явления в экономике северных и восточных регионов с высокой долей в производстве добывающих предприятий (кроме экспортно-ориентированного производства), центральных и южных регионов с высокой долей машиностроения (в том числе оборонного назначения), легкой промышленности. Как следствие, наблюдается отсутствие работы на местах, вызванные застоем в сельском хозяйстве, разрушением градообразующих предприятий. В этих условиях процветает внутренняя трудовая миграция населения. Парадоксально, но при этом около четверти российских компаний не могут полностью или частично заполнить имеющиеся у них вакансии за счет местных работников.

Причем этот показатель сильно варьирует в зависимости от вида деятельности. В строительстве, например, почти половина компаний указали на то, что возникающие у них вакансии не могут быть заполнены местными кадрами; в промышленности, сельском хозяйстве и на транспорте – примерно 1/3.

Еще одной характерной особенностью российского рынка труда является преобладание скрытых (латентных) процессов над открытыми. В России зафиксирован феномен неформальной занятости как среди работников, задействованных в экономике (вторичная занятость), так и среди лиц, формально признанных безработными. Находясь в трудном материальном положении, люди, не имеющие постоянного места работы, более активно занимаются поиском доходов, нежели занятое население. Некоторое распространение среди безработных имеют репетиторство, частные уроки, производство потребительских товаров на продажу, «совместительство» на производственном предприятии. Однако наиболее весомыми с точки зрения доходов являются услуги населению по строительству, ремонту, пошиву, уличная торговля, торговля товарами, привезенными из-за рубежа. И здесь уже идет речь о самозанятости этой группы населения.

Неформальная занятость имеет некоторые положительные эффекты, так как:

- способствует формированию гибкого рынка труда,
- поддерживает доходы населения,
- позволяет сохранить ядро трудовых коллективов,
- предотвращает массовую безработицу и массовые открытые конфликты.

Однако отрицательные последствия неформальной занятости не менее очевидны:

- отсутствие мотивации оформить формальные отношения, а значит, низкие гарантии или их отсутствие.

– недопоступление в бюджет налоговых поступлений как от работодателя так и работника, а значит, сокращение средств на развитие социальной сферы.

– ориентация существенного по размерам экономического сектора на нетрадиционные формы трудовых отношений, не контролируемых государством и трудовым правом.

По существу, этот сектор рынка труда находится за пределами легитимности, следовательно, не поддается контролю, регулированию и коррекции. Это приводит к «бегству» от налогов, криминализации экономики, резкой дифференциации доходов населения в результате формирования большого объема неучтенных доходов и дальнейшего перераспределения в пользу высокодоходных групп. Здесь закономерно возникает

вопрос прогрессивной ставки налогообложения, которая так широко используется в развитых странах Запада и не приживается в России.

Преобладание неэффективной занятости проявляется в излишней концентрации рабочей силы на убыточных предприятиях, больших масштабах недоиспользования рабочего времени занятых, низкой эффективности труда и низких заработках значительных контингентов работающих, снижении в составе работников доли занятых в высокотехнологичных и наукоемких видах деятельности;

Наблюдаются также слабая заинтересованность работодателей в повышении квалификации работающих и их переподготовке, сохранение селективного подхода при высвобождении рабочей силы и приеме на работу в зависимости от пола, возраста, состояния здоровья и несоблюдение в полной мере норм трудового законодательства о режиме и охране труда отдельных групп населения.

Особое место в регулировании рынка труда и занятости в частности занимает трудовая миграция.

Официально работающие в России трудовые мигранты, численность которых отражена на графике (рис.11) – это далеко не все иностранные работники, присутствующие на российском рынке труда. По мнению экспертов, численность иностранных мигрантов, не получивших разрешение на работу, т.е. работающих нелегально, как минимум в 2 или 3 раза выше цифр официальной статистики. В целом, разброс оценок присутствия трудовых мигрантов в России всегда колебался в очень широких пределах: «по разным оценкам, число незаконных трудовых мигрантов в России варьирует от 1,5 до 15 млн чел.».

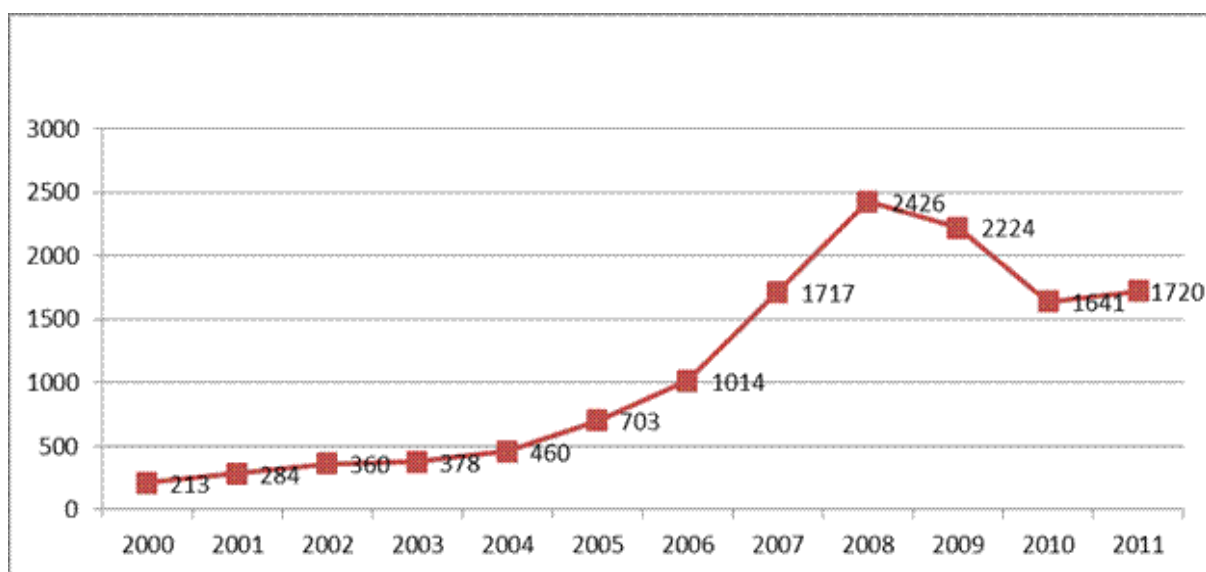


Рис. 11. Занятость иностранных граждан

Тем не менее, большинство экспертов считает звучавшие в разные годы цифры в 12, 15 или даже 20 млн трудовых мигрантов явно завышенными. Если в начале десятилетия речь шла примерно о 3 млн трудовых мигрантов, то к его концу согласованная экспертная оценка ежегодной численности трудовых мигрантов в России (как легальных, так и нелегальных) составила 4–5 млн. В целом, по оценкам экспертов, динамика общего потока трудовой миграции в Россию за последнее десятилетие, «хотя и имеет восходящий характер, но не демонстрирует такого бурного роста», как ее официальная составляющая.

Наиболее крупные поставщики рабочей силы в Россию из государств-участников СНГ (75 %): Узбекистан, Таджикистан, Украина, Киргизия, Республика Молдова; из стран дальнего зарубежья (25 %): Китай, Корея (КНДР), Турция, Вьетнам.

В соответствии с Федеральным законом N 105-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане из безвизовых стран (СНГ) имеют право осуществлять трудовую деятельность на территории России только на основании разрешения на работу. Не требуется разрешение на работу только гражданам Беларуси.

С 1 января 2014 года вступили в силу изменения в Федеральный закон Российской Федерации «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и статью 5 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». С 2014 года в соответствии с новым положением, иностранный гражданин, выехав через 90 дней, сможет вернуться обратно в Россию только по истечению еще 90 дней. С 2014 года за фиктивную регистрацию введена уголовная ответственность.

В соответствии с нововведениями иностранцы могут быть допущены к розничной торговле алкогольными напитками, включая пиво, однако, их количество должно составлять не более 15 процентов общей численности работников, тогда как в 2013 году допустимая доля иностранцев в этой сфере составляла 25 процентов.

В розничной торговле фармацевтическими товарами в 2014 году иностранцев не будет совсем. Нулевая квота для иностранцев также предусмотрена для розничной торговли в палатках и на рынках.

Согласно среднему варианту прогноза Росстата, с 2011 г. по 2025 г. убыль трудоспособного населения страны превысит 10 млн чел. По мнению многих экспертов, такую огромную потерю численности трудоспособного населения (более 12 %) за такой короткий срок невозможно будет возместить только за счет повышения производительности труда, реструктуризации экономики, вывода на рынок труда части экономически неактивного населения – домохозяйек, пенсионеров, инвалидов и т.д. Не решит проблемы и более активное использование потенциала внутренней

трудовой миграции – ведь дефицит работников постепенно затронет все российские регионы. Таким образом, без использования иностранной рабочей силы, причем во все более возрастающих масштабах, России в ближайшее 10–15 лет не обойтись.

В качестве цены рабочей силы выступает заработная плата, а оценить уровень социальной и экономической защищенности можно, сопоставив ее уровень с минимальным размером труда.

По данным Росстата самую высокую заработную плату в 2014 году получали в Чукотском автономном округе – 71928,6 рублей. Самая низкая зарплата в республике Дагестан – 16994,5 рублей. Средние месячные зарплаты в Москве и Санкт-Петербурге составили 53584,3 рублей и 35999,6 рублей соответственно, а по всей России – 29535 рублей. При этом минимальный размер оплаты труда в 2014 году в России вырос более чем на 6 %. В денежном выражении он теперь равняется сумме в 5554 рубля. Но согласно законодательству РФ, регионы сами вправе устанавливать свой МРОТ. Сделано это в связи с тем, что уровень жизни во многих субъектах РФ сильно отличается друг от друга. Так, в Москве в 2014 году величина МРОТ составляет **12600 рублей**. Следом по размеру минимальной зарплаты идет Сахалинская область – **11050 рублей**. Также в лидерах рейтинга Магаданская область, Новосибирская, Ямало-Ненецкий автономный округ. В среднем по всем этим регионам МРОТ составляет **11000 руб.** Чуть больше, чем установлено на федеральном уровне, получают в Саратовской, Ленинградской, Томской, Калининградской областях.

4.2. Государственное регулирование занятости: сущность и инструменты

В экономической теории существуют **различные теории, обосновывающие государственную политику в области занятости**, анализирующие причины безработицы и намечающие меры борьбы с ней.

Классическая теория рассматривает рыночные отношения как саморегулирующуюся экономику, обеспечивающую полную занятость, и провозглашает политику невмешательства со стороны государства. Наличие безработицы объясняется высоким уровнем заработной платы. Если рассматривать рынок труда как рынок обычного товара, то при условии, что цена на товар выше цены равновесия, возникает превышение предложения рабочей силы, т.е. безработица. Профсоюзы и коллективные договоры препятствуют колебаниям зарплаты на рынке и тем самым способствуют росту безработицы.

Кейнсианская теория занятости базируется на том, что совокупный спрос в обществе управляет объемом производства, а значит, и спросом на рабочую силу. Следовательно, безработица возникает из-за недостаточного

спроса. Основным инструментом государства в борьбе с безработицей, по Кейнсу, является финансовая политика. Повышая государственные расходы, понижая налоги, можно увеличить в экономике совокупный спрос. Это приведет к увеличению спроса на рабочую силу и соответственно к снижению уровня безработицы. Простейшая кейнсианская модель показывает, что в экономике может возникнуть либо инфляция, либо безработица.

Связь между безработицей и инфляцией получила развитие и логическое обоснование в работах Филлипса (кривые Филлипса). Возникновение такого явления в экономике в 70-80-е гг. XX в., как стагфляция (одновременный рост и безработицы, и инфляции), привело к необходимости пересмотреть теоретические положения относительно занятости.

Также широко известны теории «человеческого капитала», индустриально-социологической теории занятости, контрактной теории занятости, теории гибкого рынка труда.

Роль государства в сфере регулирования занятости проявляется, прежде всего, в создании социально-экономических условий для воспроизводства человеческих ресурсов, что проявляется в увеличении продолжительности трудоспособного возраста граждан, обеспечении эффективной и полной занятости трудовых ресурсов, обеспечение равных условий для труда.

«Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, **на вознаграждение за труд** без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также **право на защиту от безработицы»** гласит ст.37, п.3 Конституции РФ. В 1991 году был принят **ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»**, определяющий основные цели и задачи политики государства в сфере занятости. Кроме этого, правовой основой в сфере труда являются Трудовой кодекс РФ, законы субъектов РФ, а также Конвенции и рекомендации Международной организации труда (МОТ).

Государственная политика занятости **населения** это воздействие государства на стабилизацию занятости и сбалансированность рынка труда как в целом в России, так и в ее регионах. Она включает процедуру разработки политики занятости, а также выбор средств, форм и методов ее реализации.

Государственная политика занятости представляет собой многоуровневый процесс: макроуровень; региональный уровень; местный уровень (рис. 12).



Рис. 12. Уровни государственного регулирования занятости

На макроуровне высшие органы государственной законодательной и исполнительной власти решают кардинальные задачи политики занятости:

- Согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой.
- Согласование системы целей и приоритетов политики занятости с финансово-кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой.
- Выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.

Борьба с безработицей – один из элементов системы общественного (социального) страхования. В соответствии с Федеральным Законом «О занятости населения Российской Федерации» (принят в 1991 году) был создан **Государственный фонд занятости населения РФ**, который является внебюджетным федеральным фондом. Средства фонда – федеральная собственность и управляются Государственной службой занятости населения. Средства фонда формируются за счет обязательных взносов работодателей и работающих граждан, ассигнований из бюджетов различных уровней, доходов от размещения средств на депозитах Центрального банка и др. и направляются на социальную защиту населения от безработицы.

Необходимо учитывать, что в последнее время наблюдается рост регионализации экономических и социальных процессов, и во все большей степени функции регулирования этих процессов, постановка и реализация тактических целей общегосударственного регулирования переходят от

федерального уровня власти к региональному, так как огромные различия в многочисленных регионах России практически исключают возможность унифицированного подхода к проведению экономических реформ и требуют проведения гибкой региональной политики.

На региональном уровне учитываются перечисленные выше направления. Регионы включают содействие занятости в число основных приоритетов своей политики и в рамках своей компетенции осуществляют социальную политику. На региональном уровне в интересах политики занятости осуществляются программы жилищного, транспортного и производственного строительства. На уровне региона более эффективны, чем на общегосударственном, меры поддержки фермерства, малого бизнеса.

Региональный уровень политики занятости населения может рассматриваться с двух сторон:

– региональная политика занятости, проводимая государством по отношению к своим административно-территориальным образованиям с целью сведения к минимуму региональных неравенств в сфере занятости населения для сокращения имеющегося разрыва в социально-экономическом развитии регионов и снижения социальной напряженности в стране;

– политика занятости региона, разрабатываемая и реализуемая самим регионом с целью формирования уровня и структуры занятости населения, которые способствуют цели развития данного региона. Объектом ее считают объемные и структурные несоответствия предложения рабочей силы и спроса на региональном рынке труда.

На **местном уровне** ведется вся практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению.

Органы государственного управления на каждом из указанных уровней наделены рядом задач и полномочий, многие из которых различаются. Поэтому цели и методы политики занятости населения в зависимости от уровня политики занятости отличаются.

По форме воздействия на рынок труда выделяют **активную** (предполагает интенсивное использование инвестиционной, финансовой, кредитной, налоговой и бюджетной политики) и **пассивную** (сводится в основном к содействию в заполнении вакантных рабочих мест и выплате пособий по безработице в пределах, ограниченных финансовыми возможностями органов занятости) политику государственных органов в области занятости, а также **меры косвенного** (направлены на поддержание или изменение условий хозяйствования) и **прямого влияния** (государственных программ, направленных на отдельные, специфические точки рынка труда).

Методы государственного регулирования занятости:

• **экономические методы** (льготное кредитование и налогообложение, бюджетная политика стимулирования предпринимателей сохранять и

создавать рабочие места, осуществлять профессиональное обучение кадров и т.п.);

- **организационные методы** (создание службы занятости и трудоустройства, информационной системы, обслуживающей рынок труда, государственной системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров и т.п.);

- **административно-законодательные методы** (регламентация порядка заключения трудовых договоров, продолжительности рабочего времени, сверхурочных работ, введение обязательных отчислений предпринимателей в национальные фонды по обеспечению занятости, определение квот на трудоустройство, регулирование периода трудовой жизни и др.).

В связи с этим необходимо применять механизм экономического стимулирования работодателей за проведение таких мероприятий, как: сохранение квалифицированного персонала, создание новых рабочих мест, поощрение частных инвестиций, направленных на создание новых рабочих мест. Большое внимание в период структурной трансформации экономики должно уделяться реализации мероприятий, направленных на решение вопросов вторичной занятости, сезонной занятости женщин и молодежи, развитию системы профессиональной ориентации подростков, поддержке молодежного и женского предпринимательства и занятости, проблеме трудоустройства беженцев и вынужденных переселенцев.

Общественные работы могут стать одним из действенных методов трудоустройства безработных и важным инструментом сглаживания социальной напряженности.

Можно выделить следующие направления развития системы общественных работ:

- совершенствование нормативно-правовой базы организации общественных работ;
- расширение перечня общественных работ;
- предоставление налоговых льгот работодателям, организующим общественные работы;
- полное информирование незанятого населения, работодателей, органов местного самоуправления по вопросу участия в общественных работах;
- повышение заработной платы на рабочих местах в сфере общественных работ.

Перспективным направлением обеспечения высокого уровня занятости населения является развитие малого бизнеса с соответствующей финансовой и правовой поддержкой.

В качестве рычагов поддержки малого предпринимательства на региональном уровне используются:

- установление льготного налогообложения, прямого финансирования и кредитования малых предприятий;

- передача на уровень органов местного самоуправления основных полномочий по распределению собственности (помещений, зданий), финансовых средств с целью повышения заинтересованности местных органов в расширении доходной базы путем увеличения налоговых поступлений от малых предприятий и развития малого бизнеса на своей территории;

- создание системы региональных маркетинговых центров в субъектах Российской Федерации с целью развития прямых межрегиональных связей и производственной кооперации субъектов малого бизнеса;

- совершенствование и дальнейшее развитие новых организационно-правовых форм малых предприятий;

- обеспечение малых предприятий квалифицированными информационными, консалтинговыми и образовательными услугами через систему специализированных территориальных структур поддержки (бизнес-инкубаторы).

Переподготовка кадров традиционно рассматривается как важнейшее условие динамичного развития экономики. Более того, для развитых стран, переходящих к информационной экономике, поддержание высокой квалификации рабочей силы и выход ее на более высокий качественный уровень приобретает важнейший характер.

Приоритетом государственной политики занятости в территориальном разрезе становится содействие занятости и профессиональному обучению безработных в тех регионах, где происходит реструктурирование или ликвидация градообразующих предприятий.

Важным направлением в регулировании занятости населения в регионе является налаживание **эффективной деятельности региональной службы занятости.**

Для реализации политики занятости населения в России создана Федеральная служба занятости. Аналогичные службы функционируют в регионах страны. В краях, областях, автономных округах, городах Москве и Санкт-Петербурге образованы центры занятости населения. Имеются центры занятости населения в районах и городах.

Задачи службы занятости в регионе:

- анализ и прогнозирование спроса и предложения на рабочую силу;
- сбор и обработка информации о состоянии рынка труда;
- учет свободных мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;
- консультации о возможностях получения работы и обеспечения рабочей силой, о требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам, и по другим вопросам, связанным с обеспечением занятости;
- оказание услуг по трудоустройству;

– регистрация безработных, оказание помощи им, включая выплату пособий; организация разработки программ занятости с предусмотренными в них мерами социальной защиты различных групп населения;

– содействие в решении вопросов, связанных с обеспечением занятости населения; организация профессионального обучения и переобучения граждан.

Для обеспечения эффективно действующего механизма реализации государственных гарантий занятости населения службой занятости, прежде всего региональными, городскими и районными центрами занятости, необходима информация всех ее звеньев о состоянии рынка труда. Решению этой проблемы способствует компьютеризация сбора, обработки и распространения различной информации о состоянии рынка труда.

4.3. Регулирование занятости в Пензенской области

Состояние рынка труда в пензенском регионе можно представить следующими данными государственного комитета статистики по Пензенской области (ПО):

– Численность постоянного населения ПО на 1 января 2013 года составила *1369,5 тыс. чел.*

– Численность экономически активного населения области – *707,5 тыс. чел.*

– Численность граждан, состоящих на учете в службе занятости населения по состоянию на 1 января 2013 года – *6828 чел.*

– Уровень регистрируемой безработицы – *0,96 %* от экономически активного населения области.

