

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Пензенский государственный университет архитектуры и строительства»
Факультет «Управление территориями»

Кафедра «Кадастр недвижимости и право»

«Утверждаю»

Зав. кафедрой

О.В. Тараканов

подпись, инициалы, фамилия

«19» июня 2017 г.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ НА ТЕМУ:
КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ
КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**Автор выпускной
квалификационной работы**

подпись

Г.И. Каржин
инициалы, фамилия

Обозначение ВКР - 2069059 – 21.03.02 – 130464 – 2017

Группа ЗиК – 41

Направление 21.03.02 «Землеустройство и кадастры»

номер, наименование

**Руководитель выпускной
квалификационной работы**

подпись, дата

Г.И. Каржин
инициалы, фамилия

Консультанты по разделам

Право

наименование раздела

подпись, дата

А.Н. Поршакова
инициалы, фамилия

Экономика

наименование раздела

подпись, дата

А.Н. Поршакова
инициалы, фамилия

Нормоконтроль

наименование раздела

подпись, дата

Е.А. Белякова
инициалы, фамилия

Пенза 2017

«Утверждаю»
заведующий кафедрой «Кадастр
недвижимости и право»

О.В. Тараканов
«02» декабря 2016г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу
студенту(ке) группы ЗиК-41

Каржину Глебу Ивановичу

(фамилия, имя, отчество)

Тема выпускной квалификационной работы
**КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ
КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

*утверждена приказом по Пензенскому государственному университету
архитектуры и строительства № 06-09-332
от «01» декабря 2016 г.*

*Срок представления выпускной квалификационной работы к защите
«12» июня 2017 г.*

1. Исходные данные к выпускной квалификационной работе
Схема территориального планирования Каменского района Пензенской области, доклад о состоянии окружающей природной среды Пензенской области, картографический материал, статистические данные

2. Содержание пояснительной записки
ВВЕДЕНИЕ
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ
2 КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ КАМЕНСКОГО РАЙОНА
ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
3 МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ
ОБЛАСТИ
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

3. Перечень графического (иллюстрационного) материала

1. Государственный мониторинг земель. Характеристика концепций мониторинга.

2. Карта современного использования территории Каменского района Пензенской области.

3. Карта природно-сырьевых ресурсов Каменского района Пензенской области.

4. Баланс территории Каменского района Пензенской области. Сведения о неиспользуемых землях Каменского района. Сведения о качестве неиспользуемых земель Каменского района.

Консультанты по разделам выпускной квалификационной работы

Право

наименование раздела

Экономика

наименование раздела

_____ *подпись, дата*

_____ *подпись, дата*

А.Н. Поршакова

инициалы, фамилия

А.Н. Поршакова

инициалы, фамилия

Дата выдачи задания «02» декабря 2016г.

Руководитель _____ А.Н. Поршакова

подпись

Задание принял к исполнению «02» декабря 2016г.

_____ Г.И. Каржин

подпись студента

АННОТАЦИЯ

выпускной квалификационной работы

Каржина Глеба Ивановича

на тему: **«Комплексная оценка и мониторинг земель Каменского района
Пензенской области»**

Научный руководитель: к.э.н., доцент Поршакова А.Н.

Выпускная квалификационная работа посвящена комплексной оценке природных ресурсов, в частности мониторингу земель.

Первая глава рассказывает о мониторинге природных ресурсов, экологическом риске, охране окружающей среды и т.д. Так же была описана нормативно-правовая основа мониторинга земель.

Вторая глава характеризует современное состояние территории Каменского района Пензенской области. Дана комплексная оценка территории Каменского района Пензенской области

В третьей главе проведен анализ состояния и использования земель в Каменском районе Пензенской области, выявлены неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, раскрыты механизмы вовлечения в оборот таких земель и стимулирования недобросовестных собственников и пользователей земли, определены размеры поступлений от реализации земельных участков сельскохозяйственного назначения в местный бюджет.

Final qualifying work is devoted to the Integrated evaluation of natural resources, in particular land monitoring.

The first Chapter talks about the monitoring of natural resources, environmental risk, environmental protection etc. As was described the legal framework for land monitoring.

The second Chapter describes the current state of the territory of Kamensky district of Penza region. Given a comprehensive assessment of the territory of Kamensky district of Penza region

The third Chapter analyzes the status and use of lands in Kamensky district, Penza region, identified unused land for agricultural purposes, revealed the mechanisms involved in the trafficking of such land and encourage unscrupulous owners and users of land, the size of receipts from sale of agricultural land to the local budget.

Автор работы

Каржин Г.И.

Руководитель работы

Поршакова А.Н.

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ.....	7
1	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ.....	10
	1.1 Мониторинг земель в системе экологического мониторинга.....	10
	1.2 Нормативно-правовая основа мониторинга земель.....	16
	1.3 Содержание мероприятий по мониторингу земель.....	19
2	КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ТЕРРИТОРИИ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	29
	2.1 Общие сведения о Каменском районе.....	29
	2.2 Климат Каменского района.....	31
	2.3 Природно-ресурсный потенциал Каменского района.....	31
	<i>2.3.1 Рельеф.....</i>	<i>31</i>
	<i>2.3.2 Природно-сырьевые ресурсы.....</i>	<i>33</i>
	<i>2.3.3 Почвенные и лесные ресурсы.....</i>	<i>33</i>
	<i>2.3.4 Водные ресурсы.....</i>	<i>36</i>
	<i>2.3.5 Особо охраняемые природные территории.....</i>	<i>39</i>
	<i>2.3.6 Ландшафтно-рекреационные ресурсы.....</i>	<i>40</i>
	2.4 Экономический потенциал Каменского района.....	41
	2.5 Зона специального назначения.....	43
3	МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	47
	3.1 Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения Каменского района.....	47

3.2 Мероприятия по управлению землями сельскохозяйственного назначения с целью повышения эффективности их использования.....	49
3.3 Экономическое обоснование вовлечения неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения в оборот.....	57
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	61
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	63
ПРИЛОЖЕНИЯ	68

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг земель играет ведущую роль в решении задач управления земельными ресурсами. Государственная система мониторинга земель – это система наблюдений, сбора, обработки, передачи, сохранения и анализа информации о состоянии земель, прогнозирования его изменений, разработки научно обоснованных рекомендаций для принятия решений в сфере управления земельными ресурсами.

К принципам государственной системы мониторинга земель относятся:

- защита жизненно важных интересов человека и общества;
- сохранение природных экосистем;
- предотвращение негативных природных изменений земель;
- предупреждение негативных изменений состояния земель и кризисных экологических ситуаций.

На сегодняшний день совершенствуется методология мониторинга земель за счет внедрения научных разработок, современных аппаратных, программных и информационных систем, а также за счет применения унифицированных методов анализа и прогнозирования особенностей состояния земель, компьютеризации процессов деятельности; создания и ведения баз данных, картографирования земельной информации, использования геоинформационных систем.

В системе государственного мониторинга земель выделяют следующие подсистемы:

- мониторинг использования земель;
- мониторинг состояния земель.

Особняком в системе государственного мониторинга земель стоит мониторинг земель сельскохозяйственного назначения, так как эти земли выполняют особые функции в социально-экономическом развитии территорий. Этим и обусловлен выбор темы выпускной квалификационной работы.

Целью выпускной квалификационной работы является проведение мероприятий мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Кузнецкого района Пензенской области.

Для решения поставленной цели были сформулированы следующие задачи:

- раскрыть организационно - правовые мониторинга земель;
- проанализировать данные мониторинга земель Пензенской области;
- выполнить анализ состояния и использования земель Каменского района Пензенской области;
- сформулировать и экономически обосновать предложения по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

Объект исследования – земельный фонд Каменского района Пензенской области.

Предметом является повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Нормативную базу выпускной квалификационной работы составили: Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс, Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Послание Президента РФ Федеральному Собранию на 2016г., Постановления Правительства Российской Федерации «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии», Приказ Минэкономразвития России от 26.12.2014 N 852 "Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения". Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года».

Основным фактическим материалом для работы послужили: результаты исследований спутниковых карт Каменского района Пензенской области, статистические данные о состоянии и использовании земель Каменского района.

Теоретическую базу ВКР составили труды: И.П.Герасимова, Ю.А.Израэля, В.А.Ковдой. Большой вклад в развитие содержания оценки состояния и принципов мониторинга отдельных сред и видов наблюдений внесли

А.А.Варламов, Г.В.Добровольский, А.Т.Зверев, Г.Л.Кофф, Л.Н.Кулешов, П.Ф.Лойко, В.А.Малинников, Н.З.Милащенко, В.И.Осипов, П.Р.Попович, А.Л.Ревзон, А.В.Садов, Ю.Е.Саев, В.Д.Скалабан, С.А.Сладкопевцев и других авторов.

В данной выпускной квалификационной работе были использованы следующие методы исследования: системы сбора данных, обработки данных (описание, обобщение, классификация), сравнительного анализа статистических данных, экономико-статистический, системно-структурный методы.

Практическая значимость работы заключается в разработке практических предложений по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения.

Структура выпускной квалификационной работы: состоит из введения, трех глав, заключения, библиографического списка, приложений.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ

1.1 Мониторинг как система наблюдения и контроля окружающей среды

Экологический мониторинг – это наблюдение, оценка, анализ состояния изменения окружающей природной среды. Это комплексная система сбора информации, контроля, оценки, прогнозирования состояния окружающей среды на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях (табл.1).

Таблица 1

Система наземного мониторинга окружающей среды (по И.П. Герасимову)

Ступени мониторинга	Объекты мониторинга	Характеризуемые показатели
Локальный (санитарно-гигиеничный, биоэкологический)	Приземный слой воздуха	ПДК токсических веществ
	Поверхностные и грунтовые воды, промышленные и бытовые стоки и различные выбросы	Физические и биологические раздражители (шумы, аллергены и др.)
Региональный (геосистемный, природно-хозяйственный)	Радиоактивные излучения	Предельная степень радиоизлучения
	Исчезающие виды животных растений	Популяционное состояние видов
	Природные экосистемы	Их структура и нарушения
	Агроэкосистемы	Урожайность с/х культур
Глобальный (биосферный, фоновый)	Лесные экосистемы	Продуктивность насаждений
	Атмосфера	Радиационный баланс, тепловой перегрев, состав и запыление
	Гидросфера	Загрязнение рек и водоемов; водные бассейны, круговорот воды на континентах
	Растительный и почвенный покровы, животные и население	Глобальные характеристики состояния почв, растительного покрова и животных. Глобальный круговорот и баланс CO ₂ , O ₂ и др. веществ

Под экологическим мониторингом следует понимать организованный мониторинг окружающей среды, при котором, во-первых, обеспечивается постоянная оценка экологических условий среды обитания человека и биологических объектов (растений, животных, микроорганизмов и т.д.), а также оценка состояния и функциональной ценности экосистемы; во-вторых, создаются условия для определения корректирующих действий в тех случаях, когда целевые показатели экологических условий не достигаются.

В систему мониторинга должны входить следующие основные процедуры:

- выделение (определение) объекта наблюдения;
 - обследование выделенного объекта наблюдения;
 - составление информационной модели для объекта наблюдения;
- планирование наблюдений;
- оценка состояния объекта наблюдения и идентификация его информационной модели;
 - прогнозирование изменения состояния объекта наблюдения;
- представления информации удобной для использования форме и доведение ее до потребителя.

Мониторинг загрязнения природной среды базируется на сети пунктов режимных наблюдений.

Степень загрязнения почв оценивается по результатам многочисленных определений и проб, отбираемых в отдельные годы в 300 – 500 хозяйствах. Загрязнение поверхностных вод суши контролируется по всем основным водотокам и водоемам. Наблюдение за загрязнением морской среды по гидрохимическим показателям проводят 623 морские станции. Сеть станций наблюдения транспортного переноса загрязняющих веществ ориентирована на западную границу Российской Федерации. На трех станциях наблюдения проводится отбор проб на атмосферный аэрозоль, диоксиды серы и азота, а также отбор проб атмосферных осадков. Насчитывается около 40 постов наблюдения системы комплексного мониторинга загрязнения природной среды и состояния

лесной растительности. Система контроля загрязнения снежного покрова на территории Российской Федерации осуществляется на 645 метеостанциях, охватывая площадь 117 млн. км².

Наблюдения за радиационной обстановкой на территории РФ ведутся ежедневно. Более чем на 1300 метеостанциях измеряются уровни радиации на местности, в 300 пунктах – уровни радиации выпадений (в 50 из них – концентрации). Кроме того, проводятся интенсивные работы по обследованию территорий, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС, в том числе подворные обследования в населенных пунктах на территории с плотностью загрязнения более 5 Ки/км.

Глобальный мониторинг – это слежение за мировыми процессами и явлениями в биосфере и осуществление прогноза возможных изменений (рис. 1).



Рисунок 1 – Государственная система экологического мониторинга

Региональный мониторинг охватывает отдельные регионов, в пределах которых наблюдаются процессы и явления, отличающиеся по природному характеру

или антропогенным воздействиям от естественных биологических процессов.

Импактный мониторинг проводится в особо опасных зонах, непосредственно примыкающих к источникам загрязняющих веществ.

Базовый мониторинг – это слежение за состоянием природных систем, на которые практически не накладываются антропогенные воздействия. Для осуществления базового мониторинга используют удаленные от промышленных регионов территории, в том числе биосферные заповедники.

Средствами мониторинга являются физические, химические, биологические, авиационные и космические методы исследований.

Биологический мониторинг, представляющий собой обоснование связи между изменением окружающей природной среды и состоянием здоровья человека, учет канцерогенных и мутагенных факторов, влияющих на изменение состояния окружающей среды и ее составляющих. При этом генетический мониторинг представляет собой непрерывный процесс слежения за генетическими изменениями в живых организмах. На уровне глобальных и локальных загрязнений биосферы выделяется интегральный мониторинг роста врожденных дефектов в популяции человека. В настоящее время возникает необходимость создания глобальной генетической службы слежения за динамикой генетических изменений человека. Она должна дополняться мониторингом генофондов других животных. Службе генетического мониторинга подлежит реагировать на число мутаций.

Геоэкологический (природно-хозяйственный) мониторинг обеспечивает наблюдение за природными экосистемами, агробиотой, индустриальными экосистемами. В этом случае применяют геофизические, геобиохимические, биологические методы (определение качественной способности среды к самоочищению, энергетического, вещественного баланса, биопродуктивности экосистем и различные ПДК). Этот контроль обеспечивает сеть контрольных пунктов наблюдений и полигонов.

Биосферный мониторинг представляет собой отслеживание изменений в биосфере, вызванных антропогенным воздействием. В России программа

фонового экологического мониторинга реализуется в Центрально-Черноземном, Приокско-Терском, Сихотэ-Алиньском заповедниках и на кораблях Госкомгидромета.

Загрязнение почв тяжелыми металлами в настоящее время считается одним из наиболее токсикологически опасных проявлений.