Уровень безработицы в различных районах области имеет незначительную дифференциацию: от 0,4 до 3,0 %, что демонстрирует прил. 4. Прогноз баланса трудовых ресурсов Пензенской области представлен в прил. 5.

Система государственных органов управления, участвующих в регулировании занятости населения в Пензенском регионе, состоит из трех уровней: федеральный, региональный и местный (рис. 13).

В осуществлении политики занятости участвуют негосударственные органы и организации:

– профсоюзы, Федерация Профсоюзов ПО;

– общественные организации;

– образовательные учреждения;

– трехсторонняя комиссия по социальному партнерству (Соглашение между Правительством ПО, Федерацией профсоюзов и объединениями работодателей ПО на 2015-2017 годы);

- управление социальной защиты населения (по районам);
- управление Федеральной миграционной службы по Пензенской области;
- многофункциональные центры;
- частные агентства по трудоустройству;
- кадровые службы предприятий.

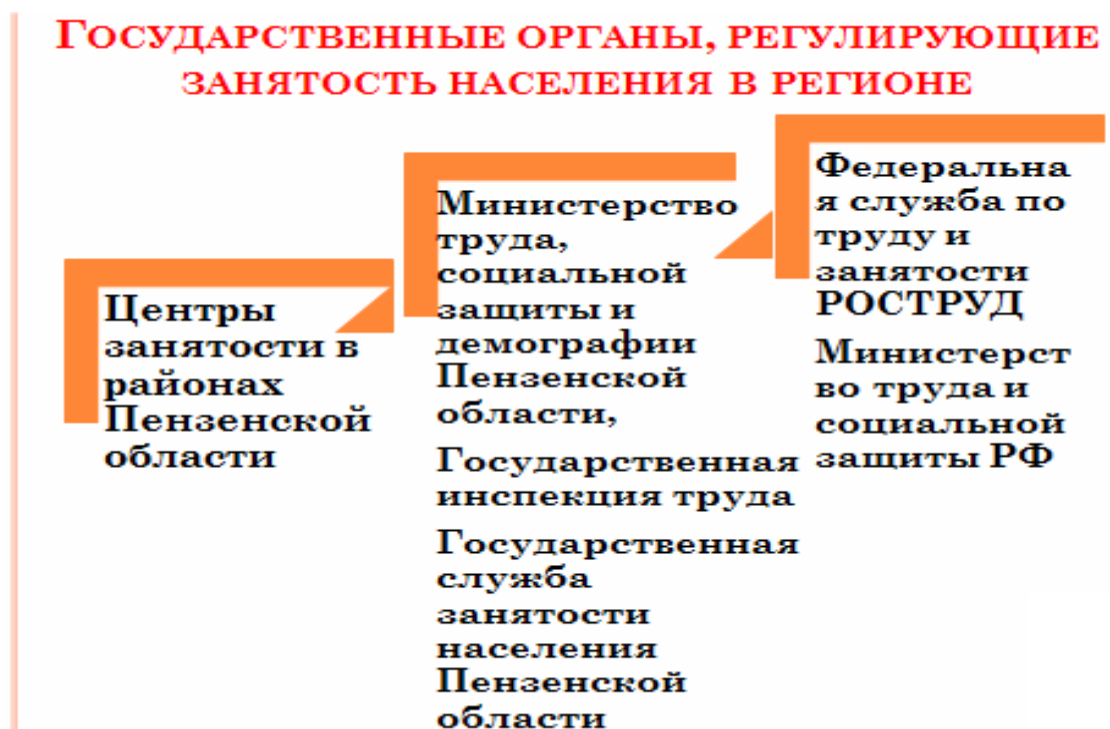


Рис.13. Регулирование занятости в регионе: органы управления

Регулирование, в котором работодатели и общественные организации выступают как субъекты регулирования, как правило, осуществляется на микроэкономическом уровне и не может рассматриваться как действенный механизм регулирования занятости населения на уровне региона в отличие от государственного регулирования. С другой стороны, если данные организации довольно велики и могут оказывать существенное влияние на социально-экономические процессы в регионе, то их тоже можно рассматривать как субъекты регулирования занятости населения региона. Например, к таковым могут относиться транснациональные корпорации, холдинги, крупные предприятия-монополисты, сильные общественные организации и профсоюзы, работающие в рамках крупных отраслей.

Основными функциями, которые выполняет инфраструктура рынка труда, являются:

- оказание информационных услуг работникам и работодателям;
- обеспечение взаимодействия работодателей и работников;
- организация подготовки и переподготовки работников;

- сбор и анализ информации о рынке труда, прогнозирование его развития;
- разработка и реализация специальных программ на рынке труда;
- обеспечение социальной поддержки населения и работников, находящихся под угрозой потери работы;
- оказание содействия в создании условий для более эффективной работы предприятий.

Вся практическая деятельность ведется на местах благодаря центрам занятости, функции которых были рассмотрены ранее. Выплата пособий по безработице – одна из задач центров занятости населения. В настоящее время размер пособия по безработице обуславливается наличием многих факторов: трудового стажа, размера оплаты, причины увольнения. Кроме того, в каждом регионе существует свой коэффициент, на который увеличивается пособие, установленное законодательством. Нормативными актами РФ предусмотрено минимальное пособие по безработице – 850 рублей, максимальное – 4900 рублей. Минимальные выплаты получают следующие граждане:

- лица, ищущие впервые рабочее место;
- уволенные по статье;
- если перерыв трудового стажа у граждан составляет более года;
- работники, суммарный трудовой стаж у которых за последний год не превысил 26 недель;
- лица, которые проработали менее года с момента последнего пребывания в службе занятости;
- отчисленные из учебных учреждений, куда были направлены службой.

Для соискателей, которые в последний, перед тем, как зарегистрироваться как безработные, год отработали более 26 недель, пособие по безработице в России начисляется в размере 75 % средней зарплаты на протяжении первых 90 дней пребывания на учете в госслужбе трудоустройства, 60 % – следующие 4 месяца и 45 % – до конца срока.

В целях совершенствования политики занятости населения осуществляется государственная программа Пензенской области «Содействие занятости населения в Пензенской области». В её рамках действуют следующие подпрограммы:

1. Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан в 2014 – 2020 годах.
2. Улучшение условий и охраны труда в Пензенской области на 2014 – 2020 годы.
3. Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014 – 2020 годы.

4. Повышение уровня и качества жизни населения Пензенской области на 2014 – 2020 годы.

5. Реализация государственных функций в сфере труда, социальной защиты и демографии.

Цели государственной программы:

- содействие продуктивной занятости населения;
- обеспечение защиты прав граждан в области труда;
- улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников организаций, расположенных на территории Пензенской области;
- привлечение дополнительных трудовых ресурсов в сельскую местность Пензенской области;
- повышение качества жизни населения Пензенской области;
- повышение эффективности управления качеством социальной защиты граждан Российской Федерации, проживающих на территории Пензенской области.

Задачи государственной программы:

- создание условий для снижения безработицы, роста занятости населения;
- предотвращение роста напряженности на рынке труда; – социальная поддержка безработных граждан;
- обеспечение прав граждан на труд и защиту от безработицы;
- внедрение механизмов управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда в организациях, расположенных на территории Пензенской области;
- непрерывная подготовка работников по охране труда на основе современных технологий обучения;
- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;
- совершенствование лечебно- профилактического обслуживания работающего населения;
- информирование соотечественников по вопросам участия в подпрограмме «Содействие добровольному переселению в Пензенскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014 – 2020 годы» и переселения на территорию вселения «Пензенская область»;
- оказание содействия участникам подпрограммы 3 и членам их семей в обустройстве на территории вселения «Пензенская область»;
- закрепление переселившихся участников подпрограммы 3 в Пензенской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество;
- развитие человеческого потенциала;
- сокращение дефицита трудовых ресурсов;
- развитие малого и среднего бизнеса;

- обеспечение условий для повышения уровня заработной платы работников бюджетной сферы Пензенской области;
- повышение эффективности использования трудовых ресурсов на рынке труда Пензенской области;
- реализация функций и полномочий Министерства труда, социальной защиты и демографии Пензенской области.

Общий объем финансирования государственной программы по содействию занятости населения составит 3924458,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного приоритетными направлениями деятельности в сфере труда, занятости и трудовой миграции должны стать:

- легализация занятости, снижение скрытой безработицы, вывод неэффективных рабочих мест с низкой производительностью и оплатой труда, улучшение использования трудовых ресурсов;
- повышение качества рабочей силы, формирование кадров для обеспечения потребности инновационной экономики;
- развитие трудовой мобильности и оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;
- рациональное использование трудовых ресурсов, стимулирование экономической активности населения, снижение уровня безработицы;
- привлечение в экономику области соотечественников, проживающих за рубежом;
- улучшение условий охраны труда работников предприятий и организаций;
- повышение уровня доходов населения.

Контрольные вопросы

1. Каковы основные проблемы существующего рынка труда в РФ?
2. В чем плюсы и минусы неформальной занятости населения?
3. Каковы основные формы воздействия государства на занятость населения, какова при этом роль региона?
4. В чем заключается активная политика государства в вопросах регулирования занятости и безработицы?
5. Каковы задачи службы занятости населения?
6. Каковы основные инструменты реализации политики занятости в ПО?

5. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 5.1. Социально-экономическое положение регионов
- 5.2. Социально-экономическое положение региона на примере Пензенской области
- 5.3. Социально-экономическое положение региона на примере Приволжского федерального округа.
- 5.4. Социально-экономическое положение региона на примере Северо-Западного федерального округа.
- 5.5. Социально-экономическое положение региона на примере Центрального федерального округа.

5.1. Социально-экономическое положение регионов

Одной отличительной чертой экономического развития России является неравномерность экономического развития ее регионов. Это неравномерность во многом определяется наличием природных ресурсов, сложившейся инфраструктурой, климатических условий, социальным развитием населения и других факторов. Так, например, экспортная ориентированность регионов, добывающих нефть и газ, задана географически и геологически. В то же время о степени развития региона нельзя судить только по его географическому положению, наличию и величине запасов минерально-сырьевых ресурсов.

Наряду с объективными факторами, существенное влияние на развитие субъектов РФ оказывают региональная экономическая политика и условия ведения бизнеса. Все это находит отражение в показателях экономики, бюджета, социальной сферы регионов.

Для того, чтобы понять влияние данных показателей на развитие региона, изучить их динамику, спрогнозировать развитие в будущем необходимо проводить анализ социально-экономического развития региона, который должен содержать следующее:

- оценка состояния природно-ресурсного потенциала региона;
- изучение уровня развития населения, уровня и качества жизни, обеспечение объектами социальной инфраструктуры и т.д.;
- оценка использования трудовых ресурсов по основным отраслям экономики региона;
- изучение уровня безработицы региона;
- оценка достигнутого уровня экономического развития региона, его промышленности, сельского хозяйства, производственной инфраструктуры, инвестиционного и инновационного потенциала, развития предпринимательства в регионе и другие отрасли экономики;

– оценка межрегиональных экономических связей, выявление потенциальных экспортных резервов производства;

– оценка финансового положения региона, его регионального бюджета (структуры доходов и расходов);

В процессе того, как анализируются ресурсные и демографические предпосылки регионального экономического развития, проводится инвентаризация минерально-сырьевых, топливно-энергетических, земельных, водных и лесных ресурсов региона; определяется структура трудовых ресурсов, количество и соотношение городских и сельских жителей, основные половозрастные группы, средняя продолжительность жизни, сложившиеся миграционные потоки, уровень безработицы, соотношение родившихся и умерших и динамика этого показателя за несколько лет.

Уровень жизни оценивается изменением денежных доходов на душу населения, уровнем цен на продукты питания и товары народного потребления, структурой и объемами непродовольственных товаров. Уровень жизни должен выражаться при помощи сопоставления имеющихся показателей с федеральными нормативами потребления материальных благ и услуг.

Далее проводится оценка финансового положения территории, и выявляются возможности по изысканию дополнительных источников финансирования. Завершается анализ оценкой развития рыночных отношений в регионе, анализируется валовой региональный продукт, сбалансированность ввоза и вывоза с территории региона основной продукции, оцениваются происходящий спад производства и влияющие на этот процесс условия и факторы.

Особое значение в анализе уровня экономического положения региона имеют традиционные показатели, оценивающие уровень производства и потребления благ и рост этого уровня в расчете на душу населения – валовой национальный продукт (ВНП), валовой внутренний продукт (ВВП), реальный ВНП на душу населения, темпы роста этих показателей.

Показатель валового регионального продукта (ВРП), являющийся основным макроэкономическим показателем и отражающим общее экономическое состояние региона в целом. Однако следует учитывать, что как номинальные, так и реальные оценки ВРП многократно пересматриваются и корректируются.

Валовое накопление основного капитала. Валовое накопление основного капитала определяется как приобретение активов за вычетом выбытия новых и существующих основных фондов. Приобретение активов включает покупки, бартер, получение капитальных трансфертов в натуральной форме, производство основных фондов для собственного использования, капитальный ремонт. В валовое накопление основного капитала входят также затраты на улучшение произведенных активов и расходы в

связи с передачей права собственности на непроизведенные активы (земля, недра, патенты, лицензии и т.п.);

Уровень инфляции. Инфляция оказывает достаточно сильное влияние на многие экономические и хозяйственные процессы региона, в том числе и на поступление налогов в бюджетную систему;

Только комплексный анализ всех основных параметров жизнедеятельности региона может дать объективную картину социально-экономического положения в регионе, определить основные пути дальнейшего развития региона.

5.2. Социально-экономическое положение региона на примере Пензенской области

Пензенская область образована 4 февраля 1939 г. Областной центр – Пенза, основан в 1663 г. Область расположена в среднем Поволжье на западном склоне Приволжской возвышенности. На севере граничит с Рязанской областью и Республикой Мордовия, на востоке – с Ульяновской, на юге – с Саратовской, на западе – с Тамбовской областями. С севера на юг область простирается на 204 км, с запада на восток – на 330 км.

Пензенская область занимает 43,4 тыс. км² т.е., 0,3 % территории России и 4,2 % территории Приволжского Федерального округа, на ее долю приходится 4,7 % населения Приволжского Федерального округа.

Сельскохозяйственные угодья – 70,9 %, леса – 22,2 %, водные ресурсы – 0,3 % (по данным Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Пензенской области)

Высокий уровень социального и культурного развития населения области является приоритетной целью деятельности органов государственной власти Пензенской области.

Для экономики Пензенской области характерны следующие особенности:

- умеренные темпы роста основных показателей социально-экономического развития;
- стабильный средний уровень урбанизации;
- в основе хозяйственной специализации лежит индустриальная экономика;
- базовыми секторами экономики региона являются промышленность, сельское хозяйство, транспорт, строительство и торговля;
- постепенное сокращение общей численности населения;
- высокий уровень оснащенности региона основными инженерными инфраструктурами: высокая плотность транспортного сообщения и развитые перевозки различными видами транспорта; по территории области проходят участок нефтепровода «Дружба» и четыре магистральных газопровода; удовлетворительный уровень развития энергетической сети.

В настоящее время в области реализуется политика, направленная на создание в регионе системы стимулирования инновационной активности и процессов модернизации производства, повышение уровня и качества жизни населения. При этом особое внимание уделяется созданию благоприятного инвестиционного климата, росту инвестиций, а также развитию малого и среднего предпринимательства.

Макроэкономические показатели и структура экономики

Объем валового регионального продукта (далее – ВРП) области в 2006 году составил 88,8 миллиардов рублей. Среднегодовой темп роста за период с 2000 по 2006 гг. – 104,7 процента. Объем ВРП в 2007 году, по предварительным данным, составил 119,9 миллиарда рублей (116,2 процента к уровню предыдущего года).

По величине ВРП на душу населения Пензенская область в 2006 году занимала 13 место среди регионов Приволжского федерального округа и 67 место по Российской Федерации. Структура производства ВРП представлена в табл.6.

Т а б л и ц а 6

Структура производства ВРП по видам экономической деятельности
в процентах

	2004	2005	2006	2007
Всего продукции и услуг	100	100	100	100
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	15,0	13,3	12,3	10,3
Рыболовство, рыбоводство	0,1	0,1	0,1	0,1
Добыча полезных ископаемых	1,5	0,8	0,8	0,9
Обрабатывающие производства	16,4	18,9	18,5	17,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,0	4,3	3,6	3,2
Строительство	6,4	5,7	6,8	10,9
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	18,6	16,3	15,8	17,4
Гостиницы и рестораны	2,0	0,7	0,7	0,8
Финансовая деятельность	0,0	0,0	0,0	0,0
Транспорт и связь	12,5	16,9	14,0	13,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	7,9	8,1	9,4	9,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	4,6	4,6	6,7	5,8
Образование	4,5	4,7	4,6	3,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,2	4,5	5,2	4,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,3	1,1	1,6	2,2

В 2013 году отмечается положительная динамика по всем основным показателям социально-экономического развития.

На 1 октября 2013 г. в составе Статрегистра хозяйствующих субъектов учтено 27672 организации или на 1,4 % больше аналогичного периода прошлого года.

Промышленное производство

Индекс промышленного производства за 9 месяцев 2013 года составил 101,5 %, опередив российский показатель (100,1 %) (рис.14). По темпам роста промышленного производства Пензенская область занимает 3 место в Приволжском федеральном округе.

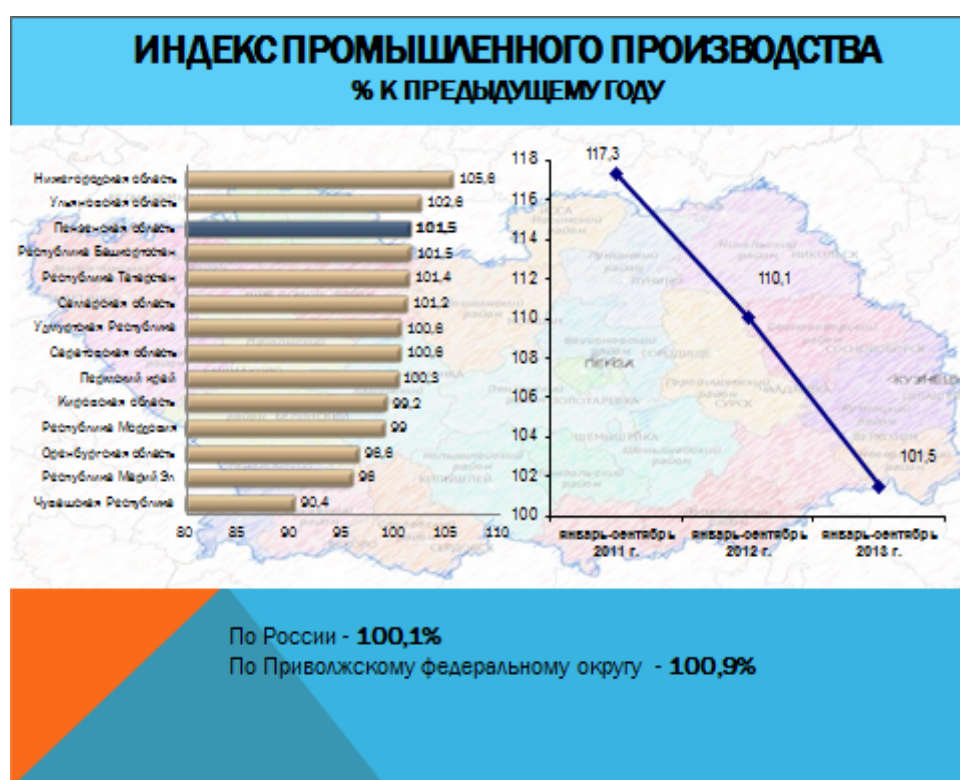


Рис.14. Индекс промышленного производства в % к предыдущему периоду

Наибольший рост промышленного производства за девять месяцев 2013 года отмечен в следующих видах деятельности:

- «производство прочих неметаллических минеральных продуктов» – 121,0 %;
- «прочие производства» – 117,6 %;
- «производство пищевых продуктов, включая напитки» – 111,9 %;
- «производство машин и оборудования» – 113,1 %;
- «целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность» – 108,4 %.

По отдельным видам экономической деятельности в январе-сентябре 2013 года произошло снижение индекса промышленного производства.

Индекс промышленного производства по сравнению с январем-сентябрем 2012 г. по виду деятельности «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составил 96,1 %, «добыча полезных ископаемых» – 94,2 %.