Токсичность - это способность некоторых химических и биологических соединений оказывать вредное действие на организм человека, животных и растений. К тяжелым металлам относятся цветные металлы с плотностью, большей, чем у железа (7874/м³). Это свинец, медь, цинк, никель, кадмий, кобальт, хром, мышьяк, стронций, ртуть и др. Различают природные источники поступления тяжелых металлов в почву (выветривание горных пород и минералов, эрозионные процессы, вулканическая деятельность) и техногенные (добыча и переработка полезных ископаемых, сжигание топлива, влияние транспорта, внесение удобрений и др.).

Загрязнения почв пестицидами - химических средств защиты растений и животных от различных вредителей и болезней - одно из важнейших достижений современной науки. Неумеренное применение пестицидов (гербицидов, инсектицидов, дефолиантов) негативно влияет на качество почвы.

Радиоактивное загрязнение - это одно из опаснейших в биосфере. Меры борьбы с радиоактивным загрязнением - его предотвращение. Под влиянием облучения наблюдается задержка роста и клеточного деления организмов.

Разные формы техногенных нарушений земель подразделяются на несколько категорий:

1. Образование терриконов (насыпь, чаще всего конусообразная из пустой породы на земной поверхности при шахте (руднике) в результате подземной добычи угля;
2. Глубокие карьеры без отвалов, образующиеся при добыче строительных материалов и торфа;
3. Нарушения почвенного покрова при добыче нефти;
4. Нарушение земель при строительстве дорог и т.д. Глубокие карьеры с

отвалами расположены в местах открытой разработки руд и если при добыче руды имеет диаметр 1-2 км, то площадь под отвалами может составлять 24 тыс.

Острейшей экологической проблемой в России является деградация земель. Деградация земель - это снижение или потери биологической и экономической продуктивности и сложной структуры, богарных пахотных земель, орошаемых пахотных земель или пастбищ, лесов, и лесистых участков в засушливых, полузасушливых и сухих субгумидных районах в результате землепользования или действия одного или нескольких процессов, в том числе связанных с деятельностью человека и структурами расселения, таких, как ветровая или водная эрозия почв; ухудшение физических, химических и биологических или экономических свойств почв: долгосрочная потеря естественного растительного покрова.

Все более опасный характер приобретает захламление и загрязнение земель несанкционированными свалками промышленных, бытовых, сельскохозяйственных и других отходов производств и потребления.

Вокруг многих промышленных предприятий земли загрязнены токсичными веществами. В России выявлено 730 тыс. га земель с чрезвычайно опасным уровнем загрязнения почв.

Главная проблема земельного фонда - деградация сельскохозяйственных земель. Это не только истощения почвенного плодородия, эрозия почв, но и отчуждение земель для нужд жилищного, промышленного и транспортного строительства.

Необдуманное антропогенное воздействие на отдельные природные компоненты неотвратимо сказывается на состоянии почвенного покрова. Общеизвестными примерами непредвиденных последствий хозяйственной деятельности человека служат разрушение почв в результате изменения водного режима после вырубki лесов, заболачивание плодородных пойменных земель из-за подъема уровня грунтовых вод после строительства крупных гидроэлектростанций и др. Активное увеличение техногенной деятельности

человека приводит к поступлению в природную среду больших количеств тяжелых металлов. Бесконтрольные выбросы индустриальных и бытовых отходов достигло опасного уровня

Итак, государственный мониторинг земель является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации.

1.2 Нормативно-правовая база мониторинга земель

В статье 42 Конституции РФ закреплено право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Основные положения о государственном мониторинге земель, его задачи определены в статье 67 Земельного кодекса РФ.

Нормативно-правовую базу государственного мониторинга земель в Российской Федерации составляют следующие основные нормативно-правовые документы.

1. Земельный кодекс Российской Федерации в редакции от 03.07.2016г.

Задачами государственного мониторинга земель в соответствии со ст. 67 Земельного кодекса РФ являются:

- 1) своевременное выявление изменений состояния земель, оценка и прогнозирование этих изменений, выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия;

- 2) обеспечение органов государственной власти информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель в целях реализации полномочий данных органов в области земельных отношений, включая реализацию полномочий по государственному земельному надзору (в том числе для

проведения административного обследования объектов земельных отношений);

3) обеспечение органов местного самоуправления информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель в целях реализации полномочий данных органов в области земельных отношений, в том числе по муниципальному земельному контролю;

4) обеспечение юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель.

В зависимости от целей наблюдения государственный мониторинг земель подразделяется на мониторинг использования земель и мониторинг состояния земель.

В рамках **мониторинга использования земель** осуществляется наблюдение за использованием земель и земельных участков в соответствии с их целевым назначением.

В рамках **мониторинга состояния земель** осуществляются наблюдение за изменением количественных и качественных характеристик земель, в том числе с учетом данных результатов наблюдений за состоянием почв, их загрязнением, захламлением, деградацией, нарушением земель, оценка и прогнозирование изменений состояния земель.

2. Приказ Минэкономразвития России от 26.12.2014 N 852 "Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения".

Вышеназванный документ определяет механизм осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения.

Государственный мониторинг земель в Российской Федерации осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

Порядок организации деятельности и взаимодействия территориальных органов и структурных подразделений Росреестра при осуществлении государственного мониторинга земель устанавливается Росреестром.

В рамках государственного мониторинга земель осуществляются систематические наблюдения за фактическим состоянием и использованием земель, выявление изменений состояния земель, оценка качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов, оценка и прогнозирование развития негативных процессов, обусловленных природными и антропогенными воздействиями, выработка предложений о предотвращении негативного воздействия на земли, об устранении последствий такого воздействия, обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацией о состоянии окружающей среды в части состояния земель [7].

Полученные по итогам мониторинга использования земель сведения используются при осуществлении государственного земельного надзора для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и граждан информацией об использовании земель.

3. Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2010 N 1292-р (ред. от 30.05.2014) «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года»[8].

Проводимый мониторинг земель не обеспечивает наблюдение за земельными участками и полями севооборота как производственным ресурсом и не осуществляется по ряду параметров, характеризующих плодородие почв, имеющих существенное значение для сельскохозяйственного производства.

Специфика учета сельскохозяйственных земель как природного ресурса, используемого в качестве главного средства производства в сельском хозяйстве, требует иных подходов и более широкого перечня показателей состояния таких земель и их плодородия.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г.

№ 450 на Министерство сельского хозяйства Российской Федерации возложены полномочия по осуществлению государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Однако без осуществления государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий (независимо от форм собственности и форм осуществляемого на них хозяйствования), невозможно эффективное управление агропромышленным комплексом страны, что является на сегодняшний день первостепенной задачей.

Вышеназванная Концепция определяет цели, задачи и направления работ по осуществлению государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, данные которого являются основой формирования государственных информационных ресурсов о состоянии и использовании этих земель.

Государственный мониторинг сельскохозяйственных земель - система оперативных, периодических и базовых (исходных) наблюдений (аэрокосмическая съемка, наземные, гидрометеорологические, статистические наблюдения) за изменением качественного и количественного состояния земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, как природного и производственного объекта для ведения сельского хозяйства, их хозяйственным использованием, и обследований этих земель, почв и их растительного покрова, проводимых с определенной периодичностью [8].

Объектами государственного мониторинга сельскохозяйственных земель являются сельскохозяйственные земли, включая сельскохозяйственные полигоны и контуры, независимо от форм собственности и форм осуществляемого на них хозяйствования.

В соответствии с пунктом 5.1.13 постановления Правительства Российской Федерации от 01.06.2009 № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» Росреестр осуществляет государственный

мониторинг земель (за исключением земель сельскохозяйственного назначения).

1.3 Содержание мероприятий по мониторингу земель

Мониторинг земель ведется разными методами и способами. Он включает систему натуральных наблюдений (экспедиционные, стационарные, комплексные фоновые, дистанционные) и автоматизированную систему, в которую входят: информационно-поисковая система, система обработки данных, система комплексной интерпретации данных, прогнозно-диагностическая система и система управления.

Для различных оценок состояния отдельных категорий земель используются данные и материалы специализированных мониторингов отдельных компонентов окружающей среды, проводимых в рамках государственной системы экологического мониторинга.

Мониторинг правового режима земель – наблюдения за изменением границ и площадей административно-территориальных единиц, зон, земельных участков.

Мониторинг использования земель – наблюдения за динамикой целевого назначения, разрешенного использования земельных участков, установленных ограничений и обременений.

Мониторинг качества земель – наблюдения за изменением плодородия земель сельскохозяйственного назначения, мелиоративного состояния земель, экологического состояния земель всех категорий, включая следующие негативные процессы: подтопление и затопление, переувлажнение, заболачивание, эрозия, засоление, загрязнение земель токсичными веществами, опустынивание, нарушенность земель, зарастание сельскохозяйственных угодий кустарником и мелколесьем, захламливание земель промышленными и бытовыми отходами, вырубки и гари на землях лесного фонда, карст, сели, землетрясения и другие процессы.

Мониторинг экономического состояния земель – наблюдения за изменением налогооблагаемой, рыночной, залоговой и нормативной стоимости земельных участков, ставок земельного налога и арендной платы.

Для реализации вышеперечисленных задач мониторинг должен

осуществляться поэтапно и предусматривать проведение систематических аэрокосмических и наземных съемок; инвентаризацию и анализ фондовых материалов; выбор и создание системы полигонов, ключевых участков и маршрутов наблюдений; организацию базовых, периодических и оперативных наблюдений. Систематизация и обработка результатов этих этапов должны быть положены в основу прогноза изменений состояния и использования земель.

По результатам оценки состояния и использования земель составляются оперативные сводки, доклады, научные прогнозы и рекомендации, сопровождающиеся тематическими картами, диаграммами, таблицами, характеризующими динамику и направления развития изменений состояния и использования земель.

Следующий этап ведения государственного мониторинга земель связан с реализацией методов хранения, систематизации, оперативной обработки и выдачи информации. Основной задачей этого этапа являются организация оперативного предупреждения органов управления и контроля за состоянием и использованием земель, а также граждан о негативных изменениях состояния и использования земель.

Состав информационных ресурсов системы государственного мониторинга земель, информационные технологии и средства их обеспечения, защита информации и прав субъектов, участвующих в информационных процессах, регулируются Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". Информационные ресурсы системы государственного мониторинга земель являются официальными и используются при проведении землеустройства, государственного земельного надзора, планировании рационального использования земель, оценке земель и принятии управленческих решений по организации и эффективному использованию земельных ресурсов, выводу их из оборота, консервации и восстановлению деградированных и нарушенных земель, реабилитации загрязненных и санации биологически зараженных земель, определении штрафных санкций за нарушение правовых норм землепользования,

деградацию, загрязнение и биологическое заражение земель.

Специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы разрабатывают и реализуют федеральные, региональные и местные целевые программы государственного мониторинга земель.

Органы местного самоуправления участвуют в разработке и реализации региональных программ, разрабатывают и реализуют муниципальные программы и мероприятия мониторинга земель. Кроме того, специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы участвуют в разработке и реализации иных государственных программ, планов, мероприятий, проектов, договоров и соглашений по природоохранным и другим проблемам в части мониторинга земель.

При осуществлении государственного мониторинга земель необходимые сведения получают с использованием [7]:

а) дистанционного зондирования (съемки и наблюдения с космических аппаратов, самолетов, с помощью средств малой авиации и других летательных аппаратов);

б) сети постоянно действующих полигонов, эталонных стационарных и иных участков;

в) наземных съемок, наблюдений и обследований (сплошных и выборочных);

г) сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости;

д) землеустроительной документации;

е) материалов инвентаризации и обследования земель, утвержденных в установленном порядке;

ж) сведений о количестве земель и составе угодий, содержащихся в актах органов государственной власти и органов местного самоуправления;

з) данных, представленных органами государственной власти и органами местного самоуправления;

и) результатов обновления картографической основы (результатов

дешифрирования ортофотопланов или сведений топографических карт и планов);

к) данных государственного лесного реестра, а также лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков).

Съемки, наблюдения и обследования, осуществляемые в ходе проведения государственного мониторинга земель, в зависимости от срока и периодичности проведения делятся на:

а) базовые (проводятся для получения данных об использовании и состоянии земель на момент начала осуществления государственного мониторинга земель);

б) периодические (проводятся для получения данных об использовании и состоянии земель за период 3-х лет);

в) оперативные (проводятся для получения данных об использовании и состоянии земель на текущий момент).

При подготовке итоговых материалов государственного мониторинга земель указывается, какие виды съемки, наблюдения и обследования использовались.

В ходе осуществления государственного мониторинга земель Росреестр запрашивает сведения об использовании и состоянии земельных участков у федеральных органов исполнительной власти, к компетенции которых относится регулирование деятельности в отношении той или иной категории земель или вида разрешенного использования земельных участков, а также у федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия собственника в отношении земельных участков, находящихся соответственно в собственности Российской Федерации, собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности, или земель, государственная собственность на которые не разграничена.

При проведении мониторинга использования земель земельные участки изучаются в соответствии с установленными для них категориями и видами разрешенного использования.

Каждый объект государственного мониторинга земель описывается набором показателей, определяющих его состояние и использование.

Показателями мониторинга использования земель являются [7]:

- общая площадь земель (земельных участков) соответствующей категории (для объекта государственного мониторинга земель - земли определенной категории, установленной статьей 7 Земельного кодекса Российской Федерации;

- общая площадь земельных участков, имеющих соответствующий вид разрешенного использования (в случае, если государственный мониторинг земель проводится в отношении земельных участков, имеющих определенный вид разрешенного использования);

- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено использование их не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлено неиспользование земель и земельных участков;

- площадь земель или земельных участков, в отношении которых выявлены иные нарушения земельного законодательства, за исключением порчи земель;

- площадь распределения земель по формам собственности (в разрезе категорий и видов разрешенного использования), исходя из данных Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- площадь застроенных земель в разрезе категорий;

- общая площадь внесенных в государственный кадастр недвижимости земель лесного фонда по видам использования лесов;

- иные показатели, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Показателями мониторинга состояния земель являются:

а) количественные показатели состояния земель:

- общая площадь земель (земельных участков) соответствующей категории (в разрезе категорий земель, установленных статьей 7 Земельного кодекса РФ);

- общая площадь земельных участков, имеющих соответствующий вид разрешенного использования (в случае если государственный мониторинг земель проводится в отношении земельных участков, имеющих определенный вид разрешенного использования);

- общая площадь земельных участков общего пользования, внесенных в государственный кадастр недвижимости, занятых улично-дорожной сетью, коммуникациями, скверами, парками, городскими лесами (для земель населенных пунктов);

- общая площадь санитарно-защитных и охранных зон объектов, внесенных в государственный кадастр недвижимости, расположенных на землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и иного специального назначения;

- количество объектов, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости, расположенных на землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и иного специального назначения, в отношении которых отсутствуют сведения в государственном кадастре недвижимости санитарно-защитных и (или) охранных зонах (в случае если установление таких зон предусмотрено законодательством);

- общая площадь учтенных в государственном кадастре недвижимости санитарно-защитных и охранных зон объектов, расположенных на землях особо охраняемых территорий и объектов;

- количество объектов, сведения о которых внесены в государственный кадастр недвижимости, расположенных на землях особо охраняемых территорий и объектов, в отношении которых отсутствуют сведения в государственном кадастре недвижимости о санитарно-защитных и (или) охранных зонах (в случае если установление таких зон предусмотрено законодательством Российской Федерации);

б) качественные показатели состояния земель (с указанием степени

развития негативного процесса):

- площадь земель, подверженных линейной эрозии (слабая, средняя, сильная, очень сильная степень развития);

- площадь земель, подверженных опустыниванию (слабая, средняя, сильная, очень сильная степень развития);

- площадь подтопленных земель (слабая, средняя, сильная степень развития);

- площадь заболоченных земель (слабая, средняя, сильная степень развития);

- площадь переувлажненных земель (слабая, средняя, сильная степень развития);

- площадь нарушенных земель (слабая, средняя, сильная степень развития);

- площадь захламленных земель (слабая, средняя, сильная степень развития);

- площадь земель, подвергшихся радиоактивному загрязнению (слабая, средняя, сильная степень развития);

- площадь земель, загрязненных нефтью и нефтепродуктами (умеренно опасная, опасная, чрезвычайно опасная степень развития);

- площадь земель, загрязненных тяжелыми металлами (умеренно опасная, опасная, чрезвычайно опасная степень развития);

- площадь земель, подверженных иным негативным процессам (с указанием наименования и степени развития негативного процесса).

Оценка состояния земель выполняется путем анализа ряда последовательных (периодических, оперативных) наблюдений, направленности и интенсивности изменений и сравнения полученных показателей со значениями базового наблюдения и нормативного показателя.

Показатели состояния земель выражаются как в абсолютных, так и в относительных значениях, отнесенных к определенному периоду или сроку.

По результатам оценки состояния земель составляются прогнозы и рекомендации с приложением к ним тематических карт, диаграмм и таблиц,

характеризующих динамику и направление развития изменений, в особенности имеющих негативный характер.

Данные, полученные в ходе проведения государственного мониторинга земель, используются при подготовке государственного (национального) доклада о состоянии и использовании земель в Российской Федерации.

Государственный мониторинг земель осуществляется с использованием автоматизированной информационной системы государственного мониторинга земель, являющейся информационной подсистемой единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Оператором автоматизированной информационной системы государственного мониторинга земель является Росреестр.

Полученные материалы и данные государственного мониторинга земель накапливаются и хранятся в архивах (фондах) и базах данных автоматизированной информационной системы государственного мониторинга земель.

В соответствии с Федеральным закон от 10.01.1996 N 4-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О мелиорации земель" государственный мониторинг мелиорированных земель является составной частью государственного мониторинга земель и представляет собой систему наблюдений за состоянием мелиорированных земель. На основе этих наблюдений выявляются изменения состояния мелиорированных земель и дается оценка таких изменений.

Объектами государственного мониторинга мелиорированных земель являются все мелиорированные земли в Российской Федерации.

Федеральный закон от 16.07.1998 N 101-ФЗ (ред. от 05.04.2016) "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" регламентирует проведение учета показателей плодородия земель сельскохозяйственного назначения и мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения, который в свою очередь является составной частью государственного мониторинга земель.

С целью ведения мониторинга земель сельскохозяйственного назначения Министерством сельского хозяйства ведется атлас сельскохозяйственных земель России.

Для реализации концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации были определены требования к автоматизированной системе мониторинга сельскохозяйственных угодий и сбора полевой отчетности, которая получила название Федеральная государственная информационная система «Атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС АЗСН). Целью данного проекта является обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления, юридических и физических лиц актуальной информацией о землях сельскохозяйственного назначения в России, их площади, состоянии степени деградированности и данных об орошаемых и осушаемых землях.

Основными поставщиками данных о землях сельскохозяйственного назначения являются центры и станции агрохимической службы, а также центры химизации и сельскохозяйственной радиологии Минсельхоза России.

В рамках выполнения госзадания специалисты учреждений агрохимической службы Минсельхоза России осуществляют мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения на основе полевых обследований в рамках которых проводятся работы по оцифровке границ полигонов полей севооборота на основе данных дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), сбор данных о состоянии полей по утвержденным показателям госмониторинга.

Результатами выполнения госзадания являются векторные границы контуров и полигонов сельскохозяйственных угодий, а также их семантическое описание по результатам полевых обследований (состояние и использование полей севооборотов, культуры размещенной на поле, параметры плодородия почв, данные о деградации (зарастание, заболачивание, засоление, кислотность,

каменистость и другие параметры).

Собранная в результате агрохимического обследования информация передается в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации и становится доступна для специалистов министерства, — для органов государственной власти, федеральных учреждений, а также юридических и физических лиц через специализированный геопортал.

2 ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1 Общие сведения о Каменском районе

Каменский район создан в 1928 году и расположен в юго-западной части Пензенской области. На территории района расположены 1 город и 64 сельских населенных пунктов. Административно-территориальное деление района представлено одним городским муниципальным образованием и 11 сельскими муниципальными образованиями. Администрация Каменского района расположена в городе Каменка, который является административным центром Каменского района.

Внешние связи осуществляются автомобильным и железнодорожным транспортом.

Административный центр района – город Каменка, расположенный в 75 км юго-западнее г.Пензы в долине реки Атмис на левом и правом ее берегах и склонах водораздельного плато.

На севере Каменский район граничит с Нижнеломовским и Мокшанским районами области, на востоке с Пензенским, на юго-востоке с Колышлейским, на юге с Сердобским и Бековским, на западе с Белинским и Пачелмским районами области (рис. 1).

Общая площадь района составляет 217408 гектара. Протяженность района с севера на юг 70 км, с запада на восток 50 км.

Каменский район создан в 1928 году. В районе проживает 61231 человек, в том числе в городе Каменка 39104 человека. Численность населения в трудоспособном возрасте составляет 36176 человек. Более 26,0 тыс. человек населения заняты в экономике района, 14,5 тыс. пенсионеров и инвалидов, дети до 15 лет составляют 8768 человек.

На территории Каменского района находится 12 муниципальных образований с 66 населенными пунктами. Наиболее крупные населенные пункты: г.Каменка, с.Федоровка, с.Анучино, с.Головинщино, с.Варваровка, с.Казанская

Арчада, с.Кевдо-Мельситово, с.Кикино, с.Кобылкино, с.Покровская Арчада, с.Мочалейка. Соотношение отдельных национальностей в районе в процентах ко всему населению составляет: русские - 75,9%; татары - 22,6%; мордва - 0,4%; украинцы - 0,3% и прочие - 0,8%.

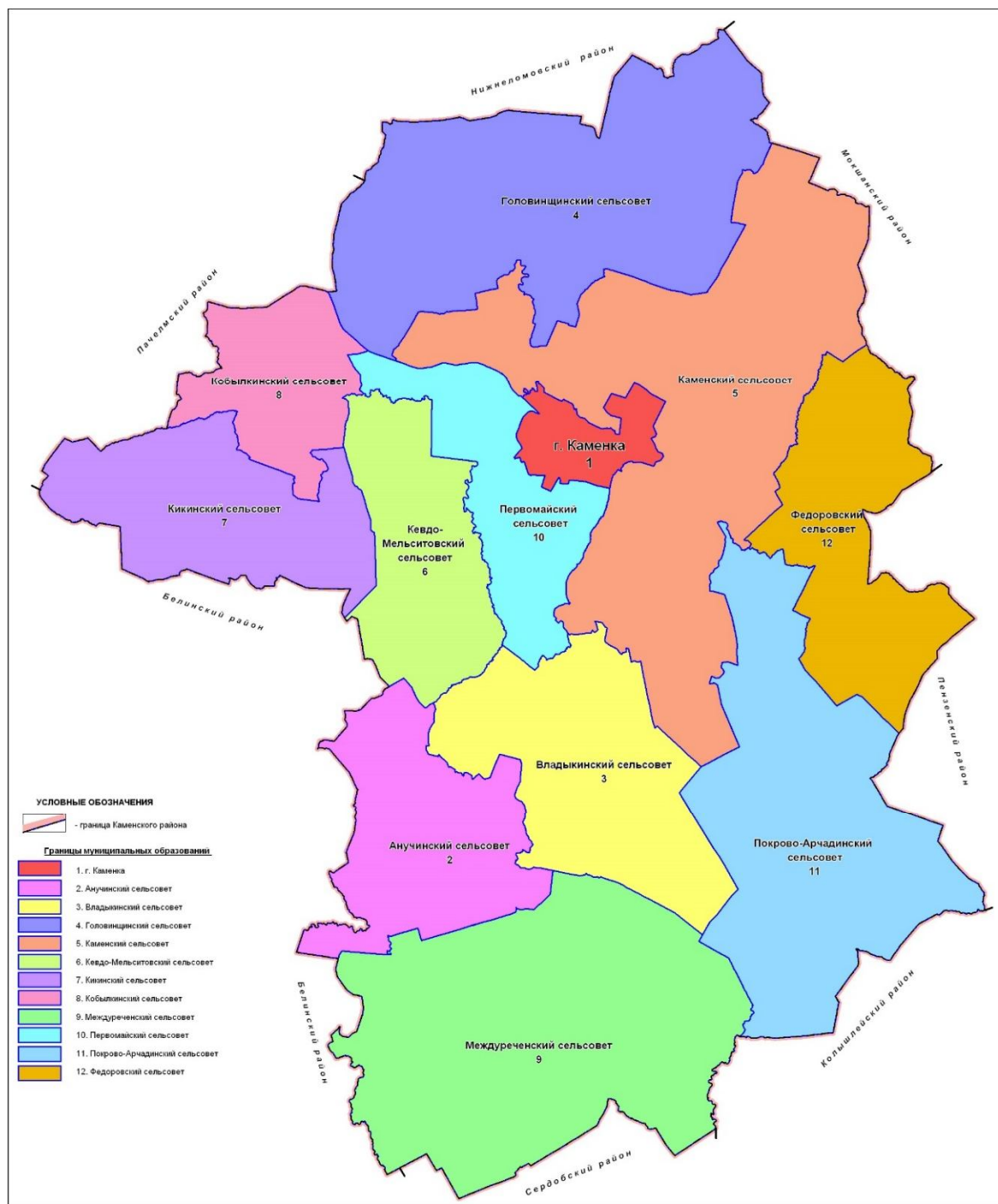


Рисунок 1 – Схема расположения территории сельсоветов в Каменском районе Пензенской области

2.2 Климат Каменского района

Климат на территории Каменского района умеренно-континентальный.

Среднегодовая температура воздуха составляет плюс 5,1°. (табл. 1).

Таблица 1

Средняя месячная и годовая температура воздуха

Месяц	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Год
T, °C	-10,1	-11,0	-3,1	6,8	15,3	18,5	20,7	19,9	13,0	6,5	-0,1	-6,6	5,8

Наиболее холодным месяцем в году является январь со средней температурой воздуха минус 10,1°. Абсолютная минимальная температура воздуха минус 31,3°.

Наиболее жарким месяцем является июль со средней температурой воздуха плюс 20,7°. Абсолютный максимум составляет плюс 33,3°. Средняя продолжительность безморозного периода составляет 152 дня. Средняя продолжительность снежного покрова 146 дней. Наибольшей высоты снежный покров достигает в первой декаде марта. Средняя величина его составляет 25-40 см. В отдельные годы высота снежного покрова может достигать 80-85 см.

Господствующее направление ветра юго-западное, за ним следует западное и юго-восточное (табл. 2).

Таблица 2

Годовая повторяемость направлений ветра и штилей (%)

С	СВ	В	ЮВ	Э	ЮЗ	З	СЗ	Штиль
8	10	12	15	12	16	16	11	8

Средняя годовая скорость ветра составляет 3,5 м/с (табл. 3). Скорость ветра, вероятность превышения которой составляет 5 % равна 6 м/с.

Таблица 3

Средняя месячная и годовая скорость ветра (м/с)

I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Год
3,8	3,6	3,9	3,6	3,4	3,1	2,6	2,7	3,0	3,7	4,1	4,1	3,5

Среднегодовое количество осадков составляет 492,3 мм (табл. 4). Из них на долю жидких приходится 370 мм. Средняя месячная относительная влажность воздуха наиболее холодного месяца –84 %, наиболее теплого месяца – 67 %.

Среднее месячное и годовое количество осадков (мм)

I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Год
42,0	23,5	25,9	28,3	27,1	45,6	64,4	59,7	49,4	53,5	31,9	44,0	492,3

Местоположение Каменского района обуславливает умеренно-континентальный климат с умеренно тёплым летом и умеренно холодной зимой с устойчивым снежным покровом.

Территория района относится к зоне умеренного увлажнения.

Климатические условия благоприятны для жизнедеятельности человека, туризма, отдыха и трудовой деятельности.

2.3 Природно-ресурсный потенциал Каменского района

2.3.1 Рельеф

Территория района находится на Керенско-Чембарской и Сурско-Мокшанской возвышенностях, относящихся к Приволжской возвышенности, в пределах Восточно-Европейской равнины. Рельеф в границах района представляет собой равнинную возвышенность, в основном равнинную местность с постепенным понижением к западу. Район характерен развитой овражно-балочной сетью. Современное развитие овражной сети в Каменском районе идет преимущественно за счет боковых и вторичных оврагов. В прямой зависимости от рельефа находится гидрография.

Несмотря на то, что территория района в значительной степени расчленена овражно-балочной сетью, в целом, по условиям рельефа почвы пригодны для механизированной обработки и при правильном их использовании могут давать высокие и устойчивые урожаи всех районированных сельскохозяйственных культур.

Территорию района можно считать благоприятной для промышленного и гражданского строительства.

Участки с разнообразным хорошо пересеченным рельефом имеют благоприятные условия для отдыха населения. Такие участки встречаются в

долинах рек Атмис, Малый Атмис, Кевда, Большой Чембар, Шуварда, прудов, лесных массивов.

2.3.2 Природно-сырьевые ресурсы

На территории Каменского района имеются месторождения полезных ископаемых.

Глины кирпичные – 4 месторождения (Блиновское, Анученское, Васильевское, участок Малиновый) с общим запасом 4430,2 тыс.м³.

Глины керамзитовые– 1 месторождение (участок Владыкинский) с общим запасом 8434 тыс.м³.

Пески строительные– 5 месторождений (Максимовское, Владыкинское, Каменское, Анучино, Крыловское) с общими запасами 1998,5 . тыс.м³.

Месторождение – юго- восточная окраина г.Каменки (кирпичные суглинки).

Месторождение – в 3 км к северу от ж/д. ст. Белинская (глина, кирпичные суглинки).

Месторождение – с.Кувака (минеральная вода «Кувака», обладающая повышенной жесткостью и кислотностью).

Опока – выявлено 2 месторождения (участки Блиновский, Варежкинский), перспективные участки.

Природные ресурсы Каменского района создают предпосылки для развития района. На территории района имеются перспективные участки для вложения инвестиций с целью поисков дополнительных месторождений минеральных ресурсов и создания производства строительных материалов.