На предприятиях, относящихся к виду деятельности «обработка древесины и производство изделий из дерева» снижение индекса составило 18,9 %, «производство транспортных средств и оборудования» – 20,8 %, «текстильное производство» – 22,7 %, «производство кожи, изделий из кожи и производство обуви» – 18,8 %.

Сельское хозяйство

В январе-сентябре 2013 г. производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составило 40 млрд 445,4 млн руб., или на 10,8 % больше уровня прошлого года в сопоставимой оценке (рис.15). По России рост сельскохозяйственного производства за этот же период составил 1,8 %.

В январе-сентябре 2013 г. в хозяйствах всех категорий произведено 50,4 тыс. т мяса, или на 12,5 % больше, чем в январе-сентябре 2012 г. По темпам роста производства мяса в январе-августе 2013 г. среди регионов ПФО Пензенская область занимала 3-е место.

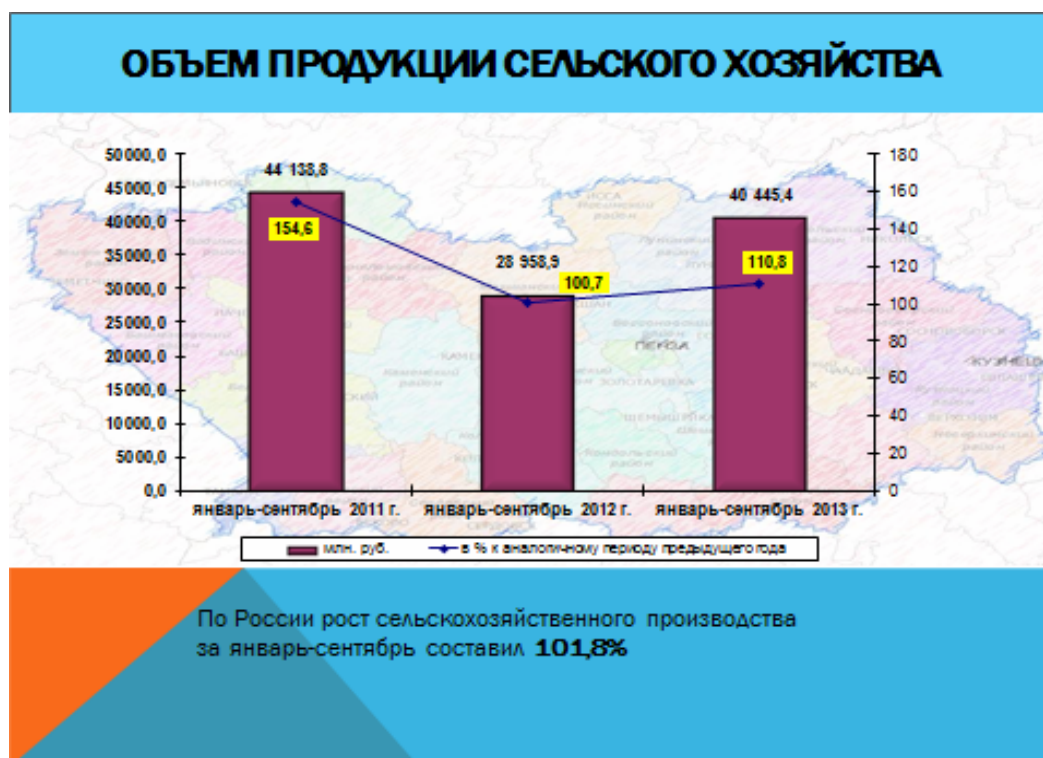


Рис.15. Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий



Рис.16. Производство продукции животноводства

Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 402,0 тыс. т, или на 1,7 % меньше, чем в январе-сентябре 2012 г. По темпам изменения производства молока в январе-августе 2013 г. среди регионов ПФО Пензенская область занимала 6-е место.

Производство яиц в хозяйствах всех категорий составило 282,0 млн шт., или на 5,0 % меньше, чем в январе-сентябре 2012 г. По темпам изменения производства яиц в январе-августе 2013 г. среди регионов ПФО Пензенская область занимала 9-е место.

В январе-сентябре 2013 г. в хозяйствах населения произведено 22,7 % мяса от общего его объема, 64,3 – молока, 35,7 % – яиц.

По состоянию на 01.10.2013 года обмолочено 504,8 тыс. га зерновых и зернобобовых культур, или 79,9 % к посевной площади. Намолочено 1234,9 тыс. тонн зерна в первоначально-оприходованном весе, урожайность зерновых и зернобобовых культур составила 24,5 ц/га.

Сахарной свеклы убрано на площади 12,8 тыс. га, или 27,4 % к площади сева, валовой сбор составляет 497,7 тыс. тонн, при средней урожайности 388,4 ц/га.

Подсолнечника – 3,7 тыс. га, или 1,8 % к площади сева, валовой сбор составляет 7,4 тыс. тонн, при средней урожайности 20,2 ц/га.

Картофель – 36,7 тыс. га, или 91,1 % к площади сева. С этой площади накопано 513,3 тыс. тонн, при средней урожайности 139,8 ц/га.

Овощи – 8,9 тыс. га, или 88,1 % к площади сева. Получено 163,4 тыс. тонн овощей открытого грунта, что в среднем с 1 га составило 182,6 ц.

Инвестиции

За январь-сентябрь 2013 г. на развитие экономики и социальной сферы области использовано (по предварительным данным) 55 млрд 935,5 млн руб. инвестиций, или 114,1 % к январю-сентябрю 2012 г. (в сопоставимых ценах) (рисунок 17).

По России объем инвестиций в январе-августе 2013 г. к январю-августу 2012 г. составил 98,7 %, в Пензенской области – 115,1 %.

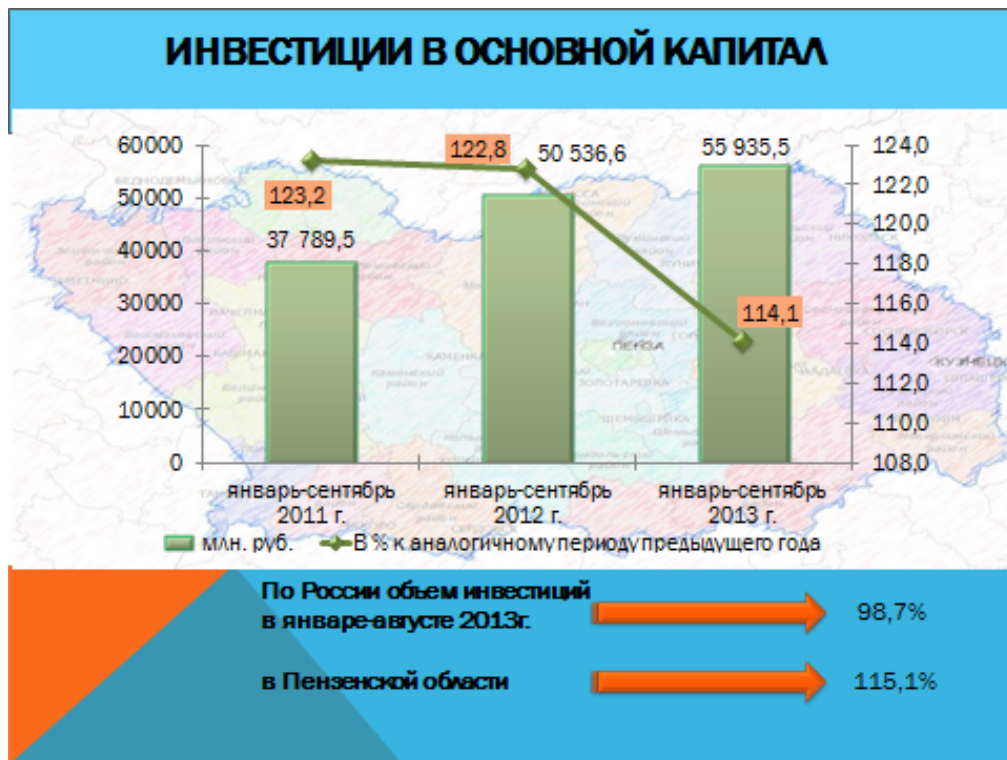


Рис.17. Объем инвестиций в основной капитал

Положительная динамика инвестиций в экономику региона связана как с наличием на территории области привлекательных объектов для финансирования, так и с активной инвестиционной политикой Правительства области. Инвестиционная политика региона включает в себя ряд мероприятий для создания на территории области благоприятного инвестиционного климата для потенциальных инвесторов, в том числе иностранных.

Благоприятные природно-климатические условия для развития сельского хозяйства стали основой достаточно активного развития агробизнеса в регионе, сопровождающегося приходом крупных инвесторов и ростом инвестиционных вложений.

На территории Пензенской области с 2012 года реализуется программа создания «Центров регионального развития». Данная программа является важным механизмом в создании благоприятных условий для малого и среднего предпринимательства на селе.

В области уделяется максимум внимания инновационным направлениям развития экономики региона: сформирована система технопарков и высокотехнологичных объектов.

В 2013 году в эксплуатацию сдана первая очередь Технопарка высоких технологий «Рамеев» общей площадью 12,5 тыс. кв.м. Строительство второй и третьей очередей технопарка общей площадью 33,5 тыс. кв.м. планируется завершить в конце 2014 года.

В области успешно функционирует система имущественной, финансовой и консультативной поддержки малого и среднего бизнеса: количество действующих бизнес-инкубаторов составляет 37. Это самая широкая сеть бизнес-инкубаторов в Приволжском федеральном округе.

Строительство

За январь-сентябрь 2013 г. сдано в эксплуатацию 414,2 тыс. м² жилья, или 110,8 % к январю-сентябрю 2012 г. По итогам 9 месяцев Пензенская область занимает 5 место по темпам ввода жилья среди регионов ПФО (рис. 18).



Рис.18. Строительство жилых домов на территории Пензенской области

59,0 % введенного по Пензенской области жилья в январе-сентябре 2013 г. построили индивидуальные застройщики. Ими сдано в эксплуатацию 1805 домов общей площадью 244,5 тыс. м², или 124,4 % к январю-сентябрю 2012 г.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в январе-сентябре 2013 г. составил 27397,5 млн руб., или 116,5 % к январю-сентябрю 2012 г. (в сопоставимой оценке).

По России объем строительства за 9 месяцев текущего года снизился на 1,1 % (98,9 %). По темпам роста объема строительства за 9 месяцев текущего года Пензенская область занимает 3 место среди регионов ПФО (рис. 19).

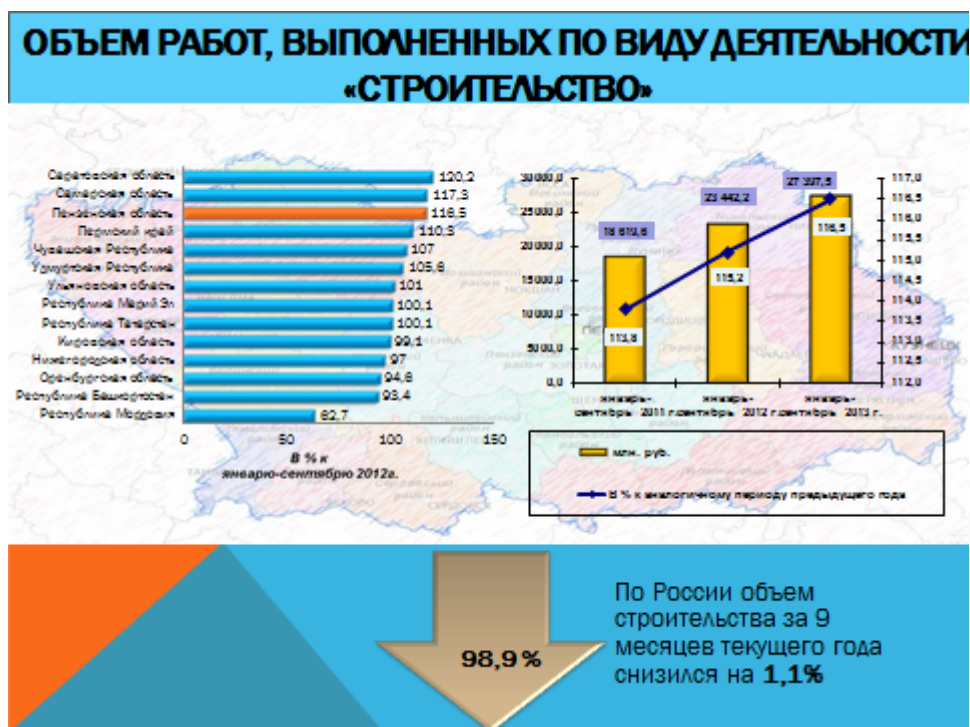


Рис.19. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»

Потребительский рынок

Среди основных задач в деле развития потребительского рынка товаров и услуг приоритетным было и остается, прежде всего, обеспечение экономического роста всех основных показателей, характеризующих состояние торговли.

Торговлю области представляют более 13 тысяч стационарных предприятий потребительского рынка, в том числе – 7711 магазинов, 4496 объектов бытового обслуживания, 1626 объектов общественного питания.

В январе-сентябре 2013 г. оборот розничной торговли по продаже потребительских товаров составил 117,4 млрд руб., что на 9,0 % больше, чем в январе-сентябре 2012 г. По России прирост товарооборота за этот период составил 3,8 %. По темпам роста оборота розничной торговли за 9 месяцев Пензенская область занимает 1 место среди регионов ПФО (рис. 20).

Оборот общественного питания в январе-сентябре 2013 г. сложился в объеме 5 млрд 298,6 млн руб., или в сопоставимой оценке на 3,9 % больше, чем в январе-сентябре 2012 г.

С целью обеспечения доступности оказания качественных товаров и услуг населению, увеличения налогооблагаемой базы, создания новых рабочих мест в Пензенской области продолжает активно развиваться сеть

магазинов «шаговой» (пешеходной) доступности, расположенных на первых этажах жилых домов, либо в отдельно стоящих зданиях.



Рис. 20. Темп роста оборота розничной торговли

Всего в регионе по состоянию на 01.10.2013 осуществляют деятельность 1919 предприятий «шаговой доступности» с числом рабочих мест – 6600 ед.

В январе – сентябре 2013 г. открыто 43 предприятия «шаговой» (пешеходной) с дополнительными 178 новыми рабочими местами.

Кроме того, по состоянию на 01.10.2013 г. открылись 31 «брендовый» магазин и 14 отделов.

В рамках политики, проводимой Правительством Пензенской области на территории Пензенской области работают 71 ярмарка, где реализуются продовольственные товары по ценам ниже, чем в предприятиях торговли на 5-10 %.

В январе-сентябре 2013 г. населению Пензенской области оказано платных услуг на 26,9 млрд руб., или 102,4 % к январю-сентябрю 2012 г. в сопоставимой оценке. По России рост объема платных услуг за январь-сентябрь 2013 г. составил 2,4 %.

Внешнеэкономические связи

Внешнеторговый оборот по Пензенской области в январе-августе 2013 г. составил 214,8 млн долл. США, или на 11,8 % (на 28,7 млн долл. США) меньше января-августа 2012 г., в т.ч. со странами дальнего зарубежья и Балтии – 160,0 млн долл. США (на 2,7 млн долл. США меньше, или на

1,7 %), ближнего зарубежья – 54,8 млн долл. США (на 26,0 млн долл. США больше, или на 32,2 %). Доля участия стран дальнего зарубежья и Балтии во внешнеторговом обороте области составила 74,5, ближнего – 25,5 %. Отрицательное сальдо внешнеторгового оборота на 1 сентября 2013 г. составило 82,4 млн долл. США (рис. 21).

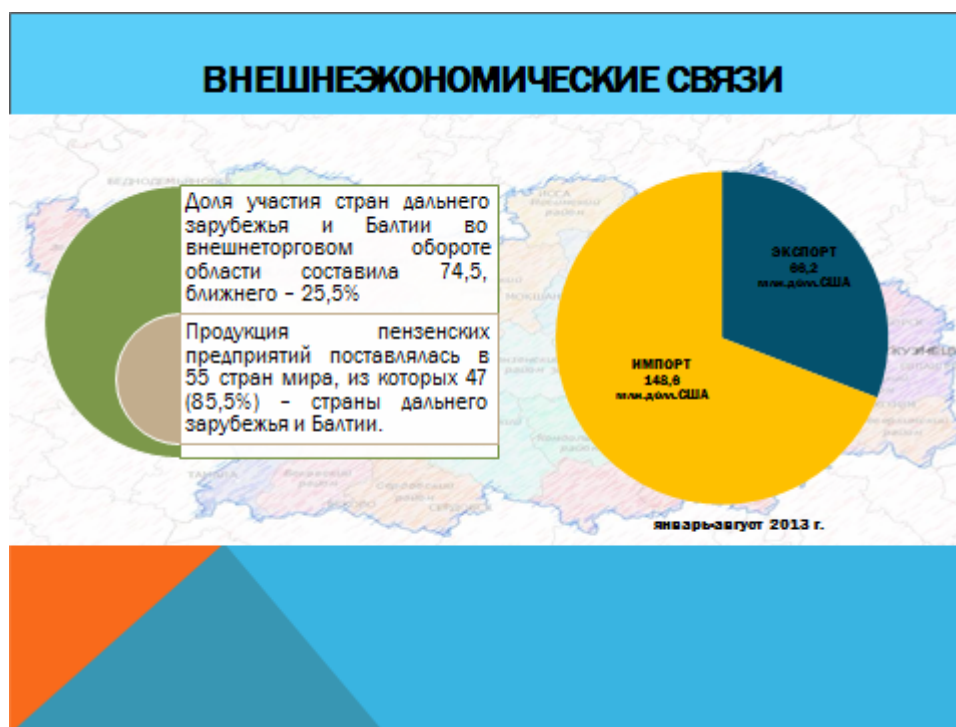


Рис.21. Внешнеторговый оборот по Пензенской области

Продукция пензенских предприятий поставлялась в 55 стран мира, из которых 47 (85,5 %) – страны дальнего зарубежья и Балтии. В эти государства экспортировано продукции на 27,8 млн долл. США (42,0 % от всего экспорта). В целом по области экспорт составил 66,2 млн долл. США.

Завоз товаров в область осуществлялся из 4 стран ближнего и 54 – дальнего зарубежья. В январе-августе 2013 г. в регион поступило импортных товаров на 148,6 млн долл. США. Объем импорта по сравнению с январем-августом 2012 г. увеличился на 11,2 %, экспорта – уменьшился на 39,8 %.

Цены

Уровень инфляции с начала 2013 года составил 104,5 % (рис.22).

По России индекс потребительских цен в сентябре 2013 г. по отношению к августу 2013 г. составил 100,2 %, за январь-сентябрь – 106,9 %.

Потребительские цены на продовольственные товары в сентябре 2013 г. по отношению к предыдущему месяцу выросли на 0,1 %, с начала года – на 4,3 %.

Цены и тарифы на услуги в сентябре 2013 г. по отношению к августу выросли на 0,2 %, с начала года – на 7,8 %. Индекс потребительских цен на

жилищно-коммунальные услуги в сентябре 2013 г. составил 100,0 %, с начала года – 109,5 %.



Рис.22. Динамика изменения уровня инфляции в 2011-2013гг

Стоимость минимального набора продуктов питания в среднем по Пензенской области в сентябре 2013 г. в расчете на месяц составила 2301,79 руб. и снизилась по отношению к предыдущему месяцу на 3,6 %, с начала года выросла на 1,0.

Уровень жизни населения

За 9 месяцев 2013 года номинальные денежные доходы на душу населения в Пензенской области составили 16938,2 руб., увеличились по сравнению с соответствующим периодом 2012 года на 14,6 %. Реальные располагаемые денежные доходы за 9 месяцев текущего года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличились в нашей области на 8,6 % (рис.23).

По России за 9 месяцев 2013 г. темп роста номинальных денежных доходов на душу населения составил 111,0 %, реальных располагаемых доходов – 103,6 %.

Правительством Пензенской области уделяется большое внимание увеличению оплаты труда работников бюджетной сферы, в части реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», которым предусмотрено повышение в 2013-2018 годах заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. За 8 месяцев 2013 года средняя зарплата в здравоохранении составила 17687,1 руб., в образовании –

15921,5 руб., в деятельности по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – 10964,0 руб.



Рис.23. Динамика изменения среднедушевых денежных доходов населения Пензенской области

Номинальная средняя заработная плата в Пензенской области за 9 месяцев 2013 года составила 19909,7 руб., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года она увеличилась на 13,4 %. Реальная заработная плата увеличилась на 6,6 % (рис. 24).