2.3.3 Почвенные и лесные ресурсы

Территория Каменского района входит в лесостепную зону Среднерусской почвенно-географической провинции, подзону выщелоченных черноземов. Почвенный покров территории района представлен в основном пяти типами почв. Основными видами почв района являются черноземы выщелоченные и оподзоленные, очень плодородные, гумуса в них содержится от 4 до 8 %, Черноземы предоставлены подтипами (оподзоленными , выщелоченными) –

83,3%, серыми лесными (темно-серыми и серыми) – 3,7%, лугово-черноземными – 0,7%, пойменными (аллювиально-дерновыми, аллювиально-луговыми) – 6,9%, смытые и намывные почвы оврагов и балок – 5,4%. По механическому составу почвы от глинистых, тяжелосуглинистых до песчаных. Наиболее плодородные почвы черноземы оподзоленные, выщелоченные, лугово-черноземные. (рис. 2)

В районе почвы с повышенной кислотностью (среднекислые и сильнокислые) – 69,2% занимают от площади пашни. Остальная площадь пашни приходится на слабокислые и близкие к нейтральной реакции. Оценка сельскохозяйственных угодий по району – 72 балла.

Почвы района в основном плодородны и вовлечены в сельскохозяйственный оборот, за исключением смытых и намывных почв оврагов и балок и заболоченных участков речных пойм. Для сохранения плодородия почв необходимо строгое соблюдение агротехнических норм.

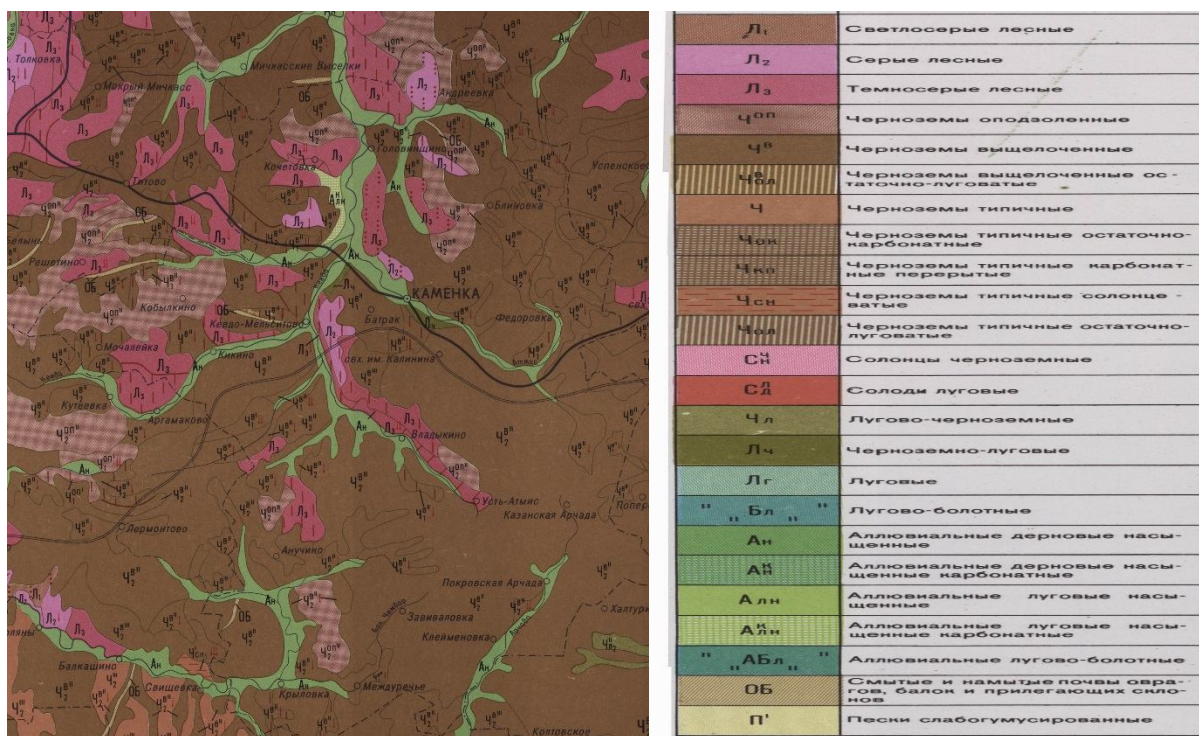


Рисунок 2 – Схема почв Каменского района

Леса Каменского района относятся к ГКУ «Белинское лесничество», ГКУ «Мокшанское лесничество, ГКУ «Ломовское лесничество». Общая площадь леса составляет 23510 га, из них лесной фонд занимает 18978 га (4532 га – площадь леса не входящего в лесной фонд), относящиеся к защитным лесам.

Основные массивы расположены в северной части района.

Леса, в основном, лиственные с преимуществом дуба, березы, осины.

Назначение защитных лесов - сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

По особенностям правового режима выделяются следующие категории защитных лесов:

- запретные полосы вдоль рек;
- лесозащитные полосы;
- защитные полосы вдоль шоссейных дорог.

Основные массивы расположены в северной части района.

Лесная растительность представлена смешанными породами: дуб, осина, ель, береза, тополь, клен.

На территории сельсовета есть лесные насаждения не входящие в лесной фонд, они находятся на землях сельскохозяйственного назначения, автомобильного транспорта и населенных пунктов, это древесно-кустарниковая растительность и лесополосы.

Принимая во внимание роль лесов, как важнейшей экологической системы и исходя из принадлежности их к категории защитных лесов, приоритетным направлением ведения и развития лесного хозяйства в настоящее время и в перспективе будет сохранение и восстановление лесных ресурсов, повышение производительности лесов.

Реализация этого направления предусматривает проведение следующих мероприятий:

- уход за лесом (санитарные и рубки ухода, защита лесов от вредителей и болезней) с целью улучшения качества древостоя и предотвращения лесных пожаров;
- ввод молодых насаждений в категорию ценных лесных насаждений в

лесах государственного значения.

Рубки ухода в условиях лесничества, являются одним из основных лесохозяйственных мероприятий по улучшению породного состава насаждений, повышению технических качеств выращиваемой древесины, получения дополнительной древесины, которая в естественных условиях произрастания поступает в отпад. Конечной целью рубок спелых, перестойных лесных насаждений должно быть обеспечение непрерывного, не истощительного и рационального использования лесных ресурсов. В защитных лесах сплошные рубки осуществляются только в случае, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих свои средообразующие, водоохранные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции, на лесные насаждения, обеспечивающие сохранение целевого назначения защитных лесов и выполняемых ими полезных функций.

Лес является одним из мощных и эффективных факторов защиты и очистки атмосферы, воды и почв от различного рода загрязнения. Составной частью леса являются и его живые обитатели, которые находятся в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности со всеми другими компонентами биогеоценоза. Неоценимое благотворное влияние по восстановлению и поддержанию здоровья человека оказывает лесотерапия.

2.3.4 Водные ресурсы

Каменский район находится на водоразделе и часть водных объектов района относятся к бассейну р. Оки, бассейну р. Волги, часть к бассейну р.Дон.

К бассейну р. Волги относятся следующие реки: река Атмис с притоками (р.Кевда, Малый Атмис, Варезка и другие). Река Атмис берет начало с родников около с. Александровка впадает в реку Мокша и является ее левым притоком, самая крупная река в районе, протяженностью 104 км. Река многоводна, русло слабо-извилистое, хорошо разработанное. Глубина реки от 0,5 до 2,5 м, ширина от 3-12 м. Река образует пойму, дно реки илистое, берега крутые. При наступлении весеннего половодья, ледяной покров разрушается, река выходит из берегов и половодье длится 7-8 дней. Площадь водосбора составляет 2430км².

Река Малый Атмис берет начало с ручья около с.Усть-Атмис и протекает с востока на север впадая в реку Атмис, протяженность реки 45 км. Течение реки спокойное, русло извилистое, глубина от 0,3 до 1м, ширина от 2-10м.

К бассейну р. Дон относятся : река Большой Чембар (с протоками р. Левка, Малая Левка, Юньга), река Арчада (приток р. Хопер) с притоками, берущие начало в с.Казанская Арчада и протекает через села Покровская и Никольская Арчада, протяженностью 35 км, русло извилистое, ширина от 1 до 10 м.

Река Большой Чембар берет начало северо-восточнее с. Бессоновка в балке Липовый Овраг, впадает в р.Ворона за пределами Каменского района. Общая протяженность реки 111 км, площадь водосбора 2010 км². Течение реки спокойное, глубина 1,0-1,5 м, ширина 3-5 метров, русло извилистое, берега крутые и невысокие. С наступлением весеннего половодья, река выходит из берегов, половодье длится 6-7 дней.

Река Юньга самый крупный левый приток р.Большой Чембар протекает с северо-востока на юго-запад, через с.Завиваловка, с.Междуречье и впадает в р.Б-Чембар севернее с.Крыловка. При с.Завиваловка на реке сооружен большой пруд. Общая протяженность реки 25 км. Течение спокойное, русло извилистое, глубина 0,5-1,5м, ширина 2-4 метра. Вода в реках используется в качестве водоснабжения для сельскохозяйственных нужд, для производственных и других целей.

Водный режим рек характеризуется четко выраженным весенним половодьем, летней меженью, осенне-зимним периодом и зимней меженью. Питание водных объектов района - смешанное с преобладанием снегового.

На территории Каменского района расположены водохранилища и пруды. Перечень водохранилищ и прудов прилагается в табл. 5.

В Каменском районе имеются родники, немного родников благоустроены и на которые оформлены паспорта, это родник «Кувака», расположенный в с.Кувака, дебитом 27,7 л/сек; родник «Кургановский», дебитом 0,2л/сек, родник «Холеневский» дебитом 0,5 л/сек; родник «Октябрьский», дебитом 0,5 л/сек; родник «Кирпичный», дебитом 0,5 л/сек; родник «Подгорный», дебитом 0,25 л/сек; родник «Первомайский», дебитом 0,25 л/сек.

Список водоемов Каменского района Пензенской области

№№ пп	Наименование сельсоветов	Местоположение ГТС	Название ГТС	Полный объем, тыс.куб.м, площадь зеркала, кв.км		Состояние ГТС
				5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1	Анучинский	б.Пчельник 1км северо-западнее с.Гавриловка	пруд	600	0,165	удовлетвор.
2	Анучинский	с.Андреевка, р.Липлейка	пруд значительно снижен уровень воды	500	0,30	удовлетвор.
3	Владыкинский	с.Владыкино, р.Ключи	водохранилище	1500	0,50	удовлетвор.
4	Владыкинский	ур.Кавказ 4,5км юго-восточнее с.Соболевка	пруд	500	0,22	удовлетвор.
5	Головинщинский	1км западнее с.Кочетовка, о.Чембай	пруд	970	0,22	удовлетвор.
6	Головинщинский	б.Чембай западная окраина с.Адикаевка, о.Поповка	пруд	610	0,17	удовлетвор.
7	Головинщинский	Овраг Гремучий с.Скворечное	пруд			удовлетвор.
8	Головинщинский	р.Шуварда юго-западная окраина с.Низиовки	водохранилище	1026	0,503	удовлетвор.
9	Головинщинский	б.Вершина Хопра 3км восточнее с.Андреевка р.Атмис	пруд значительно снижен уровень воды	260	0,10	удовлетвор.
10	Каменский	б.Качаев Овраг 2км юго-восточная окраина с.Кувака	пруд	600	0,16	удовлетвор.
11	Каменский	б.Угольный Овраг 3,5км северная окраина г.Каменка	пруд	950	0,208	удовлетвор.
12	Каменский	4,5км восточнее с.Блиновка, б.Моховой	водохранилище	1870	0,59	удовлетвор.
13	Каменский	с.Б.Верхи	пруд			удовлетвор.
14	Каменский	б.Журавлев Овраг 4,5км юго-восточнее с.Калинино	водохранилище	1000	0,28	удовлетвор.
15	Каменский	1,5км южнее с.Калинино, б.Сидоровская	водохранилище		0,46	
16	Каменский	первый овраг с.Знаменка	пруд		0,045	неудовлет.
17	Каменский	на въезде в с.Залесное	пруд		0,040	удовлетвор.
18	Каменский	3пруда для пожаротушения	3 пруда		0,1	удовлетвор.
19	Кевдо-Мельситовский	с.Безруково, р.Калдус	водохранилище	1680	0,61	удовлетвор.
20	Кевдо-Мельситовский	р.Липлейка 3,5км юго-западнее с.Троицкое	водохранилище	2300	0,65	удовлетвор.
21	Кикинский	с.Мочалейка	водохранилище водосброс имеется	1270	0,35	ремонт

22	Кикийский	1,5км западнее с.Телятино, овраг Орью	пруд	550	0,31	удовлетвор.
----	-----------	---------------------------------------	------	-----	------	-------------

Окончание табл. 5

23	Кобылкинский	р.Варежка северная окраина с.Кобылкино	водохранилище	4380	0,19	
24	Междуреченский	р.Юньга 1,5км восточнее с.Междуречье	водохранилище	1192	0,49	удовлетвор.
25	Междуреченский	ур.Пузыревка 2км юго-западнее с.Клейменовка	пруд Клейменовский	620	0,164	неудовлет.
26	Междуреченский	северо-восточная окраина с.Завиваловка, р.Юньга	пруд Сызгановский	671	0,25	неудовлет.
27	Междуреченский	ур.Коловка ,р.Юньга3,5км северо-восточнее с.Завиваловка	пруд Ялошник	734	0,75	неудовлет.
28	Междуреченский	балка б/н 2км юго-западнее с.Завиваловка	пруд Тимохин	550	13,75	неудовлет.
29	Междуреченский	балка б/н р.Юньга, Ур.Козловка	пруд Козловский	525	12,5	удовлетвор.
30	Первомайский	2,5км южнее г.Каменка, б.Еськин Овраг	водохранилище	1267	0,336	удовлетвор.
31	Покрово-Арчадинский	о.Гай 2км северо-западнее с.Покровская Арчада	пруд	960	0,33	удовлетвор.
32	Покрово-Арчадинский	1,5км севернее с.Пустынь, р.Арчада	водохранилище	1890	0,64	удовлетвор.
33	Покрово-Арчадинский	балка Земница 0,5км южнее	пруд			удовлетвор.
34	Казано-Арчадинский	западная окраина с.Казанская Арчада р.Арчада	пруд	131	0,075	удовлетвор.
35	Казано-Арчадинский	с.Ивенка, р.Мовшан б.Зеленица	пруд	568	0,16	удовлетвор.
36	Казано-Арчадинский	северная окраина с.Казанская Арчада	пруд	100	0,05	неудовлет.
37	Казано-Арчадинский	южная окраина с.Усть-Атмис	пруд	600	0,20	удовлетвор.
38	Казано-Арчадинский	пруд Югино, д.Югино	пруд			неудовлет.
39	Казано-Арчадинский	д.Алексеевка	пруд			неудовлет.
40	Федоровский	с.Александровка, р.Атмис	водохранилище	1000	0,30	удовлетвор.
41	Федоровский	б.Безымянный Овраг юго-западная окраина	водохранилище	1010	0,20	удовлетвор.
42	Федоровский	северо-восточная окраина с.Федоровка	пруд	520	0,125	удовлетвор.
43	Федоровский	с.Кургановка, б.Шектов Овраг	пруд фильтрация берегов, не заполнен	422	0,10	удовлетвор.