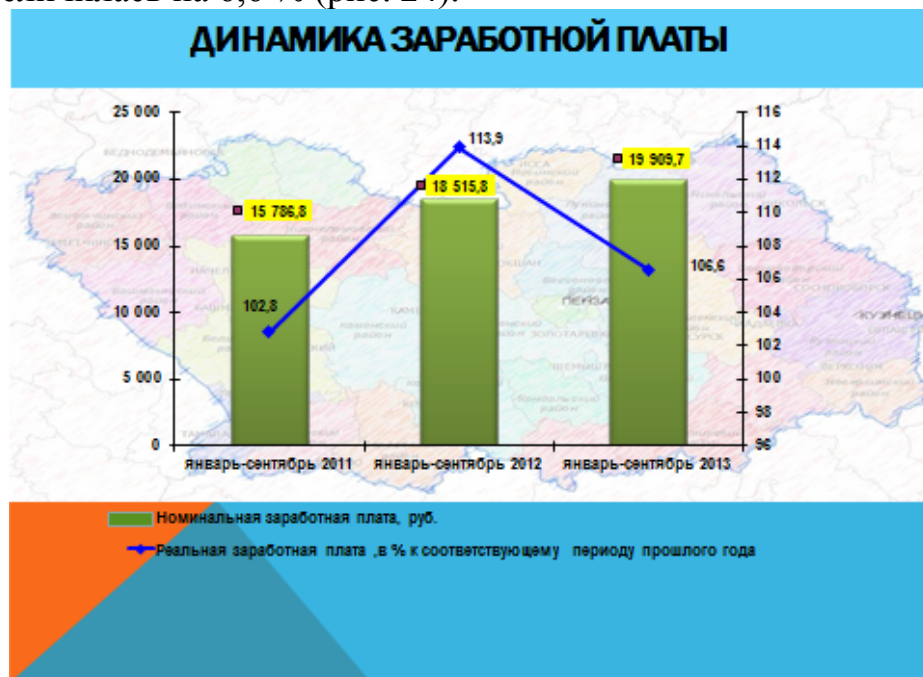


Рис.24. Динамика изменения заработной платы в Пензенской области

По России за этот период рост номинальной заработной платы составил 113,2 %, реальной – 105,9 %.

Безработица

На 1 октября 2013 г. регистрируемая численность незанятого населения составила 7,0 тыс. чел., из них безработных, официально зарегистрированных в службах занятости, – 6,4 тыс. чел. Уровень официальной безработицы равен 0,9 % (на 1 октября 2012 г. – 0,9 %).

По России уровень зарегистрированной безработицы за отчетный период составляет 1,2 % (рис. 25).



Рис.25. Динамика изменения безработица в Пензенской области

Конкурентными преимуществами социально-экономического развития Пензенской области являются на долгосрочную перспективу являются:

- высокий уровень оснащенности основными инженерными инфраструктурами, высокая плотность транспортного сообщения, близкое расположение к главным транспортным магистралям и развитая система перевозок различными видами транспорта;
- наличие подготовленной минерально-сырьевой базы для реализации инвестиционных проектов в сфере производства строительных материалов и для развития аграрного комплекса;
- развитая инфраструктура инновационной деятельности, наличие готовых для реализации инновационных проектов.

Основными стратегическими приоритетами социально-экономического развития Пензенской области являются:

- достижение роста производства в базовых секторах за счет модернизации оборудования и технологических процессов;
- повышение качества продукции и ее конкурентоспособности;
- формирование новых производств, ориентированных на глубокую переработку сельскохозяйственной продукции, древесины, природных ресурсов;
- развитие высокотехнологичных видов производства, сектора услуг;
- внедрение энергосберегающих технологий в производство и социальную сферу.

5.3. Социально-экономическое положение федеральных округов на примере Приволжского федерального округа

Социально-экономическое развитие Приволжского федерального округа основывается на следующих нормативно-правовых актах:

1. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

2. Распоряжение Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. № 165-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года».

Социально-экономическое направление развития Приволжского федерального округа предусматривает реализацию мер по преодолению следующих факторов и проблем:

- усиление глобальной конкуренции, охватывающей не только традиционные рынки товаров, капиталов, технологий и рабочей силы, но и системы национального управления, поддержки инноваций, развития человеческого потенциала;
- ожидаемая новая волна технологических изменений, усиливающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающая влияние многих традиционных факторов роста;
- возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития;
- исчерпание потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании топливного и сырьевого экспорта.

Социально-экономическое развитие ПФО направлено на реализацию конкурентных преимуществ (географических, технологических, интеллектуальных) федерального округа, что обеспечит развитие экономики и улучшение жизни людей.

Геополитическое положение и наличие природных ресурсов Приволжского Федерального округа

Приволжский Федеральный округ (далее ПФО) – административно-территориальное формирование Российской Федерации, включает четырнадцать субъектов Российской Федерации в европейской части России: республики Башкирия, Марий Эл, Мордовия, Татарстан, Удмуртия, Чувашия; Пермский край; Кировская, Нижегородская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Ульяновская области (рис. 26).

ПФО образован указом Президента России от 13 мая 2000 года. Центром ПФО является город Нижний Новгород, в нем расположено представительство Президента России в Приволжском Федеральном округе.

Крупные города: Казань, Уфа, Нижний Новгород, Самара, Пермь, Саратов, Тольятти, Ульяновск, Ижевск, Оренбург, Пенза.

Площадь округа – 1 млн кв.км (6,8 % от территории России). ПФО федеральный округ занимает центральную и восточную часть европейской части России. Большая часть территории ПФО расположена в бассейне реки Волги.

Приволжский федеральный округ входит в число наиболее плотно населенных территорий России.

Приволжский федеральный округ обладает диверсифицированной структурой экономики с сопоставимым вкладом добывающей промышленности, машиностроения и нефтехимической промышленности, высокой ролью агропромышленного комплекса, биотехнологий и фармацевтики, строительства и промышленности строительных материалов, транспорта и энергетики.

Традиционной специализацией округа являются машиностроение (авиационная, ракетно-космическая отрасли, судостроение, приборостроение, энергетическое машиностроение, станкостроение и другие отрасли) и нефтехимическая промышленность.

Округ является одним из лидеров по производству минеральных удобрений, синтетических смол и пластмасс, шин, каустической соды.

На севере ПФО граничит с Северо-Западным федеральным округом, на востоке – с Уральским федеральным округом, на юге – с Казахстаном и Южным федеральным округом, на западе – с Центральным Федеральным округом.

Особенностью географического положения округа является отсутствие выхода к Мировому океану и относительная удаленность от морских портов. Однако такое положение не препятствует торговле на внутренних и международных рынках. Округ конкурентоспособен в отношении поставок готовой продукции не только в центральные, южные и собственные регионы с высоким потребительским спросом, но также в страны Европейского союза и Ближнего Востока.

Уникальность округа в том, что он расположен на перекрестке международных транспортных коридоров, соединяющих Сибирь и Дальний Восток, а также страны Восточной Азии с европейской частью России и государствами Европы. По его территории проходит большинство трубопроводов из Западной Сибири, что способствует развитию нефтехимической промышленности, снижает издержки на обеспечение регионов топливными ресурсами, в том числе газом.

Практически вся территория ПФО, за исключением самых северных окраин Кировской области и Пермского края, имеет весьма благоприятные условия для ведения любой хозяйственной деятельности и проживания населения. Большая протяженность региона с севера на юг определяет разнообразие природных зон: зона тайги на севере Кировской области и Пермского края, далее – зона смешанных и широколиственных лесов, лесостепей; территория южных областей – Оренбургской и Саратовской – относится к степной зоне. Район богат разнообразными полезными ископаемыми. Особое значение имеют топливные ресурсы и месторождения химического сырья.



Рис.26. Карта Приволжского Федерального округа

Кроме запасов нефти и газа, составляющих соответственно 13 и 2 % общероссийских, здесь сосредоточены уникальные запасы калийных солей (около 96 % всех разведанных ресурсов страны), крупные ресурсы фосфоритов (60 %), цинка (19 %), меди (16 %), цементного сырья (15 %), серебра (14 %), золота (7 %), минеральных вод. Кроме того, в регионе известны небольшие месторождения никеля, хрома, свинца, железных руд,

титана, россыпных алмазов, угля, а также огромные запасы разнообразного сырья для производства строительных материалов.

Добываются почти все перечисленные выше полезные ископаемые, но наибольший удельный вес в экономике округа имеет добыча нефти и газа (соответственно 20,3 и 3,8 % общероссийской добычи).

Топливные ресурсы представлены нефтью, природным газом, горючими сланцами, торфом.

Месторождения нефти сосредоточены в Татарстане, в Самарской области. Есть месторождения и в Саратовской области, в Башкортостане, в Пермском крае, Оренбургской области и в Удмуртии.

Ресурсы газа ПФО характеризуются преобладанием газоконденсатных месторождений, содержащих кроме метана конденсат, пропан, бутан и другие примеси. Приволжье богато горючими сланцами. Добыча и переработка ведется на Кашпировском месторождении недалеко от Сызрани. Имеются также ресурсы горючих сланцев в Кировской области, но они в настоящее время не разрабатываются. Угольными ресурсами округ не богат. В Пермском крае и Кировской области – каменный уголь. Есть бурый уголь в Башкортостане и Оренбургской области.

Велики ресурсы химического сырья. Здесь расположен один из самых больших в мире соленосных бассейнов – Верхнекамский бассейн калийных солей, его балансовые запасы по всем категориям составляют свыше 173 млрд т. Этот бассейн имеет мировое значение, здесь сосредоточено более четверти мировых запасов калия. Вместе с калийными солями в месторождении сосредоточены запасы каменной соли (около половины Российских запасов). По территории Приволжья проходит большинство трубопроводов из Западной Сибири, что способствует развитию химической промышленности, снижает издержки на обеспечение регионов топливными ресурсами, в том числе, газом.

На территории округа расположено Вятско-Камское месторождение фосфоритов, балансовые запасы которого превышают 2 млрд т (20 % общероссийских).

Округ богат медными рудами, преобладают медно-цинковые. Наиболее крупными являются Гайское (Оренбургская область) и Учалинское (Башкортостан) месторождения, а также Летнее, Весеннее, Сибайское и др.

Золото и алмазы обнаружены в Пермском крае. Ежегодно в Прикамье добывается около 100 тысяч карат алмазов.

Существенны запасы строительного сырья: гипса, глины, цементного сырья, доломитов, стекольных песков и пр. Крупное месторождение высококачественных цементных мергелей – Вольское в Саратовской области.

Леса сконцентрированы в Кировской области, Пермском крае и на севере Нижегородской области. Преобладает эксплуатационный лес, преимущественно хвойных пород (ель, сосна, пихта); есть мелколиственные

леса – береза, осина, ива; южнее – липа и дуб. Почвенно-климатические ресурсы в целом благоприятны для развития сельского хозяйства.

Приволжье насыщено водными ресурсами. Главный источник – Волга с притоками, велики ее гидроэнергоресурсы. Богат район запасами и подземных вод.

Уровень жизни населения

Население Приволжского федерального округа – 29,2 млн человек (21,5 % от населения России), в табл. 7 представлена структура численности населения по субъектам РФ, входящих в ПФО. Плотность населения – 30,5 человек на кв.км; 70,7 % населения живет в городах. Национальный состав (рис. 27): русские – 21,1 млн (67,9 %), татары – 4,06 млн (13 %), чувашаи – 1,42 млн (4,55 %), башкиры – 1,35 млн (4,33 %), мордва – 655,9 тысяч (2,11 %), удмурты – 560,7 тысяч (1,8 %), марийцы – 511,9 тысяч (1,64 %), украинцы – 401,6 тысяч (1,29 %), казахи – 228 тысяч (0,73 %), коми-пермяки – 106,6 тысяч (0,34 %) (рис. 7.14.). Большинство населения округа придерживаются православия (примерно 70–75 %), более 20 % исповедуют ислам.

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по Приволжскому федеральному округу за первое полугодие 2014 года составили 5183 рубля (в целом по России – 6960 рублей). Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в I полугодии 2014 года, по предварительным данным, составила 6080 рублей и возросла по сравнению с I полугодием 2014 года на 22,9 %, реальная заработная плата – на 8,4 %.

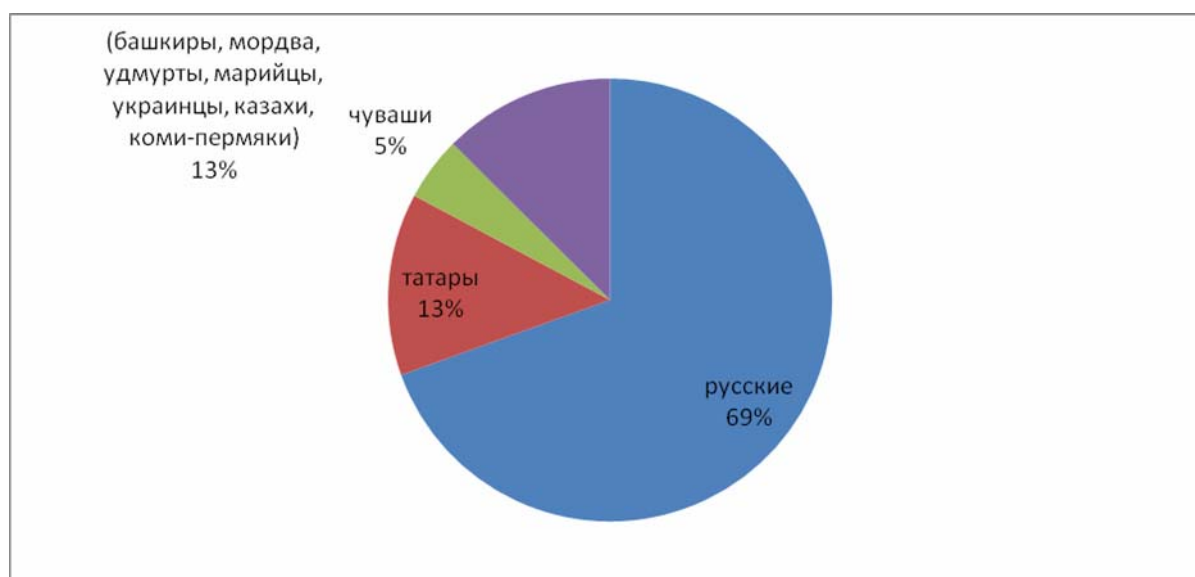


Рис.27. Национальный состав ПФО

Общая численность населения ПФО

	Население, тыс. чел	Население %
Приволжский ФО	29200	100
Республика Башкортостан	4064	13,63
Республика Мари Эл	692	2,32
Республика Мордовия	825	2,76
Республика Татарстан	3803	12,7
Удмуртская Республика	1518	5,09
Чувашская Республика	1247	4,18
Пермский край	2631	8,82
Кировская область	1328	4,45
Нижегородская область	3297	11,05
Оренбургская область	2024	6,78
Пензенская область	1377	4,61
Самарская область	3214	10,78
Саратовская область	2509	8,41
Ульяновская область	1282	4,30

Основным источником доходов населения ПФО является заработная плата. Главной причиной территориальной дифференциации уровня заработной платы является разнообразие видов экономической деятельности, осуществляемых в субъектах ПФО, природно-климатическими условиями регионов, их географическим положением и наличием и состоянием природных ресурсов (в основном, нефти и газа).

Наиболее высокая заработная плата складывается в регионах, где размещены организации по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых, но не из-за высокой доходности этого вида деятельности, а благодаря доплатам работникам по районным коэффициентам и различным надбавкам.

Краткая характеристика уровня развития экономик субъектов ПФО

Республика Башкортостан

Республика Башкортостан расположена в Предуралье и на склонах Южного Урала. Площадь – 43,6 тыс. км². Полезные ископаемые Башкортостана весьма разнообразны. Имеются месторождения железных, марганцевых, медных, цинковых руд, золота, бокситов, поваренной соли, бурого угля.

В республике развит железнодорожный и автомобильный транспорт. Судоходство осуществляется по рекам Белая и Уфа. Развит трубопровод-

ный транспорт. Башкортостан занимает 1-е место на Урале по протяженности нефте- и нефтепродуктопроводов. По объему производимой продукции республика занимает 10-е место среди всех субъектов Российской Федерации (3-е в округе).

В структуре промышленности ведущую роль играют топливная (35,5 % всей промышленной продукции), а также химическая и нефтехимическая (14,9 %) промышленность. Большое значение имеет цветная металлургия – добыча руд и выплавка меди и цинка. Машиностроение (Уфа, Туймазы, Октябрьский) специализируется на производстве электротехники, приборов, оборудования для нефтедобычи и для других отраслей, автосамосвалов и пр.

Межрайонное значение имеет сельское хозяйство. С/х угодья занимают 51,4 % республики. В Башкортостане выращивают зерновые (пшеница, рожь, овес, ячмень) и технические (сахарная свекла, подсолнечник) культуры.

Развито мясомолочное скотоводство, свиноводство, мясошерстное овцеводство, птицеводство, коневодство, пчеловодство, производится знаменитый башкирский мед.

Республика Марий Эл

Республика Марий Эл находится в центре европейской части России в бассейне реки Волги и занимает очень выгодное географическое положение. Площадь республики составляет 23,2 тыс. км².

Основным богатством являются леса, которые покрывают около 51 % территории. Имеются разведанные запасы песка, стекольного песка, глин для производства кирпича, сырья для производства щебня, торфа, сапропелей для улучшения плодородия почв, пресных и минеральных вод, лечебных грязей.

Главная роль в осуществлении межрайонных и межотраслевых связей принадлежит автотранспорту. Протяженность автодорог с твердым покрытием – 3,8 тыс. км (94 % общей протяженности).

Развитие хозяйства республики сдерживается слабостью местной топливной базы, дефицитом энергетических ресурсов, и из 104 основных потребляемых видов продукции производственно-технического назначения 79 завозится из других районов страны.

Основной отраслью специализации Республики Марий Эл является машиностроение и металлообработка, в котором значительную долю составляют предприятия ВПК. В Волжске расположен бывший оборонный литейно-механический завод, который переключился на литье для автомобильной промышленности. Наибольшую значимость в машиностроительном комплексе республики имеет производство промышленного и торгового холодильного оборудования (предприятия «Марихолодмаш» и «Совиталпродмаш»).

По объему производимой продукции республика занимает 68-е место среди всех 89 субъектов Российской Федерации. В структуре промышленности ведущую роль играют машиностроение и металлообработка (23,8 % всей промышленной продукции), пищевая промышленность (19,9 %), а также электроэнергетика (21,7 %). Развитие получили также промышленность строительных материалов (4,5 %), лесная и деревообрабатывающая (12,7 %), химическая и нефтехимическая (5 %), другие производства (6,4 %). На территории республики размещены 2 ТЭЦ, суммарной мощностью 243 МВт, работающие на природном газе.

Республика Мордовия

Республика Мордовия расположена в восточной части Русской равнины. Ее площадь – 26,2 тыс. км².

Основные полезные ископаемые республики связаны с осадочными породами: это глины и пески, строительный камень и мел, диатомит, трепел, опока. Важное хозяйственное значение имеет крупнейшее месторождение цементного сырья – мергеля.

Важнейшим элементом транспортной системы республики являются железные дороги, общая протяженность которых составляет 543 км. Крупнейший железнодорожный узел – Рузаевский.

По объему производимой продукции республика занимает 56-е место среди всех 89 субъектов Российской Федерации, а в округе – 13-е место.

В структуре промышленности ведущую роль играют машиностроение и металлообработка (43,1 % всей промышленной продукции), пищевая (19 %), химическая и нефтехимическая промышленность (10 %), электроэнергетика (12,1 %). Ведущими отраслями машиностроения Мордовии являются электротехническая, автомобильная, станкостроение и промышленность дорожных и землеройных машин. Предприятия станкостроительной и инструментальной промышленности специализируется по выпуску кузнечно-прессового и прокатного оборудования (ОАО «Станкостроитель»), металлообрабатывающего и измерительного инструмента (ОАО «Саранск-инструмент»). Автомобильная промышленность республики (Саранский завод автосамосвалов) выпускает самосвалы, запчасти, прицепы и тягово-сцепные устройства к легковым автомобилям. Промышленность дорожных и землеройных машин представлена АО «Сарэкс». Саранский приборостроительный завод специализируется на выпуске различной приборной техники, применяемой в машиностроении, химической, нефте- и газодобывающей, перерабатывающей промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве. Рузаевский завод химического машиностроения и Саранский тепловозремонтный завод производят оборудование для химической, нефтяной, газовой и микробиологической промышленности, а также железнодорожные цистерны для тран-

спортировки газа, нефтепродуктов и кислот. Саранский завод «Резинотехника», занимающий 4-е место среди предприятий данной отрасли промышленности РФ, выпускает более 15 тысяч наименований резинотехнических изделий, используемых в автомобилестроении. Развита медицинская промышленность. Предприятия легкой промышленности республики выпускают различные виды швейных, трикотажных, чулочно-носочных, лентотканых и крученых изделий, декоративные ткани, полушерстяную и нитроновую пряжу, а также ватин и пеньковолокно.

Большую роль в экономике Республики имеет АПК. Мордовия славится производством зерна и продуктов его переработки; мяса птицы, свинины, крупного рогатого скота и продуктов его переработки; молока и всех видов молочной продукции; различных видов овощных и фруктовых консервов; сахара; различных видов круп. С/х угодья занимают 63,5 % территории.

В растениеводстве преобладают ячмень, озимая рожь, пшеница яровая и озимая, картофель, кормовые культуры.

Республика Татарстан

Республика Татарстан расположена на востоке Восточно-Европейской равнины, при впадении Камы в Волгу. Площадь республики – 68 тыс. км².

Главное богатство Татарстана – нефть и природный газ. Республика располагает также промышленными запасами известняка, доломитов, строительного песка, глины для производства кирпича, строительного камня, гипса, песчано-гравийной смеси, торфа. Имеются перспективные запасы нефтебитумов, бурого и каменного угля, горючих сланцев, цеолитов, меди, бокситов.

Татарстан располагает развитой транспортной сетью. Протяженность железных дорог – 754 км, автодорог с твердым покрытием – 6 064 км (152 км на 1000 км площади). Это лучший показатель в Приволжском округе. Строится автомобильный переход через р. Каму. Водные пути – Волга, Кама, низовье реки Белой используются весьма интенсивно. Имеются крупные аэропорты в городах Казани, Набережных Челнах, Бугульме.

В структуре промышленности ведущую роль играют топливная (39,6 %), химическая и нефтехимическая промышленность (17,4 %), а также машиностроение и металлообработка (23,2 %), электроэнергетика (5,1 %), пищевая (9,1 %).

Республика Татарстан – основная нефтедобывающая база округа. В республике разрабатываются 96 месторождений. Главные из них – Ромашкинское, Новоелховское, Бавлинское.

Ведущими отраслями машиностроения Татарстана являются авиа- и автомобилестроение. В республике производится также компрессорное, вакуумное и холодильное оборудование, оборудование для топливной и не-

фтехимической промышленности; представляет судостроение и судоремонт, медико-инструментальная промышленность, производство средств вычислительной техники, автогаражного, коммунального, санитарно-технического, подъемно-транспортного оборудования, производство оборудования для лесного хозяйства и строительства, ремонт автомобилей и тракторов. Приборостроение республики ориентировано на выпуск теплоизмерительных, оптико-механических, электромеханических, медицинских, радиометрических и др. приборов крупнейшим представителем автомобилестроения Татарстана является АО «Камский автомобильный завод» (КамАЗ).

В сельскохозяйственном производстве Республика Татарстан специализируется на выращивании зерновых культур, сахарной свеклы и картофеля, а также на производстве мяса, молока и яиц. Республика входит в первую тройку регионов РФ по производству зерна, мяса, молока и др. продукции.

Республика Удмуртия

Удмуртская Республика занимает территорию, расположенную между реками Вяткой и Камой. Площадь республики – 42,1 тыс. км².

Республика богата нефтью, каменным углем, торфом, строительными материалами (кварцевыми песками, глинами, известняками).

В структуре промышленности республики преобладают машиностроение и топливная промышленность. Машиностроение представлено производством легковых автомобилей, автофургонов, мотоциклов, нефтебурового оборудования и пр.

По объему производимой продукции республика занимает 26-е место среди всех субъектов РФ и 8-е место в округе. В структуре промышленности ведущую роль играют машиностроение и металлообработка (35,6 % всей промышленной продукции), топливная (27,9 %) и пищевая (8,9 %) промышленность, электроэнергетика – 8,7 %. На цветную металлургию приходится 4,8 % всей промышленной продукции, черную – 4,2 %, лесную – 2,6 % и др. промышленные производства – 3,5 %.

Республика Удмуртия располагает запасами топлива (нефти и газа), начальные суммарные извлекаемые ресурсы оцениваются в 900 млн т нефти и 4,5 млрд м³ газа.

Сельскохозяйственные угодья занимают 44,6 % территории. С/х специализируется на молочно-мясном скотоводстве, свиноводстве, птицеводстве, пчеловодстве, а также производстве зерна, кормовых культур и льна-долгунца.

Чувашская Республика

Республика расположена в центре европейской части РФ, в среднем течении Волги. Ее площадь – 18,3 тыс. км².

Основное богатство республики – почвенные ресурсы. В Чувашии разрабатываются месторождения торфа, песков, известняков, доломитов.

Важнейшим элементом транспортной системы являются железные дороги общей протяженностью около 550 км.

В структуре промышленности ведущую роль играют машиностроение и металлообработка (45,4 % всей промышленной продукции), пищевая промышленность (13,6 %), электроэнергетика (12,5 %), химическая и нефтехимическая промышленность (11,2 %). Относительно развиты также промышленность строительных материалов (4,9 %), легкая промышленность (6,5 %), лесная (2,3 %), др. промышленные производства (3 %). Машиностроение выпускает промышленные тракторы большой мощности, электротехническое оборудование, измерительную аппаратуру, автоприцепы и др. химическая промышленность производит каустическую соду, красители, ядохимикаты, пластмассы и пр.

Сельскохозяйственные угодья составляют 56,5 %. С/х специализируется на мясомолочном животноводстве и производстве зерна. Выращиваются и технические культуры – хмель, конопля, махорка.

Кировская область

Кировская область – одна из крупнейших в Нечерноземной зоне РФ. Область расположена на востоке Восточно-Европейской равнины. Площадь ее территории – 120,8 тыс. км².

Основу природно-ресурсного потенциала области составляют лес, фосфориты, торф, пушнина, водные и земельные ресурсы. В северо-восточных районах известны запасы горючих сланцев, которые, однако, еще не нашли своего применения. Широко распространены месторождения торфа, прогнозные запасы которого составляют 435 млн т. Велики запасы нерудного минерального сырья: известняков, мергелей, глин, песков и гравия. В последние десятилетия на востоке области выявлены незначительные запасы нефти.

Область имеет развитую транспортную сеть. По ее территории проходят железнодорожные магистрали, связывающие Центр России с Уралом, Сибирью и Дальним Востоком, Север – с южными районами страны. Общая протяженность железных дорог – 1 600 км. Основная водная магистраль – река Вятка, протяженность эксплуатируемых водных путей – свыше 2 000 км. Автодорожная сеть развита недостаточно, что является причиной слабой взаимосвязи отдельных территорий внутри области.

В структуре промышленности ведущую роль играют машиностроение и металлообработка (23,7 %), химическая и нефтехимическая (18,5 % всей

промышленной продукции), лесная и деревообрабатывающая (13,8 %), пищевая (14,9 %), электроэнергетика (14,4 %). На долю цветной металлургии приходится 3,6 %, черной металлургии – 2,5 %, легкой-3,1 %, др. промышленные производства – 3,4 %.

Наибольшую роль в экономике Кировской области играют машиностроение и металлообработка, а также химическая и лесная промышленность. ОАО «Кировский завод им. 1 Мая» – единственное в стране предприятие, выпускающее дизель-электрические железнодорожные краны, а также шпалоподбивочные, выправочно-рихтовочные платформы.

Кабельный завод «Кирс» – одно из крупнейших предприятий электро-технической промышленности России.

Нижегородская область

Нижегородская область расположена в центре европейской части России. Административный центр области – город Нижний Новгород. Площадь области – 74,8 тыс. км².

Нижегородская область располагает развитой транспортной сетью: здесь более чем 1000 км водных путей. Нижний Новгород – крупный речной порт с выходами к Балтийскому, Черному, Каспийскому, Азовскому и Белому морям. Здесь действует международный аэропорт, обслуживающий около 20 российских линий и одну регулярную международную линию Франкфурт-на-Майне-Нижний Новгород. Город представляет собой крупный железнодорожный узел с 7 лучами дорог, протяженностью свыше 1200 км, большая часть которых электрифицирована. Область располагает 2 железнодорожными и 5 автодорожными переходами через Волгу и Оку. Развита сеть нефте- и газопроводов.

В структуре промышленности резко преобладают машиностроение и металлообработка (41,1 % всей промышленной продукции); существенное развитие получили также пищевая (12 %), химическая и нефтехимическая промышленность (10,1 %), черная металлургия (10,1 %), электроэнергетика (8,2 %). На долю топливной промышленности приходится 3,7 %, лесной и деревообрабатывающей промышленности – 5,6 %, промышленности строительных материалов-2,1 %, др. промышленных производств-4,9 %.

Нижегородская область является одним из ведущих индустриальных регионов с большой долей ВПК. Предприятиями области выпускается около 3 % всей промышленной продукции РФ. Больше половины всего промышленного производства региона приходится на машиностроение и металлообработку. Особенно выделяются транспортное машиностроение (флагман автостроения – ГАЗ, судостроение – завод «Красное Сормово», авиастроение – завод «Сокол»).

Наиболее крупными предприятиями области являются: Горьковский автомобильный завод, Заволжский моторный завод, крупнейший в стране

производитель газетной бумаги Балахинский ЦБК, Выксинский металлургический завод, Дзержинский «Капролактан», Павловский автобусный завод, «Красное Сормово», завод им. Свердлова

Почвы в основном дерново-подзолистые и серые лесные, черноземов мало (18 %). Сельскохозяйственные угодья составляют 40,8 % территории. В области выращивают зерновые, картофель, овощи, лен, сахарную свеклу, кормовые культуры.

Оренбургская область

Оренбургская область расположена на юге Уральского экономического района. Территория 124 тыс. км².

На территории области имеется свыше 2 тыс. месторождений и проявлений 72 видов полезных ископаемых. По добыче меди, никель-кобальтовой руды, каменной соли область занимает одно из ведущих мест в стране. Оренбуржье – один из важнейших газодобывающих и перерабатывающих районов европейской части страны. По масштабам добычи комплексного по составу газа область уступает лишь Тюменской области.

В области развита транспортная инфраструктура. Эксплуатационная длина железнодорожных путей общего пользования составляет 1,7 тыс. км, протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием (включая ведомственные) – 13,7 тыс. км (70 % общей протяженности). На территории области проложены трубопроводы: Оренбург – западная граница России (газ), Бухара – Урал с ответвлением на Орск (газ), Эмба – Орск (нефть), Ишимбай – Орск (нефть), Оренбург – Башкортостан (конденсат).

В структуре промышленности ведущую роль играют черная металлургия (12,1 %), цветная металлургия (9 %), электроэнергетика (10,7 %) и пищевая промышленность (5,8 %), машиностроение и металлообработка (7,7 %).

Основная отрасль экономики – промышленность. Ведущей отраслью является топливная, дающая свыше 40 % промышленного производства, в том числе нефтедобывающая, нефтеперерабатывающая, газодобывающая и газоперерабатывающая. Переработка нефти и конденсата осуществляется на ОАО «Орскнефтеоргсинтез». Добывается также бурый уголь. Черная металлургия представлена комбинатом в Новотроицке, добычей железных руд, цветная – добычей и выплавкой меди, производством цинкового концентрата. В области также производятся пассажирские автобусы, автомобили, кузнечно-прессовые машины, универсальные деревообрабатывающие станки.

Неразведанные ресурсы газа оцениваются в 835 млрд м³ и сосредоточены в основном в ее прикаспийской части.

Природно-климатические условия благоприятны для развития сельского хозяйства. Сельское хозяйство области специализируется на произ-

водстве зерна, прежде всего пшеницы, а также мясомолочном животноводстве и овцеводстве. Сельскохозяйственные угодья-87,6 % территории.

Пензенская область

Пензенская область – единственный субъект Поволжского экономического района, не имеющий выхода к Волге. Область расположена на Приволжской возвышенности. Площадь – 43,2 тыс. км².

Из полезных ископаемых промышленное значение имеют кварцевые пески.

Область располагает развитой сетью железных дорог общей протяженностью 828 км, из них электрифицировано 446 км; автодорог с твердым покрытием – 2 тыс. км. Область пересекают 2 магистральных газопровода и нефтепровод «Дружба».

В структуре промышленности ведущую роль играют машиностроение и металлообработка (30,5 % всей промышленной продукции), пищевая (26 %), электроэнергетика (15,4 %). Химическая и нефтехимическая (4,7 %), легкая промышленность (2,7 %), промышленность строительных материалов (3,3 %), лесная и лесобработывающая (8,7 %), топливная (1,4 %), легкая (2,7 %), др. производства (6,2 %).

Сельскохозяйственные угодья составляют 70,3 % территории. Сельское хозяйство представлено производством зерна и другой растениеводческой продукцией и развитым животноводством. Основной зерновой культурой является пшеница, выращивают также рожь, гречиху, просо, ячмень, сахарную свеклу, подсолнечник, коноплю, картофель и овощи. В животноводстве области преобладает молочно-мясное скотоводство, развиты свиноводство, овцеводство, птицеводство.

Пермская область

Пермская область расположена на западных склонах Северного и Среднего Урала и прилегающих к нему с запада холмистых равнинах. Площадь – 16, 06 тыс. км².

В области имеются месторождения нефти, газа, калийно-магниевых солей, хромитов, каменного угля и др. Недра области богаты рудными и нерудными полезными ископаемыми. На территории Прикамья расположено уникальное Верхнекамское месторождение хлористых солей калия, магния и натрия с запасом окиси калия 30 млрд т. это единственное в России место, где ведется их стратегическая добыча. Вместе с калийными солями в месторождении сосредоточены запасы каменной соли (около ½ российских запасов). Есть ресурсы хромовых, железных, медных руд, а также золота, платины, алмазов.

В структуре промышленности ведущую роль играют химическая и нефтехимическая (18,2 % всей промышленной продукции), электроэнер-

гетика (12,8 %), топливная (25,6 %), машиностроение и металлообработка (14,1 %). Лесная и деревообрабатывающая – 7,2 %, цветная металлургия – 4,8 %, черная – 4,2 %.

Ведущая отрасль экономики – химическая промышленность, базирующаяся на собственных ресурсах горно-химического и углеводородного сырья. В области производятся калийные, азотные удобрения, сода и другая продукция органического синтеза (производство синтетического каучука, синтетических красителей, органических полупродуктов и др.).

В области развито и машиностроение, представленное производством авиадвигателей, велосипедов, судов, средств связи, оборудования для нефтехимической промышленности, горно-шахтного оборудования и пр.

Металлургия представлена в области Чусовским металлургическим заводом, производящим чугун, сталь, прокат и ферросплавы; металлургическими заводами в Лысьве, Нытве, малой металлургией на машиностроительных заводах. Цветная металлургия специализируется на производстве титана и магния и целиком локализуется в Березниковско-Соликамском промышленном узле. В пос. Сараны работает ОАО «Сарановская шахта «Рудная»» – важнейший производитель хромовых руд в России.

Самарская область

Самарская область расположена по среднему течению реки Волги, Площадь – 53,6 тыс. км².

Самарская область располагает ресурсами нефти и газа, богата гидроресурсами и сырьем для промышленности строительных материалов.

Транспортная обеспеченность области достаточно высокая. Протяженность железных дорог – 1 277 км; построен второй переход через Волгу по плотине Волжской ГЭС. Автодорог с твердым покрытием – свыше 3 тыс. км. Судоходство осуществляется по реке Волге. Развит трубопроводный транспорт. Строятся автодороги Самара-Бузулук, Сызрань-Хвалынский; терминалы в Самаре, Тольятти, Сызрани, предполагается создание монорельса Самара-аэропорт.

Область занимает выгодное транспортно-географическое положение в европейской части России. Через нее проходят транспортные коридоры, связывающие Москву с Уралом и Сибирью. Недра области богаты нефтегазовым сырьем. Почвы области – одни из наиболее плодородных в России.

В структуре промышленности ведущую роль играют отрасли машиностроения и металлообработки (56,6 % всей промышленной продукции). Значительное развитие получили также электроэнергетика (7,7 %), пищевая (7,8 %), химическая и нефтехимическая (9,8 %), а также топливная промышленность (9 %), цветная металлургия – 4,6 %.

Машиностроение Самарской области выпускает легковые автомобили и запасные части к ним, самолеты, подшипники, металлорежущие станки, трансформаторы, кабельную продукцию.

Среди предприятий области своими масштабами и уровнем технологической оснащенности выделяются Волжский автомобильный завод, АО «Авиакор» (авиационный завод), АО «Самеко» (металлургический завод), АО «Самаранефтегаз», «Тольяттиазот», «Синтезкаучук», «Куйбышевфосфор», Волжская ГЭС, завод «Прогресс». Далеко за пределами области известны автомобили «Жигули», самолеты «Ту-154», космические ракеты-носители «Протон», «Энергия»; ракетно-космические комплексы «Союз-Прогресс», космические аппараты «Фотон», «Бион», «Ресурс», особо точные подшипники, станки, уникальные изделия тяжелого машиностроения, конфеты фабрики «Россия».

ЗАО «Куйбышевазот» – крупнейший в России производитель капролактама (сырье для производства шинного корда, синтетических волокон и полиамидных смол). Один из ведущих производителей аммиака, карбамида, аммиачной селитры. ЗАО «Корпорация «Тольяттиазот»» – один из крупнейших производителей аммиака в России.

Область устойчиво является одним из доноров федерального бюджета.

Самарская область – один из старейших нефтегазодобывающих районов Российской Федерации, на ее территории широко представлены топливopеперерабатывающие производства; баланс электроэнергетики области имеет положительное сальдо.

Сельскохозяйственные угодья составляют 74,9 %. Сельское хозяйство имеет зерново-животноводческое направление: выращиваются пшеница, просо, рожь, ячмень, гречиха, подсолнечник, развито мясомолочное скотоводство и мясошерстяное овцеводство.

Саратовская область

Саратовская область расположена по обоим берегам средней Волги. Площадь области – 100,2 тыс. км².

Из природных богатств наибольшее значение имеют гидроэнергоресурсы Волги, нефть и природный газ.

В структуре промышленности ведущую роль играют топливная промышленность (24,4 %), электроэнергетика (22 % всей промышленной продукции), машиностроение и металлообработка (16,9 %), пищевая (11,4 %), химическая и нефтехимическая промышленность (12,7 %), лесная (16,9 %).

Существенное развитие получили также промышленность строительных материалов (3,9 %) и стекольная.

Область выделяется производством химического волокна – 26 %, стекла – 16 %, серной кислоты – 14 %, холодильников – 13 % объема, произ-

водимого в России. Производство электроэнергии в 2 раза превышает внутреннее потребление.

Машиностроение представлено авиационным, станкостроением, автомобилестроением и др. область дает 4 % производства цемента и треть полированного стекла в России; выделяются также производством химического волокна и серной кислоты.

В настоящее время начальные суммарные извлекаемые ресурсы нефти в Саратовской области оцениваются в 650 млн т; газа – около 1 трлн. м³.

На базе имеющихся запасов углеводородных ресурсов в области ведется добыча нефти и газа. Добыча нефти осуществляется на 53 мелких и средних месторождениях, наиболее значительное из которых – Куликовское, газа – на 35 месторождениях, из которых самое крупное – Пограничное.

В Саратовской области преобладают легкие нефти. Область является перспективным районом по ведению геологоразведочных работ на нефть.

Сельскохозяйственные угодья – 84,6 % территории. В посевах преобладают зерновые, из технических культур – подсолнечник. Животноводство мясомолочного и шерстного направления. Сельское хозяйство нуждается в орошении и обводнении.

Ульяновская область

Область расположена по среднему течению реки Волги. Площадь области – 37,3 тыс. км².

Полезными ископаемыми область бедна, имеются цементное сырье (близ Новоульяновска), нефть, месторождения кварцевых песков (крупнейшие в России). Высококачественные стекольные пески поставляются более чем 100 стекольным заводам России. Из 12 учтенных месторождений песчаников (строительных камней) б разрабатывается.

Добыча строительного камня сосредоточена в основном на мелких месторождениях.

Область имеет достаточно развитую транспортную сеть. Протяженность железных дорог в области – 750 км, развита сеть автодорог. Судоходство осуществляется по Волге. В Ульяновске имеется крупный аэропорт.