2.3.5 Особо охраняемые природные территории Каменского района

Система особо охраняемых природных территорий представляет собой территориальное сочетание функционально и территориально взаимодополняющих друг друга охраняемых территорий, организованных с учетом ландшафтной структуры района и взаимодействий с различными формами

хозяйственной деятельности. Их конечной целью является обеспечение условий устойчивого социально - экономического развития, сохранение и улучшение средо - и ресурсовоспроизводящих функций ландшафтов, биологического разнообразия.

На землях Покрово-Арчадинского сельсовета расположен Государственный Природный Заповедник «Приволжская лесостепь», участок «Попереченская степь» площадью 32га. В 1965 году Попереченская степь была объявлена памятником природы, а в 1989 году в соответствии с постановлением СМ РСФСР №232 от 20.07.1989г. в Пензенской области создан ГПЗ «Приволжская лесостепь».

Заповедник был создан, прежде всего, для сохранения в первозданном, нетронутом виде уникальных целинных луговых степей северного типа, которые в пределах лесостепной зоны Поволжья лишь здесь сохранились в своем естественном состоянии. Часть территории степных участков не распахивались более 100 лет, а в некоторых случаях (Попереченская степь) – более 150.

2.3.6 Ландшафтно-рекреационные ресурсы

Территория Пензенской области имеет в целом значительный ландшафтно-рекреационный потенциал и располагает природными рекреационными ресурсами, что является предпосылкой для организации рекреационной деятельности.

Разнообразный природно-ресурсный, богатый ландшафтно-рекреационный и историко-культурный потенциал способствуют развитию на территории Каменского района комплексов культурно-познавательного туризма, оздоровительно-спортивного, экологического и других видов туризма.

Рекреационный потенциал Каменского района уникален. Замечательная природа на территории района дает разнообразные рекреационные возможности: пешие и велосипедные прогулки, купание, катание на лыжах, спортивный и познавательный туризм, повсеместный сбор ягод, грибов, спортивная и любительская рыбалка.

Анализ основных элементов климатических ресурсов Каменского района

показывает, что территория района весьма перспективна для развития рекреационных услуг. В целом климатические условия благоприятствуют круглогодичному функционированию туризма, обеспечивая достаточную комфортность летних и зимних видов рекреации и туризма.

Район обладает огромными возможностями для развития любительского, спортивного рыболовства.

Обилие грибов и ягод позволяет развивать и организовывать любительский промысел.

Территория района активно используется населением в качестве отдыха. В основном используют лес, прибрежные территории рек и прудов.

На территории района расположена зона отдыха населения турбаза «Белая Гора» (Каменский сельсовет), оздоровительный лагерь «Березка» (Первомайский сельсовет).

Ландшафты района активно используются в зимний период для лыжного спорта.

Развитие основных рекреационных направлений для Каменского района:

- Расширение зон отдыха.
- Увеличение баз для любительского промысла (рыболовство, растительные ресурсы).
- Оптимизация и охрана ландшафтов природно-мемориальных комплексов.

Для создания в районе условий для туризма необходимо стимулировать развитие его инфраструктуры, улучшить транспортные связи, повышать сервисные услуги, улучшать качество рекреационных объектов, что может принести дополнительный доход в бюджет района.

2.4 Экономический потенциал Каменского района

Экономический потенциал муниципального образования Каменского район формируют 695 предприятий и организаций, из них 320 малых и средних, 127–КФХ, 2274 – индивидуальных предпринимателя, применяющих специальные режимы налогообложения; 24816 плательщиков налога на доходы физических

лиц.

Экономическое развитие Каменского района определяется промышленностью и сельским хозяйством. В структуре отгруженной продукции 2010 года на промышленность приходится 61%, на сельское хозяйство 26%, на строительство 7%, на жилищно-коммунальное хозяйство 6%.

Промышленность

В промышленном производстве района занято 12 крупных и средних предприятий и 20 субъектов малого бизнеса.

Сельское хозяйство

Аграрный сектор экономики Каменского района базируется на двух ведущих отраслях сельскохозяйственного производства – отрасли растениеводства и отрасли животноводства.

В отрасли растениеводства традиционно производятся зерно, сахарная свекла, подсолнечник и корма для скота.

Новыми направлениями в последнее время стали производство льна-долгунца с последующей его переработкой на волокно, выращивание лекарственных и ранее не культивируемых в районе масличных культур, таких как лен, сурепица, рыжик и соя.

Основные направления в животноводстве – это производство молока и мяса.

Из вспомогательных отраслей в районе развиваются плодоводство, овощеводство открытого и закрытого грунта и гусеводство.

В сельскохозяйственном производстве заняты 17 сельхозпредприятий, 44 сельскохозяйственных кооператива, 174 крестьянско-фермерских и 9760 личных подсобных хозяйств.

Строительный комплекс

В состав строительного комплекса входят 27 организаций и предприятий оказывающих ремонтно-строительные услуги и производство стройматериалов.

Малое и среднее предпринимательство

В Каменском районе созданы условия для успешного функционирования и развития всех форм хозяйствования. Продолжается процесс развития

негосударственного сектора экономики. В сфере малого и среднего бизнеса занято 2572 субъекта, из них 171 – малые и средние предприятия, 127 – КФХ, 2274 – индивидуальные предприниматели. За период с начала текущего года в районе зарегистрировано 273 субъекта предпринимательства, в том числе 51 малое предприятие, в их числе 28 кооперативов, 24 КФХ, 198 индивидуальных предпринимателей. В них создано 1729 рабочих мест. Из общего объёма произведённой продукции 70 % приходится на продукцию малого и среднего бизнеса.

2.5 Зона специального назначения

Согласно Градостроительному кодексу территория специального назначения включает зоны, занятые кладбищами, скотомогильниками, объектами размещения отходов потребления и иными объектами, размещение которых может быть обеспечено только путем выделения указанных зон и недопустимо в других территориальных зонах.

Кладбища

Анучинский сельсовет -северо-восточнее с.Анучино.

Владыкинский сельсовет-юго-западнее с.Владыкино, севернее с.Соболевка, два юго-западнее с.Троицкое.

Головинщинский сельсовет – два юго-восточнее с.Головинщино, севернее с.Адикаевка, западнее с.Скворечное, западнее с.Андреевка, юго-восточнее с.Низовка.

Каменский сельсовет – западнее с.Кувака, северо-западнее с.Кувака, западнее с.Ростовка, юго-западнее с.Кочалейка, севернее с.Блиновка, севернее с.Большие Верхи, южнее (два) с.Большие Верхи, юго-восточнее с.Калининское, севернее с.Залесное.

Кевдо-Мельситовский сельсовет –ул.Комсомольская с.Кевдо-Мельситово, ул.Коммунистическая с.Кевдо-Мельситово, восточнее с.Безруково.

Кикинский сельсовет – северо-западнее с.Кикино, южнее с.Кикино, в восточной части с.Кикино, в северо-западной части с.Мочалейка, в западной части с.Телятино, в северо-восточной части с.Телятино

Кобылкинский сельсовет – юго-западнее с.Кобылкино, северо-западнее

д.Львовская Варезка, северо-восточнее с.Покровская Варезка.

Междуреченский сельсовет– севернее с.Междуречье, юго-восточнее с.Междуречье, южнее с.Междуречье, северо-восточнее с.Вражское, южнее с.Крыловка, восточнее с.Завиваловка, севернее с.Клейменовка, юго-западнее с.Клейменовка, в западной части с.Никольская Арчада.

Первомайский сельсовет– юго-восточнее с.Максимовка, севернее с.Старая Есинеевка.

Покрово-Арчадинский сельсовет – южнее д.Надеждинка, юго-восточнее с.Усть-Амис, в восточной части с.Казанская Арчада, западнее д.Александровка, в восточной части с.Пустынь, западнее с.Покровская Арчада, юго-восточнее с.Ахматовка.

Федоровский сельсовет– северо-восточнее с.Федоровка, юго-западнее с.Федоровка, западнее с.Александровка, в юго-восточной части д.Кургановка.

Скотомогильники

Анучинский сельсовет – юго-западнее с.Анучино.

Владыкинский сельсовет –южнее с.Владыкино, восточнее с.Соболевка, восточнее с.Троицкое.

Головинщинский сельсовет–восточнее с.Головинщино, северо-западнее с.Кочетовка,восточнее с.Ниовка.

Каменский сельсовет –севернее с.Калининское, южнее с.Блиновка.

Кевдо-Мельситовский сельсовет – северо-западнее с.Кевдо-Мельситово.

Кикинский сельсовет – северо-западнее с.Кикино, северо-западнее с.Мочалейка.

Кобылкинский сельсовет–западнее с.Кобылкино.

Междуреченский сельсовет – севернее с.Междуречье, западнее с.Завиваловка, севернее с.Клейменова.

Первомайский сельсовет – юго-западнее с.Варваровка, северо-восточнее с.Максимовка.

Покрово-Арчадинский сельсовет –севернее с.Усть-Атсис, юго-западнее с.Казанская Арчада, северо-западнее с.Пустынь, западнее с.Покровская Арчада,

восточнее с. Покровская Арчада.

Федоровский сельсовет – южнее с.Федоровка, северо-западнее д.Кургановка.

ТБО

Анучинский сельсовет –участок компостирования ТБО расположен юго-западнее с.Анучино.

Владыкинский сельсовет –участок компостирования ТБО расположен южнее с.Владыкино, западнее с.Соболевка, восточнее с.Троицкое.

Головинщинский сельсовет– участок компостирования ТБО расположен севернее с.Головинщино, юго-восточнее с.Андреевка.

Каменский сельсовет –участок компостирования ТБО расположен северо-западнее с.Кочалейка, южнее с.Блиновка, южнее с.Кувака, юго-западнее с.Ростовка, севернее с.Калининское, в южной части п.Знаменка, в юго-западной части с.Залесное.

Кевдо-Мельситовский сельсовет–участок компостирования ТБО расположен северо-западнее с.Кевдо-Мельситово

Кикинский сельсовет –участок компостирования ТБО расположен северо-западнее с.Кикино, севернее с.Телятино, в восточной части с.Мочалейка.

Кобылкинский сельсовет – участок компостирования ТБО расположен северо-западнее с.Кобылкино.

Междуреченский сельсовет –участок компостирования ТБО расположен севернее с.Междуречье, северо-восточнее с.Вражское, южнее с.Крыловка, западнее с.Завиваловка, западнее с.Клейменовка.

Первомайский сельсовет– усовершенствованная свалка ТБО расположена южнее с.Батрак, компостирование отходов без навоза и фекалий севернее с.Варваровка.

Покрово-Арчадинский сельсовет- северо-западнее с.Казанская Арчада, в юго-западной части с.Покровская Арчада.

Федоровский сельсовет- участок компостирования ТБО расположен севернее с.Александровка.

В муниципальных образованиях Каменского района создана система сбора, вывоза и утилизации отходов потребления и производства. В районе имеется полигон ТБО, который огорожен, обвалован, имеется подъездная дорога с твёрдым покрытием, организовано круглосуточное дежурство, ведётся объёмный учёт. Разработана схема вывоза ТБО с существующих контейнерных площадок и из частного сектора. Заключаются договоры на сбор и вывоз ТБО, в том числе и с жителями частного сектора. В настоящее время заключено 11345 договоров, в том числе 2938 с жителями частного сектора (20%). Работа по данному вопросу проводится регулярно.

В сельских поселениях отведены места, с актом выбора земельного участка и экологической экспертизой, под участки для временного размещения ТБО. Ведутся работы по их обваловке и установке ограждений.

В городе Каменке имеется 148 обустроенных контейнерных площадок, установленных в соответствии с разработанной системой планово-регулярной очистки, согласованной с санитарной службой.

3 МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ КАМЕНСКОГО РАЙОНА ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

3.1 Мониторинг земель Каменского района

Земля является основой для жизнедеятельности человека. Все виды производства в той или иной степени зависят от земельных ресурсов. Кроме того, она является важнейшим природным ресурсом, в котором находятся полезные элементы, используемые растениями и обеспечивающие развитие флоры и фауны.

Таблица 6

Наличие и распределение земельного фонда района по категориям земель

Наименование показателей	Общая площадь земель		Сельхозугодья, га	Из них пашни
	га	%		
Земли с/х назначения	187628	86,35	176888	148182
Земли населённых пунктов	8179	3,76	5495	2369
Земли промышленности энергетики, транспорта, земли обороны, земли иного специального назначения	2439	1,12	594	8
Земли промышленности	195	0,09	-	-
Земли энергетики	6	-	-	-
Земли транспорта, в том числе	1408	0,65	323	8
железнодорожного	692	0,32	323	8
автомобильного	643	0,30	-	-
трубопроводного	73	0,03	-	-
Земли обороны и безопасности	772	0,35	271	-
Земли иного специального назначения	58	0,03	-	-
Земли особо охраняемых территорий и объектов	34	0,02	32	-
Земли лесного фонда	18978	8,73	315	143
Земли запаса	35	0,02	-	-
Итого земель в границах района	217408	100	183324	150702

Освоенность территории района в сельскохозяйственном отношении высокая. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 183324га, или 84,32% территории, в том числе 150702га пашни (распаханность сельхозугодий – около 82,21%). Обеспеченность пашней в районе составляет 2,4га на 1 человека, сельхозугодиями – 2,9 га.

Из общей площади территории района 86,35% занимают земли сельскохозяйственного назначения. (рис. 3)

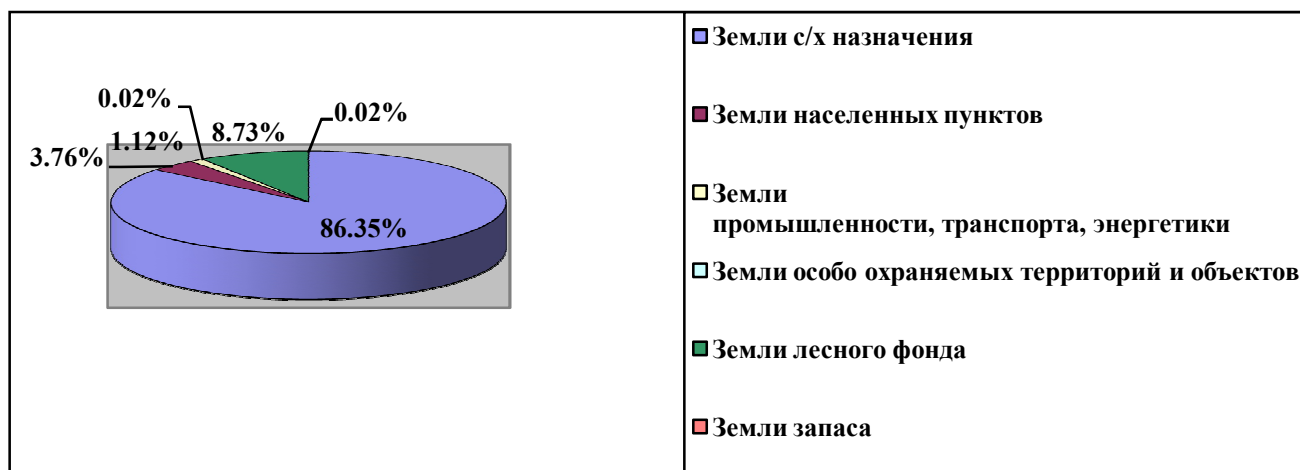


Рисунок 3 – Структура земельного фонда по категориям (%)

Земли населенных пунктов, находящихся в ведении городской и сельских администраций, составляют 8179га (3,76%).