В структуре промышленности ведущую роль играют отрасли машиностроения (авиастроение, автомобилестроение и др.) – 56,3 %. Из других отраслей выделяются электроэнергетика (13,4 %), пищевая (13,9 %), легкая промышленность (4,3 %) и промышленность строительных материалов (5,3 %).

Особую роль играет Ульяновский автомобильный завод, который является одним из лидеров отечественного автомобилестроения. АвтоУАЗ специализируется на выпуске знаменитых вездеходов «УАЗ».

В области действует крупнейший в мире авиационно-промышленный комплекс «Авиастар», выпускающий транспортные и пассажирские самолеты.

Отраслью специализации Ульяновской области является также легкая промышленность. На Румянцевской текстильной фабрике выпускаются качественные полушерстяные ткани и пряжа для вязания. АО «Румянцево» поставляет ткани для салонов автомобилей «ВАЗ» и «ГАЗ».

Развитие нефтяной промышленности области основывается на начальных суммарных извлекаемых ресурсах нефти (около 170 млн т). Нефть имеет высокую плотность; сернистость – среднюю и высокую. В области разрабатываются 28 месторождений, в основном мелких.

В валовой продукции аграрного сектора 60 % приходится на животноводство. В посевах доминируют зерновые (пшеница, рожь, просо, гречиха, ячмень, овес), из технических – подсолнечник и сахарная свекла. Животноводство мясомолочного направления, развито свиноводство, овцеводство, пчеловодство. Сельскохозяйственные угодья – 59,5 % территории.

Уровень развития экономики ПФО

Валовой региональный продукт Приволжского федерального округа в 2012 году составил 7,91 трлн рублей, ВРП на душу населения – 266 тыс. рублей.

Структура ВРП ПФО:

- обрабатывающие производства ПФО – 12,5 %. Максимальный уровень зафиксирован в Оренбургской области (37 %);
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды в ПФО – 25 % %. Наибольшая доля приходится на Республику Башкортостан – 37,2 %, наименьшая – на Оренбургскую область (13,4 %);
- строительство в ПФО составляет 3,8 % от объема строительства РФ. Наиболее развита данная отрасль в Саратовской области (9,1 % по ПФО);
- оптовая и розничная торговля составляет 7,2 %. Максимальный показатель по ПФО в Республике Мордовия (11,9 %), минимальный – в Пермском крае (3,7 % по ПФО);
- гостиницы и рестораны ПФО 13,5 %. Наибольшая доля приходится на Ульяновскую область (16,6 %), наименьшая – 8,2 % в Оренбургской области;
- транспорт и связь по ПФО – 1 %. Максимальный объем в Кировской области 4,1 %, минимальный – 0,6 % в Ульяновской области;
- финансовая деятельность составляет 9,1 %. Большую долю занимает по данному показателю в ПФО Пензенская область (12,2 %);
- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 0,4 %;

– государственное управление, обеспечение военной безопасности и социальное страхование – 8,5 %. Наибольший объем приходится на Нижегородскую область (12,4 %), наименьший объем обеспечивает Оренбургская область (4,2 %);

– образование – 4,9 %;

– здравоохранение и предоставление социальных услуг – 3,2 %;

– предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 3,8 %;

Доля промышленного производства ПФО в экономике России составляет 23,9 % – это высший показатель (на втором месте стоит Центральный федеральный округ). В структуре промышленности первенствуют такие отрасли, как машиностроение (Марий Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия; Кировская, Пензенская, Самарская и Ульяновские области) и топливно-энергетический комплекс (Башкортостан и Татарстан; Нижегородская, Оренбургская, Саратовские области и Пермский край) (табл. 8). Однако существенный объем промышленного производства ПФО составляет продукция сельского хозяйства (Татарстан, Башкортостан, Нижегородская и Ульяновская области, Пермский край.), химической (Татарстан, Башкортостан, Нижегородская и Самарская области, Пермский край) и легкой (Татарстан, Марий Эл, Мордовия, Нижегородская и Пензенская области, Пермский край) промышленности. Доля Приволжского федерального округа в общем объеме производства продукции сельского хозяйства всех сельхозпроизводителей России во II квартале 2014 года составила 24,7 %.

Т а б л и ц а 8

Индекс промышленного производства по субъектам ПФО
(в % к предыдущему году)

	2011	2012	2013
РФ	105,0	103,4	100,4
Приволжский федеральный округ	109,4	104,5	101,8
Республика Башкортостан	109,8	105,7	102,3
Республика Марий Эл	107,3	110,0	100,3
Республика Мордовия	103,2	112,7	99,4
Республика Татарстан	106,3	106,9	101,7
Удмуртская Республика	110,1	102,6	101,8
Чувашская Республика	111,7	110,3	100,5
Пермский край	116,4	102,3	103,9
Кировская область	110,0	100,8	100,2
Нижегородская область	107,7	104,1	104,5
Оренбургская область	102,5	100,6	96,9
Пензенская область	115,4	110,0	104,7
Самарская область	105,8	102,2	101,0
Саратовская область	120,5	106,6	102,3

Индекс промышленного производства по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» по сравнению с I полугодием 2014 года составил 102,2 % (в целом по России 104,0 %).

В Поволжье сосредоточен крупнейший комплекс машиностроительных производств, связанных частично с ВПК. Здесь находятся известные мощные производственные объединения в сфере автомобилестроения, авиационно-космической техники.

Объем инвестиций в Приволжский федеральный округ составляет 15,3 % всех инвестиций в России.

В результате реализации мероприятий, проводимыми органами государственной власти в регионах ПФО к концу 2020 года Приволжский федеральный округ займет одно из первых мест по величине валового регионального продукта среди федеральных округов страны. Это будет округ с развитой по международным стандартам индустрией, диверсифицированным высокопроизводительным сельским хозяйством, одной из передовых развитых научно-технических конгломераций, уровень внедрения инновационных технологий в которой достигнет 30-40 процентов.

Существенно сократится разрыв с ведущими странами мира по уровню благосостояния. К 2020 году среднее по округу значение индекса развития человеческого потенциала – показателя, объединяющего продолжительность жизни, образовательный уровень и валовой внутренний продукт на душу населения, достигнет 0,86-0,88.

В результате все выше сказанного показатели темпов роста доходов населения Приволжского федерального округа достигнут лидирующего положения по Российской Федерации в целом.

5.4. Социально-экономическое положение федеральных округов на примере Северо-Западного федерального округа

Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО) представляет собой важное звено в системе государственного и муниципального управления Российской Федерации. Он включает в свой состав 11 субъектов федерации различного статуса с населением 13,5 млн человек и общей площадью 1,7 млн кв. км, в том числе 2 республики в составе Российской Федерации, 1 город федерального значения, 1 автономный округ, 7 областей, одна из которых представляет собой особую экономическую зону и отделена от основной территории страны (рис. 28). К округу примыкает Арктическая зона, относящаяся к сфере интересов Российской Федерации, площадью 1,5 млн кв. км.

Территория округа преимущественно равнинная, находится в зоне смешанных лесов, тайги, лесотундры и тундры. В округе сосредоточено около 50 % лесных ресурсов европейской части России.



Рис.28. Карта Северо-Западного федерального округа

Начиная с 1992 г. численность жителей, проживающих на его территории, сокращается. Существенный вклад в значительную естественную убыль населения округа вносит старая возрастная структура населения. Людей в пенсионном возрасте в СЗФО уже в 1,5 раза больше, чем детей до 16 лет. Особенно старой возрастной структурой населения выделяются Псковская и Новгородская области, что связано с многолетним оттоком молодежи из этих регионов в предшествующие десятилетия. Более молодой возрастной структурой населения выделяются северные территории (Ненецкий АО, Республика Коми, Мурманская область). Старой возрастной структурой населения выделяются также г. Санкт-Петербург.

Сокращение населения – серьезная демографическая и социально-экономическая проблема федерального округа, требующая как государственного стимулирования достижения положительных показателей естественного воспроизводства, так и регулируемого притока мигрантов.

СЗФО по площади занимает 4 место среди округов РФ (1.677.900 км²), и 5 место по количеству населения, что составляет 13.800.658 человек, а также по количеству субъектов РФ 4 место, число которых 11.

Большая часть населения СЗФО (36,54 %) проживает в Санкт-Петербурге и Ленинградской области (рис. 29). Остальные регионы населены слабо.

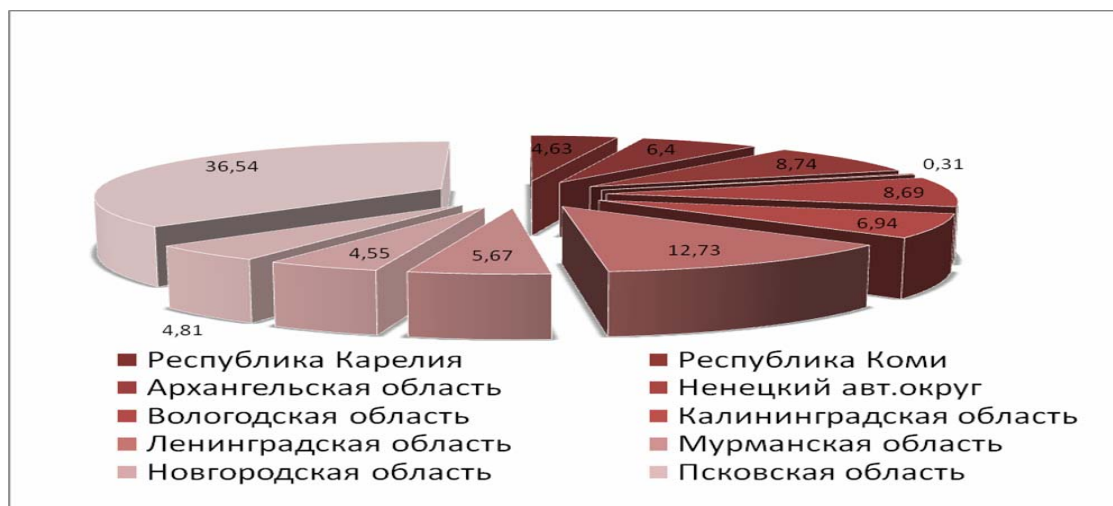


Рис. 29. Общая численность населения СЗФО

В табл. 9 представлено распределение населения СХФО по субъектам РФ, входящих в его состав.

Т а б л и ц а 9

Население СЗФО по субъектам РФ

	Население тыс. чел	Население %
Северо-Западный федеральный округ	13760,6	100
Республика Карелия	636,9	4,63
Республика Коми	880,7	6,40
Архангельская область	1202,3	8,74
Ненецкий авт.округ	42,8	0,31
Вологодская область	1196,2	8,69
Калининградская область	954,8	6,94
Ленинградская область	1751,1	12,73
Мурманская область	780,4	5,67
Новгородская область	625,9	4,55
Псковская область	661,5	4,81
г. Санкт-Петербург	5028	36,54

Национальный состав населения округа можно видеть в табл. 10.

Т а б л и ц а 10

Население СЗФО по национальному составу

Народ	Численность 2002 г.	Удельный вес лиц данной национальности среди лиц, указавших национальную принадлежность	Численность 2010 г.	Удельный вес лиц данной национальности среди лиц, указавших национальную принадлежность
1	2	3	4	5
Русские	12 002 788	85,89 %	11 311 310	83,07 %
Украинцы	377 456	2,70 %	253 252	1,86 %
Коми	267 607	1,91 %	208 580	1,53 %

Окончание табл. 10

1	2	3	4	5
Белорусы	235 038	1,69 %	151 015	1,11 %
Татары	84 685	0,61 %	62 822	0,46 %
Карелы	73 611	0,53 %	46 946	0,34 %
Армяне	46 271	0,33 %	38 648	0,28 %
Азербайджанцы	44 452	0,32 %	34 272	0,25 %
Евреи	43 836	0,31 %	24 132	0,18 %
Немцы	30 030	0,21 %	12 790	0,09 %
Финны	27 947	0,20 %	15 502	0,11 %
Чуваши	26 608	0,19 %	5 077	0,04 %
Литовцы	21 027	0,15 %	9 769	0,07 %
Цыгане	18 790	0,13 %	10 714	0,08 %
Поляки	17 684	0,13 %	2 788	0,02 %

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами населения, которые в расчете на душу населения в целом по Северо-Западному федеральному округу составили 25.867 рублей в месяц (в целом по России – 24.990 рублей в месяц) (табл. 11). Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата в I полугодии 2014 г. составила 34392 рубля и возросла по сравнению с I полугодием 2013 г. на 10,1 %, реальная начисленная заработная плата – на 2,6 %.

Таблица 11

Уровень благосостояния населения субъектов СЗФО

	Денежные доходы	Потребительские расходы
Российская Федерация	24990	19347
Северо-Западный федеральный округ	25867	19516
Республика Карелия	19929	15926
Республика Коми	28392	20764
Архангельская область	26792	18827
в том числе:		
Ненецкий авт.округ	65458	21401
Архангельская область без авт.округа	25344	18731
Вологодская область	20380	13173
Калининградская область	20228	15725
Ленинградская область	20035	15264
Мурманская область	32309	23982
Новгородская область	21486	16419
Псковская область	17358	14179
г. Санкт-Петербург	30948	23942

В структуре промышленности СЗФО преобладают обрабатывающие производства. Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП составляет 21.5 %. Это самый высокий показатель среди федеральных

округов. Наиболее развитыми отраслями промышленности СЗФО являются: машиностроение, металлургия, химия и деревообработка.

Наибольшая доля обрабатывающих производств (больше 30 % ВРП) сосредоточена в Вологодской и Новгородской областях. В Ленинградской области и Санкт-Петербурге обрабатывающие производства обеспечивают больше 20 % ВРП. В Вологодской области наиболее развита металлургия и химия, в Новгородской – химическая промышленность (Акрон), в Санкт-Петербурге и Ленинградской области – машиностроение.

Самая высокая доля добычи полезных ископаемых в структуре ВРП (суммарно более 50 %) в Архангельской области, и, в особенности, в Ненецком автономном округе, где добывается газ и нефть, а также в Республике Коми (более 40 %) , где добывается уголь и нефть.

На долю СЗФО приходится около 10 % суммарного объема ВРП России. Наибольший вклад в формирование ВРП округа вносит Санкт-Петербург (42,36 %). За ним следуют Ленинградская область, Архангельская область, и Республика Коми. В сумме эти субъекты РФ обеспечивают более 70 % ВРП округа. Самый низкий объем ВРП в Псковской области (см. табл. 12).

На долю трех базовых отраслей промышленности («добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды») приходится 33,2 % ВРП СЗФО (31 % по РФ в целом). По доле промышленности СЗФО занимает 4 место в РФ после Уральского, Приволжского и Сибирского федеральных округов.

Т а б л и ц а 12

ВРП субъектов СЗФО и процент вклада к общему объему

Название округа	ВРП, млн руб.	Процент вклада региона, %
Северо-Западный федеральный округ	4890869	100
Республика Карелия	142944	2,92
Республика Коми	433769	8,87
Архангельская область	440163	9,00
Ненецкий авт.округ	166361	3,40
Вологодская область	316954	6,48
Калининградская область	243834	4,99
Ленинградская область	563572	11,52
Мурманская область	260265	5,32
Новгородская область	148973	3,05
Псковская область	102277	2,09
г.Санкт-Петербург	2071757	42,36

Занимает 5 позицию по величине объема отгруженных товаров собственного производства в промышленности, а именно по добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству и по производству

и распределению электроэнергии, газа и воды. За период 2009-2013 гг. в Северо-Западном Федеральном округе наблюдается убыль населения, но при этом показатель убыли сокращается

Перспективы развития СЗФО

Северо-Западный федеральный округ превращается в одну из главных баз модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации. Развивается экономика, связанная с освоением континентального шельфа Российской Федерации и ресурсов арктической зоны.

Активизируется региональная социально-экономическая политика, проводимая на уровне Северо-Западного федерального округа и в субъектах Российской Федерации, входящих в состав округа, особенно в сфере занятости и развития агропромышленного комплекса.

На новой организационной и технологической основе происходит восстановление сельскохозяйственного потенциала субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа. Возникают новые и модернизируются существующие крупные комплексы животноводческого и растениеводческого направлений. Значительное распространение получают кооперативные формы сельскохозяйственной деятельности. Стимулируются сохранение и развитие подсобного сельского хозяйства, садоводства и огородничества.

Стратегические приоритеты экономического развития Северо-Западного федерального округа основываются на использовании накопленного инновационного потенциала г. Санкт-Петербурга и одноименной агломерации, его выгодного местоположения для развития экспортной продукции и импортозамещающих отраслей экономики, а также на освоении природных ресурсов (особенно северной части округа), расширении транзитных функций и развитии городов, осуществляющих производственную деятельность, административно-управленческие функции, формирующих опорную систему расселения на территории округа.

5.5 Социально-экономическое положение федеральных округов на примере Центрального федерального округа

Основные географические положения и наличие природных ресурсов

Центральный федеральный округ был образован 13 мая 2000 года. В состав Центрального федерального округа (ЦФО) входят: Белгородская, Брянская, Владимирская, Воронежская, Ивановская, Калужская, Костромская, Курская, Липецкая, Московская, Орловская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Тульская, Ярославская области и г. Москва.

Территория округа составляет 650205 км², то есть 3.8 % от территории Российской Федерации. что приблизительно равно площади Французской Республики. И 25 % населения страны, из них половина сосредоточена в **Московском столичном регионе.**

Расположен на Восточно-Европейской равнине; имеются Валдайская, Смоленско-Московская и Среднерусская возвышенности, Мещёрская и Окско-Донская низменности. Высшая точка – 347 метра (Макушка Валдая).

Внешние границы: на западе с Белоруссией, на юго-западе с Украиной. Внутренние границы: на юге с Южным, на востоке с Приволжским, на севере с Северо-Западными федеральными округами.

Большая доля площади ЦФО это сельхозугодия 51,2 %, лесные земли составляют 36,3 % от всей площади, а другие земли и поверхностные воды 8,5 % и 3,9 % соответственно.

Крупнейшие реки (в скобках притоки): Волга (Ока), Дон (Воронеж), Днепр (Десна, Сейм), Западная Двина. Выхода к морю нет.

Природные зоны (с севера на юг): смешанный лес, широколиственный лес, лесостепь, степь.

Климат: Умеренно-континентальный, средняя температура января от –7 до –14°С, июля – от +16 до +22°С.

Природные ресурсы: железная руда (Курская магнитная аномалия) – запасы 40 млрд т (60 % от российского), фосфориты (25 %), бокситы (15 %), бурые угли – добыча 1,5 млн т, цементное сырьё (25 %), гранит (добыча открытым способом, 2 карьера в Богучарском и Павловском районах Воронежской области), охра, торф, лес, чернозём, водные ресурсы.

С исторической и природно-климатической точки зрения делится на два подрегиона – Нечерноземье и Черноземье.

Население федерального округа на 1 января 2013 г. составляет 38678,9 тыс. чел. (26,98 % от численности населения РФ).

Доля городского населения на 1 января 2013 г. – 81,7 %.

Плотность населения на 1 января 2013 г. – 59,5 чел./кв. км.

Национальная структура населения (по данным Всероссийской переписи населения 2010 г.) %:

- Русские – 89,10;
 - Украинцы – 1,34;
 - армяне – 0,71;
 - татары – 0,69;
 - белорусы – 0,34;
 - азербайджанцы – 0,34;
 - другие национальности – 2,42;
- лица, не указавшие национальную принадлежность – 5,06.

Центром федерального округа является г. Москва. Полномочный представитель Президента РФ в Центральном ФО – Полтавченко Георгий Сергеевич.

В ЦФО самая высокая в России плотность населения – 59,70 чел./км² (2014 год). Округ является крупнейшим в России по численности населения – 38 819 874 чел. (2014) (26.57 % от РФ). Доля городского населения – 81,42 %. Также в ЦФО наибольшая доля русского населения (89.06 % на 2013 год).

Это единственный федеральный округ, где нет ни одного национального субъекта федерации. Состоит в основном из небольших, но густонаселённых областей, около половины населения проживает в Москве и Подмоскowie (рис. 30 и табл. 13).