Категория земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, обороны и иного специального назначения подразделяются на земли, занятые промышленными предприятиями, землями железнодорожного, автомобильного и трубопроводного транспорта, земли обороны и безопасности и прочими несельскохозяйственными предприятиями. Таких земель в районе 2439га (1,12%). Они используются соответствующими организациями для осуществления их деятельности.

Земли особо охраняемых территорий и объектов на территории района составляют 34га (0,02%). Эти земли имеют особое природоохранное, рекреационное, оздоровительное и для которых установлен особый правовой режим.

Земли лесного фонда на территории района составляют 18978га (8,73%). Эта категория земель используется ГКУ «Белинское лесничество», ГКУ «Мокшанское лесничество» ГКУ «Ломовское лесничество». К землям лесного фонда относятся земли покрытые лесом, а также не покрытые лесом, но используемые для ведения лесного хозяйства и лесной промышленности.

Земли запаса на территории района составляют 35га (0,02%).

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения на территории района 187628 га, из них пашня– 148077 га.

Баллобонитет почвы – 59.

В 2015 году введено в оборот 8890 га (110 % от плана), из них:

- ООО «Кургановский» – 1970 га;
- ОАО «Нива» – 4356 га,
- ООО «СХП Каменское» - 814 га,
- ОАО «Студенецкий мукомольный завод» - 110 га,
- ООО «Русагропром» - 1640 га.

Неиспользуемые земельные участки Каменского района, возможные к предоставлению в собственность или аренду.

3.2 Мероприятия по управлению землями сельскохозяйственного назначения с целью повышения эффективности их использования

Земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения принудительно может быть изъят у его собственника в судебном порядке в случае:

1. «Неадекватного использования», то есть нарушения экологического равновесия и нерационального использования участка сельскохозяйственного назначения.

Земельный участок может быть изъят у собственника, если использование участка осуществляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации, в частности, если участок используется не по целевому назначению или его использование приводит к существенному снижению плодородия земель сельскохозяйственного назначения либо причинению вреда окружающей среде.

2. «Неиспользование земель по назначению» в течение 3-х лет.

В этот период включается время, необходимое для освоения участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", но исключается время, в течение которого участок не мог быть использован по целевому назначению из-за стихийных бедствий или ввиду иных обстоятельств, исключающих такое использование.

Признаки неиспользования земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности указаны в перечне, утвержденном Постановлением Правительства РФ №369 от 23 апреля 2012 года.

Критерии существенного снижения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения устанавливаются Правительством Российской Федерации. Определение размера причиненного вреда окружающей среде осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника осуществляется при условии не устранения фактов ненадлежащего использования земельного участка, после назначения административного наказания.

Не могут быть изъяты земельные участки, являющиеся предметом ипотеки, а также земельные участки, в отношении собственника которых судом возбуждено дело о банкротстве.

Административная процедура по наложению на правонарушителя административного взыскания инициируется Управлением Россельхознадзора по Республике Мордовия и Пензенской области (далее - Россельхознадзор), Управлением Росреестра по Пензенской области (далее – Росреестр), которые являются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере земельных отношений.

Можно выделить четыре стадии производства по делам о принудительном изъятии у собственника земельного участка.

I стадия. На первой стадии орган местного самоуправления составляет план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, который согласуется с прокуратурой (проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся один раз в три года в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 04.03.2013) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), а также

физических лиц (в соответствии с рекомендациями Россельхознадзора и Росреестра проверки в отношении физических лиц проводятся не менее одного раза в год).

В соответствии с направленными материалами органов местного самоуправления, полученными в рамках проведения муниципального земельного контроля, Россельхознадзор или Росреестр и их территориальные органы проводят государственный земельный контроль и по результатам проверок устанавливают факт земельного правонарушения в соответствии с требованиями статей 284-285 ГК РФ, пунктов 3-4 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 N 101-ФЗ (ред. от 07.06.2013) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения".

II стадия. На второй стадии уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного контроля, в соответствии с требованиями ст.8.8 КОАП РФ, налагает административный штраф на собственника земельного участка, совершившего земельное правонарушение.

Одновременно с наложением административного взыскания уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного контроля выдает письменное предписание нарушителю земельного законодательства об устранении земельного правонарушения.

III стадия. На третьей стадии уполномоченный исполнительный орган государственной власти по осуществлению государственного земельного контроля, вынесший предупреждение, направляет материалы, подтверждающие неустранение правонарушений, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Департамент государственного имущества ПО).

А так же подает в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", в Управление Росреестра по Пензенской области, заявление о невозможности государственной регистрации перехода, прекращения, ограничения права на земельный участок или

обременения земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения до завершения рассмотрения судом дела о его изъятии.

IV стадия. На четвертой стадии орган исполнительной власти субъекта РФ обращается в суд с исковым заявлением об изъятии земельного участка и продаже его с публичных торгов в связи с ненадлежащим его использованием.

Исполнение решения суда об изъятии земельного участка и продаже его с публичных торгов в связи с его ненадлежащим использованием - последняя завершающая стадия деятельности государственных и судебных органов, связанной с принудительным изъятием у собственника земельного участка.

Федеральный закон от 24.07.2002 N 101-ФЗ (ред. от 07.06.2013) "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", предусматривает, что в течение 6 месяцев со дня вступления в силу решения суда об изъятии земельного участка органом исполнительной власти субъекта РФ должны быть проведены при необходимости кадастровые работы и публичные торги по его продаже в порядке, установленном гражданским законодательством.

Если публичные торги по продаже земельного участка признаны несостоявшимися, не позднее чем через два месяца после первых публичных торгов проводятся повторные публичные торги. Начальная цена земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения на повторных публичных торгах снижается на 20 процентов от начальной цены такого земельного участка на публичных торгах, признанных несостоявшимися.

В случае, если повторные торги по продаже земельного участка признаны несостоявшимися, такой земельный участок подлежит продаже посредством публичного предложения. Начальная цена продажи земельного участка посредством публичного предложения устанавливается в размере начальной цены повторных торгов. Цена продажи такого земельного участка не может быть ниже 50 процентов от начальной цены повторных торгов. Если земельный участок не продан на торгах посредством публичного предложения, в течение одного месяца со дня признания данных торгов несостоявшимися такой земельный участок может быть приобретен в муниципальную собственность поселения или

городского округа, на территории которого он расположен, по минимальной цене торгов в форме публичного предложения. При этом, если такой земельный участок не приобретен в муниципальную собственность в указанный срок, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение одного месяца с даты истечения срока, в течение которого земельный участок может быть приобретен в муниципальную собственность, обязан приобрести такой земельный участок в государственную собственность по минимальной цене торгов в форме публичного предложения.

Средства, вырученные от продажи земельного участка с публичных торгов либо приобретения земельного участка в государственную или муниципальную собственность, выплачиваются бывшему собственнику земельного участка за вычетом расходов на подготовку и проведение публичных торгов, в том числе расходов на проведение кадастровых работ, работ по оценке рыночной стоимости такого земельного участка и обследования его в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения".

Положениями Федерального закона от 21 июля 2014 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается существенное изменение правового регулирования в сфере использования и охраны земель. В соответствии с данным Федеральным законом с 1 января 2015 года в рамках государственного земельного надзора проводится административное обследование земельного участка (статья 71 2 Земельного кодекса Российской Федерации), результаты которого являются основанием для проведения внеплановой проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации (подпункт 2 пункта 6 статьи 71 1 Земельного кодекса Российской Федерации). При этом административное обследование земельного участка позволяет исследовать его состояние и способы его использования на основании информации, содержащейся в государственных и

муниципальных информационных системах, открытых и общедоступных информационных ресурсах, архивных фондах, информации, полученной в ходе осуществления государственного мониторинга земель, документов, подготовленных в результате проведения землеустройства, информации, полученной дистанционными методами (дистанционное зондирование (в том числе аэрокосмическая съемка, аэрофотосъемка), результатов почвенного, агрохимического, фитосанитарного, эколого-токсикологического обследований) и другими методами, что не предполагает проведение надзорных и контрольных мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данный подход значительно упрощает подготовку доказательной базы для проведения проверок на предмет соблюдения требований земельного законодательства, а соответственно и саму процедуру изъятия земельных участков в связи с их неиспользованием.

Альтернативной мерой, направленной на обеспечение надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения и вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, может служить применение повышенной ставки земельного налога.

Так, пунктом 1 статьи 394 Налогового кодекса Российской Федерации для земель сельскохозяйственного назначения предусмотрена пониженная (не более 0,3% кадастровой стоимости) налоговая ставка, но необходимым условием для этого является факт использования таких земель для сельскохозяйственного производства. В противном случае должна применяться общая ставка (не более 1,5%).

Для более эффективного использования этого инструмента организовано межведомственное взаимодействие органов государственного земельного надзора и налоговых органов. Так на базе Минисельхоза области создана Межведомственная рабочая группа по вводу неиспользуемых земель в сельскохозяйственный оборот.

В настоящее время, благодаря взаимодействию с органами местного самоуправления, органами исполнительной власти и федеральными структурами, осуществляющими свои полномочия в области регулирования земельных отношений, в настоящий момент на территории региона наблюдается положительная динамика ввода в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель.

В настоящее время планируется принятие масштабных изменений земельного законодательства.

Советом Государственной Думы во втором чтении рассматривается законопроект, предусматривающий переход от деления земель на категории к территориальному зонированию (проект ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию" N 465407-6).

Законопроектом предусматривается совершенствование и упрощение действующего порядка определения правового режима использования земель путем проведения территориального зонирования, а также исключения института категории земель как способа определения разрешенного использования земельных участков.

В настоящее время правовой режим земель определяется в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории исходя из целевого назначения.

Что касается земель сельскохозяйственного назначения, законопроектом предлагается существенно усилить гарантии сохранения и защиты особо ценных сельскохозяйственных земель, в том числе за счет установления в отношении территориальных зон сельскохозяйственного назначения регламентов, определения критериев отнесения к особо ценным сельскохозяйственным землям и особого порядка изменения границ таких земель.

Законопроектом предусмотрено, что земли сельскохозяйственного назначения будут отражены на карте сельскохозяйственного зонирования, которую утверждает муниципалитет по согласованию с субъектом РФ.

Кроме того, сами субъекты Российской Федерации должны утвердить местоположение особо ценных сельскохозяйственных земель, в границах которых законопроектом устанавливается запрет на установление и изменение разрешенного использования на какие-либо виды кроме сельскохозяйственного производства.

В целом принятие данного законопроекта позволит усилить защиту от застройки земель сельскохозяйственного назначения, как важного стратегического ресурса, обеспечивающего продовольственную безопасность государства, сократить количество споров, возникающих при определении разрешенного использования земельного участка, обеспечить установление единого правового регулирования земельных отношений.

С 1 января 2017 года внесены Изменения в закон 137-ФЗ «О введении в действие Земельного Кодекса РФ»: полномочия органов местного самоуправления сельских поселений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданы на уровень муниципальных районов.

Законом установлено, что с 1 января 2017 года предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется:

- органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории такого поселения;
- органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

Так же установлено, что лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

В соответствии с поправками в Земельный кодекс РФ рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или)

восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений. Порядок ее проведения устанавливается Правительством РФ.

3.3 Экономическое обоснование вовлечения неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения в оборот

Постановлением Правительства Пензенской обл. от 06.05.2015 N 232-пП (ред. от 25.05.2015) утвержден Порядок определения цены земельных участков, находящихся в собственности Пензенской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена на территории Пензенской области, при заключении договора купли-продажи земельного участка без проведения торгов.

Цена земельных участков при их продаже определяется как выраженный в рублях процент от кадастровой стоимости земельного участка:

- пятнадцать процентов в случае продажи земельных участков - крестьянскому (фермерскому) хозяйству или сельскохозяйственной организации в случаях, установленных Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В случае переоформления права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" (с последующим изменениями) годовой размер арендной платы устанавливается в размере 0,3 процента кадастровой стоимости арендуемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Автором выпускной квалификационной работы определена стоимость земельных участков, расположенных в Каменском районе, государственная собственность на которые не разграничена, в случае их продажи сельскохозяйственной организации (табл.7).

Таблица 7

Определение цены продажи земельных участков без торгов

Площадь, га	Форма собственности	Средняя кадастровая стоимость, руб. за м²	Цена продажи без торгов, руб.
488,2	Неразграниченная государственная собственность	5,24	3 837 252
1545	Неразграниченная государственная собственность	5,24	12 143 700
1000	Неразграниченная государственная собственность	5,24	7 860 000
480	Неразграниченная государственная собственность	5,24	3 772 800
200	Неразграниченная государственная собственность	5,24	1 572 000

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 июля 2009 г. N 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» в случае предоставления земельного участка в аренду крестьянскому (фермерскому) хозяйству для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности без проведения торгов арендная плата определяется на основании кадастровой стоимости земельного участка и рассчитывается в размере 0,6 процента от кадастровой стоимости.

Определение арендной платы земельных участков (без торгов)

Площадь, га	Форма собственности	Средняя кадастровая стоимость, руб. за м²	Цена продажи без торгов, руб.
488,2	Неразграниченная государственная собственность	5,24	15 349 008
1545	Неразграниченная государственная собственность	5,24	48 574 800
1000	Неразграниченная государственная собственность	5,24	31 440 000
480	Неразграниченная государственная собственность	5,24	15 091 200
200	Неразграниченная государственная собственность	5,24	6 288 000

В соответствии с Налоговым Кодексом РФ налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 0,3 процента в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства. В Каменском районе применяется так же ставка 0,3. Но для применения данной ставки земельного налога сельскохозяйственная земля должна обрабатываться. Собственник должен доказать использование земельного участка по назначению. Назначение участка определяется в исходных документах при предоставлении земельного участка. В противном случае может применяться повышенная ставка 1,5% (табл. 9).

Определение размера земельного налога на земельные участки
сельскохозяйственного назначения

Площадь, га	Форма собственности	Средняя кадастровая стоимость, руб. за м²	Цена продажи без торгов, руб.
488,2	Неразграниченная государственная собственность	5,24	7 674 504
1545	Неразграниченная государственная собственность	5,24	24 287 400
1000	Неразграниченная государственная собственность	5,24	3 000 000
480	Неразграниченная государственная собственность	5,24	7 545 600
200	Неразграниченная государственная собственность	5,24	3 144 000

Таким образом, ввод в оборот неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения принесет в муниципальную казну существенные средства от продажи земли в собственность или аренду, от уплаты земельного налога. А недобросовестные собственники и пользователи земельных участков сельскохозяйственного назначения должны будут уплатить более значительный земельный налог, если будут проведены контрольно-надзорные мероприятия в соответствии с законодательством РФ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы осуществлен анализ нормативной и организационно-правовой основ мониторинга земель, определена специфика мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Проведен анализ данных мониторинга земель в Пензенской области, анализ состояния и использования земель в Каменском районе Пензенской области, выявлены неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, раскрыты механизмы вовлечения в оборот таких земель и стимулирования недобросовестных собственников и пользователей земли, определены размеры поступлений от реализации земельных участков сельскохозяйственного назначения в местный бюджет.

Государственный мониторинг земель является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования, направленных на получение достоверной информации о состоянии земель, об их количественных и качественных характеристиках, их использовании и о состоянии плодородия почв. Объектами государственного мониторинга земель являются все земли в Российской Федерации.

Острейшей экологической проблемой в России является деградация земель, в том числе деградация сельскохозяйственных земель. Это не только истощения почвенного плодородия, эрозия почв, но и отчуждение земель для нужд жилищного, промышленного и транспортного строительства. Все более опасный характер приобретает захламливание и загрязнение земель несанкционированными свалками промышленных, бытовых, сельскохозяйственных и других отходов производств и потребления.

Освоенность территории Каменского района Пензенской области в сельскохозяйственном отношении высокая. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 187628 га, в том числе 148077 га пашни (распаханность сельхозугодий - около 80%).

В результате анализа данных о состоянии и использовании земель в Каменском районе за 2016 г. выявлено, что площадь необрабатываемой пашни уменьшилась на 1363 га за счет ввода в оборот ранее неиспользуемой земли.

В настоящее время остаются неиспользуемыми порядка 2723 га. Основная же часть неиспользуемых сельскохозяйственных земель является залесенной на 50 % и больше.

Результатом анализа неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения являются таблицы, а также экономические расчеты, которые показали, что ввод в оборот неиспользуемых земельных участков сельскохозяйственного назначения принесет в муниципальную казну существенные средства от продажи земли в собственность или аренду, от уплаты земельного налога. А недобросовестные собственники и пользователи земельных участков сельскохозяйственного назначения должны будут уплатить более значительный земельный налог, если будут проведены контрольно-надзорные мероприятия в соответствии с законодательством РФ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Российская Федерация. Законы. Конституция [Текст]. Принята 12 декабря 1993г. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).
2. Российская Федерация. Законы. Земельный кодекс Российской Федерации [Текст]. Принят 25 октября 2001г. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).
3. Послание Президента РФ Федеральному Собранию на 2016г. [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).
4. Российская Федерация. Законы. Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).
5. Российская Федерация. Законы Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).
6. Российская Федерация. Законы. Постановление Правительства РФ от 14.07.2007 N 446 (ред. от 23.04.2012) "О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).
7. Российская Федерация. Законы Приказ Минэкономразвития России от 26.12.2014 N 852 "Об утверждении Порядка осуществления государственного

мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения" [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).

8. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года» [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).

9. Российская Федерация. Законы Постановление Правительства Пензенской обл. от 06.05.2015 N 232-пП (ред. от 25.05.2015) [Текст]. [Электронный ресурс]/Информационно-правовой портал «Гарант».- Режим доступа:<http://base.garant.ru>. (дата обращения 15.04.2017г.).

10. Бойко, П.Д. Использование категориально-системной методологии при формировании региональной системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения[Текст]: / Бойко П.Д.//Вестник Омского университета.- 2013.- № 2 (68). С. 161-164.

11. Бойко, П.Д., Филиппова, Т.А. Государственный мониторинг земель и его связь с другими подсистемами государственного экологического мониторинга [Текст]: / Бойко П.Д., Филиппова Т.А. // Омский научный вестник. -2013.- №1 (118). С. 257-260.

12. Варламов, А.А. Земельный кадастр. Текст: в 6 т. Т.1.: Теоретические основы государственного земельного кадастра / А.А. Варламов. М.: КолосС, 2006. - 383 с.

13. Вершинин, В.В. Мониторинг земель: экологические составляющие Текст: учебное пособие для студентов ВУЗов / В.В. Вершинин, Г.Е. Ларина, А.О. Хомутова. М.: ГУЗ, 2009. - 169 с.

14. Галаганова, Л.А., Новикова, А.А. Вопросы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Галаганова

Л.А., Новикова А.А. //Геопрофи: научно-технический журнал по геодезии, картографии и навигации. -2014.- № 1. С. 102-104.

15. Гинятов, И.А., Ильиных, А.Л. Комплексный подход к мониторингу земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Гинятов И.А., Ильиных А.Л. // Материалы 5-й Международной научно-практической конференции. Редколлегия: Савченко О.Ф., Гурова Т.А., Алейников А.Ф., Ольшевский С.Н., Молородов Ю.И., Шинделов А.В., Дубровский А.В., Митьковская И.Ф., Бычкова Т.В., Архипова Т.А.- 2012. С. 440-444.

16. Заяц, Е.А. К вопросу о мониторинге земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Заяц Е.А. // В сборнике: Вопросы образования и науки: теоретический и методический аспекты сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. - 2015. С. 43-45.

17. Ибрагимов, К.Х. Некоторые административно-правовые аспекты регулирования мониторинга земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: /Ибрагимов К.Х.//Аграрное и земельное право.- 2013.- № 9 (105). С. 42-48.

18. Ибрагимов, К.Х. Нерешенные вопросы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Ибрагимов К.Х. // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. -2013.- № 12 (108). С. 28-33.

19. Иванова, С.П. Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения: сущность, цели и задачи [Текст]: / Иванова С.П. // в сборнике: Актуальные проблемы техносферной безопасности и природообустройства. Материалы международной научно-практической конференции. – 2014. С. 267-270.

20. Ильиных, А.Л. К вопросу об основных требованиях к картографическим материалам, используемым в землеустройстве, кадастре недвижимости и мониторинге земель [Текст]: / Ильиных А.Л. // Интерэкспо Гео-Сибирь,- 2013. Т. 3, №3 С. 50-54.

21. Корягина, Н.В., Улицкая, Н.Ю. Мониторинг плодородия земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: /Корягина Н.В., Улицкая Н.Ю. // Нива Поволжья. -2014.- №2 (31). С. 22-27.

22. Морозов, А.Е., Филимонова, А.В. Мониторинг земель сельскохозяйственного назначения в условиях автоматизированных систем управления [Текст]: / Морозов А.Е., Филимонова А.В. // Проблемы механизации агрохимического обеспечения сельского хозяйства. - 2013. - № 5. С. 41-44.

23. Мязин, Н.Г., Брехов, П.Т. К вопросу мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Мязин Н.Г., Брехов П.Т. // Земледелие. - 2013. - № 6. С. 8-10.

24. Остроухов, Л.А., Ващенко, Р.Р. Государственный мониторинг земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Остроухов Л.А., Ващенко Р.Р. // Сельскохозяйственные науки и агропромышленный комплекс на рубеже веков. – 2014. - № 6. С. 102-105.

25. Павликова, Е.В., Ткачук, О.А., Орлов, А.Н. О мониторинге земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области [Текст]: / Павликова Е.В., Ткачук О.А., Орлов А.Н. // Дальневосточный аграрный вестник. - 2013. - №2 (26). С. 49-53.

26. Павликова, Е.В., Ткачук, О.А. Результаты мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в Пензенской области [Текст]: / Павликова Е.В., Ткачук О.А. // Молодой ученый. - 2013. - №6. С. 395-398.

27. Петрушин, А.Ф., Митрофанов, Е.П. Мониторинг состояния земель сельскохозяйственного назначения с помощью открытых данных спутникового мониторинга [Текст]: / Петрушин А.Ф., Митрофанов Е.П. // Материалы Международного семинара, посвященного памяти профессора Ратмира Александровича Полуэктова (Полуэктовские чтения). - 2014. С. 115.

28. Полуднев, Е.Н., Болкунова, Н.Н., Кузнецов Н.А. [Текст]: / Полуднев Е.Н., Болкунова Н.Н., Кузнецов Н.А. // Перспективы развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения с помощью формирования единой базы данных информационных ресурсов Вестник Воронежского государственного аграрного университета. - 2013. - № 3. С. 261-264.

29. Польшакова, Н.В., Котова, Е.И., Черникова К.С. Использование геоинформационных технологий в мониторинге сельскохозяйственных земель

[Текст]: / Польшакова Н.В., Котова Е.И., Черникова К.С. //Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. -2014. -№ 12-2. С. 330-332.

30. Хамзина, О.И., Хамзин, И.И. Мониторинг использования земель сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Хамзина О.И., Хамзин И.И. // В сборнике: Аграрная наука и образование на современном этапе развития: опыт, проблемы и пути их решения. Материалы VI Международной научно-практической конференции. – 2015. – С. 130-133.

31. Цыпленкова, И.В. Современные проблемы мониторинга земель с целью обеспечения эффективного управления землями сельскохозяйственного назначения [Текст]: / Цыпленкова И.В. //Омский научный вестник.- 2014. - № 2 (134). С. 271-273.

32. Администрация Кузнецкого района Пензенской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – URL: <http://www.rkuzn.pnzreg.ru> (дата обращения 14.05.2017г.).

33. Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – URL: <http://www.rosreestr.ru> (дата обращения 14.05.2017г.)

34. Министерство сельского хозяйства Пензенской области. [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – URL: <http://www.mcx-penza.ru/ministerstvo> (дата обращения 14.05.2017г.)

35. Министерство экономики Пензенской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – URL: http://www.penza-economic.ru/about/basic_direction (дата обращения 14.05.2017г.)

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Информация о работе по признанию права муниципальной собственности на не востребоваанные земельные доли

Наименование сельсовета	Паевая земля		Не востребоваанные земельные доли		Муниципальные земельные доли		Доли, находящиеся на рассмотрении в суде, га	Отмежеваанные доли, га	Предоставлено правообладателям, га	из них: предоставлено в 2016 году, га
	колич. долей	площадь га	колич. долей	площадь га	колич. долей	площадь га				
Администрация Владыкинского сельсовета	10	124			16	198,4				
Администрация Головинщинского сельсовета	103	894,6								
Администрация Каменского сельсовета	60	677,5	341	3795						
Администрация Кевдо-Мельситовского			27	232,2			232,2			
Администрация Кикинского сельсовета	36	153	210	893			893			
Администрация Междуреченского сельсовета	50	629	90	1145,3			970,5			
Администрация Первомайского сельсовета	32	220,8	32	220,8			220,8			
Администрация Покрово-Арчадинская	82	771	5	49,5	10	121				
Администрация Федоровского сельсовета	4	48,8	16	195,2	12	146,4		12	146,4	146,4
итого	377	3518,7	721	6531	38	465,8	2316,5	12	146,4	146,4

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Информация о качестве неиспользуемых земель на территории Каменского района Пензенской области

Местоположение земель	№ поля	Пашня, заросшая сорной травяной растительностью						
		площадь	бонитет	показатели плодородия пашни по содержанию основных питательных веществ				тип почвы
				Р	К	рН	гум	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Барваровский	I	108,0	40,0	Низк	Сред	Сильн. кисл.	Сред.	Аллювиально-луговая
	VIII	210,0	53,0	Повыш	Повыш	Слабокисл	Сред.	Чернозем выщелоченный
	IV	192,0	39,0	Сред	Выс	Близк. к нейтр.	Оч. низк.	Темно-серая лесная
	III	173,0	36,0	Сред	Повыш	Оч. сильн. кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	I	7,5	42,0	Сред	Сред	Слабокисл	Низк.	Чернозем выщелоченный
	Сады	507,0	56,0	Выс	Выс	Сред. кисл	Повыш	Чернозем выщелоченный
	Без садов	690,5	36-53	низк - повыш	сред - повыш	оч. сильн. кисл. - близк к нейтр	оч. низк. - сред	темно-серая лесная - чернозем выщелоченный
	С садами	1197,5	36-56	низк - выс	сред - выс	оч. сильн. кисл. - близк к нейтр	оч низк - повыш	темно-серая лесная - чернозем выщелоченный

Окончание прил. 2

Местоположение земель	№ поля	Пашня с залесенностью более 50% от площади участка, га						
		площадь	бонитет	показатели плодородия пашни по содержанию основных питательных веществ				тип почвы
				Р	К	рН	гум	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Рассвет	VIII	522,0	43	Сред.	Повыш.	Сред.-кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	IV	57,6	38	Оч.низк.	Повыш.	Сильн.- кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	IV	10,3	37	Оч.низк.		Сильн.- кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	IV	26,0	43	Оч.низк.	Повыш.	Сильн.- кисл.	Повыш.	Темно-серая лесная
	IV	24,0	39	Низк.	Повыш.	Сред.-кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	I	21,0	40	Низк.	Повыш.	Сред.-кисл.	Повыш.	Чернозем выщелочный
	I	305,0	40	Низк.	Повыш.	Сред.-кисл.	Повыш.	Чернозем выщелочный
	II	62	38,0	Оч.низк.	Повыш.	Сильн.- кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	Итого	1027,9	37-43	Оч.низк.- низк.	Сред.- повыш.	Сильн.- кисл.- сред.	Сред.- повыш.	Темно-серая лесная- Чернозем выщелочный