Рис. 30. Карта ЦФО

Т а б л и ц а 13

Общая характеристика субъектов ЦФО

Объект Федерации	Центр субъекта	Территория (км ²)	Население (2010 г.)
Белгородская область	Белгород	27 100	1 532 526
Брянская область	Брянск	34 900	1 278 217
Владимирская область	Владимир	29 000	1 443 693
Воронежская область	Воронеж	52 400	2 335 380
Ивановская область	Иваново	23 900	1 061 651
Калужская область	Калуга	29 900	1 010 930
Костромская область	Кострома	60 100	667 562
Курская область	Курск	29 800	1 127 081
Липецкая область	Липецк	24 100	1 173 513
Москва	Москва	2 511	11 503 501
Московская область	Москва	44 379	7 095 120
Орловская область	Орёл	24 700	786 935
Рязанская область	Рязань	39 600	1 154 114
Смоленская область	Смоленск	49 800	985 537
Тамбовская область	Тамбов	34 300	1 091 994
Тверская область	Тверь	84 100	1 353 392
Тульская область	Тула	25 700	1 553 925
Ярославская область	Ярославль	36 400	1 272 468

Отрасли специализации промышленного производства округа на основе коэффициента локализации выделены в табл. 14.

Т а б л и ц а 14

Доля экономических показателей Центрального федерального округа в общероссийских

Экономические показатели	Удельный вес, %
Валовой региональный продукт	35,3
Основные фонды в экономике	30,4
Добыча полезных ископаемых	12,1
Обрабатывающие производства	31,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	29,8
Продукция сельского хозяйства	22,4
Строительство	28,6
Ввод в действие общей площади жилых домов	32,6
Оборот розничной торговли	34,4
Поступление налоговых платежей и сборов в бюджетную систему России	38,3
Инвестиции в основной капитал	24,1
Экспорт	43,4
Импорт	58,6

Центральный федеральный округ в соответствии с расчетами коэффициента локализации специализируется на следующих видах экономической деятельности (табл. 15):

- обрабатывающие производства, в том числе:
- производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака,
- текстильное и швейное производство, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви,
- целлюлозно-бумажное производство,
- издательская и полиграфическая деятельность,
- химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство прочих неметаллических минеральных продуктов,
- производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды.

Т а б л и ц а 15

Специализация промышленного производства
Центрального федерального округа

Вицы экономической деятельности	Удельный вес вида экономической деятельности в промышленном производстве. %		Коэффициент локализации
	страны	округа	
1	2	3	4
Раздел <i>C</i> Добыча полезных ископаемых	21,8	9,6	0,440
Подраздел <i>CA</i> Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	19,3	7,8	0,404
Подраздел <i>CB</i> Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	2,5	1,9	0,760
Раздел <i>D</i> Обрабатывающие производства	67,8	78,9	1,164
Подраздел <i>DA</i> Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	10,4	15,1	1,452
Подраздел <i>DB</i> Текстильное и швейное производство	0,7	1,2	1,714
Подраздел <i>DC</i> Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,1	0,3	3,000
Подраздел <i>DD</i> Обработка древесины и производство изделий из дерева	1,1	1,0	0,909
Подраздел <i>DE</i> Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,4	4,2	1,750
Подраздел <i>DG</i> Химическое производство	4,6	5,1	1,109
Подраздел <i>DH</i> Производство резиновых и пластмассовых изделий	1,7	2,4	1,412
Подраздел <i>DI</i> Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	4,1	6,3	1,537
Подраздел <i>DJ</i> Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	14,3	8,8	0,615

Окончание табл. 15

1	2	3	4
Подраздел <i>DL</i> Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	4,0	6,2	1,550
Подраздел <i>DM</i> Производство транспортных средств и оборудования	6,2	4,5	0,726
Подраздел <i>DN</i> Прочее производства	1,8	2,7	1,500
Раздел <i>E</i> Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	10,4	11,4	1,096
Всего	100	100	-

Центральный федеральный округ является столичным регионом, лидирующим по численности населения, развитию экономики и социальной сферы, имеющим сложную дифференцированную структуру хозяйства и густую сеть железнодорожных и автомобильных дорог.

По природным условиям, размещению и развитию производительных сил на территории округа выделяют Центральный и Центрально-Черноземный экономические районы.

Уровень жизни населения

Москва, несомненно, является крупнейшим банковским центром страны. Здесь сосредоточены правления всех крупных банков России, имеется большая филиальная сеть. Все это приводит к тому, что данная отрасль выходит на передовые позиции и в районе. Доходы, получаемые от финансовых операций, опережают все другие направления хозяйствования. Дополнительным ресурсом, приводящим к усилению роли Центра, является выполнение государственных функций Москвой. Размещение в городе Президентской администрации, Правительства, Федерального Собрания влечет концентрацию различных производств, фирм и управляющих структур.

К концу марта 2011 г. по сравнению с концом марта 2013 г. в большинстве субъектов Российской Федерации число безработных, состоящих на учете в органах государственной службы занятости, сократилось. В ЦФО самый высокий уровень зарегистрированной безработицы зафиксирован в Тамбовской и Воронежской областях. Наименьший уровень отмечен в Москве и Московской области, Тверской, Липецкой, Калужской, Тульской и Смоленской областях.

По торговым оборотам на душу населения ЦФО занимает 1-е место среди ФО Российской Федерации.

Сложившееся уровень качества жизни населения области свидетельствует о том, что все социальные отрасли недоразвиты, но тот же диагноз можно поставить половине ее соседей. Таких регионов в России много, и

неопределенность перспектив их развития – одна из главных проблем развития всей страны.

Реальные денежные доходы населения в I полугодии 2013 г. по сравнению с I полугодием 2012 г. увеличились во всех областях ЦФО. Наибольший их прирост (более, чем на 20 %) отмечен в Московской и Калужской областях.

При этом коэффициент вариации денежных доходов на душу населения по субъектам Российской Федерации высокий (44,2 %). Различие между максимальным (в г. Москве) и минимальным в ЦФО(в Ивановской области) размерами среднедушевых денежных доходов населения составило 6 раз.

Наибольший темп роста реальной начисленной заработной платы (более, чем на 25 %) отмечен в Воронежской, Московской областях.

К концу I полугодия по сравнению с соответствующим периодом прошлого года реальный размер назначенных месячных пенсий увеличился во всех областях ЦФО. Наиболее положительно выглядят Орловская и Воронежская области (табл. 16).

Т а б л и ц а 16

Размер пенсии по субъектам ЦФО

	I полугодие 2013 г.			Реальный размер назначенных месячных пенсий (на 1 июля)
	Денежные доходы на душу населения, рублей	Реальные денежные доходы населения	Реальная начисленная заработная плата	
1	2	3	4	5
Российская Федерация	10755,8	111,4	117,4	104,9
Центральный федеральный округ	14119,2	107,6	120,2	104,5
Белгородская область	7400,5	113,9	112,0	105,0
Брянская область	6679,4	110,3	115,1	103,0
Владимирская область	5694,2	112,9	116,1	104,4
Воронежская область	7627,1	108,2	125,3	105,3
Ивановская область	4751,3	112,7	115,9	101,1
Калужская область	7688,7	120,3	115,6	104,5
Костромская область	6305,0	103,9	113,7	104,5
Курская область	7572,9	116,4	116,2	103,4
Липецкая область	7745,4	111,2	117,5	105,1
Московская область	11871,2	121,4	125,4	106,0
Орловская область	6241,2	111,5	120,0	105,6
Рязанская область	6201,2	107,1	115,8	102,4
Смоленская область	7029,2	105,2	112,9	102,8
Тамбовская область	6578,6	113,0	115,2	104,1
Тверская область	7477,1	110,0	116,6	104,9
Тульская область	7186,9	116,9	117,6	103,7
Ярославская область	8824,2	110,4	113,5	104,2
г.Москва	29236,1	102,6	119,0	104,3

Таблица 17

Основные показатели, характеризующие уровень жизни населения
(в расчете на душу населения в среднем за месяц, руб.)

	Год											
	2009		2010		2011		2012		2013			
	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1	2
Российская Федерация	16846,0	11636,3	18697,2	13067,6	20702,7	15352,9	22810,7	16932,5	25511,7	18840,5		
Центральный Федеральный округ	22820,8	14909,9		16808,2	26573,8	19399,9	29527,6	21579,9	33309,8	23968,9		
Северо-Западный федеральный округ	16765,8	11736,5	19867,1	13391,4	21512,0	15531,1	22826,7	17135,0	26111,0	18944,0		
Южный федеральный округ	12383,5	9706,4	15112,0	11942	16417,1	13703,1	18384,3	15343,4	21668,0	17198,5		
Северо-Кавказский федеральный округ	-	-	13691,7	10118,5	15346,4	11801,6	17161,7	12658,8	18964,4	14112,6		
Приволжский федеральный округ	13715,4	9831,6	15442,3	11027,3	16996,4	12869,9	19441,6	14579,7	21706,1	16331,6		
Уральский федеральный округ	19955,2	13510,6	21297,2	14591,7	23106,8	16850,3	25361,9	18575,1	28674,8	21005,2		
Сибирский федеральный округ	13360,0	8930,8	14554,6	9695,0	16344,0	11674,8	17960,1	13110,3	20152,4	14605,8		
Дальневосточный федеральный округ	18272,2	11516,3	20240,4	12887,4	22897,0	15186,5	24785,1	17101,1	28268,2	19130,2		

1- Денежные доходы

2- Потребительские расходы

Анализ табл. 17 показывает, что денежные доходы в Центральном Федеральном округе превышают доходы в остальных округах. Также расходы на душу населения в среднем за месяц по данному округу выше сравниваемых показателей.

Краткая характеристика уровня развития экономики ЦФО представлена в табл. 18.

Т а б л и ц а 18

Макроэкономические показатели ЦФО

Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности, млрд руб.							
№	Название округа	год					Занимаемое место
		2009	2010	2011	2012	2013	
	Российская Федерация	21484	27084	33678	37058	40193	
1	Центральный федеральный округ	5952,1	7507,3	8991,1	9645,7	10786,5	1
2	Южный федеральный округ	1359,4	1349	1685	1885,9	2042	6
3	Северо-Западный федеральный округ	2468,5	3449	4398	5163,2	5180	4
4	Дальневосточный федеральный округ	865,2	1334	1482	1647,1	1705	7
5	Сибирский федеральный округ	2458,2	3311	4039	4252,9	4515	5
6	Уральский федеральный округ	4156,6	5073	6304	7105,8	7639	3
7	Приволжский федеральный округ	4493	5605	6992	7492,6	7907	2
8	Северо-Кавказский федеральный округ	260	316,7	382	388,9	418	8

Анализируя табл. 18, можно сделать вывод, что Центральный Федеральный округ занимает лидирующую позицию по величине объема отгруженных товаров собственного производства в промышленности, а именно по добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству и по производству и распределению электроэнергии, газа и воды.

Т а б л и ц а 19

Сравнение Центрального Федерального Округа с другими федеральными округами РФ

Ном.	Название округа	Площадь (км ²)	Население (на 01.01.2014) ^[3]	Субъектов РФ	Административный центр
1	Центральный федеральный округ	652,800	38 819 874	18	Москва
2	Южный федеральный округ	416,840	13 963 874	6	Ростов-на-Дону
3	Северо-Западный федеральный округ	1,677,900	13 800 658	11	Санкт-Петербург
4	Дальневосточный федеральный округ	6,215,900	6 226 640	9	Хабаровск
5	Сибирский федеральный округ	5,114,800	19 292 740	12	Новосибирск
6	Уральский федеральный округ	1,788,900	12 234 224	6	Екатеринбург
7	Приволжский федеральный округ	1,038,000	29 738 836	14	Нижний Новгород
8	Северо-Кавказский федеральный округ	172,360	9 590 085	7	Пятигорск
9	Крымский федеральный округ ^{[4][5]}	27,161	2 342 411	2	Симферополь

ЦФО по площади занимает 6 место среди округов РФ, и первое место по количеству населения, что составило 38819874 человек, а также по количеству субъектов РФ, число которых 18.

Основные направления развития центрального федерального округа

Переход экономики страны к рыночным отношениям требует дифференцированного подхода к развитию субъектов Федерации, входящих в федеральный округ. В последнее десятилетие значительный спад производства отмечался в областях, связанных с развитием машиностроительного комплекса и ориентирующихся на развитие легкой промышленности. Это обусловлено использованием устаревшего оборудования и неконкурентоспособной продукцией, производимой в ведущих отраслях хозяйственного комплекса ЦФО. Немаловажное значение в спаде производства сыграла и высокая концентрация предприятий военно-промышленного комплекса в регионе. Поэтому реформирование отрасли связано со структурной перестройкой, предусматривающей переориентирование предприятий ВПК не только на производство военной техники, но и на использование высоких технологий в производстве продукции гражданского назначения. Округ располагает необходимыми условиями для производства импортозамещающей продукции. Повышение производительности труда на предприятиях машиностроительного комплекса возможно лишь при условии коренной реконструкции значительной части предприятий и их технической оснащенности. Углубление специализации машиностроения должно быть связано с производством высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции, пользующейся спросом не только на внутреннем, но и на внешнем рынке.

Перспективы развития химической промышленности округа возможны лишь за счет реконструкции и технического переоснащения действующих предприятий. Дальнейшее наращивание их мощностей нецелесообразно, так как федеральный округ испытывает дефицит водных ресурсов и относится к экологически неблагоприятным районам страны.

Ориентация на привозное сырье преимущественно из республик Средней Азии поставила легкую промышленность в тяжелое положение. Поэтому развитие отрасли должно ориентироваться на укрепление собственной сырьевой базы за счет развития льноводства в наиболее благоприятных в природно-климатическом отношении регионах страны – Центральном, Северо-Западном, северных областях Приволжского федеральных округах. Структурная перестройка в промышленном комплексе должна сопровождаться увеличением производства потребительских товаров, в том числе строительных материалов. Приоритетным направлением специализации округа является развитие высокотоварного многопрофильного сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей АПК. Эффек-

тивное развитие продовольственного рынка возможно только при создании современной развитой инфраструктуры. Для этого необходимо ускорить реализацию программы развития оптовых продовольственных рынков, бирж, ярмарок, создать государственную систему информации о рынке сельскохозяйственного сырья и продовольствия, организовать широкую сеть информационно-консультационных служб для товаропроизводителей.

Создание акционерных обществ, различных видов товариществ, сельскохозяйственных кооперативов, ассоциаций крестьянских и фермерских хозяйств наряду с развитием рентабельных колхозов и совхозов обеспечит формирование многоукладного хозяйства в целях лучшего использования местных условий и ресурсов. Целесообразно привлечение иностранных инвесторов для развития наиболее перспективных направлений хозяйственного комплекса. Нуждается в совершенстве и сложившаяся система финансовых отношений государства с сельскохозяйственными товаропроизводителями. Необходимо создать специальный фонд кредитования с льготными условиями и предоставлением кредитов не только рентабельным предприятиям, но и тем хозяйствам, которые на основе использования кредита могут вести расширенное воспроизводство. В сельскохозяйственных районах федерального округа целесообразно создавать финансово-промышленные группы аграрного направления. Финансирование сельскохозяйственных предприятий в этом случае осуществляется в счет форвардных поставок продукции, а выделяемые средства направляются на реализацию эффективных программ в агропромышленном производстве.

Одним из необходимых условий развития рыночных отношений является создание рыночных инфраструктур не только в индустриально развитых районах, но и в регионах, значительно отстающих в экономическом отношении.

Важное значение имеет проведение рациональной демографической политики. Повышение жизненного уровня населения страны и округа позволит повысить уровень рождаемости в федеральном округе, являющийся в настоящее время самым низким в стране.

Контрольные вопросы

1. Для чего нужен анализ социально-экономического развития региона?
2. Перечислите показатели структуры производства ВРП по видам экономической деятельности Пензенской области.
3. Перечислите конкурентные преимущества социально-экономического развития Пензенской области.
4. На каких нормативно-правовых актах основывается социально-экономическое развитие Приволжского федерального округа?

Список рекомендуемых тем для подготовки рефератов и аналитических обзоров по курсу «Региональная экономика»

1. Взаимоотношения производственного предприятия с бюджетом.
2. Государственное регулирование в рыночной экономике.
3. Государственное регулирование экономики: формы и методы.
4. Образование производственно-социальных комплексов регионов.
5. Инвестиционная политика регионов.
6. Особенности рынка труда в России.
7. Инвестиционный потенциал регионов. Механизмы реализации потенциала на территории региона.
8. Инвестиционный климат региона. Анализ современного состояния инвестиционного климата.
9. Проблемы роста инвестиционной привлекательности субъектов федерации
10. Свободные экономические зоны, их роль в развитии экономики
11. Виды безработицы, формы ее проявления и специфика проблемы безработицы (на примере субъекта РФ).
12. Управление воспроизводством финансового потенциала региона (на примере субъекта РФ).
13. Внешнеэкономическая деятельность региона (на примере субъекта РФ).
14. Регион и система регионов, экономическое пространство.
15. Структура и генезис теорий региональной экономики.
16. Формирование региональной науки.
17. Экономическое районирование и образование территориальных комплексов.
18. Методы планирования и регулирования территориального и регионального развития.
19. Система законов и факторов социально-экономического развития регионов.
20. Территориальная дифференциация уровней социально-экономического развития и типология проблемных регионов.
21. Схема функционирования экономики региона.
22. Общие вопросы моделирования региональной экономики..
23. Организационные формы и структуры многоукладной региональной экономики.
24. Региональная инфраструктура рынка.
25. Финансовый потенциал регионов.
26. Пути повышения регионально-бюджетного самообеспечения.
27. Природно-ресурсный потенциал региона.

28. Особые экономические зоны как фактор рационализации экономического потенциала региона.

29. Сущность государственного регулирования регионального развития.

30. Институциональные и правовые основы регулирования регионального развития.

31. Экономические механизмы регулирования регионального развития.

32. Принципы и методы экономического районирования.

33. Экономические зоны и их функции.

34. Специализация субъектов федерации, место в экономике страны.

35. Законодательная база территориального регулирования.

36. Миграция трудовых ресурсов региона.

37. Земельные и водные ресурсы региона.

38. Торговый потенциал региона.

39. Базовые принципы финансирования социальной сферы.

40. Инвестиционные стратегии регионов.

41. Роль «регионов-доноров» в межбюджетных отношениях.

42. Региональный хозяйственный комплекс и его структура.

43. Концессии как средство привлечения финансовых ресурсов в экономику региона.

44. Взаимосвязь налоговой и бюджетной политики на региональном уровне.

45. Опыт развитых стран в области управления региональной экономикой.

46. Основы местного самоуправления.

47. Анализ социально-экономического положения региона (на примере субъекта РФ).

48. Экономика макрорегионов (на выбор).

Список рекомендуемых источников для изучения курса «Региональная экономика»

Учебники и учебные пособия

1. Андреев, А.В. Региональная экономика: учебник для вузов / А.В. Андреев. – СПб: Питер, 2012. – 464 с.
2. Видяпин, В. Региональная экономика: учебник / В. Видяпин [и др.]. – М.: Инфра-М, 2013. – 672 с.
3. Ермошина, Г.П. Региональная экономика: учеб. пособие / Г.П. Ермошина; под ред. В.Я.Позднякова. – М.: ИНФРА-М, 2010.
4. Кистанов, В.В. Региональная экономика России: учебник / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. – М.: Финансы и статистика, 2011. – 584 с.
5. Курнышев, В.В. Региональная экономика. Основы теории и методы исследования: учебник для вузов / В.В. Курнышев, В.Г. Глушкова. – М.: КноРус, 2012. – 254 с.
6. Лимонов, Л. Региональная экономика и пространственное развитие: учебник в 2 т. Т.2. Региональное управление и территориальное развитие / Л. Лимонов. – М.: Юрайт, 2014. – 462 с.
7. Плисецкий, Е. Региональная экономика: учебник / Е. Плисецкий, В. Глушкова. – М.: Юрайт, 2014. – 584 с.
8. Региональная экономика. Природно-ресурсные и экологические основы: учеб. пособие для бакалавров / под ред. В.Г. Глушковой и Ю.А. Симагина. – М. КНОРУС, 2012. – 320 с.
9. Региональная экономика: учебник для вузов / Т.Г. Морозова [и др.]; под ред. проф. Т.Г. Морозовой. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ, 2012. – 472 с.
10. Федеральные округа России. Региональная экономика: учеб. пособие / под ред. В.Г. Глушковой и Ю.А. Симагина. – М.: КНОРУС, 2011. – 352 с.
11. Фетисов, Г.Г. Региональная экономика и управление: учебник / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М.: ИНФРА-М, 2013. – 416 с.
12. Бутов, В.И. Основы региональной экономики: учебное пособие / В.И. Бутов, В.Г. Игнатов, Н.П. Кетова. – М.–Ростов н/Д, 2008. – 448 с.
13. Гаврилов, А.И. Региональная экономика и управление: учебное пособие / А.И. Гаврилов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. – 239 с.
14. Вавилова, Е.В. Экономическая география и регион анализа / Е.В. Вавилова. – М.: Гардарика, 2010. – 335 с.
15. Гладкий, Ю.Н. Основы региональной политики / Ю.Н. Гладкий, А.И. Чистобаев. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2008. – 657 с.
16. Гранберг, Ю.Н. Основы региональной экономики / Ю.Н. Гранберг. – М.: ГУ ВШЭ, 2010. – 495 с.