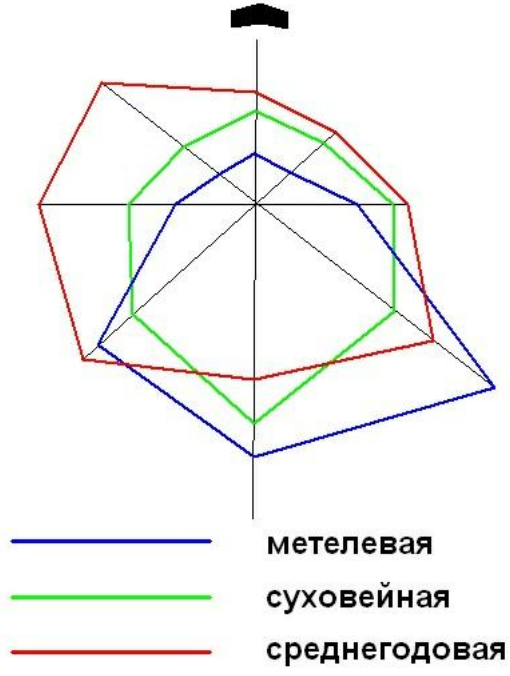
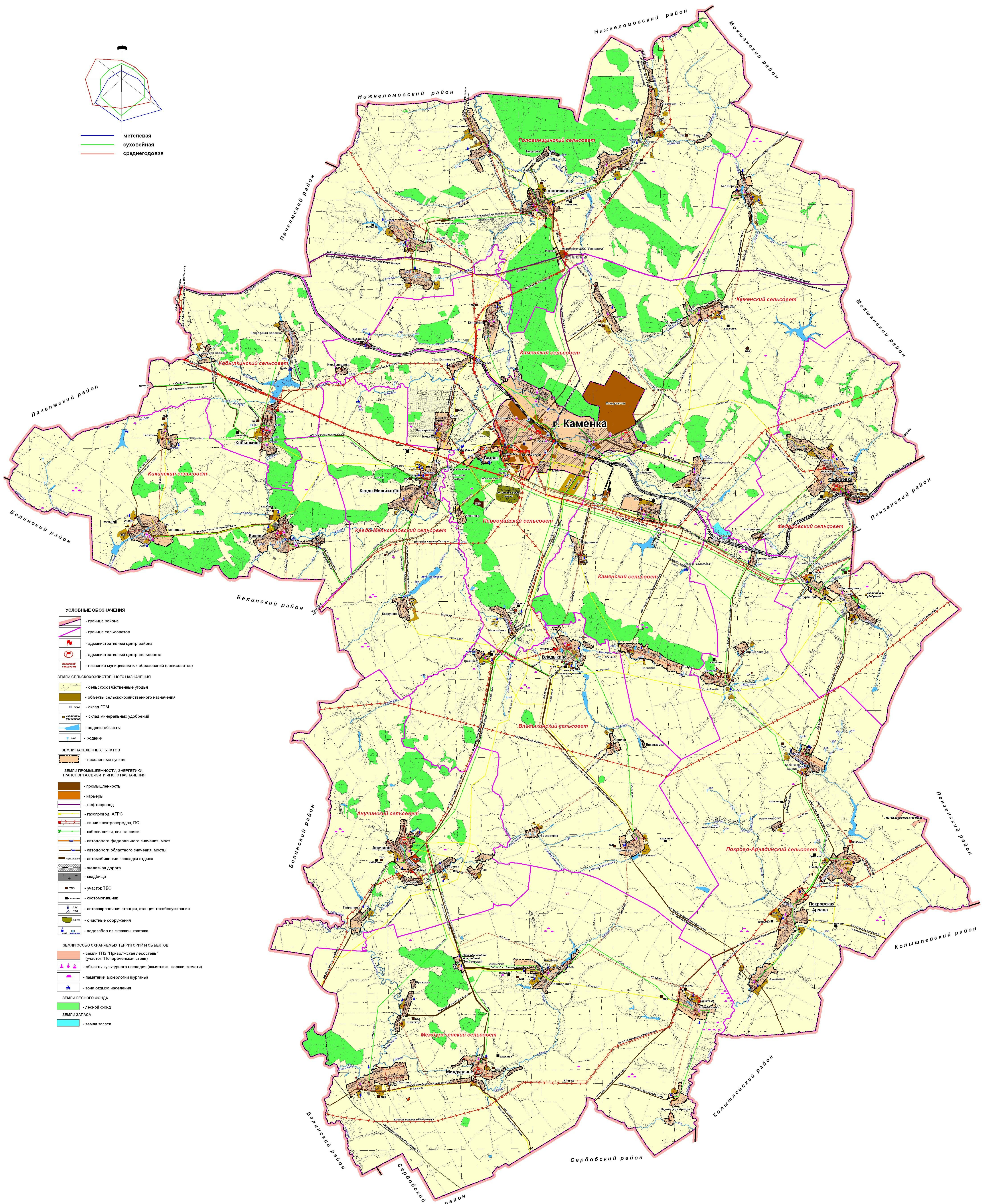
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ



ХАРАКТЕРИСТИКА КОНЦЕПЦИЙ МОНИТОРИНГА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНЕ

Современные концепции мониторинга	Описание концепции	Основные цели мониторинга в регионе	Содержание деятельности
Мониторинг как непрерывное наблюдение за состоянием изучаемого процесса	Установление общих принципов наблюдения и отслеживания	Сбор и обработка данных для предупреждения нежелательных отклонений	Контроль процесса деятельности, выявление тенденций
Мониторинг как последовательность процедур управления	Обеспечение непрерывной последовательности осуществления операций	Информационное обеспечение постоянно действующего сканирования всех процессов	Реализация операций по принятию управленческих решений последовательно и параллельно
Мониторинг как система отслеживания количественных и качественных изменений	Выявление взаимосвязи различных подсистем	Информационное обеспечение развития подсистем (компонентов)	Формирование количественных и качественных показателей, диагностика их состояния
Мониторинг как специфический вид управленческой деятельности	Систематизация теоретических положений, определяющих его направленность	Информационное обеспечение системы социально-экономического развития региона	Наблюдение, Диагностика, Учет, Анализ, Оценка, Прогноз, Контроль

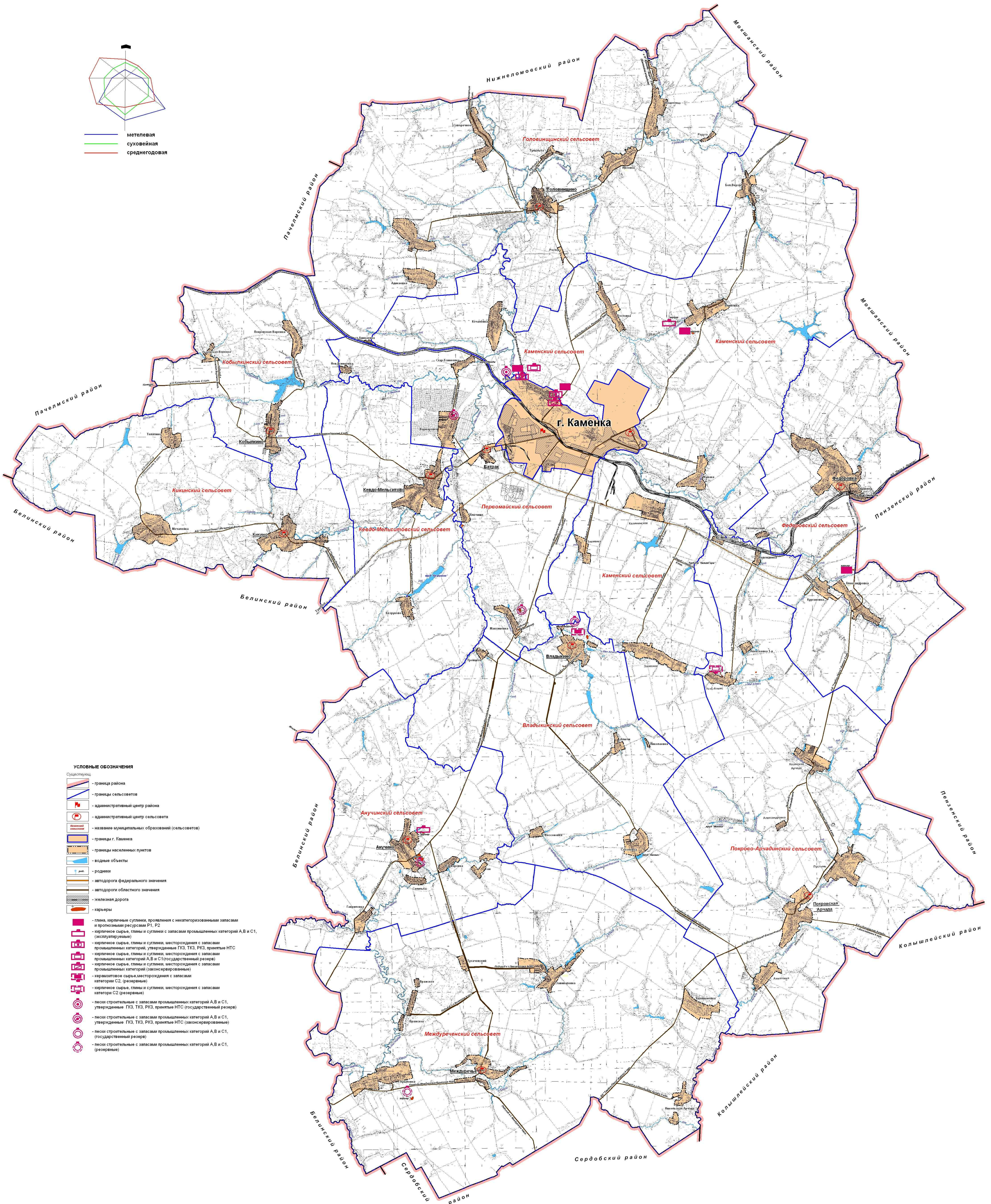
Карта современного использования территории Каменского района Пензенской области



- УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ**
- граница района
 - граница сельсоветов
 - административный центр района
 - административный центр сельсовета
 - название муниципальных образований (сельсоветов)
- ЗЕМЛИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ**
- сельскохозяйственные угодья
 - объекты сельскохозяйственного назначения
 - склад ГСМ
 - склад минеральных удобрений
 - водные объекты
 - родники
- ЗЕМЛИ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ**
- населенные пункты
- ЗЕМЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ЭНЕРГЕТИКИ, ТРАНСПОРТА, СВЯЗИ И ИНОГО НАЗНАЧЕНИЯ**
- промышленность
 - карьеры
 - нефтепровод, АГРС
 - газопровод, АГРС
 - линия электропередачи, ПС
 - кабель связи, вышка связи
 - автодорога федерального значения, мост
 - автодорога областного значения, мост
 - автомобильные площадки отдыха
 - железная дорога
 - кладбище
 - участок ТБО
 - скотомогильник
 - автозаправочная станция, станция техобслуживания
 - очистные сооружения
 - водозабор из скважины, скважина
- ЗЕМЛИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ**
- земли ГПЗ "Привольская лесостепь" (участок "Поволенская степь")
 - объекты культурного наследия (памятники, церкви, мечети)
 - памятники археологии (курганы)
 - зона отдыха населения
- ЗЕМЛИ ЛЕСНОГО ФОНДА**
- лесной фонд
- ЗЕМЛИ ЗАПАСА**
- земли запаса

Заб.каф.	Тараканов О.В.		ВКР-2069059-21.03.02-130464-2017		
Руковод-ль	Поршкова А.Н.		Комплексная оценка и мониторинг земель Каменского района Пензенской области		
Экономика	Поршкова А.Н.		Комплексная оценка территории Каменского района Пензенской области		
Права	Поршкова А.Н.		Стадия	Лист	Листов
Нормконтроль	Белякова Е.А.		ВКР	2	4
Студент	Каржин Г.И.		Пензенский ГУАС Каф.КНП гр. ЗУК-41		

Карта природно-сырьевых ресурсов Каменского района Пензенской области



Зав. каф.	Тараканов О.В.	ВКР-2069059-21.03.02-130464-2017	Комплексная оценка и мониторинг земель Каменского района Пензенской области		
Руковод-ль	Поршкова А.Н.				
Экономика	Поршкова А.Н.	Комплексная оценка территории Каменского района Пензенской области	Стадия	Лист	Листов
Права	Поршкова А.Н.		ВКР	3	4
Нормоконтроль	Белкова Е.А.	Карта природно-сырьевых ресурсов Каменского района Пензенской области	Пензенский ГУАС Каф.КНИП гр. ЗИК-41		
Студент	Каржин Г.И.				

Баланс земель Каменского района

N n/n	Категория земель	Площадь, га
1	Земли сельскохозяйственного назначения, из них: – пашня; – залежь; – многолетние насаждения; – сенокосы; – пастбища.	187,7 тыс. 148,1 тыс. 2 тыс. 617 676 24,6 тыс.
2	Земли населенных пунктов	8,1 тыс.
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи	34
4	Земли лесного фонда	18,9 тыс.
5	Земли запаса	35
	Итого:	217,4 тыс.



Сведения о неиспользуемых землях с/х назначения

N n/n	Наименование муниципального образования	Общая площадь земель с/х назначения		Общая площадь с/х угодий		в том числе:									
		всего	неисп-ая площадь	всего	неисп-ая площадь	Пашня		Пастбища		Сенокосы		Многол.насажд.		Залежь	
						всего	неисп-ая площадь	всего	неисп-ая площадь	всего	неисп-ая площадь	всего	неисп-ая площадь	всего	неисп-ая площадь
1	Каменский	187,621	1,268	176,75	1,268	148,077	1,268	24,578	0	0,676	0	0,617	0	2,8	0

Сведения о качестве неиспользуемых земель на территории Каменского района

Местоположение земель	N поля	Пашня с залесенностью более 50% от площади участка, га							Пашня, заросшая сорной травяной растительностью						
		площадь	бонитет	показатели плодородия пашни по содержанию основных питательных веществ				тип почвы	площадь	бонитет	показатели плодородия пашни по содержанию основных питательных веществ				тип почвы
				P	K	pH	гум				P	K	pH	гум	
Варваровский	I								108,0	40,0	Низк.	Сред.	Сильн.кисл.	Сред.	Аллювиально-луговая
	VIII								210,0	53,0	Повыш.	Повыш.	Слабокисл.	Сред.	Чернозем выщелоченный
	IV								192,0	39,0	Сред.	Выс.	Близк.к нейтр.	Оч.низк.	Темно-серая лесная
	III								173,0	36,0	Сред.	Повыш.	Оч.сильн.кисл.	Сред.	Темно-серая лесная
	I								7,5	42,0	Сред.	Сред.	Слабокисл.	Низк.	Чернозем выщелоченный
	Сады								507,0	56,0	Выс.	Выс.	Сред.кисл.	Повыш.	Чернозем выщелоченный
	Итого	Без садов							690,5	36-53	Низк.-повыш.	Сред.-повыш.	Оч.сильн.кисл.-близк.к нейтр.	Оч.низк.-сред.	Темно-серая лесная-чернозем выщелоченный
	С садами							1197,5	36-56	Низк.-выс.	Сред.-выс.	Оч.сильн.кисл.-близк.к нейтр.	Оч.низк.-повыш.	Темно-серая лесная-чернозем выщелоченный	
Рассвет	VIII	522,0	43	Сред.	Повыш.	Сред.кисл.	Сред.								Темно-серая лесная
	IV	57,6	38	Оч.низк.	Повыш.	Сильн.кисл.	Сред.								Темно-серая лесная
	IV	10,3	37	Оч.низк.	Сред.	Сильн.кисл.	Сред.								Темно-серая лесная
	IV	26,0	43	Оч.низк.	Повыш.	Сильн.кисл.	Повыш.								Темно-серая лесная
	IV	24,0	39	Низк.	Повыш.	Сред.кисл.	Сред.								Темно-серая лесная
	I	21,0	40	Низк.	Повыш.	Сред.кисл.	Повыш.								Чернозем выщелоченный
	I	305,0	40	Низк.	Повыш.	Сред.кисл.	Повыш.								Чернозем выщелоченный
	II	62	38	Оч.низк.	Повыш.	Сильн.кисл.	Сред.								Темно-серая лесная
	Итого	1027,9	37-43	Оч.низк.-низк.	Сред.-повыш.	Сильн.кисл.-сред.	Сред.-повыш.								Темно-серая лесная-чернозем выщелоченный
Итого по району	2225,4га	1027,9	37-44	Оч.низк.-низк.	Сред.-повыш.	Сильн.кисл.-сред.	Сред.-повыш.								Темно-серая лесная-чернозем выщелоченный