17. Градов, А.П. Региональная экономика / А.П. Градов, Б.И. Кузин, М.Д. Медников.– М.-СПб.- Нижний Новгород: Питер. – 222 с.
18. Кистанов, В.В. Региональная экономика России / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. – М.: Финансы и статистика, 2009. – 584 с.
19. Проблемные регионы ресурсного типа, экономическая интеграция Европейского Северо-Востока, Урала и Сибири / под ред. В.В.Алексеева, М.К. Бандмана, В.В.Кулешова. – Новосибирск: ИЭ-ОПП СО РАН, 2009. – 356 с.
20. Региональная экономика /под ред. М.В. Степанова. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 464 с.
21. Региональное развитие: опыт России и Европейского Союза / под ред. А.Г.Гранберга. – М.: Экономика, 2008. – 439 с.
22. Уткин, Э.А. Государственное и региональное управление / Э.А. Уткин, А.Ф. Денисов. – М.: ИКФ «Экмос», 2009. – 320 с.
23. Кистанов, В.В. Федеральные округа России: важный шаг в укреплении государства / В.В. Кистанов. – М.: Экономик, 2008. – 296 с.
24. Колосовский, Н.Н. Основы экономического районирования / Н.Н. Колосовский. – М.: Госполидиздат, 1958. – 412 с.
25. Колесников, Ю.С. Стратегическое планирование социально-экономического развития региона в условиях модернизации: учебное пособие / Ю.С. Колесников. – Ростов н/Д: ЮФУ, 2009.
26. Сидоров, М.К. Социально-экономическая география и регионалистика России: учебник /М.К. Сидоров. – М.:ИНФРА–М, 2010. – 400 с.
27. Козьева, И.Л. Экономическая география и регионалистика: учебник / И.Л. Козьева, Э.Н. Кузьбожев. – М.: КНОРУС, 2012. – 346 с.
28. Новоселов, А.С. Теория региональных рынков / А.С. Новоселов. – Ростов н/Д.: Феникс; Новосибирск: Сибирское соглашение, 2009. –448 с.
29. Федоров, Н.В. Прогнозирование социально-экономического развития регионов Российской Федерации / Н.В. Федоров, Л.П.. Кураков. – М.: Экономика. – 276 с.
30. Христенко, В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами / В.Б. Христенко. – М.: Дело, 2009. – 608 с.

Официально-документальные материалы

1. Бюджетный кодекс РФ.
2. Налоговый кодекс РФ.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

5. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года».

Периодические издания (журналы)

«Региональная экономика: теория и практика», «Экономика региона», «Управление экономическими системами», «Региональная экономика и управление», «Регион: экономика и социология», «Региональная экономика», «Экономика региона».

Интернет-ресурсы:

Информационно-справочные системы «Консультант плюс», «Гарант».
<http://www.gks.ru/> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики.
<http://www.gov.ru/> Сервер органов государственной власти Российской Федерации
<http://economy.gov.ru> Официальный сайт Минэкономразвития России
<http://www.minfin.ru> Официальный сайт Министерство финансов Российской Федерации
<http://www.pfo.ru/> Официальный сайт Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе
<http://www.penza.ru/> Официальный сайт Правительства Пензенской области
www.consultant.ru
www.demographia.ru
www.mirkart.ru
www.mnr.gov.ru
www.rbk.ru
<http://leontief.ru/> сайт Международного центра социально-экономических исследований Леонтьевский центр
<http://www.regionalistica.ru/> сайт Института региональной политики
<http://www.frccenter.ru/> сайт Центра фискальной политики
<http://www.minregion.ru/> сайт Министерства регионального развития
<http://web.worldbank.org> сайт Мирового банка

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Региональную экономику как субъект государственного управления можно рассматривать исходя из экономического интереса субъектов – участников социально-экономических отношений. Региональный интерес реализуется в эффективном использовании имеющихся на территории региона ресурсов, а также в присвоении определенной части результатов от их использования. Соблюдение интересов каждого отдельного субъекта экономики на микроуровне с обеспечением общего регионального развития и укрепления экономического потенциала страны – важная управленческая задача государственных федеральных и региональных властей.

Данное учебное пособие посвящено основам региональной экономики и управления ее отдельными аспектами. В нем рассмотрены вопросы сущности региональной экономики, региональной политики, управления налогово-бюджетной системой, управления инвестиционной деятельностью, занятостью в регионе, анализа социально-экономического положения субъектов Российской Федерации и федеральных округов. Приводятся примеры реализации региональной политики в различных сферах в целях регулирования регионального развития. Рассмотрены важнейшие экономические инструменты, призванные оказывать влияние на характер и темпы рыночных преобразований в регионе.

Наиболее сложной проблемой является разработка программы комплексного развития экономики и социальной сферы региона как целостного образования, поскольку в этом случае необходимо учесть все многообразие ограничений, оказывающих влияние на экономическое развитие региона – состояние природного фактора, современную социально-демографическую ситуацию, прогноз социальной напряженности в регионе.

Принципиальное значение имеет положение о том, что для стабильного развития региона нельзя ограничиваться только решением задач, имеющих преимущественно оперативный характер и связанных с функционированием жизнеобеспечивающих систем и объектов. Необходимо решать задачи стратегического порядка, призванные обеспечить совершенствование экономики базы, развитие социальной среды.

Наличие обоснованной концепции функционирования и развития является необходимым условием принятия объективных решений по управлению различными экономическими системами.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федеральный закон РФ от 03.12.2011 г., № 392-ФЗ. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
2. Об установлении значений показателей, методик их расчета и порядка их применения в целях утверждения перечня субъектов Российской Федерации, на территории которых допускается создание зон территориального развития [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 13.02.2013 г., №115. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
3. Об основах федеральной поддержки депрессивных территорий Российской Федерации [Электронный ресурс]: проект федерального закона РФ от 10.10.2001 г., № 91010-З. – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс»
4. Соколова О.А. Проблемы стратегического развития депрессивных регионов в России [Электронный ресурс] // Социосфера.
5. URL: http://sociosphera.com/publication/conference/2013/164/problemny_strategicheskogo_razvitiya_depressivnyh_regionov_rossii/
6. Мищенко, В.В. О критериях оценки депрессивных регионов – субъектов РФ [Электронный ресурс] / В.В. Мищенко // Экономика. – URL: <http://izvestia.asu.ru/2006/2/econ/TheNewsOfASU-2006-2-econ-01.pdf>
7. Коваленко, Е.Г. Региональная экономика и управление [Текст]: учебное пособие / Е.Г. Коваленко. – СПб.: Питер, 2005. – 288 с.
8. Кистанов, В.В. Региональная экономика России [Текст]: учебник / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. – М.: Финансы и статистика, 2011. – 584 с.
9. Гранберг, Ю.Н. Основы региональной экономики [Текст] / Ю.Н. Гранберг. – М.: ГУ ВШЭ, 2010. – 495 с.
10. Россия в цифрах [Текст]: стат. сб. – М.: Федеральная служба государственной статистики, 2012. – 340 с.
11. Белицкая, А.В. О зонах территориального развития: комментарий нового законодательства [Электронный ресурс]: статья / А.В. Белицкая. – 2013. – URL: <http://justicemaker.ru/view-article.php?art=3723&id=25>
12. Николаева, Л.А. Экономическая теория [Текст] / Л.А. Николаева, И.П. Черная. – 2005.
13. <http://rostrud.ru/> Федеральная служба по труду и занятости РОСТРУД
14. <http://trud.pnzreg.ru/znpо/nzn> Министерство труда, социальной защиты и демографии Пензенской области
15. <http://git58.rostrud.ru> Государственная инспекция труда в Пензенской области

16. <http://58zan.ru/4>. Государственная служба занятости населения Пензенской области

17. <http://trudvsem.ru/>

18. Федеральный закон от 06.10.2003 №131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Текст].

19. Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»[Текст].

20. Федеральный Закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» [Текст].

21. Федеральный закон от 05.03.1999 № 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг» [Текст].

22. Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных ОИВ и высших должностных лиц (руководителей высших ИОГВ) субъектов РФ по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» [Текст].

23. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Текст].

24. Распоряжение Правительства РФ от 7 февраля 2011 г. № 165-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа на период до 2020 года» [Текст].

25. Информационно-справочные системы «Консультант плюс», «Гарант» [Электронный ресурс].

26. Закон Пензенской области от 01.03.2004 № 579-ЗПО «Об Инвестиционной стратегии Пензенской области на период до 2021 года (и на перспективу до 2030 года)» [Текст].

24. Закон Пензенской области от 30.06.2009 № 1755-ЗПО «Об инвестициях и государственно-частном партнерстве в Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

25. Закон Пензенской области от 27.11.2003 №544-ЗПО «Об установлении и введении в действие на территории Пензенской области налога на имущество организаций» (с последующими изменениями) [Текст].

26. Закон Пензенской области от 18.09.2002 № 397-ЗПО «О введении в действие транспортного налога на территории Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

27. Закон Пензенской области от 26.04.2004 № 596-ЗПО «О порядке предоставления государственных гарантий Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

28. Закон Пензенской области от 30.06.2011 № 2098-ЗПО «О центрах регионального развития Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

29. Закон Пензенской области от 18.10.2013 № 2462-ЗПО «Об индустриальных парках Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

30. Закон Пензенской области от 04.09.2007 № 1367-ЗПО «О стратегии социально экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» [Текст].

31. Постановление Правительства Пензенской области от 21.10.2013 №780-пП «Об утверждении государственной программы «Развитие инвестиционного потенциала, инновационной деятельности и предпринимательства в Пензенской области на 2014-2020 годы» (с последующими изменениями) [Текст].

32. Постановление Правительства Пензенской области от 05.04.2010 № 171-пП «Об утверждении порядка заключения, регистрации, ведения учета инвестиционных соглашений и контроля за ходом реализации приоритетного инвестиционного проекта» (с последующими изменениями) [Текст].

33. Постановление Правительства Пензенской области от 30.06.2006 № 442-пП «Об оценке инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств бюджета Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

34. Постановление Правительства Пензенской области от 26.09.2006 № 609-пП «О реализации инвестиционных проектов в Пензенской области за счет средств бюджета Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

35. Постановление Правительства Пензенской области от 25.08.2008 № 533-пП «Об Инвестиционном совете при Правительстве Пензенской области» [Текст].

36. Постановление Правительства Пензенской области от 28.09.2007 № 664-пП «О патронажном сертификате Губернатора Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

37. Постановление Правительства Пензенской области от 26.11.2013 № 614-рП «Об утверждении Инвестиционной декларации Пензенской области» (с последующими изменениями) [Текст].

38. Указ Президента РФ от 03.06.1996 N 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» [Текст].

39. Указ Президента России В.В. Путина № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 года [Текст].

40. Федеральный Закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в Российской Федерации» [Текст].

41. Государственная программа «Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014-2020 годы» [Текст].

42. Федеральный закон РФ «Об основах бюджетной системы» [Текст].

43. Федеральный закон «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» [Текст].

44. Налоговый кодекс РФ [Текст].

45. Бюджетный кодекс РФ [Текст].

46. Закон Пензенской области от 04.09.2007 №1367-ЗПО «О Стратегии социально-экономического развития Пензенской области на долгосрочную перспективу (до 2021 года)» [Текст].

47. Распоряжение Правительства Пензенской области от 08.10.2012 № 507-рП «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» [Текст].

48. Федеральный Закон «О занятости населения в Российской Федерации» [Текст].

49. Закон Пензенской области «О бюджете Пензенской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» [Текст].

ПРИЛОЖЕНИЯ

Основные государственные программы, реализуемые в Пензенской области



Приложение 3
 Нормативы распределения доходов между бюджетом Пензенской области
 и местными бюджетами на 2013 год
 и на плановый период 2014 и 2015 годов

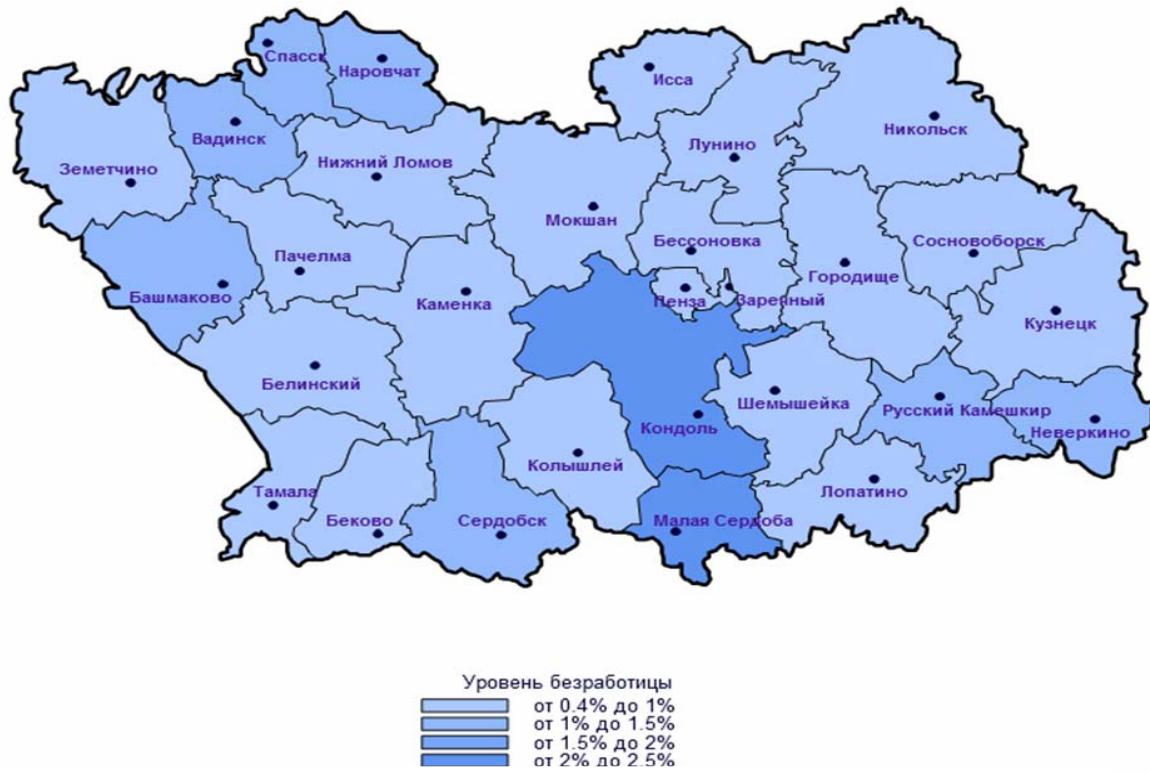
(в процентах)

Виды доходов	Бюджет Пензенской области	Местные бюджеты		
		городских округов	муниципальных районов	городских и сельских поселений
1	2	3	4	5
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов (за исключением вин) при реализации производителями, за исключением реализации на акцизные склады, в части сумм по расчетам за 2003 год	47,5	2,5	2,5	
Акцизы на алкогольную продукцию с объемной долей спирта этилового свыше 9 процентов (за исключением вин) при реализации с акцизных складов в части сумм по расчетам за 2003 год	95	5	5	
В ЧАСТИ ПОГАШЕНИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И ПЕРЕРАСЧЕТОВ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ:				
Налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях городских округов		100		
Налог на прибыль организаций, зачислявшийся до 1 января 2005 года в местные бюджеты, мобилизуемый на территориях муниципальных районов				100
Акцизы на ювелирные изделия		100	100	
Платежи за добычу общераспространенных полезных ископаемых, мобилизуемые на территориях городских округов		100		
Платежи за добычу общераспространенных полезных ископаемых, мобилизуемые на территориях муниципальных районов				100

Окончание прил. 3

1	2	3	4	5
Платежи за добычу углеводородного сырья	30	30		30
Платежи за добычу подземных вод		60		60
Платежи за добычу других полезных ископаемых	25	50		50
Налог на имущество предприятий	50	50	50	
Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения		100	100	
Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	70	30	30	
Налог с продаж	40	60	60	
Сбор на нужды образовательных учреждений, взимаемый с юридических лиц		100	100	
Прочие налоги и сборы	100			
В ЧАСТИ ДОХОДОВ ОТ ПРОДАЖИ МАТЕРИАЛЬНЫХ И НЕМАТЕРИАЛЬНЫХ АКТИВОВ:				
Средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доходы субъектов Российской Федерации (в части реализации основных средств по указанному имуществу)	100			
Средства от распоряжения и реализации конфискованного и иного имущества, обращенного в доходы субъектов Российской Федерации (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)	100			
В ЧАСТИ ПРОЧИХ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ:				
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	100			
Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации	100			
Возврат декларационного платежа, уплаченного в период с 1 марта 2007 года и до 1 января 2008 года при упрощенном декларировании доходов	100			

Уровень безработицы по Пензенской области



Приложение 5

Прогноз баланса трудовых ресурсов Пензенской области
на 2014-2016 годы

№ п/п	Наименование показателя	Очередной год 2014	Первый год планового периода 2015	Второй год планового периода 2016	тыс. человек Справочно:	
					Текущий год 2013	Отчетный год 2012
1	2	3	4	5	6	7
I.	Численность трудовых ресурсов (сумма строк 1-3)	819,0	812,0	806,0	824,0	832,7
	в том числе:					
1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте	764,2	756,8	750,5	769,7	779,3
2.	иностранцы трудовые мигранты	8,0	8,2	8,3	7,8	7,3
3.	работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста (сумма строк 3.1-3.2)	46,8	47,0	47,2	46,5	46,1
	в том числе:					
3.1	пенсионеры старше трудоспособного возраста	45,9	46,1	46,2	45,7	45,4
3.2	подростки моложе трудоспособного возраста	0,9	0,9	1,0	0,8	0,7
II.	Распределение трудовых ресурсов					
4.	Численность занятых в экономике (без военнослужащих)	663,0	661,1	658,0	664,8	665,8
5.	Численность населения, не занятого в экономике (сумма строк 5.1-5.3)	156,0	150,9	148,0	159,2	166,9
	в том числе:					
5.1	численность учащихся в трудоспособном возрасте, обучающихся с отрывом от работы	53,8	53,0	52,5	54,1	55,0

Продолжение прил. 5

1	2	3	4	5	6	7
5.2	численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости	6,3	6,0	6,0	6,4	6,8
5.3	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике	95,9	91,9	89,5	98,7	105,1
III.	Распределение занятых в экономике по разделам ОКВЭД:					
6.	сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	117,2	116,0	115,5	119,5	120,3
7.	рыболовство, рыбоводство	0,7	0,8	0,8	0,7	0,6
8.	добыча полезных ископаемых	0,6	0,6	0,7	0,5	0,5
9.	обрабатывающие производства	107,6	105,7	103,5	109,0	110,3
10.	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	15,8	16,0	16,2	15,6	15,4
11.	строительство	59,1	59,7	60,0	58,8	58,1
12.	оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	109,0	109,2	109,5	108,8	108,4
13.	гостиницы и рестораны	8,5	8,5	8,6	8,4	8,4
14.	транспорт и связь	45,9	46,1	46,3	45,7	45,5
15.	финансовая деятельность	7,6	7,7	7,8	7,5	7,4
16.	операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	40,0	40,2	40,3	39,9	39,7
17.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	32,0	31,9	31,7	32,3	32,5

Окончание прил. 5

1	2	3	4	5	6	7
18.	образование	54,2	54,0	53,5	55,0	55,2
19.	здравоохранение и предоставление социальных услуг	44,0	43,8	43,3	44,3	44,9
20.	предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	18,7	19,0	19,1	18,5	18,3
21.	прочие виды экономической деятельности	0,7	0,9	1,0	0,5	0,3

Учебное издание

Старостина Кристина Игоревна
Учаева Татьяна Владимировна

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА
Учебное пособие

В авторской редакции
Верстка Н.А. Сазонова

Подписано в печать 19.03.15. Формат 60×84/16.
Бумага офисная «Снегурочка». Печать на ризографе.
Усл.печ.л. 10,0. Уч.-изд.л. 10,75. Тираж 80 экз.
Заказ № 103.



Издательство ШУАС.
440028, г. Пенза, ул. Германа Титова, 28.